

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de hotărâre a Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Oficiul amenajarea teritoriului, urbanism construcții, și locuințe”
Data:	Septembrie 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
Subdiviziunea:	Direcția urbanism, construcții și locuințe
Persoana responsabilă și datele de contact:	
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Raționamentul care stă la baza efectuării prezentei analize de impact și, implicit, a unei posibile intervenții pe dimensiunea regândirii algoritmului instituțional în domeniile construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului și a locuințelor decurge din oportunitatea de a eficientiza procesul de implementarea a politicilor publice în domeniile respective de competență, responsabil de realizarea politicii de stat în care este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Din perspectiva celor menționate mai sus, probleme identificate într-o primă etapă, urmare a analizei preliminare a informațiilor disponibile, și ajustate pe parcurs, inclusiv în baza datelor și informațiilor specifice actualizate, prezentate de întreprinderile în speță, prin intermediul Agenției Proprietății Publice, care sunt abordate în analiza de față rezidă în următoarele: 1. Disfuncționalități în procesul de implementare a politicilor în domeniile construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului și locuințe, determinate de lacunele de ordin instituțional în exercitarea funcțiilor de implementare a politicilor publice în aceste domenii de către structurile organizaționale din sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; 2. Exercițarea de către întreprinderi de stat care desfășoară activitate în domeniile construcțiilor, urbanismului și amenajării teritoriului a funcțiilor care potrivit cadrului normativ privind organizarea și funcționarea administrației publice centrale de specialitate și, în general, al principiilor de bună guvernare ar trebui realizate de către entități de drept public supuse regimului de responsabilitate și control propriu unor astfel de entități.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Pentru a ne asigura că evaluarea situației curente este una cât mai proximă realității este necesară efectuarea unei analize a întreprinderilor ce se preconizează a fi reorganizate, din punctul de vedere al caracterului activității pe care o desfășoară și anume a naturii funcțiilor pe care le îndeplinesc, având importanță cu precădere pentru spectrul de atribuții care urmează să fie incluse în competența noii structuri organizaționale. La aceste două aspecte trebuie să adăugăm și o examinare aprofundată a structurii organizaționale și a chestiunilor ce vizează personalul entităților ce urmează a fi reorganizate. Prezenta analiză are ca obiect de examinare cinci întreprinderi de stat: Întreprinderea de Stat „Institutul de Cercetări Științifice în Construcții „INCERCOM” (Î.S. „INCERCOM”); Întreprinderea de Stat „Serviciul de stat pentru verificarea și expertizarea proiectelor și construcțiilor” (Î.S. „SSVEPC”);	

Întreprinderea de Stat „Institutul Național de Cercetări și Proiectări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” (Î.S. Urbanproiect), Întreprinderea de Stat Centrul de Instruire „Inmacom-Didactic” (Î.S. Inmacom-Didactic).

În ce privește Întreprinderea de Stat „Institutul de Stat de Proiectări Ruralproiect”, menționăm că aceasta, conform informațiilor furnizate de APP, urmează a fi supusă procesului de lichidare. Reieșind din acest fapt, prin executarea Ordinului fondatorului nr. 64 din 22.03.2019, în legătură cu retragerea în proporție de 100 % a capitalului social al ISP „Ruralproiect”, în valoare de 561 251 lei, activitatea institutului a fost sistată (01.07.2019), fiind întrerupte raporturile de muncă cu toți salariații, cu respectarea normelor legale. În prezent bunurile materiale (documente de proiectare, documente financiare, inclusiv arhiva) se află în încăperile predate către Întreprinderea de Stat „Direcția pentru exploatare a imobilului”. Conform prevederilor art. 13 din Legea nr. 246/2017 cu privire la Întreprinderea de stat și Întreprinderea municipală Guvernul este autoritate împuternicită să decidă reorganizarea sau dizolvarea unei întreprinderi de stat. Din acest punct de vedere, relatăm că, procedura de lichidare a unei întreprinderi de stat este una anevoioasă și necesită mult timp și mijloace financiare. Astfel, reorganizarea prin fuziune (absorbție) este la moment soluția optimă.

Toate întreprinderile de stat ce urmează să fie parte a noii entități sunt actualmente în sfera de competență a Agenției Proprietății Publice (APP), care și exercită, în numele statului, funcția de fondator al acestor întreprinderi.

Prin adoptarea Legii nr. 246/2017¹ cu privire la Întreprinderea de stat și Întreprinderea municipală s-a inițiat **reforma în domeniul administrării proprietății publice**. Potrivit art. 2 alin. (1) din această lege, funcția de fondator al întreprinderii de stat, în numele Guvernului, este exercitată doar de Agenția Proprietății Publice. În acest context în dispozițiile finale și tranzitorii din Legea nr. 246/2017 au fost stabilite un set de sarcini Guvernului orientate, pe de o parte, spre transferul funcției de fondator în întreprinderile de stat, de la autoritățile administrației publice centrale de specialitate la Agenția Proprietății Publice (art. 19 alin. (2)), iar, pe de altă parte, reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme de organizare juridică prevăzute de legislație (art. 19 alin. (3)). Pentru a pune în aplicare prevederile legale citate mai sus, într-o primă etapă, prin Hotărârea Guvernului nr. 806/2018 „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului”, a fost realizat transferul competenței de exercitare a funcției de fondator către APP, urmând ca într-un termen de 24 de luni să fie finalizată și a doua etapă – reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme de organizare juridică în funcție de obiectivele, statutul și competențele ce urmau a fi atribuite noilor entități, dar și a transferului acestor entități după reorganizare în sfera de competență ale autorităților administrației publice centrale de specialitate corespunzătoare domeniilor de activitate.

În context relevăm că pentru cele cinci întreprinderi de stat, anterior transferului, funcția de fondator era exercitată de către fostul Minister al Dezvoltării Regionale și Construcțiilor. Cu alte cuvinte, pentru realizarea politicii de stat în domeniile amenajării teritoriului, construcțiilor și locuințelor, fostul minister, deși într-o formă de organizare juridică improprie, dispunea în structura sa administrativă de instrumente instituționale suficiente pentru a realiza politica de stat în domeniile încredințate acestui minister de ramură.

Istoric întreprinderile de stat menționate mai sus au fost constituite în baza unor structuri organizaționale care exercitau, deși nu în totalitate, funcții improprii unor întreprinderi de stat, care de altfel, ar trebui să aibă ca obiectiv generarea profitului, desfășurând activitate de întreprinzător în baza proprietății de stat, care îi este transmisă în gestiune.

Astfel, **Î.S. „SSVEPC”**² a fost constituită în 1995 prin ordinul Departamentului Arhitecturii și Construcțiilor nr.1 din 02.01.1995, în baza Direcției Generale Interdepartamentale a Expertizei de Stat de pe lângă Departamentul Arhitecturii și Construcțiilor al Republicii Moldova. Această întreprindere, conform actelor de constituire³, are ca activități de bază *organizarea și exercitarea verificării și expertizării complexe a documentației de proiect pentru construcții (lucrări de construcții) din punct de vedere a asigurării exigențelor esențiale prevăzute de Legea nr. 721/1996⁴ privind calitatea în construcții și respectarea*

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=129374&lang=ro

² <https://ssvepc.md/istoria/>

³ <https://app.gov.md/intreprinderi-de-stat-3-378?page=5>

⁴ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132689&lang=ro

cerințelor normative în construcții.

Î.S. „INCERCOM” a fost constituit în luna ianuarie a anului 1995 prin reorganizarea Institutului de proiectare „Tehproiectconstrucția” al aceluiași Departament al Arhitecturii și Construcțiilor. Conform statutului⁵, această întreprindere realizează *activități de cercetare-dezvoltare, inovare și transfer tehnologic în domeniul tehnologiei materialelor de construcții și construcțiilor, elaborarea și comercializarea de studii, cercetări și încercări, proiecte, normative, coduri practice, acorduri tehnice, modele și lucrări experimentale și produse din domeniul construcțiilor și materialelor de construcții, precum și din alte domenii conexe.*

Î.S. Urbanproiect a fost creat, prin Hotărârea Guvernului nr. 1182/1998 privind modificarea funcțiilor de bază ale institutelor specializate de cercetare-proiectare în construcții și amenajarea teritoriului în baza comasării Institutului de Stat de Proiectare "URBANPROIECT" și subdiviziunilor Institutului de Stat de Proiectare "INDUSTRIALPROIECT", responsabile de sistematizarea și amenajarea zonelor industriale, protecția și evaluarea impactului asupra mediului înconjurător și activitatea teritorială. Conform statutului⁶ său întreprinderea are ca scop prioritar *promovarea politicii de stat în domeniul dezvoltării teritoriului național, regional, și local, corelării la standardele europene privind dezvoltarea durabilă a localităților și teritoriilor.*

Î.S. Inmacom-Didactic a fost creată, de asemenea în anul 1995, în baza Combinatului de instruire prin cursuri al Concernului "Inmacom". Conform statutului⁷, această întreprindere ca genuri de activitate de bază desfășoară activități de învățământ (instruire prin cursuri) și anume: *calificarea profesională, perfecționarea și recalificarea muncitorilor în diferite meserii sau profesii, instruirea și atestarea personalului de muncitori, ingineri și tehnicieni în domeniul securității industriale și securității și sănătății în muncă.*

În context ținem să relevăm că tendința de reorganizare/constituire a unor entități care exercitau anumite atribuții de implementare a politicii statului în domeniile de competență ale ministerelor de ramură, în forma de organizare juridică de întreprindere de stat, a fost una cvazi-generalizată în acea perioadă, tendință determinată de adoptarea Legii nr. 146/1994 cu privire la întreprinderea de stat. Schimbarea însă a cadrului normativ și celui de politici în domeniul organizării și funcționării administrației publice centrale de specialitate, nu a determinat inițierea la acel moment a unui proces de regândire sub aspect instituțional a domeniilor respective.

