

S I N T E Z A
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul definitivat al hotărârii
Guvernului „Cu privire la schimbarea categoriei de destinație a unui teren”,
cu nr. unic 90/ARFC/2022

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizele autorităților publice centrale, la proiectul hotărârii Guvernului, cu numărul unic 90/ARFC/2021, conform Indicației Cancelariei de Stat nr. 18-23-1436 din 10.02.2022:</i>		
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr. 10/2-725 din 14.02.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-927 din 17.02.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Potrivit art. 25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și massmediei. În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (3) lit. a), art. 28 alin. (4) al legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă. În contextul avizului CNA nr. 06/2-927 din 17.02.2022 și avizelor instituțiilor implicate în procesul de avizare, ARFC a prezentat repetat la CNA, spre avizare și expertiza anticorupție proiectul definitivat.

[illegible]

[illegible]

privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea ministrului finanțelor.

I. Obiectiile

Lipsa obiecțiilor

II. Propunerile (recomandările)

Lipsa propunerilor

Ministerul Justiției
(Aviz nr. 04/1773 din
23.02.2022, se anexează)

I. Obiectiile

La clauza de adoptare:

Având în vedere că, potrivit pct. 2 al proiectului de hotărâre se acceptă trecerea terenului cu numărul cadastral 5511103132, proprietate publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, din domeniul public în domeniul privat al statului, în vederea respectării dispozițiilor normative ale art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se impune necesitatea specificării normei legale care stabilește competența Guvernului în procesul delimitării proprietății publice, și anume, art. 13 lit. g) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Totodată, este de remarcat faptul că, realizarea prevederilor pct. 2 al proiectului de hotărâre, va genera modificări în anexele nr. 1 și nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, și care, necesită a fi incluse în proiectul de hotărâre.

În contextul celor menționate

Se acceptă.
S-au operat modificări.

Se acceptă.
S-au operat modificări.

	supra, proiectul de hotărâre urmează a fi completat cu 2 puncte noi, care vor prevedea că poziția nr. 1294 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției, Proprietății Publice se exclude, și, respectiv că anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 se completează cu poziția nr. 506. La pct. 3, urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 100/2017, a devenit aplicabilă norma imperativă, statuată la art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. Potrivit alin. (3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. Prin urmare, intrarea în vigoare la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă.	Se acceptă. S-au operat modificări.
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Agencia Servicii Publice (Aviz nr. 01/1342 din 23.02.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Agencia Proprietății Publice (Aviz nr.05-03-1127 din	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor În clauza de adoptare a proiectului	Se acceptă.

23.02.2022, se anexează)	hotărârii, se face referire la art. 71 din Codul Funciar nr. 828/1991, care prevede: “Schimbarea destinației terenurilor agricole, cu excepția categoriilor de terenuri prevăzute la art. 72 al prezentului Cod, se aprobă prin hotărâre a Guvernului – pentru terenul agricol proprietate a statului, <i>cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi pe al cărei teritoriu se află terenul.</i>” Prin urmare, se recomandă a fi completat dosarul cu avizul menționat supra. Totodată, în clauza de adoptare a proiectului hotărârii, se face trimitere și la prevederile art. 83 din Codul Funciar nr. 828/1991, care reglementează statutul terenurilor agricole de calitate superioară, făcând parte terenurile situate pe cumpăna apelor și pe versantele cu panta de până la 3 grade, precum și terenurile cu gradul de evaluare a fertilității naturale de peste 60, terenurile irigate, loturile experimentale, terenurile instituțiilor de cercetări științifice și de învățământ. În acest context, menționăm că, din proiectul hotărârii și din nota informativă nu este clar faptul dacă terenul agricol cu nr. cadastral 5511103132, cu suprafața de 1,8895 amplasat în mun. Chișinău, com. Băcioi, extravilan, 58/1, face sau nu parte din categoria de terenuri agricole de calitate superioară. În pct. 1 al proiectului de hotărâre, se solicită schimbarea categoriei de destinație a terenului agricol cu nr. cadastral 5511103132, cu suprafața de 1,8895 hectare proprietate a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Institutului de Genetică, Fiziologie și Protecție a Plantelor), amplasat în mun. Chișinău, com. Băcioi, extravilan, 58/1, cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri din intravilanul localităților, însă, terenul se află în extravilanul com. Băcioi. Astfel, actualizarea suprafeței și a hotarelor terenurilor se efectuează în	Ordinea avizarii este stabilită de cadrul normativ în vigoare și nu este tangent cu avizul APP. Se acceptă. S-au operat modificări. Se acceptă. Ținând cont că blocurile construite sint de menire socială iar în ele locuiesc specialiști ai Academiei de Științe, Agenția consideră oportun schimbarea destinației în categoria a II conform art. 2 din Codul funciar nr. 828/1991. Menționăm, că astfel de prevederi au fost acceptate și în cazul Arenei Chișinău. Totodată, după aprobarea Hotărârii Guvernului se va executa actualizarea hotarelor cu includerea în intravilanul localității, în modul stabilit de
---------------------------------	--	---

