

Notă informativă
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul concretizării domeniilor de politici atribuite în aria de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>în continuare – MIDR</i>), precum și aprobarea unei noi structuri și organigrame ale acestuia, ținând cont de obiectivele și noile provocări. Acest fapt implică și majorarea efectivului-limită al aparatului central al MIDR de la 100 la 124 de unități de personal. Mai mult ca atât, la stabilirea efectivului-limită, respectiv a structurii MIDR s-a ținut cont inclusiv de prevederile Hotărârii Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană). În perioada de activitate a MIDR conform structurii aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.142/2021, în scopul identificării proceselor care necesită îmbunătățire și eficientizare, s-a decis efectuarea unor ample analize funcționale ale acestui minister. În context, cu suportul partenerilor de dezvoltare, a fost realizată analiza funcțională în cadrul MIDR pe două aspecte, în acest sens fiind elaborate două rapoarte de analiză funcțională: - Analiza funcțională a MIDR; - Analiza funcțională a MIDR „Domeniul dezvoltării regionale”. Analizele funcționale menționate supra au scos în evidență mai multe probleme legate de structura și funcționalitatea eficientă a acestui minister, care necesită o abordare sistemică și profesionistă. Principalele probleme identificate conform analizelor funcționale vizează: - necesitatea concretizării domeniilor de activitate atribuite în competența ministerului; - lipsa subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de competență concretizate ale ministerului; - atribuirea de funcții improprii unor subdiviziuni structurale interne; - volumul mare de petiții care sunt adresate ministerului, datorită complexității domeniilor de activitate ale acestui minister, fapt care necesită celeritatea operațiunilor administrative de gestionare și soluționare a acestora; - repartizarea inechitabilă a volumului de lucru per unitate de personal. În contextul concluziilor analizelor funcționale efectuate la MIDR, precum și necesității creșterii eficienței subdiviziunilor structurale ale aparatului central, inclusiv în contextul statutului obținut de țară candidat pentru aderarea la UE, prin proiectul de hotărâre se dispune aprobarea unei noi structuri și organigrame a aparatului central al MIDR, concretizarea domeniilor de activitate atribuite în aria de competență a MIDR și stabilirea efectivului-limită al acestuia.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede operarea modificărilor la mai multe hotărâri de Guvern, după cum urmează:

➤ modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, după cum urmează:

- majorarea efectivului-limită al aparatului central al MIDR cu 24 unități de personal. Precizăm că această majorare de efectiv, nu are impact asupra bugetului public național și nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare, deoarece este realizată din contul reducerii efectivului-limită al Agenției pentru Eficiență Energetică, Agenției pentru Supraveghere Tehnică, Agenției Naționale Transport Auto;

- concretizarea domeniilor de activitate atribuite în competența MIDR, în acest sens este modificat pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea MIDR, prin concretizarea/atribuirea suplimentară a următoarelor domenii de politici: dezvoltare locală; politici și reglementări în domeniul locuințe; infrastructura de apă și sanitație;

- stabilirea unor funcții suplimentare ale MIDR, în contextul realizării sarcinilor pe componenta de integrare europeană, prin asigurarea alinierii politicilor sectoriale în domeniile de activitate ale MIDR, conform capitolelor de aderare la Uniunea Europeană în vederea elaborării Contribuției Republicii Moldova la Pachetul anual de extindere al Uniunii Europene și a pregătirii graduale pentru deschiderea negocierilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, precum și asigurarea implementării Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în domeniile de activitate atribuite;

- expunerea în redacție nouă a structurii și organigramei aparatului central al MIDR. Precizăm că la elaborarea structurii și organigramei aparatului central s-a ținut cont de domeniile de activitate atribuite în competența ministerului, de necesitatea stabilirii subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de activitate concretizate ale ministerului, de asigurarea distribuției eficiente a funcțiilor și responsabilităților în cadrul noii structuri a aparatului central al ministerului, de modelul propus al structurii și organigramei potrivit analizelor funcționale realizate la MIDR, precum și de modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană). În context, pornind de la necesitatea fortificării și consolidării capacităților pe aspectele menționate supra se propune următoarea structură a MIDR:

Ministru (1 u.p)

Cabinetul ministrului (*cu statut de serviciu*) (3 u.p)

Secretari de stat (4 u.p)

Secretar general al ministerului (1 u.p)

Serviciul audit intern (2 u.p)

Serviciul protecția secretului de stat (1 u.p)

Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p)

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană (6 u.p)

Serviciul coordonarea asistenței externe (2 u.p)

Direcția politici în domeniul energiei (17 u.p)