Actualmente realizarea politicii de stat în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, urmare a adoptării, prin Hotărârea Parlamentului nr. 89/2021, a noii liste a ministerelor, este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Potrivit punctului 6 din Regulamentul de organizare și funcționare a acestui minister, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 690/2017⁸ „Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale”, în structura aparatului central al acestui minister se regăsește **Direcția urbanism, construcții și locuințe** care are misiunea, conform regulamentului, *de a analiza situația și problemele din domeniul de activitate, de a elabora politici publice eficiente în acest sens, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.*

Direcția, conform structurii și organigramei aparatului central al MIDR, aprobate în anexele nr. 2 și nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 690/2017, este separată în două subdiviziuni interne: Secția politici și reglementări tehnice în construcții, și Secția politici în urbanism.

În sistemul administrativ al ministerului, pe segmentul implementării politicii de stat în domeniul construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului și locuințelor, se regăsește o singură entitate, cu statut de autoritate administrativă – Agenția pentru Supraveghere Tehnică. Aceasta, însă potrivit regulamentului său de organizare și funcționare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2017 „Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Supraveghere Tehnică”, conform misiunii sale, realizează funcții de supraveghere și control, așa cum această categorie de funcții este definită de Legea nr. 98/2014 privind

⁵ <https://app.gov.md/intreprinderi-de-stat-3-378?page=5>

⁶ <https://app.gov.md/intreprinderi-de-stat-3-378?page=1>

⁷ <https://app.gov.md/intreprinderi-de-stat-3-378?page=5>

⁸ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=131099&lang=ro

administrația publică centrală de specialitate.

Totodată, în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, potrivit anexei nr.3³ la Hotărârea Guvernului nr. 690/2017, se află și Instituția publică Unitatea de Implementare a Proiectului de Construcție a Locuințelor pentru Păturile Socialmente Vulnerabile II, a cărei mod de organizare și funcționare este reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 988/2012. Această entitate însă a fost constituită pentru un obiectiv specific și anume acela de asigurare a îndeplinirii eficiente a obligațiilor Republicii Moldova asumate în temeiul Acordului-cadru de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei întru realizarea Proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II, ratificat prin Legea nr.182/2012, prin dirijarea, monitorizarea și coordonarea lucrărilor de implementare a Proiectului în cauză, până la finalizarea lui, în conformitate cu exigențele Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei .

Drept concluzie, această situație relevă o problemă fundamentală pentru sistemul administrativ al unui minister – lipsa unei structuri organizaționale investită cu competență de implementare a politicilor pe dimensiunea domeniilor amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, acoperind întreg spectrul de atribuții de implementare a politicii de stat în aceste domenii. Or, ***ministerul de ramură trebuie să dispună de instrumentarul necesar pentru a-și putea realiza eficient și eficace competența care îi este atribuită prin lege.***

Astfel, cadrul normativ actual, reprezentat în primul rând de Legea nr. 98/2014 privind administrația publică centrală de specialitate oferă Guvernului un spectru de forme de organizare juridică a entităților de drept public, care în principiu și reprezintă instrumentarul instituțional disponibil pentru a asigura realizarea eficientă a misiunii și funcțiilor unui minister. Astfel, pe de o parte, pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create ***autorități administrative*** cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. (art. 14 din Legea nr. 98/2014), iar pe de altă parte, pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite ***instituții publice***. Marja discreționară a unui minister în ce privește promovarea unei politici instituționale în domeniile de care este responsabil este limitată la aceste două categorii de forme de organizare juridică: autoritate administrativă sau instituție publică.

Constituirea unei entități de drept public este necesară reieșind din cele expuse mai sus și va avea ca efect creșterea capacității ministerului de a realiza obiectivele strategice, dispunând de instrumentele necesare și suficiente pentru aceasta.

O altă problemă, relevată urmare a examinării documentelor disponibile cu privire la activitatea întreprinderilor de stat, a căror reorganizare se preconizează, este exercitarea de către acestea a unor funcții care potrivit cadrului normativ privind organizarea și funcționarea administrației publice centrale de specialitate și, în general, al principiilor de bună guvernare ar trebui realizate de către entități de drept public supuse regimului de responsabilitate și control propriu unor astfel de entități.

Astfel, natura și caracterul activităților desfășurate de către aceste întreprinderi nu sunt caracteristice unor entități care prin esența lor au obiectivul principal de a obține profit, ci se pliază mai degrabă pe o misiune proeminent caracterizată prin necesitatea realizării unui interes public în primul rând. Reieșind din spectrul de activități/genuri de activitate ale acestor întreprinderi, statuate în actele lor de constituire (o sinteză a genurilor de activitate ale acestor întreprinderi este prezentată în anexa nr. 2 a prezentei analize) acestea sunt orientate preponderent spre realizarea unor funcții de învățământ și de cercetare, inovare și transfer tehnologic. Este cazul ***Î.S. „INCERCOM”, Î.S. Urbanproiect și a Î.S. Inmacom-Didactic.***

În context, relevăm că prevederile cadrului normativ care reglementează domeniul învățământului și cel al cercetării și inovării, dat de Codul educației și Codul cu privire la știință și inovare, din perspectivă instituțional-organizațională, limitează marja discreționară a Guvernului sub aspect instituțional, la constituirea unor astfel de entități sub forma de organizare juridică de instituție publică. Astfel art. 16 din Codul cu privire la știință și inovare definește organizația de drept public în domeniile cercetării și inovării

ca fiind o instituție publică din domeniile cercetării și inovării, constituită de către Guvern, la propunerea organului central de specialitate al statului care asigură elaborarea politicii naționale în domeniile cercetării și inovării, sau de către autoritățile administrației publice locale. În același timp, Codul educației, în art. 21 de asemenea stabilește că toate instituțiile de învățământ, fondate de către autorități publice, se constituie sub forma de instituție publică.

Un caz aparte îl constituie **I.S. „SSVEPC”**, care prin natura atribuțiilor pe care le realizează sau mai bine zis a genurilor de activitate, dacă e să privim din perspectiva unei întreprinderi de stat, pe care le desfășoară, este mai puțin implicat în domeniul instruirii, cercetării și inovării, deși competența pe care o exercită implică o contribuție semnificativă și domeniilor respective.

Domeniul amenajării teritoriului și urbanismului este reglementat de Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului. Potrivit acestei legi Guvernul și organul central de specialitate al administrației publice în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului au un set de competențe, care au, în principal, o natură de reglementare normativă. Totuși Guvernul și, implicit organul central al administrației publice de specialitate este responsabil de inițierea, elaborarea și aprobarea planului de amenajare a teritoriului național și a celui zonal, precum și un spectru de activități ce vizează organizarea și realizarea unor activități orientate spre elaborarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului; oferirea expertizei și a avizului general la documentația de urbanism și amenajării teritoriului, realizarea monitoringului asigurării localităților cu documentația de amenajare a teritoriului și urbanism.

Astfel pe de o parte Guvernul, inclusiv organul central de specialitate al administrației publice în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului, este direct responsabil de realizarea acțiunilor premergătoare, de inițierea, elaborarea și aprobarea planului urbanistic general al teritoriului național și regional, iar pe de altă parte de gestionarea unor procese conexe funcției de reglementare a domeniului, dar și legate de valabilitatea planurilor de urbanism și de amenajare a teritoriului existente, precum și necesitatea elaborării unor planuri noi.

Competența Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în ce privește realizarea politicii de stat **în domeniul construcțiilor** este reglementat în principal de Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții. Potrivit acesteia organul central de specialitate în domeniul construcțiilor, de rând cu funcțiile proprii unei astfel de autorități în procesul de realizare a politicii de stat în acest domeniu, mai este responsabil nemijlocit și de constituirea comisiilor de atestare a specialiștilor în acest domeniu, elaborarea și aprobarea documentelor normative în construcții, intermediată de către comitetele tehnice specializate și instituirea acestor comitete. Aceste competențe presupun desfășurarea unui spectru de activități (*ce implică resurse și capacități sporite din partea unui minister de ramură*), cum ar fi asigurarea lucrărilor de secretariat ale comitetelor tehnice în construcții organizarea elaborării reglementărilor tehnice, a documentelor normative în construcții, inclusiv evidența, examinarea periodică, modificarea, revizuirea, reconfirmarea și propunerea spre anulare, asigurarea disponibilității publice, desfășurarea activităților de cercetare și inovare, strâns legate de aceste domenii.

În **domeniul locuințelor** competența este una partajată între Guvern și autoritățile administrației publice locale. Această competență este reglementată în principal de Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe. Potrivit acestei legi, Guvernul, prin intermediul autorităților publice din structura sa administrativă, dispune de o competență vastă interdisciplinară care vizează stabilirea unui mod unic al înregistrării de stat, al evaluării și evidenței locuințelor, a regulilor de bază privind administrarea, exploatarea și deservirea locuințelor, a modului și condițiilor de reconstrucție a locuințelor, finanțarea construcției și procurării anumitor tipuri de locuințe pentru anumite categorii de persoane, etc. Aceste funcții însă nu se rezumă doar la cele de elaborare monitorizare și evaluare a politicii de stat în acest domeniu, de reglementare normativ-juridică sau la cele de control și supraveghere, ci implică și gestionarea anumitor subdomenii prin exercitarea unor funcții de administrare și organizare a proceselor orientate spre implementarea politicii de stat în acest domeniu, cum ar fi spre exemplu: administrarea resurselor financiare, promovarea, dezvoltarea și gestionarea la nivel național sau sectorial a implementării unor programe de reabilitare a fondului locativ învechit, de construcție a locuințelor sociale, locuințelor de serviciu, locuințelor pentru familiile tinere, locuințe de manevră, acordarea suportului consultativ diferitelor

grupuri de subiecți interesați în crearea și administrarea fondului locativ, asigurarea organizării, coordonării și monitorizării funcționării serviciilor publice de gospodărie comună și necomunale, inclusiv prin colaborarea cu alte autorități publice centrale, cu autoritățile publice locale, dar și cu consumatorii finali.

În contextul celor expuse, constituirea unei entități de drept public în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, se prefigurează ca fiind opțiunea cea mai indicată pentru soluționarea ansamblului de probleme de ordin instituțional constatate în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor. Opțiunea cea mai indicată în acest context ar fi constituirea, cel puțin într-o primă fază, a unei instituții publice, în baza uneia dintre întreprinderile de stat menționate mai sus.