	temeiul art. 14 alin. (1) lit. a) și art. 15 ¹ alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 și a Instrucțiunii privind stabilirea hotarelor unităților administrativ-teritoriale și a hotarelor intravilanului localității, aprobată prin Ordinul ARFC cu nr. 109/2016.	cadrul normativ.
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
<i>Avizele autorităților publice centrale, la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului, cu numărul unic 90/ARFC/2022, conform scrisorii de referință a ARFC nr. 36/01-06/195 din 25.02.2022</i>		
Agencia Proprietății Publice (Aviz nr.05-03-1239 din 28.02.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 17-04/94 din 28.02.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr. 10/2-1068 din 01.03.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/2031 din 01.03.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Observațiile formulate de către Ministerul Justiției în cadrul procedurii de expertiză juridică expuse în avizul nr. 04/1773 din 10 februarie 2022 au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. La forma actuală a proiectului sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se rețin următoarele	Se acceptă. Se acceptă.

Ministerul Agriculturii și Industrie Alimentare (Aviz nr. 07-05/638 din 07.03.2022, se anexează)	I. Obiecțiile Ținând cont că, prin proiectul respectiv se propune și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, denumirea proiectului definitivat urmează a fi ajustată.	Se acceptă, în redacția avizului Ministerului Justiției.
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-1404 din 10.03.2022, se anexează)	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
	I. Obiecțiile Prin proiect se propune schimbarea categoriei de destinație a unui teren agricol proprietate a statului cu suprafața de 1,8895 ha (nr. cadastra/ 5511101132), cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri din intravilanul localităților și, în același timp, se propune trecerea terenului respectiv din domeniul public în domeniul privat. Deși prin intermediul proiectului respectiv se organizează executarea Legii nr. 253/2020 pentru modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, totuși se atenționează asupra unor aspecte ce determină necesitatea unor analize suplimentare. Terenul agricol vizat de proiect este supus unui regim juridic dublu de protecție: pe de o parte îi sunt aplicabile regulile de protecție referitoare la terenurile agricole, iar pe de altă parte circuitul civil al terenului agricol este limitat datorită apartenenței la domeniul public. În continuarea celor expuse sunt relevante următoarele prevederi legale: potrivit art. 83 alin. (2) din Codul funciar „ <u>În vederea protecției terenurilor agricole de calitate superioară se interzice retragerea acestora din circuitul agricol, utilizarea lor în alte scopuri decât cele agricole, desfășurarea pe aceste terenuri a operațiunilor tehnologice și de</u>	În contextul ședințelor Comisiei administrație publică a Parlamentului nr. CAP-04 nr. 323 din 05.07.2022 și a sedinței din 13.09.2022 s-a decis de a promova proiectul de hotărâre a Guvernului cu nr. unic 90/ARFC/2022.