Secția gaze naturale și produse petroliere

Secția energie electrică și termică

Secția eficiență energetică și energie regenerabilă

Direcția politici în domeniul urbanism, construcții și locuințe (13 u.p)

Secția politici în construcții

Secția reglementări tehnice în construcții

Secția politici și reglementări în domeniul locuințelor

Direcția politici în domeniul infrastructurii de comunicații (5 u.p)

Direcția politici în domeniul dezvoltării drumurilor (5 u.p)

Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor (7 u.p)

Serviciul siguranță rutieră

Direcția politici în domeniul transport rutier (6 u.p)

Direcția politici în domeniul transport feroviar și naval (6 u.p)

Serviciul politici în domeniul transport aerian (3 u.p)

Direcția politici în domeniul aprovizionării cu apă și sanitație (5 u.p)

Direcția politici de dezvoltare regională și locală (12 u.p)

Secția programe de dezvoltare regională și locală

Serviciul analiză și prognoză teritorială

Direcția financiară (5 u.p)

Direcția juridică (7 u.p)

Serviciul contencios

Direcția management instituțional (11 u.p)

Serviciul resurse umane

Serviciul managementul documentelor

Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor

În contextul structurii indicate, o analiză detaliată a necesității de personal pe fiecare subdiviziune structurală a aparatului central al MIDR este reflectată în Analiza de Impact a proiectului de hotărâre. Suplimentar evocăm că, numărul funcțiilor publice de conducere (inclusiv funcțiile de demnitate publică) în structura propusă constituie 29% din efectivul – limită propus, fapt ce denotă corespunderea cu cerințele Hotărârii Guvernului 1001/2011, care stabilește acest coraport la 30% din efectivul-limită.

Totodată relevăm, că în cadrul MIDR nu se instituie funcția de secretar general adjunct al ministerului. Or, sarcinile prevăzute de cadrul normativ aferent funcției respective, anume realizarea activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, vor fi realizate de către secretarul general al MIDR și secretarii de stat pe domeniile respective.

De asemenea, reliefăm că structura propusă a MIDR vizează consolidarea subdiviziunilor structurale interioare responsabile de elaborarea politicilor pe aspectele de integrare europeană. Din aceste considerente, s-a dispus reducerea efectivului Cabinetului ministrului de la 5 unități (existente la moment) la 3 unități. Respectivul unități se propun a fi migrate către Direcția politici în domeniul energiei și consolidată această subdiviziune ținând cont de importanța sectorului energetic și noile realități alimentate de criza energetică și războiul din țara vecină.

Suplimentar, evocăm că în contextul recentelor modificări ale cadrului normativ aferent componentei de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană, în special a modificărilor operate la Hotărârea Guvernului nr.462/29.12.2021 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al subdiviziunii coordonare politici publice și integrare europeană din cadrul aparatului central al ministerului, Direcția coordonare politici publice și integrare europeană MIDR, de asemenea a fost consolidată prin majorarea efectivului cu o unitate de personal. Astfel, în scopul asigurării procesului de planificare, elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în vederea creșterii eficienței și eficacității politicilor publice și asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană în domeniile de activitate atribuite în competența MIDR, această subdiviziune se va focusa **exclusiv** pe exercitarea

funcțiilor conform cadrului normativ recent aprobat. Iar funcțiile „neconforme” misiunii acestei subdiviziuni realizate la moment vor fi migrate către alte subdiviziuni structurale din cadrul structurii noi a MIDR.

➤ Modificarea Hotărârii Guvernului nr.45/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică; Hotărârii Guvernului nr.1088/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică; Hotărârii Guvernului nr.151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto – în sensul reducerii efectivului-limită al acestor autorități.

Prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea executării cerințelor stabilite la pct.7 din Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană).

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Or, majorarea efectivului-limită al aparatului central al MIDR cu 24 unități de personal, nu are impact asupra bugetului public național și nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare, deoarece este realizată din contul reducerii efectivului-limită al Agenției pentru Eficiență Energetică (-4 unități), Agenției pentru Supraveghere Tehnică (-15 unități) și Agenției Naționale Transport Auto (-5 unități). Remarcăm că funcțiile respective, la situația 01.09.2022 sunt plasate în moratoriu.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării de acte normative în sensul aducerii acestora în concordanță cu reglementările acestuia.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparența”, directoriul *Transparență decizională*) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reforme structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe aspectele menționate, anexată la setul de materiale aferent, fiind remisă Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor spre consultare.

Suplimentar, evocăm că proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Secretar general al ministerului

Lilia DABIJA