În context, reieșind din informațiile prezentate de către Agenția Proprietății Publice referitoare la situația celor 4 întreprinderi precum și având în vedere obiectivele ce se preconizează a fi atinse prin implementarea inițiativei de constituire a unei entități de drept public în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în prealabil ca entitate de bază întreprinderea care constituie varianta cea mai plauzibilă este Î.S. ÎNCERCOM, dată fiind baza tehnico-materială a acesteia și activitatea ei economico-financiară.

În această ordine de idei, menționăm că această întreprindere este masiv implicată în activități ce pot fi calificate ca activități ce contribuie în mod semnificativ la implementarea politicii statului în domeniile menționate și anume elaborarea documentelor normative în construcții, editarea normativelor, prestarea serviciilor de încercări de laborator, certificarea materialelor de construcții, perfecționarea cadrelor din ramura construcțiilor. Ponderea serviciilor prestate și a elaborării documentelor normative în construcții constituie circa 80% din volumul total al veniturilor încasate. Totodată, Î.S. „ÎNCERCOM” dispune de bunuri imobile necesare pentru asigurarea cu sediu central a noii entități și care are capacități suficiente pentru a asigura funcționarea în condiții optime a noii entități constituite.

Astfel, într-o primă fază, Î.S. Încercm urmează, reieșind din prevederile legale incidente, să fie reorganizată prin transformare. Într-o a doua fază a reconceptualizării instituționale în acest domeniu, celelalte întreprinderi urmează a fi absorbite de către noua entitate.

În acest context prevederi ce reglementează toate procesele tranzitorii ale reorganizărilor preconizate sunt cuprinse în proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice „Oficiul amenajarea teritoriului, urbanism, construcții și locuințe”.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze care au dus la apariția problemelor elucidate în compartimentul respectiv al analizei de față pot fi rezumate la următoarele aspecte relevante:

În primul rând, tendința de constituire a unor întreprinderi de stat, de la mijlocul anilor '90, determinată de adoptarea unei noi legislații în domeniul întreprinderilor de stat, reprezentată în principal de Legea nr. 146/1994 cu privire la întreprinderea de stat, a avut ca efect atribuirea unor funcții improprii întreprinderilor de stat, care în mod normal urmau a fi exercitate de către entități de drept public. Această situație, însă, în contextul legislației de atunci în domeniul organizării și funcționării administrației publice centrale de specialitate, care se caracteriza mai mult prin lipsa unor reglementări clare privind modul cum ar trebui să fie organizată structura guvernamentală la toate nivelurile de competență, ar putea fi caracterizată ca o cvazi-normalitate. Ceea ce nu a fost cazul atunci când situația s-a schimbat prin adoptarea unui nou cadru legal ce stabilea fundamentele unei organizări și funcționări în condiții de eficiență a administrației publice centrale de specialitate. În consecință s-a creat o stare de fapt care poate fi caracterizată printr-o permanentizare a unei anormalități.

În al doilea rând, chiar dacă prin adoptarea noii Legi nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, mai ales prin dispozițiile sale tranzitorii, s-a demarat procesul de aducere în albia normalității și identificării unui compromis dintre componenta funcțională și forma de organizare juridică, care să corespundă principiilor de bună guvernare și să fie așezat pe principiile legale de organizare și funcționare a unei administrații publice de specialitate viabile, acest obiectiv rămâne a fi unul doar declarat, în mod special pe dimensiunea domeniilor construcțiilor, urbanismului, amenajării teritoriului

și locuințelor, având în vedere că, până în prezent o regândire a componentei instituționale a acestor domenii nu a fost materializată.

În al treilea rând, situația s-a agravat și din cauza faptului că prin transferul tuturor întreprinderilor de stat în sfera de competență a Agenției Proprietății Publice, ministerele de ramură, și aici ne interesează, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, a fost privat de instrumentele instituționale necesare pentru a realiza politica de stat în domeniile respective. Acest transfer însă urma să limiteze la 24 de luni înzestrarea ministerelor de ramură cu instrumentarul instituțional necesar, termen în interiorul căruia, întreprinderile de stat urmau a fi reorganizare și să-și continue activitatea în alte forme de organizare juridică, proprii unor persoane juridice de drept public. Tergiversarea realizării acestei reformări a întreprinderilor de stat este o cauză care a creat disfuncționalități de ordin instituțional și organizațional în domeniile respective.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

După cum s-a descris și în compartimentele de mai sus, care descriu și analizează problemele identificate, păstrarea situației actuale, în viziunea noastră, va aprofunda permanentizarea deficitului de mijloace instituționale și organizatorice, necesare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în a-și realiza, funcțiile cu care este investit prin lege, în mod deosebit pe eșichierul implementării politicii de stat în domeniile de care este responsabil potrivit legii.

Aceasta, pe de o parte, va agrava disfuncționalitățile determinate de lipsa unor pârgii instituționale necesare pentru întregirea lanțului ciclic funcțional de realizare a politicii de stat, elaborare – monitorizare – evaluare – implementare – supraveghere și control, care trebuie să îmbrace una din formele de organizare juridică prevăzute de lege pentru entitățile publice. Lipsa unei entități distincte care ar elabora și implementa programe naționale de gestionare a teritoriilor și localităților, prin aplicarea actelor normative de amenajare a teritoriului, urbanismului, construcțiilor și de locuințe provoacă disfuncționalități, discontinuități și blocaje în dezvoltarea localităților și teritoriilor și creează bariere pentru dezvoltarea lor.

Pe de altă parte, exercitarea de către întreprinderile de stat care desfășoară activitate în domeniile construcțiilor, urbanismului și amenajării teritoriului a funcțiilor care, potrivit cadrului normativ privind organizarea și funcționarea administrației publice centrale de specialitate și, în general, al principiilor de bună guvernare, ar trebui realizate de către entități de drept public supuse regimului de responsabilitate și control propriu unor astfel de entități, va accentua conflictul privind prioritizarea interesului public față de obținerea de profit.

De asemenea, lipsa unei intervenții pe dimensiunea reorganizării celor cinci întreprinderi de stat va compromite procesul de regândire a mecanismelor de administrare a proprietății publice demarat prin adoptarea Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ principal care este aplicabil chestiunilor examinate poate fi divizat în două categorii. Prima categorie cuprinde prevederile cadrului normativ aplicabil raporturilor ce vizează construcția structurii administrației publice centrale de specialitate, iar cea de-a doua categorie include actele normative care reglementează, în mod special, aspecte funcționale specifice domeniilor amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor.

Astfel, prima categorie de norme legale este reprezentat în principal de Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Legea nr.98/2014 privind administrația publică centrală de specialitate și Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. Aceste legi cuprind normele juridice de bază care oferă temeiul juridic, care orientează modul de organizare instituțională a unei persoane juridice de drept public și modul de reorganizare a unei întreprinderi de stat. Astfel, potrivit art. 7 literele b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, constituirea structurilor organizaționale în sfera

de competență a ministerelor este o prerogativă a Guvernului. Tot Guvernul este autoritatea care este competentă să aprobe cadrul juridic de organizare și funcționare a unei noi entități de drept public, inclusiv să-i aprobe efectivul-limită, structura și organigrama acesteia. În același context normele tranzitorii de la art. 19 alin. (3) din Legea nr. 246/2017 obligă Guvernul să reorganizeze întreprinderile de stat în alte forme de organizare juridică, în funcție de natura și caracterul activității acestora.

Cea de-a doua categorie de norme primare este reprezentată în principal de legile cadru care reglementează domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, cum sunt: Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe. Ceea ce este relevant pentru prezenta analiză sunt prevederile acestor acte normative care stabilesc cadrul funcțional ce urmează a fi acoperit de viitoarea entitate din perspectiva gestionării domeniilor în speță pe partea de implementare a politicii de stat.

Din perspectiva cadrului de politici care condiționează intervenția din partea Guvernului pe dimensiunea constituirii unei entități în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, menționăm Planul de acțiuni al Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, unul din obiectivele declarate ale acestuia fiind asigurarea sistemului calității în construcții, iar instituirea Oficiului amenajarea teritoriului, urbanism, construcții și locuințe prin reorganizarea unor întreprinderi de stat în domeniul respectiv, în scopul fortificării instituționale a domeniului construcțiilor, fiind o acțiune specifică orientată spre realizarea acestui obiectiv.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul general urmărit prin inițiativa de constituire a unei entități de drept public în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale constă în consolidarea sub aspect instituțional a funcțiilor de implementare a politicilor în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor.

Ca obiectiv specific pe termen scurt, care vizează în mod special perioada tranzitorie a procesului de reorganizare, relevăm necesitatea aprobării, în termen de cel mult un an, din momentul intrării în vigoare a actului de constituire, a întregului set de acte, inclusiv cu caracter normativ, ce au ca scop reglementarea activității noii entități create, precum și întreprinderea întregului spectru de măsuri organizatorico-administrative referitoare la patrimoniul și personalul întreprinderilor reorganizate.

Pe termen mediu și lung, după finalizarea perioadei tranzitorii și asigurarea funcționalității depline a instituției noi obiective specifice ce ar trebui atinse sunt:

- Eficientizarea activității instituției publice nou create prin optimizarea proceselor operaționale;
- Creșterea gradului de implementare a politicilor publice în domeniile de competență ale noii instituții publice, conform indicatorilor de monitorizare stabiliți de documentele de politici;
- Asigurarea unui echilibru între controlul exercitat de către minister și autonomia organizațională a noii entități prin prisma principiilor de guvernare corporativă.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea a nu face nimic constă în păstrarea situației actuale, adică permanentizarea lacunelor de ordin instituțional în ce privește gestionarea unor domenii, în care Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale exercită competența ce-i este atribuită de cadrul normativ. În același timp, continuarea desfășurării activității de către întreprinderile de stat ce se propun a fi reorganizate, va avea ca efect neexecutarea prevederilor art. 19 alin. (3) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală. De asemenea, întreprinderile respective vor continua să exercite activități ce

sunt improprii unor astfel de entități, în situația în care cadrul legal expres stabilește formele de organizare juridică în care urmează să activeze entitățile ce exercită astfel de competențe.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prevederile proiectului de act normativ au ca obiectiv constituirea, în sfera de competență a MIDR, a unei noi structuri organizaționale, sub forma de organizare juridică de instituție publică în baza celor cinci întreprinderi de stat, și includ, de rând cu chestiunile ce vizează nemijlocit modul de organizare și funcționare a noii instituții publice și aspecte de ordin tranzitoriu.