	a/tă natură ce conduc la degradarea solului, cu excepția cazurilor Cînd Sînt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte), obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a construcțiilor de producție necesare pentru exploatarea acestora". În conformitate cu art. 78 alin. (1) din același act, „Protecția terenurilor constituie un sistem de măsuri juridice, organizatorice, economice și de a/tă natură, prin care se urmărește folosirea lor raționa/ă, <u>preîntîmpinarea retragerii neîntemeiate a terenurilor în circuitul agricol</u> protecția lor contra efectelor antropogene nocive, precum și regenerarea și sporirea fertilității solurilor, productivității terenurilor destinate agriculturii și silviculturii”; potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice „Bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv a/ proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și Sînt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil a/ acestora fiind limitat în condițiile legii” În pofida prevederilor legale citate, potrivit datelor oficiale, pe terenul agricol în cauză sunt amplasate două construcții, o casă de locuit individuală și o construcție înregistrată ca bun viitor, acestea nefiind obiective de infrastructură agricolă. În aceste condiții se impune o analiză detaliată suplimentară a regimului juridic al terenului agricol cu suprafața de 1,8895 ha, nr. cadastral 5511103132 și examinarea necesității schimbării categoriei de destinație a întregului lot de teren agricol. Totodată, urmează a fi acordată o atenție deosebită legalității edificiilor construite pe terenul agricol și preîntîmpinarea retragerii neîntemeiate a întregului teren din circuitul agricol. Riscul proiectului constă în aceea că o examinare superficială a împrejurărilor ce determină elaborarea proiectului poate cauza prejudicii interesului public prin	
--	---	--

	retragerea din circuitul agricol a unui lot important de teren și prin legalizarea unor acțiuni care, până la moment, nu sunt supuse evaluării din punctul de vedere al legalității. Până la aprobarea proiectului, considerăm necesară clarificarea statutului edificiilor existente pe terenul agricol ce nu reprezintă obiective de infrastructură agricolă (art. 36 din Codul funciar) și aprecierea legalității acțiunilor de construcție a edificiilor pe un teren agricol din domeniul public, atât din perspectiva respectării procedurii, cât și a respectării regulilor de drept material.	
	II. Propunerile (recomandările) Recomandări: Se recomandă amânarea promovării proiectului până la clarificarea statutului edificiilor existente pe terenul agricol ce nu reprezintă obiective de infrastructură agricolă, aprecierea legalității construcțiilor respective pe un teren agricol din domeniul public și examinarea necesității schimbării categoriei de destinație a întregului lot de teren agricol.	În contextul ședințelor Comisiei administrație publică a Parlamentului nr. CAP-04 nr. 323 din 05.07.2022 și sedinței din 13.09.2022 s-a decis de a promova proiectul de hotărâre a Guvernului cu nr. unic 90/ARFC/2022.
Avizele (a 3 avizare) repetate ale autorităților publice centrale, la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului, cu numărul unic 90/ARFC/2022, conform demersului Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 31-06-9174 din 29.09.2022 și scrisorii de referință a ARFC nr. 36/01-06/794 din 30.09.2022		
Agenția Proprietății Publice (Aviz nr. 03-04-6229 din 04.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile 1. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la	

	limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Ținând cont de prevederea legală enunțată, în 'clauza de adoptare, se propune completarea cu prevederile pct. 22 din Regulamentul cu privire la modul de transmite, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016. Respectiv, clauza de adoptare urmează a fi completată cu prevederea enunțată. 2. Pct. 2 din Nota informativă la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la schimbarea categoriei de destinație a unui teren” urmează a fi modificat, or prin proiectul respectiv se propune modificarea categoriei de destinație fără atribuirea modului de folosință „pentru construcții”. Totodată, menționăm că conform Clasificatorului terenurilor după categoria de destinație și folosință, aprobat prin Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 17 din 19 mai 2021, modul de folosință „pentru construcții” nu se regăsește în categoria de destinație ”11 terenuri din intravilanul localităților”. Subsidiar, ținând cont că în corespundere cu prevederile Legii nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, intravilanul localității se stabilește în planul urbanistic general, iar responsabil pentru elaborarea și aprobarea acestuia este autoritatea administrației publice locale, Agenția Relații Funciare și Cadastru urmează să obțină avizul Primăriei com. Băcioi pe marginea includerii terenului cu nr. cadastral 5511 103132 în intravilan.	Se acceptă. În Nota informativă la proiect s-au operat modificări, cu anexarea Deciziei Consiliului comunei Băcioi, mun. Chișinău nr. 4/11 din 01.12.2022 și Scrisorii Primăriei Băcioi nr. 02/1-37/2019 din 14.12.2022. Totodată, Agenția Proprietății Publice acceptă promovarea proiectului de hotărâre în ședință de Guvern, fără obiecții și propuneri (proces-verbal din 08.11.2022, se anexează).
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Aviz nr. 07-05/2873 din 06.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	

	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Mediului (Aviz nr. 13/2 -07/2319 din 06.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr. 10/2 -5059 din 03.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Agenția Servicii Publice (Aviz nr. 01/7065 din 07.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 17 -04/388 din 05.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Potrivit pct.22 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb de terenuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1170/2016 trecerea terenurilor dintr-o categorie de destinație în alta se efectuează prin hotărâre de Guvern sau decizie a autorității deliberative a administrației publice locale. Reieșind din cele expuse, în clauza de emitere a proiectului, textul „art.8” se va completa cu textul „art. 10”. Totodată, ținând cbnt de prevederile Legii nr.835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, intravilanul localității se stabilește în planul urbanistic general, iar responsabil pentru elaborarea și	Se acceptă. La proiectul hotărîrii s-au operat modificări, cu anexarea Deciziei Consiliului comunei Băcioi, mun. Chișinău nr. 4/11 din 01.12.2022 și Scrisorii Primăriei Băcioi nr. 02/1-37/2019 din 14.12.2022. Totodată, Ministerul Finanțelor acceptă promovarea proiectului de hotîrîre în ședință de Guvern, fără

	aprobarea acestuia este autoritatea administrației publice locale, Agenția Relații Funciare și Cadastru urmează să obțină avizul Primăriei com. Băcioi pe marginea includerii terenului cu nr. cadastral 5511103132 în intravilan.	obiecții și propuneri (proces-verbal din 08.11.2022, se anexează).
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Educației și Cercetării (Aviz nr. 08/05-09/4447 din 07.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2-6047 din 17.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor Prin proiect se propune schimbarea categoriei de destinație a unui teren agricol proprietate a statului cu suprafața de 1,8895 ha (nr. cadastra/ 5511101132), cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri din intravilanul localităților și, în același timp, se propune trecerea terenului respectiv din domeniul public în domeniul privat. Deși prin intermediul proiectului respectiv se organizează executarea Legii nr. 253/2020 pentru modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, totuși se atenționează asupra unor aspecte ce determină necesitatea unor analize suplimentare. Terenul agricol vizat de proiect este supus unui regim juridic dublu de protecție: pe de o parte îi sunt aplicabile regulile de protecție referitoare la terenurile agricole, iar pe de altă parte circuitul civil al terenului agricol este limitat datorită apartenenței la domeniul public. În continuarea celor expuse sunt relevante următoarele prevederi legale: potrivit art. 83 alin. (2) din Codul	Se acceptă. În Nota informativă la proiect s-au operat modificări, cu anexarea Deciziei Consiliului comunei Băcioi, mun. Chișinău nr. 4/11 din 01.12.2022 și Scrisorii Primăriei Băcioi nr. 02/1-37/2019 din 14.12.2022. Totodată, Centrul Național Anticorupție acceptă promovarea proiectului de hotărâre în ședință de Guvern, fără obiecții și propuneri (proces-verbal din 08.11.2022, se anexează).

