

Notă informativă
la proiectul de lege pentru modificarea
Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului
cu privire la produsele alimentare

1. Denumirea autorului
Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite
Prezentul proiect de lege stabilește bazele legale pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorului în domeniul informațiilor referitoare la produsele alimentare, luând în considerare diferențele de percepție ale consumatorilor și nevoia acestora de informații, asigurând în același timp buna funcționare a pieței interne. Scopul prezentului proiect de lege constă în asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la informare. Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare este elaborat în temeiul art.5 a Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, a art.1 alin.(2), art.(4) alin.(1) și a art.6 alin.(1) a Legii nr.279/2017. Avînd în vedere evoluțiile actuale privind informarea consumatorilor în special pentru anumite grupuri de consumatori și ținînd seama de unele regimuri alimentare speciale, de efectele asupra sănătății, inclusiv de unele riscuri și consecințe legate de consumul unui produs alimentar, s-a impus completarea și perfecționarea cadrului normativ național cu prevederi ce țin de etichetarea: - substanțelor sau ingredientelor care cauzează alergii sau intoleranță, inclusiv și pentru produsele alimentare nepreambalate; - țării de origine (a ingredientului primar); - mențiunii "Furajat cu hrană genetic modificată", pentru carnea de pasăre/de porcină și produsele sau preparatele din carne de pasăre/porcină cu un conținut mai mare de 50% de carne, provenită de la animalele furajate cu hrană genetic modificată, precum și pentru ouăle de consum; - informației cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în produsul alimentar.
3. Descrierea gradului de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene
Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014.

Proiectul proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare transpune prevederile următoarelor regulamente UE:

-Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 828/2014 al Comisiei din 30 iulie 2014 privind cerințele de furnizare a informațiilor către consumatori cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 228 din 31 iulie 2014;

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/775 al Comisiei din 28 mai 2018 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 26 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, în ceea ce privește normele de indicare a țării de origine sau a locului de proveniență a ingredientului primar al produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 131 din 29 mai 2018, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/802 al comisiei din 17 mai 2019.

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect are drept scop garantarea dreptului consumatorilor la informarea deplină, corectă și transparentă referitoare la produsele alimentare, ținând seama de necesitatea de a prevedea suficientă flexibilitate pentru a putea răspunde evoluțiilor actuale și noilor cerințe privind informațiile.

Furnizarea informațiilor referitoare la produsele alimentare urmărește asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății și intereselor consumatorilor, oferind consumatorilor finali o bază pentru a face o alegere în cunoștință de cauză și pentru a utiliza în mod sigur produsele alimentare, ținând seama în special de considerații de ordin sanitar, economic, ecologic, social și etc.

De asemenea, în vederea ajustării art.4 alin.(1) sbp.2) a Legii nr.279/2017 care prevede informații privind protecția sănătății consumatorilor și utilizarea sigură a unui produs alimentar. În mod special, acestea se referă la informații privind însușirile legate de compoziție, care pot dăuna sănătății anumitor grupuri de consumatori sau efectele asupra sănătății, inclusiv riscurile și consecințele legate de consumul dăunător și periculos al unui produs alimentar a impus elaborarea prezentului proiect de lege cu ultimele actualizări și tendințe în materie de informare a consumatorului preluate și armonizate cu prevederile UE.

Prin noua legislație se impune ca informațiile referitoare la prezența alergenilor în produsele alimentare să fie întotdeauna puse la dispoziția consumatorilor, inclusiv în ceea ce privește produsele alimentare care nu sunt preambalate. Reglementarea conținutului de alergeni în produsele alimentare vine să asigure respectarea prevederilor art.4 alin.(1) sbp.2) lit.c) privind oferirea informațiilor cu efecte asupra sănătății, inclusiv riscurile și consecințele legate

de consumul dăunător și periculos al unui produs alimentar. În acest sens, s-a propus ca conținutul de alergeni inclusiv și atunci când sunt prezenți neintenționat în produsele alimentare ca urmare a contaminării încrucișate în procesul de fabricație să fie etichetat în mod obligatoriu, în special și pentru produsele alimentare nepreambalate.

La fel, având ca temei prevederile art.6 alin.(1) a Legii nr.279/2017 întru prezentarea informațiilor referitoare la produsele alimentare care să nu inducă în eroare consumatorul în special în ceea ce privește în special natura, identitatea produsului alimentar, este absolută necesară obligativitatea etichetării cărnii de pasăre, de porcină/preparate din carne sau produse din carne precum și ouălor de consum cu mențiunea "*Furajat cu hrană genetic modificată.*" Această cerință vine să asigure aplicarea principiului de bază al politicii privind siguranța alimentelor – „de la furcă la furculiță” și întru asigurarea trasabilității și oferirea consumatorului final a informațiilor veridice și transparente asupra produsului achiziționat.

O altă dimensiune la fel de importantă abordată în proiectul de lege este reglementarea cu privire la absența sau prezența glutenului în alimente.

Informațiile privind absența sau prezența în cantități reduse a glutenului în alimente va permite ca persoanele cu intoleranță la gluten să identifice și să aleagă produsele alimentare ținând seama de efectele acestora asupra sănătății. Glutenul în cereale poate determina efecte adverse asupra sănătății la persoanele cu intoleranță la gluten și, prin urmare, aceste persoane ar trebui să evite consumul lor. Astfel, suplimentar informațiilor voluntare oferite consumatorilor, eticheta va conține și mențiunile privind absența sau prezența glutenului în alimente.

În temeiul art.6 alin.(1) lit.a) a Legii nr.279/2017 privind aplicarea practicilor corecte de informare în special a indicării țării de origine sau a locului de proveniență a produsului alimentar apare necesitatea de a interveni cu noi completări. În acest context, s-a propus reglementarea țării de origine sau locul de proveniență a ingredientului primar, care nu este aceeași.(aceiași) cu țara de origine precizată sau locul de proveniență precizat a produsului alimentar.

5. Fundamentarea economico-financiară

Sub aspect financiar și economic implementarea proiectului de lege nu va necesita finanțare din buget.

Însă, prevederile prezentului proiect stabilește costuri de conformare din partea operatorilor din domeniul alimentar sub următoarele aspecte:

- ajustarea etichetei pentru produsele alimentare care ca urmare a contaminării încrucișate în procesul de fabricație produsul poate conține substanțe sau ingrediente care cauzează alergii sau intoleranță;
- ajustarea etichetei pentru indicarea țării de origine;
- ajustarea etichetei pentru indicarea "*Furajat cu hrană genetic modificată*";
- ajustarea etichetei pentru indicarea informației cu privire la absența sau prezența în cantități reduse a glutenului.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul dat este în concordanță cu legislația națională și pentru implementarea prevederilor prezentei hotărâri și a actelor normative aprobate prin aceasta nu este necesară amendarea suplimentară a cadrului normativ în vigoare.

7. *Avizarea și consultarea publică a proiectului*

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 12 septembrie 2022 pentru consultare pe pagina web: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr2792017-privind-informarea-consumatorului-cu-privire-la-produsele-alimentare/9574>.

La fel, în conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului a fost plasat la data de 12 septembrie 2022 pentru consultare pe pagina web: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-analiza-impactului-de-reglementare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr2792017-privind-informarea-consumatorului-cu-privire-la-produsele-alimentare/9571>.

8. *Expertiza grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător*

Prezentul proiect conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător în contextul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel la data de 04 octombrie 2022 Analiza Impactului de Reglementare a fost examinată și avizată condiționat în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar de Stat



Iurie SCRIPIVIC