Astfel, proiectul include trei grupuri de reglementări:

- 1) Partea dispozitivă a hotărârii de Guvern are ca obiect de reglementare:
 - reorganizarea întreprinderilor de stat respective, constituind noua instituție publică în baza acestora;
 - aprobarea efectivului limită a noii entități în număr de 183 unități de personal.
 - Stabilirea unor sarcini atât instituției publice nou-create, cât și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
 - în vederea aprobării de către Guvern a actelor normative ce vizează activitatea noii instituții, cum ar fi Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile publice prestate de noua entitate nomenclatorul și tarifele la aceste servicii și stabilirea termenilor limită pentru acesta;
 - În scopul aprobării de către fondator a componenței consiliului noii instituții publice;
 - soluționarea chestiunilor ce vizează transferul personalului întreprinderilor de stat în noua entitate;
 - Stabilirea în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenției Proprietății Publice a constituirii comisiei de transmitere a patrimoniului întreprinderilor reorganizate;
 - Stabilirea în sarcina noii entități, în comun cu Agenția Servicii Publice radierea din registrul de stat a unităților de drept a întreprinderilor reorganizate și înregistrarea noii instituții publice, etc.
- 2) Statutul cuprinde reglementări a componentei funcționale și a celei organizaționale, inclusiv: misiunea, funcțiile, atribuțiile (descrierea acestora este prezentată în anexa nr.3 la prezenta analiză de impact) și drepturile noii instituții publice; competența și componența organelor de conducere, modul de interacțiunea între ele și a acestora cu fondatorul, finanțarea activității noii instituții și controlul activității acesteia;
- 3) Structura și organigrama noii entități (sunt prezentate în anexa nr. 5 la prezenta analiză).

Potrivit informațiilor prezentate de către întreprinderile ce se preconizează a fi reorganizate, în cadrul acestora activează un număr total de 211 unități de personal. Dintre acestea 142 unități realizează atribuții de bază orientate spre realizarea scopurilor de constituire și obiectivelor întreprinderilor respective, 7 – sunt unități din conducători, inclusiv adjuncții, iar 62 de unități de personal, după natura și caracterul activităților desfășurate pot fi calificați ca personal auxiliar sau de suport.

În tabelul de mai jos este sintetizată succint informația respectivă cu evidențierea personalului de conducere, a personalului care exercită atribuții de bază și a personalului care exercită activități de suport și/sau auxiliare:

	Î.S. „Urbanproiect”	Î.S. SSVEPC	Î.S. „Încercom”	Î.S. Inmacom- Didactic	Total
Conducători	2	2	2	1	7
Personal care exercită atribuții de bază	85	19	31	7	142

Personal de suport/auxiliar	25	7	20	10	62
Total	112	28	53	18	211

Proiectul actului normativ stabilește o structură a noii entități, organizată în 6 subdiviziuni structurale care la rândul lor cuprind subdiviziuni interne cu competențe specifice domeniilor încredințate. Astfel Structura Oficiului este construită pe patru direcții din punctul de vedere a activității de bază: verificare și expertizare a proiectelor și construcțiilor; cercetări și încercări în construcții; cercetări și proiectări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și arhitecturii; locuințe. Activitatea de bază a noii instituții urmează a fi sprijinită de două subdiviziuni cu atribuții de suport.

Din perspectiva conducerii Instituției publice sunt trei componente:

- a) **Consiliul Instituției**, constituit din 7 membri, dintre care un reprezentant al fondatorului, un reprezentant al Ministerului Finanțelor, un reprezentant al Agenției pentru Supraveghere Tehnică, câte un reprezentant al Patronatelor din domeniul construcțiilor, un reprezentant al sindicatelor din domeniul construcțiilor și un reprezentant al societății civile, în domeniul relevant activității;
- b) **Directorul Instituției** - care este organul executiv al Oficiului cu funcții de conducere, reprezentare și coordonare a activității Oficiului orientată spre realizarea misiunii acestui ași îndeplinirii corespunzătoare a actelor normative a documentelor de politici și a deciziilor organului deliberativ – Consiliul care urmează a fi asistat în activitatea sa de conducere și coordonare executivă a activității instituției;
- c) **2 directori adjuncți** – care urmează să asiste directorul în activitatea executivă a acestuia. Conform Organigramei propuse directorii adjuncți vor avea în coordonare după cum urmează: unul va coordona componenta verificare și expertizare a proiectelor și construcțiilor și componenta locuințe, iar celălalt va fi responsabil de coordonarea componentelor de cercetări și încercări în construcții și cea de cercetări și proiectări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și arhitecturii;

Structura organizațională a noii entități este constituită din:

- a) **Direcția verificare și expertizare a proiectelor și construcțiilor** va fi responsabilă de expertizarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului; verificarea și expertizarea proiectelor (documentației de proiect) de construcții expertize tehnice în construcții analiză economică și verificare devize, precum și monitorizarea lucrărilor de verificare și expertizare. Această direcție în principiu va exercita competența actuală a Întreprinderii de Stat „Serviciul de Stat pentru Verificarea și Expertizarea Proiectelor și Construcțiilor”.
- b) **Direcția cercetări și încercări în construcții**, va cuprinde în principal toate atribuțiile și activitățile de bază desfășurate în prezent de Întreprinderea de Stat „Institutul de Cercetări Științifice în Construcții „INCERCOM” și Întreprinderea de Stat „Inmacom-Didactic”, cercetare, standardizare și elaborare a documentelor normative în construcții și securitatea industrială, cercetări și încercări de laborator de certificare produse, formare a prețurilor în industria materialelor de construcții, precum și formare inițială și continuă, perfecționare și recalificare a specialiștilor cu activități în construcții, etc
- c) **Direcția generală cercetări și proiectări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și arhitecturii** va exercita competența actuală a Întreprinderii de Stat „Institutul Național de Cercetări și Proiectări în Domeniul Amenajării Teritoriului, Urbanismului și Arhitecturii „Urbanproiect” și va consta în principal în realizarea activităților ce țin de calcule tehnice în construcții, completarea și eliberarea documentației de proiect proiectări arhitectural-constructive, amenajarea teritoriului și urbanismului, proiectări industriale și asigurări edilitare.

d) Direcția locuințe este o subdiviziune nou constituită neavând vreo subdiviziune corespondentă în structurile celor patru întreprinderi de stat. Direcția va exercita competența de organizare a activităților îndreptate spre implementarea programelor de reabilitare a fondului locativ învechit; de construcție a locuințelor sociale, de serviciu, pentru tineri, etc; acordarea suportului metodologic, în comun cu APL, locatarilor fondului locativ la crearea și administrarea condominiilor și Asociațiilor de proprietari în condominiu; contribuirea la organizarea, coordonarea și monitorizarea funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală și a celor necomunale, etc.

e) De asemenea în structura organizatorică a noii entități sunt reflectate:

Direcția management instituțional care va exercita competențe ce au caracter de suport a activității de bază a noii instituții publice, cum ar fi asistență juridică, managementul documentelor, contabilitate, comunicare, administrare și întreținere a patrimoniului, transport, tehnologii informaționale etc.

Serviciul audit intern a cărui misiune și competență va consta în acordarea consultanței și furnizarea asigurării obiective privind eficacitatea sistemului de control intern managerial, oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității noii entități.

Conform proiectului de act normativ se propune ca noua entitate să aibă un efectiv-limită de 183 unități de personal. În tabelul de mai jos este propusă o distribuie a efectivului limită al noii entități pe subdiviziunile structurale autonome ale acesteia

Denumirea subdiviziunii	Numărul unităților de personal
Director	1
Director adjunct	2
Direcția verificare și expertizare a proiectelor și construcțiilor	15
Direcția cercetări și încercări în construcții	38
Direcția generală cercetări și proiectări în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și arhitecturii	82
Direcția locuințe	10
Direcția management instituțional	34
Serviciul audit intern	1
Total efectiv	183

Astfel, urmare a analizei structurii și naturii funcțiilor exercitate în prezent de cele 211 unități de personal ale celor 4 întreprinderi de stat reorganizate s-a constatat necesitatea optimizării numărului acestora cu 39 de unități de personal determinat în principal de suprimarea funcțiilor de conducători și conducători adjuncți ai întreprinderilor reorganizate - 4 unități de personal, a unor unități de personal care exercită funcții de suport (asistență juridică, contabilitate) – 7 unități de personal și 28 de unități de personal auxiliar. Totodată, evidențiem că la efectivul-limită rezultat urmare a optimizării propuse se adaugă 10 unități de personal ale noii Direcții locuințe și 1 unitate de personal al serviciului audit intern, rezultând în final efectivul-limită de 183 de unități de personal, ceea ce constituie o optimizare efectivă de 28 de unități de personal.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

O opțiune alternativă pentru intervenția preconizată nu a fost examinată, deoarece cadrul normativ relevant, în mod special art. 32 din Legea nr. 98/2014 privind administrația publică centrală de specialitate

În coroborare cu prevederile art. 16 din Codul cu privire la știință și inovare art. 21 al Codului educației, stabilește expres forma de organizare juridică în care urmează să activeze o entitate care va exercita atribuții similare genurilor de activitate desfășurate de întreprinderile de stat ce urmează să stea la baza constituirii noii entități de drept public.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

În situația actuală, în cazul în care Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nu i se asigură instrumentarul instituțional necesar pentru asigurarea implementării politicii de stat în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, se vor aprofunda disfuncționalitățile ce țin de implementarea politicilor publice în aceste domenii. Aceste disfuncționalități vor fi determinate în mare măsură de lipsa unei entități de drept public care se supune regimului de responsabilitate și control caracteristic unei astfel de categorii de entități și care să dispună de competențe consolidate pe dimensiunea implementării politicii de stat în domeniile de referință.