	funciar „În vederea protecției terenurilor agricole de calitate superioară se interzice retragerea acestora din circuitul agricol, utilizarea lor în alte scopuri decât cele agricole, desfășurarea pe aceste terenuri a operațiunilor tehnologice și de altă natură ce conduc la degradarea solului, cu excepția cazurilor Cînd Sînt repartizate pentru construcția obiectivelor liniare (drumuri, linii de telecomunicații și de transport electric, conducte), obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a construcțiilor de producție necesare pentru exploatarea acestora". În conformitate cu art. 78 alin. (1) din același act, „Protecția terenurilor constituie un sistem de măsuri juridice, organizatorice, economice și de altă natură, prin care se urmărește folosirea lor rațională, <u>preîntîmpinarea retragerii neîntemeiate a terenurilor în circuitul agricol</u> protecția lor contra efectelor antropogene nocive, precum și regenerarea și sporirea fertilității solurilor, productivității terenurilor destinate agriculturii și silviculturii"; potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice „Bunurile domeniului public formează obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau a unităților administrativ-teritoriale și Sînt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, circuitul civil al acestora fiind limitat în condițiile legii” În pofida prevederilor legale citate, potrivit datelor oficiale, pe terenul agricol în cauză sunt amplasate două construcții, o casă de locuit individuală și o construcție înregistrată ca bun viitor, acestea nefiind obiective de infrastructură agricolă. În aceste condiții se impune o analiză detaliată suplimentară a regimului juridic al terenului agricol cu suprafața de 1,8895 ha, nr. cadastral 5511103132 și examinarea necesității schimbării categoriei de destinație a întregului lot de teren agricol. Totodată, urmează a fi acordată o atenție deosebită legalității edificiilor construite pe terenul agricol și	
--	---	--

	preîntâmpinarea retragerii neîntemeiate a întregului teren din circuitul agricol. Riscul proiectului constă în aceea că o examinare superficială a împrejurărilor ce determină elaborarea proiectului poate cauza prejudicii interesului public prin retragerea din circuitul agricol a unui lot important de teren și prin legalizarea unor acțiuni care, până la moment, nu sunt supuse evaluării din punctul de vedere al legalității. Până la aprobarea proiectului, considerăm necesară clarificarea statutului edificiilor existente pe terenul agricol ce nu reprezintă obiective de infrastructură agricolă (art. 36 din Codul funciar) și aprecierea legalității acțiunilor de construcție a edificiilor pe un teren agricol din domeniul public, atât din perspectiva respectării procedurii, cât și a respectării regulilor de drept material.	
	II. Propunerile (recomandările) Recomandări: Se recomandă amânarea promovării proiectului până la clarificarea statutului edificiilor existente pe terenul agricol ce nu reprezintă obiective de infrastructură agricolă, aprecierea legalității construcțiilor respective pe un teren agricol din domeniul public și examinarea necesității schimbării categoriei de destinație a întregului lot de teren agricol.	Se acceptă. În Nota informativă la proiect s-au operat modificări, cu anexarea Deciziei Consiliului comunei Băcioi, mun. Chișinău nr. 4/11 din 01.12.2022 și Scrisorii Primăriei Băcioi nr. 02/1-37/2019 din 14.12.2022. Totodată, Centrul Național Anticorupție acceptă promovarea proiectului de hotărîre în ședință de Guvern, fără obiecții și propuneri (proces-verbal din 08.11.2022, se anexează).
Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/8772 din 11.10.2022, se anexează).	I. Obiecțiile În contextul notei informative, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul schimbării categoriei de destinație a terenului agricol cu nr. cadastral 5511103132, cu suprafața de 1,8895 ha, proprietate a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Institutului de Genetică, Fiziologie și Protecție a Plantelor), amplasat în mun. Chișinău,	Se acceptă. În Nota informativă la proiect s-au operat modificări, cu anexarea Deciziei Consiliului comunei Băcioi, mun. Chișinău nr. 4/11 din 01.12.2022 și Scrisorii Primăriei Băcioi nr. 02/1-37/2019 din 14.12.2022. Totodată, Ministerul Justiției acceptă promovarea proiectului de hotărîre în ședință de Guvern, fără