Totodată, continuarea exercitării de către întreprinderile de stat, obiect al examinării prezentei analize, a unor funcții caracteristice unor entități de drept public, implică riscuri de nerealizare sau realizare defectuoasă a interesului public, dat fiind obiectivul primordial al unei întreprinderi de stat de a obține profit.

b¹⁾ Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Putem anticipa că implementarea opțiunii recomandate va avea un impact pozitiv ridicat asupra cadrului instituțional al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Beneficiul major prin instituirea unei instituții publice cu astfel de competențe în sfera de competență a acestui minister este oferirea acestuia a unui instrumentar necesar pentru asigurarea implementării politicilor publice în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor. Totodată, trebuie notat faptul că, reorganizarea propusă va contribui semnificativ la consolidarea competențelor pe dimensiunea unor subdomenii și domenii conexe. Această tendință este una care a fost relevată și de studiul SIGMA privind „Organizarea administrației publice: guvernanța agenției, autonomie și responsabilitate”⁹.

De asemenea, un beneficiu al reorganizării instituționale preconizate îl constituie și contribuția pe care o va avea aceasta la procesele de inovare și cercetare, în mod special pe dimensiunea îmbunătățirii calității documentelor normative în construcții și a calității reglementărilor tehnice. Totodată consolidarea competențelor în aceste domenii, va avea impact pozitiv și asupra activităților de formare profesională și instruire, fortificarea bazei tehnico-materiale a noii instituții.

Un impact pozitiv se estimează a fi și asupra nivelului de salarizare a personalului transferat în noua instituție publică. Îmbunătățirea condițiilor de salarizare ar constitui și o condiție de atenuare a riscurilor de reticență din partea personalului întreprinderilor reorganizate, dar și de fluctuație a cadrelor în noua instituție.

Un impact negativ minor ar putea constitui cazurile de disponibilizare, în mod special a personalului de conducere, având în vedere optimizarea inevitabilă a acestei categorii de angajați, determinată de amalgamarea întreprinderilor de stat într-o singură entitate. În acest caz, vor trebui suportate costurile de eliberare din serviciu a persoanelor respective în cuantumurile stabilite de art. 186 din Codul muncii. O estimare a acestor cheltuieli va fi posibilă în procesul de elaborare nemijlocită a statelor de personal, în limitele efectivului-limită a noii instituții și a eventualelor disponibilizări.

Reorganizarea întreprinderilor respective și constituirea în baza acestora a unei noi instituții publice în sfera de competență de a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează a fi efectuată în limita mijloacelor financiare disponibile în bugetele actuale ale celor patru întreprinderi de stat și nu ar trebui să implice cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

⁹ https://www.oecd-ilibrary.org/governance/organisation-of-public-administration_07316cc3-en

Potrivit informațiilor furnizate de către cele patru întreprinderi de stat (Î.S. Ruralproiect este în proces de lichidare și nu mai are angajați și nici bază tehnico-materială) în cadrul acestora activează un **total de 211 angajați**, cu un fond anual total de retribuire a muncii de **16.821.456 lei** dintre care:

- 1) **Î.S. Încercocom** are un total de **53 unități de personal**, cu o remunerare totală anuală de **5 614 520 lei**, ceea ce constituie o medie de circa **105934 lei/anual** per angajat (sau circa **8828 lei/lunar**);
- 2) **Î.S. SSVEPC** are un total de **28 de unități de personal**, cu o remunerare totală anuală de **5 312 892 lei**, ceea ce constituie o medie de circa **189746 lei/anual** (sau în mediu **15 812 lei/lunar**)
- 3) **Î.S. Inmacom-Didactic** are **18 unități de personal** cu un fond anual de retribuire a muncii de **1 933 000 lei**, ceea ce constituie circa **107389 lei/anual (sau 8949 lei/lunar)**.
- 4) **Î.S. Urbanproiect** are un total de **112 angajați** cu un fond total de retribuire a muncii de **3 961 044 lei anual**, ceea ce constituie aproximativ de **35366 de lei anual per salariat (sau o medie de 2947 lei/lunar)**.

În baza acestor date putem estima, urmare a unei ipotetice unificări a cuantumului de retribuire a muncii, un cuantum lunar mediu de retribuire a muncii per angajat în cele patru întreprinderi examinate **de circa 9134 de lei lunar per angajat**.

Urmare a optimizării efectivului-limită total al celor 4 întreprinderi de stat cu 28 de unități de personal, vor rezulta **economii a cheltuielilor de retribuire a muncii de circa 3,07 mil. lei**. Aceste economii vor putea fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor legate de disponibilizarea personalului și a celor cu caracter operațional al procesului de reorganizare.

b ²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
---	--

O opțiune alternativă pentru intervenția preconizată nu a fost examinată, deoarece cadrul normativ relevant, în mod special art. 32 din Legea nr. 98/2014 privind administrația publică centrală de specialitate în coroborare cu prevederile art. 16 din Codul cu privire la știință și inovare art. 21 al Codului educației, stabilește expres forma de organizare juridică în care urmează să activeze o entitate care va exercita atribuții similare genurilor de activitate desfășurate de întreprinderile de stat ce urmează să stea la baza constituirii noii entități de drept public.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
---	--

Riscurile cele mai evidente, în mod special în procesul de implementare a etapei tranzitorii constau în următoarele:

- Reticența din partea conducerii și personalului care activează actualmente în cadrul întreprinderilor de stat reorganizate. Acest risc însă urmează a fi atenuat prin minimizarea disponibilizărilor și asigurarea unui nivel mai înalt de retribuire a muncii. Totodată, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează, în acest context să-și asume plenar funcția de asigurare a managementului schimbării, inclusiv prin comunicarea la toate etapele cu conducerea și personalul întreprinderilor reorganizate;
- Nesincronizarea activităților de reorganizare cu acțiunile de îmbunătățire a cadrului de politici și cel normativ relevant domeniilor de activitate. Rolul MIDR în acest context de monitorizare a procesului de reorganizare este unul determinant.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
--	--

Nu este cazul. Analiza de impact în cauză, nu este o analiză care se referă la reglementarea activității de întreprinzător.	
Concluzie	
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	
În urma analizei avantajelor și dezavantajelor situației actuale, putem constata ca o opinie preliminară că beneficiile inițiativei de constituire a unei noi entități în baza celor cinci întreprinderi de stat prevalează asupra costurilor acestei opțiuni, dar și asupra avantajelor actualei situații. Situația actuală, fără o intervenție pentru schimbare în scopul consolidării capacităților instituționale a MIDR pe dimensiunea implementării politicilor în domeniile respective, nu creează oportunități pentru dezvoltarea acestor domenii, pentru îmbunătățirea gestionării resurselor bugetare, precum și pentru a asigura intervenții durabile.	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare	
Pentru a asigura realizarea eficientă a obiectivului general al acestei inițiative de a asigura Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale instrumentarul instituțional necesar pentru realizarea politicii de stat în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințelor, într-o primă etapă va fi necesară reorganizarea Î.S. Încercări din întreprindere de stat în instituție publică și atribuirea competenței de exercitare a funcției de fondator ministerului respectiv. Ulterior, într-o a doua etapă Î.S. „SSVEPC”, Î.S. Inmacom-didactic, Î.S Urbanproiect și Î.S Ruralproiect urmează a fi absorbite de instituția publică nou creată. Aceste aspecte, reieșind din prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr 246/2017 și art. 7 literele b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, urmează a fi expres stabilite în proiectul de act normativ ce va avea ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea noii entități. Ulterior adoptării deciziei de către Guvern, în contextul organizării procesului de implementare a opțiunii recomandate va fi necesară realizarea următoarelor acțiuni: 1) Crearea de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, fondatorul noii entități, în comun cu Agenția Proprietății Publice, fondatorul entităților reorganizate, a Comisiei de transmitere a bunurilor proprietate publică, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. În acest context menționăm că potrivit prevederilor regulamentului sus-menționat urmează a fi transmis întreg patrimoniul persoanelor juridice reorganizate; 2) Elaborarea de către MIDR și înaintarea Guvernului spre aprobare a: • proiectului Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către noua entitate și a proiectului nomenclatorului serviciilor prestate și tarifele la aceste servicii; • proiectului de modificare a actelor normative, în vederea eliminării eventualelor impedimente de ordin normativ-juridic care ar putea periclita punerea eficientă în aplicare a prevederilor noului act normativ; Totodată, Ministerul urmează să aprobe componența nominală a Consiliului instituției publice nou create. De asemenea, conducerea noii instituții publice urmează să aprobe statele de personal și schema de încadrare a noii entități și să demareze procesul de transfer al personalului din entitățile reorganizate în noua entitate conform noilor state de personal.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
Monitorizarea modului de implementare a opțiunii recomandate de constituire a noii instituții publice, urmează a se efectua în conformitate cu următorii indicatori de performanță: • Numărul programelor gestionate de noua instituție în procesul de administrare a domeniilor sale de competență;	

Nivelul de atingere a rezultatelor în domeniile de competență în dinamică comparativ cu perioadele precedente (cel puțin ultimii trei ani).	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Perioada tranzitorie, în cadrul căreia urmează a fi întreprinse toate acțiunile orientate spre finalizarea constituirii noii entități și reorganizării întreprinderilor de stat vizate, se estimează la aproximativ un an. După această perioadă va putea fi efectuată o evaluare a modului de punere în aplicare a prevederilor actului normativ de constituire a noii entități. Concomitent, conducerea entității va trebui să aprobe în perioada respectivă documente de planificare în baza cărora ulterior, în coroborare cu prevederile cadrului normativ relevant, va urma să prezinte ministerului rapoartele de activitate anuale și rapoarte privind mersul realizării activităților de care este responsabilă pe domenii specifice. În principiu, odată cu asigurarea funcționalității depline a noii instituții, activitatea acesteia va putea fi evaluată de către subdiviziunea responsabilă din cadrul ministerului de ramură în baza indicatorilor de monitorizare a modului de implementare a documentelor de politici în domeniile specifice de activitate ale noii entități În prealabil putem estima că, aproximativ în cel puțin doi ani din momentul intrării în vigoare a actului normativ de constituire a noii instituții, va fi posibilă o primă evaluare profundă a impactului opțiunii recomandate.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
Cercul de subiecți interesați în intervenția propusă poate fi grupat în următoarele categorii: 1. Guvernul – din perspectiva existenței obligației legale pe care o are de a organiza executarea legii, în mod special a Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și a Legii nr. 98/2014 privind administrația publică centrală de specialitate; 2. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și structurile organizaționale din sfera sa de competență – din perspectiva prerogativelor pe care le deține de asigurare a realizării politicii de stat în domeniile amenajării teritoriului, urbanismului, construcțiilor și locuințe și necesității de a dispune de instrumentarul instituțional suficient pentru a-și realiza în mod eficient obiectivele strategice în aceste domenii; 3. Agenția Proprietății Publice – din perspectiva necesității de punere în aplicare a prevederilor art. 19 din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, în mod special în partea ce ține de reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute, după cum este stabilit de alineatul (3) lit. b) al articolului menționat.	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	
După finalizarea elaborării proiectului, analiza de impact și proiectul propriu-zis urmează a fi supuse unor consultări preliminare cu subdiviziunile de profil ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, precum și cu întreprinderile de stat a căror reorganizare se propune prin proiectul de hotărâre a Guvernului. După consultarea opiniilor preliminare, Analiza de Impact urmează a fi supusă examinării de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, conform rigorilor stabilite de Hotărârea Guvernului nr.23/2019 „Cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative”. Ulterior, urmează a fi organizate un set de consultări cu alte părți interesate prin solicitarea opiniilor scrise asupra proiectului și finalizarea cu o sinteză asupra eventualelor propuneri și obiecții. Ulterior, potrivit prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul și analiza de impact urmează a fi transmise pentru examinare în cadrul Ședinței secretarilor generali de stat, cu scopul înregistrării oficiale a proiectului de către Cancelaria de Stat și, în cazul susținerii, lansării acestuia în avizări și consultări publice oficiale.	

Proiectul și analiza de impact urmează a fi lansate în consultări publice, publicate pe portalul particip.gov.md, inclusiv consultate suplimentar în cadrul meselor rotunde cu persoanele ce vor fi vizate de proiectul propus, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Poziția fiecărei entități consultate va fi analizată după consultarea publică a documentului de analiză a impactului și intervenția propusă.

Anexă nr. 1

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	+1		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadru instituțional al autorităților publice	+3		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	-1		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	+1		
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		

accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestări culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
Anexa nr. 2 - Sinteza atribuțiilor exercitate conform actelor de constituire de către întreprinderile de stat ce se preconizează a fi reorganizate Anexa nr. 3 - Competența preliminară a viitoarei entități de drept public Anexa nr. 4 - Organigramele întreprinderilor de stat reorganizate Anexa nr. 5 - Organigrama preliminară a noii instituții publice			

**Sinteza atribuțiilor exercitate conform actelor de constituire de către întreprinderile de stat
ce se preconizează a fi reorganizate**

Î.S. „INCERCOM”	cercetare-dezvoltare, inovare și transfer tehnologic în domeniul tehnologiei materialelor de construcții și construcțiilor <i>(fundațiilor; elementelor de construcții; betonului și betonului armat; rezistenței seismice a clădirilor și construcțiilor; pământului, protecției contra alunecărilor de teren; materialelor noi în construcție)</i>
	activitatea de proiectare pentru toate categoriile de construcții, urbanism și inginerie, reconstrucții, restaurări <i>(proiectare urbanistică, arhitecturală, de construcție, asistenței tehnice a clădirilor, lucrărilor de nivelare pe verticală, de amenajarea a teritoriului, de creare a zonelor verzi etc. Elaborarea compartimentelor speciale a proiectelor prospecțiuni)</i>
	activități pentru alte instituții, care efectuează activități de testare și analize:
	- <i>elaborarea și aplicarea proiectelor de execuție și de organizare a lucrărilor de construcție. Elaborarea documentației normative și tehnice, cărților tehnologice și a proceselor de muncă, aplicarea elementelor efective construcție, elaborarea documentației de deviz prin metoda de resurse;</i>
	- <i>aplicarea metodelor de control nondistructive a lucrărilor construcție și montaj</i>
	- <i>efectuarea încercărilor a materialelor de construcție și construcțiilor, efectuarea studiilor privind protecția muncii și mediului înconjurător;</i>
	- <i>certificarea materialelor și elementelor prefabricate pentru construcții și producere în serii</i>
	- <i>agrementarea tehnică a materialelor, utilajului, echipamentelor pentru, construcție importate în Republica Moldova</i>
	fabricarea de structuri și tâmplării metalice pentru construcții
	fabricarea articolelor din lemn
	elaborarea documentației de construcție a mijloacelor de mecanizare progresive și fabricarea lor;
	activitatea de învățământ de toate nivelurile, treptele și formele de instruire (în afară de cel superior). Alte forme de învățământ pentru adulți și alt învățământ, neinclus în alte categorii
	întreținerea și reparația autovehiculelor;
	construcții de clădiri și construcții ingineresti și rețele tehnico-edilitare, reconstrucțiile, consolidările, restaurările
	lucrări de constituire a bazei normative în construcții, inclusiv elaborarea documentelor normative
	editarea revistelor, ziarelor și literaturii de specialitate
	traduceri autorizate, interpretări și redactări documentații tehnice
	cercetare fundamentală și aplicativă - studii, cercetări tehnice și economice, teoretice și experimentale, reglementări tehnice și economice, conducerea și asigurarea calității, stagii, cursuri pentru perfecționare profesională
	dezvoltare experimentală: proiecte, modele experimentale și prototipuri, asistenta tehnică și consultanța tehnico-economică în domeniu
	încercări, testări și analize tehnice, agrementat și certificate de calitate, expertize și diagnoze în domeniu, expertizarea tehnică a construcțiilor
	servicii: studii de management, marketing, de fezabilitate și de evaluare, strategii, prognoze și tarife în domeniu,
	microproducție în domeniu
Î.S. Urbanproiect	Executarea lucrărilor de proiectare: a) Urbanistice <i>(plan de amenajare a teritoriului național, planuri de amenajare a teritoriului zonal, planuri de amenajare a teritoriilor raionale, planuri de amenajare a teritoriului interorășenesc sau intercomunal, planuri de amenajare a teritoriilor municipale, orășenești, comunale; planuri urbanistice</i>

	generale; planuri urbanistice zonale; planuri urbanistice de detaliu; regulamentul general de urbanism; regulamente locale de urbanism) b) în construcții (arhitectura și rezistența construcțiilor civile, industriale, agrozootehnice; patrimoniul arhitectural-istoric, expertiza și consolidarea construcțiilor, construcții speciale; proiecția contra proceselor geologice periculoase; instalații de rețele de alimentare cu apă și canalizare; instalații de gaze, încălzire, ventilație și climatizare; instalații electrice, de automatizare, de protecție, de telecomunicație; cercetători în domeniul urbanismului și amenajare a teritoriului) Formare și specializare de cercetători în domeniul urbanismului și amenajare a teritoriului Activități de editare și tipărire a publicațiilor de specialitate Exercitarea funcțiilor teritoriale, de cercetări, coordonări de soluții tehnice și elaborări ale actelor normative, conform Hotărârii Guvernului nr. 1182/1998 „Privind modificarea funcțiilor de bază ale institutelor specializate de cercetare-proiectare în construcții și amenajarea teritoriului; Realizarea mărfurilor de larg consum cu destinație tehnico-industrială; Organizarea și petrecerea licitațiilor publice (tenderilor) pentru proiectarea și realizarea investițiilor publice Elaborarea pașapoartelor ecologice ale întreprinderilor, teritoriilor și terenurilor: efectuarea studiilor de evaluare a impactului asupra mediului înconjurător; Perfecționarea specialiștilor în domeniul urbanismului, proiectării, construcțiilor și mediului înconjurător; Elaborarea și distribuirea actelor normative în toate domeniile de proiectare a construcțiilor, sistemelor de echipare tehnică și edilitară, documentației de urbanism și amenajarea teritoriului, formării prețurilor în domeniul proiectării, construcțiilor și amenajărilor; Controlul selectiv la comanda Agenției Construcțiilor și Dezvoltării Teritoriului a eficacității activității de proiectare a instituțiilor licențiate din Republica Moldova și țările străine
Î.S. Inmacom-Didactic	Activitatea de învățământ (instruirea prin cursuri): Calificarea profesională, perfecționarea și recalificarea muncitorilor în diferite meserii sau profesii, instruirea și atestarea personalului de muncitori, ingineri și tehnicieni în domeniul securității industriale și securității și sănătății în muncă. Instruirea personalului din domeniul transportului rutier; Serviciile căminului cu cazare temporară și acordarea altor servicii sociale; Servicii de spălătorie (albituri); Servicii de frizerie, manichiură și cosmetică; Servicii de transport auto; Reparația și deservirea tehnică a automobilelor; Activitate de comerț-procurare; Comerțul cu cărți și altă producție tipografică; Producerea mărfurilor de larg consum și comercializarea lor; Servicii de meditație; Acordarea serviciilor consultative în soluționarea problemelor ce țin de instruirea personalului în procesul de producție.
Î.S. „SSVEPC”	a) organizarea și exercitarea verificării și expertizării complexe a documentației de proiect pentru construcții (lucrări de construcții) din punct de vedere a asigurării exigențelor esențiale prevăzute de Legea nr.721 din 02.02.1996 privind calitatea în construcții și respectarea cerințelor normative în construcții; b) examinarea stării tehnice a construcțiilor existente în scopul asigurării și menținerii stării tehnice a acestora în corespundere cu exigențele esențiale prevăzute de Legea nr.721/1996 privind calitatea în construcții; c) participarea la elaborarea, examinarea și modificarea documentelor normative și legislative în domeniul construcțiilor; d) participarea în activitățile de perfecționare a procesului de proiectare a construcțiilor și de perfecționare a specialiștilor în proiectarea și executarea construcțiilor;

	e) prestarea serviciilor de audit-consulting agenților economici și persoanelor fizice în domeniul construcțiilor;
	f) colaborarea cu autoritățile administrațiilor publice locale și serviciile de control din alte Ministere și Departamente pe problemele respectării legislației în construcții;
	g) încheierea contractelor cu agenții economici și persoanele fizice privind verificarea și expertizarea documentației de proiect, examinarea stării tehnice a construcțiilor existente;
	h) participarea cu alte organe abilitate la acțiunile de urgență generate de calamități naturale sau accidente tehnice;
	i) elaborarea, înregistrarea și păstrarea rapoartelor de verificare și expertizare a documentației de proiect și expertiză tehnică a construcțiilor existente;
	j) respingerea adoptării spre executare a documentației de proiect elaborată cu încălcarea legislației și cerințelor normative în construcții;
	k) testarea specialiștilor pentru cooptarea acestora în calitate de verificatori de proiecte și experți tehnici în construcții;
	l) sinteza neconformităților, care au loc în proiectarea construcțiilor și elaborarea propunerilor privind măsurile de prevenire și de ameliorare a disciplinei în proiectarea construcțiilor.

Competența instituției publice

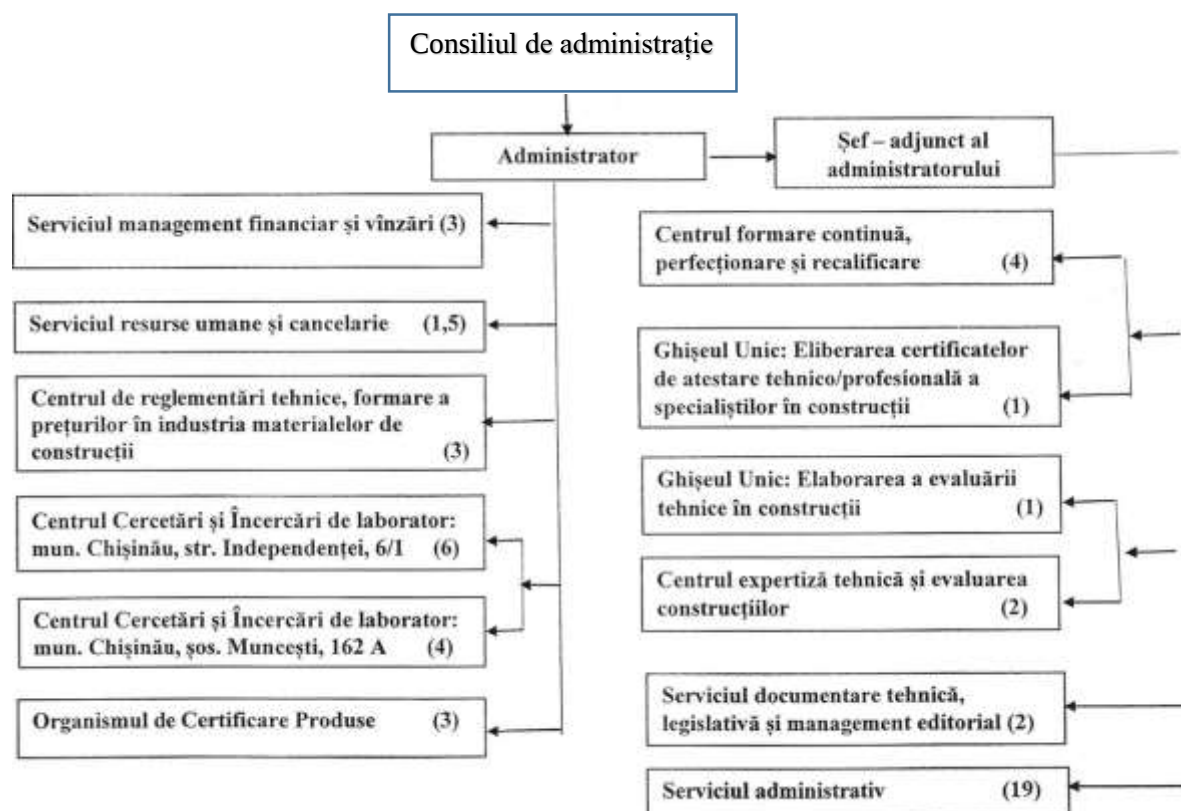
MISIUNE: are misiunea de coordonare și organizare a activităților orientate spre asigurarea implementării politicilor publice în domeniile de competență stabilite			
DOMENIILE DE COMPETENȚĂ:			
Proiectări în special pentru obiectivele de importanță națională, urbanism și amenajarea teritoriului, (planificarea localităților și teritoriilor);	Construcții și materiale de construcții;	Reglementări tehnice în construcții;	Locuințe, servicii comunale și necomunale
a) organizarea și realizarea activităților pentru elaborarea documentației de urbanism și de amenajare a teritoriului;	a) organizarea și exercitarea verificării documentației de proiect pentru construcție;	a) asigurarea lucrărilor de secretariat ale Comitetelor Tehnice în Construcții și securitatea industrială;	a) organizarea activităților îndreptate spre implementarea programelor de reabilitare a fondului locativ învechit;
b) elaborarea expertizei și a avizului general la documentația de urbanism și amenajării teritoriului;	examinarea stării tehnice și elaborarea Raportului de expertiză a construcțiilor existente;	b) organizarea elaborării reglementarilor tehnice prin Comitete Tehnice instituite;	b) organizarea activităților îndreptate spre implementarea programelor de construcție a locuințelor sociale, locuințelor de serviciu, locuințelor pentru familiile tinere, locuințe de manevră, hotel-azil;
c) realizarea monitoringului asigurării localităților cu documentația de amenajare a teritoriului și urbanism;	c) ținerea și gestionarea Registrului rapoartelor de expertiză tehnică a construcțiilor, a Registrului avizelor de verificare a proiectelor și a Registrului expertizei și a avizului general la documentația de urbanism și amenajării teritoriului;	c) elaborarea documentelor normative în construcții, securitatea industrială și domeniile aferente;	c) acordarea suportului metodologic, în comun cu APL, locatarilor fondului locativ la crearea și administrarea condominiilor și Asociațiilor de proprietari în condominiu;
d) organizarea și realizarea activităților privind elaborarea documentației de proiect pentru obiecte agro-	d) ținerea și gestionarea Registrului certificatelor de conformitate și certificatelor de performanță a materialelor de	d) elaborarea și realizarea Planului tematic de elaborare a documentelor normative în construcții, securitatea	d) asigurarea organizării, coordonării și monitorizării funcționării serviciilor publice de gospodărie comună și necomunale;

industriale, civile, și a diferitor infrastructuri ingineresti.	construcții, declarațiilor de conformitate;	industrială și domeniile aferente;	
	e) organizarea și desfășurarea procedurii de atestare a specialiștilor în domeniu;	e) adaptarea documentelor normative în construcții, securitatea industrială și domeniile aferente ale altor țări în calitate de documente normative în construcții moldovenești;	e) asigurarea colaborării cu autoritățile publice centrale, cu autoritățile publice locale cât și cu consumatorii finali la implementarea serviciilor publice de gospodărie comunală și necomunale;
	f) ținerea și gestionarea Registrului specialiștilor atestați în domeniu;	f) evidența, examinarea periodică, modificarea, revizuirea, reconfirmarea și propunerea spre anulare a documentelor normative în construcții, securitatea industrială și domeniile aferente;	f) promovarea politicilor de implementare în vederea asigurării accesului persoanelor cu mobilitate redusă;
	g) deținerea Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a certificate de atestare a specialiștilor în domeniul construcțiilor și instalațiilor aferente;	g) asigurarea disponibilității publice a documentelor normative în construcții securitatea industrială și domeniile aferente (gratuite și accesibile în forma electronică);	
	h) asigurarea lucrărilor de secretariat ale Consiliul Tehnic Permanent pentru Construcții;	h) elaborarea Evaluărilor tehnice și condițiilor tehnice speciale	
	i) acordarea suportului consultativ în certificarea materialelor de construcții;		
	j) certificarea materialelor de construcții, instalațiilor aferente și utilajului tehnologic;		
	k) încercări de laborator în domeniul construcției, materialelor de construcție instalațiilor aferente și utilajului tehnologic.		

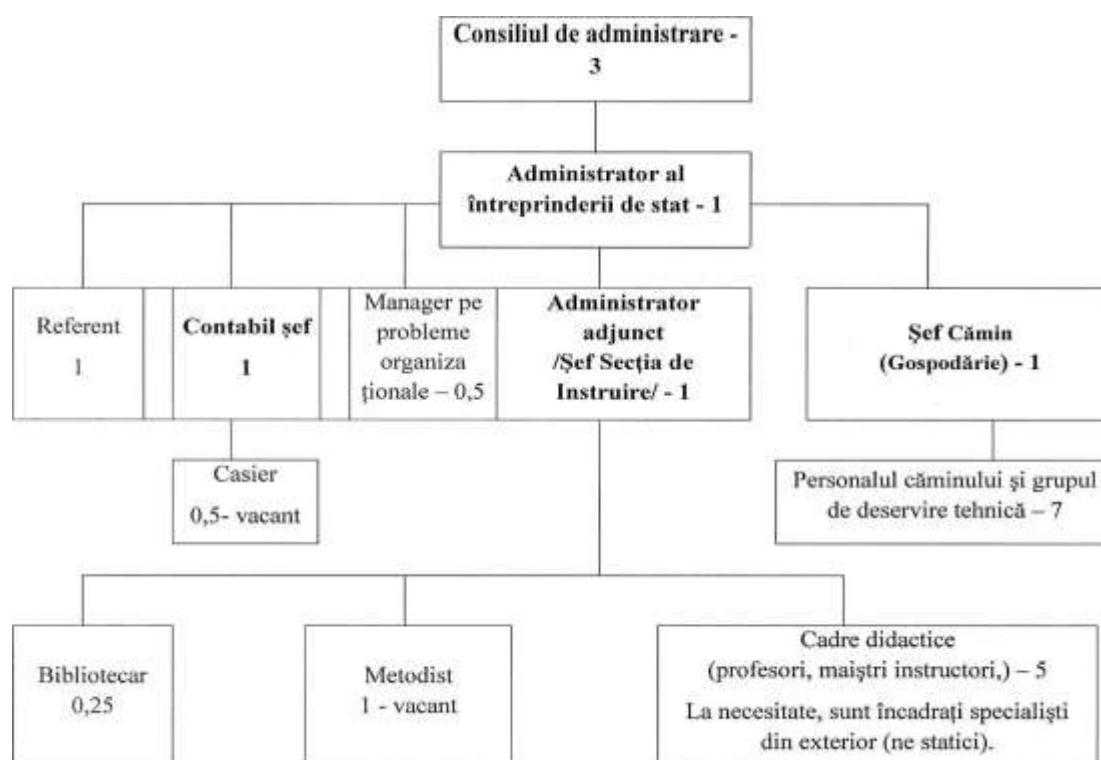
FUNCTII ȘI ATRIBUȚII CONEXE
a) ținerea evidenței statistice a datelor conform domeniilor de competență;
b) examinarea petițiilor și reclamațiilor cetățenilor conform domeniilor de competență;
c) desfășurarea activităților de cercetări științifice în domeniile de competență;
d) elaborarea și publicarea Buletinului în construcții și a altor publicații din domeniul normării tehnice în construcții;
e) crearea, posesia și dezvoltarea sistemelor și resurselor informaționale de stat în domeniile de competență;
f) colaborarea în domeniile sale de activitate cu organizațiile similare din alte țări;
g) participarea la schimbul de informații privind standardele și activitatea de standardizare în cadrul sistemelor de standardizare european, internațional și interstatal, pe domeniile de competență;
h) organizarea cursurilor de instruire, pe domeniile de competență;
i) avizarea, la solicitarea autorităților publice, a proiectelor de acte legislative și normative care au legătură cu domeniile sale de activitate;
j) promovarea aplicării documentelor normative în construcții.

Organigramele întreprinderilor de stat reorganizate

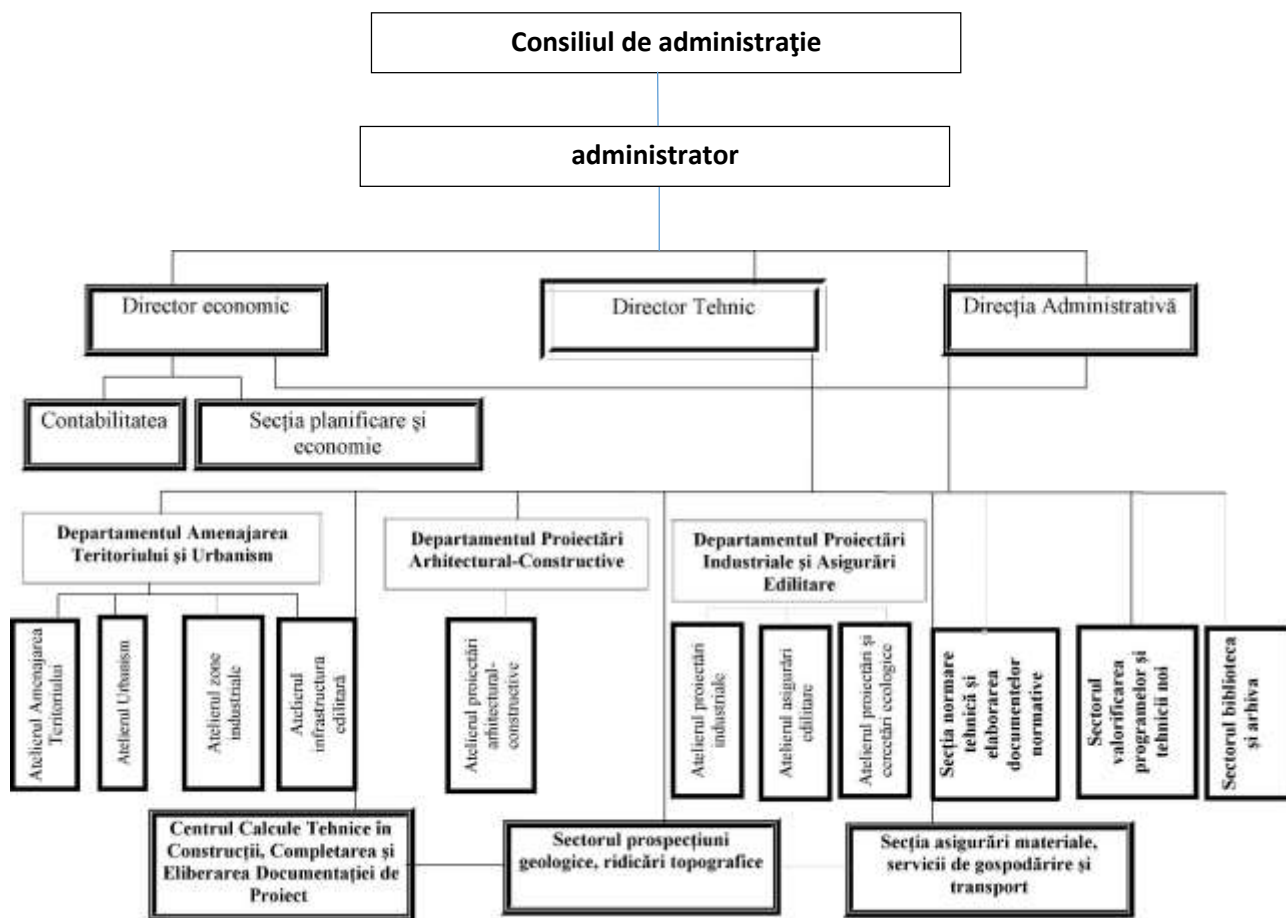
Î.S. „INCERCOM”



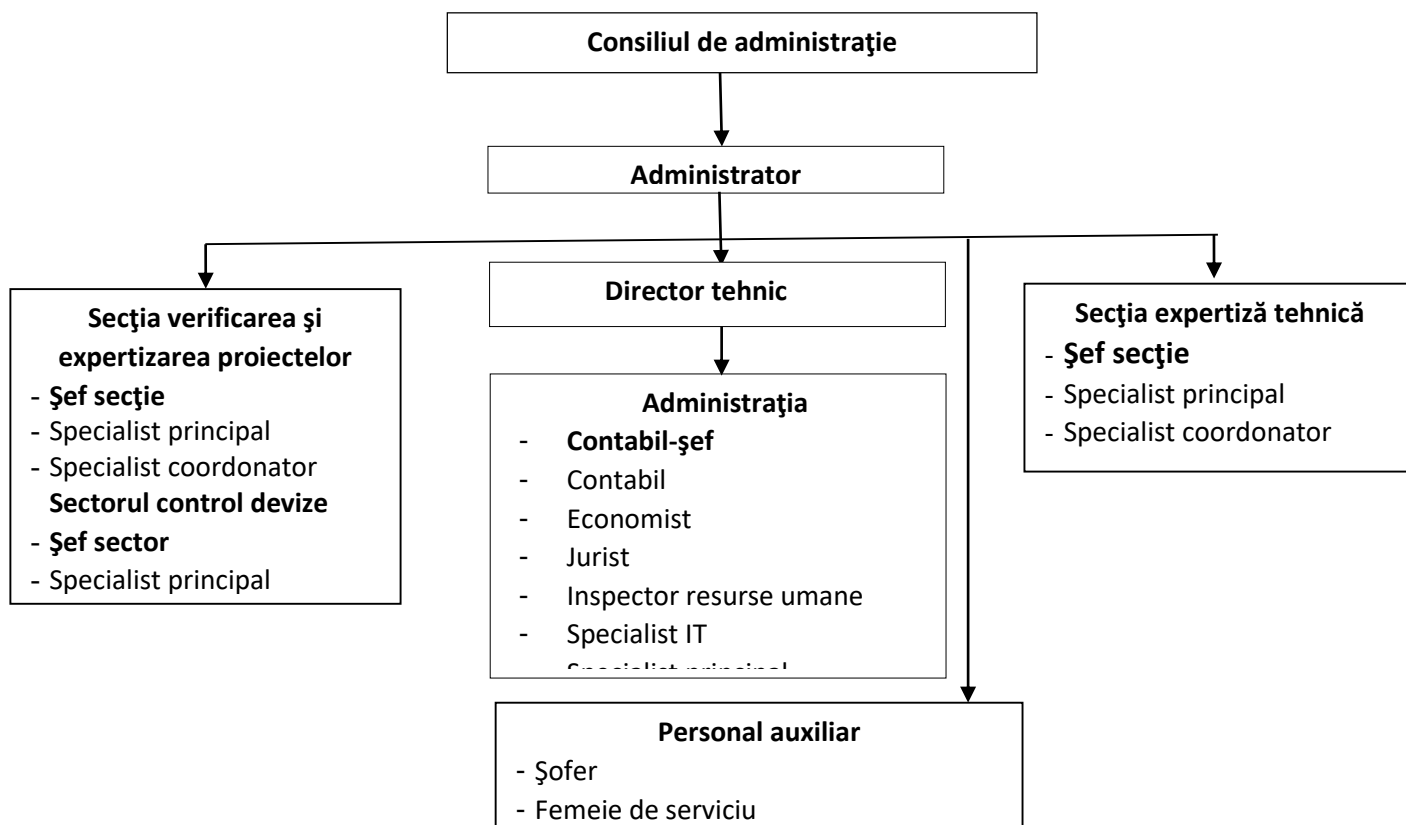
Î.S. Inmacom-Didactic



Î.S. URBANPROIECT



Î.S. „SSVEPC”



ORGANIGRAMA

Oficiului amenajarea teritoriului urbanism, construcții și locuințe