	com. Băcioi, extravilan, 58/1, cu trecerea din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri din intravilanul localităților. La fel, potrivit notei informative, prin intermediul proiectului dat, se urmărește realizarea prevederilor art. II din Legea nr. 253/2020 pentru modificarea anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului. În acest context, sub aspect conceptual al intervenției propuse, din punct de vedere al legalității soluției normative, atragem atenția asupra următoarelor aspecte de care urmează a se ține cont. În clauza de adoptare a proiectului hotărârii, deși, în calitate de temei legal sunt indicate dispozițiile normative ale art. 71 din Codul funciar nr. 828/1991, care prevăd expres că: „Schimbarea destinației terenurilor agricole, cu excepția categoriilor de terenuri prevăzute la art. 72 al prezentului Cod, se aprobă prin hotărâre a Guvernului — pentru terenul agricol proprietate a statului, <u>cu avizul consiliului unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi e al cărei teritoriu se află terenul</u>”, avizul, despre care se menționează în textul normei citate, lipsește. Prin urmare, se recomandă a fi completat dosarul cu avizul menționat supra, or, adoptarea hotărârii privind realizarea prevederilor art. II al Legii nr. 253/2020, deși ține de competența Guvernului, nu poate avea loc cu încălcarea procedurii legale și în lipsa unor acte obligatorii de la dosarul de însoțire. Un alt aspect, care necesită a fi elucidat din punct de vedere al legalității prevederilor instituite, constă în faptul că, pe terenul agricol, care potrivit pct. I din proiect urmează să-și schimbe categoria de destinație, mai sunt amplasate și trei	obiecții și propuneri (proces-verbal din 08.11.2022, se anexează).
--	--	---

	case individuale de locuit cu suprafața de 0,18 ha nefiind clară legalitatea acțiunilor de construcție a acestora pe un teren agricol din domeniul public. În acest context, se impune o analiză detaliată suplimentară a regimului juridic al terenului agricol cu suprafața de 1,8895 ha, precum și a necesității de schimbare a destinației a întregului teren și nu doar a celui necesar exploatarei blocului locativ cu 84 de apartamente construit în anii 90. De asemenea, urmează a fi acordată o atenție sporită legalității construcției pe un teren cu destinație agricolă, a celor trei case individuale. Or, potrivit normei stipulate de art. 36 din Codul funciar nr. 828/1991, terenurile cu destinație agricolă, indiferent de forma de proprietate, sunt folosite pentru desfășurarea activității în scopul obținerii de produse agricole și pentru amplasarea obiectivelor de infrastructură a agriculturii și a structurilor de primire turistică, din categoria pensiunilor agroturistice, precum și pentru obținerea produselor energetice în condițiile prevăzute la alin. 2 lit. c) și d). Astfel, în cazul în care aceste construcții au fost edificate neautorizat, nu poate fi acceptată soluția legalizării respectivelor tolerând încălcările comise. Acest fapt va crea un precedent periculos pentru ordinea juridică a Republicii Moldova și, prin urmare, oricare altă persoană care se va afla în situații similare ar putea solicita abordare de aceeași natură, iar în caz de refuz se va considera un tratament discriminatoriu. Totodată, atragem atenția asupra amplasării terenul care urmează să-și schimbe destinația, or, deși urmează să treacă din categoria de terenuri cu destinație agricolă în categoria de terenuri din intravilanul localităților, acesta se află în <u>extravilanul</u> comunei Băcioi. Sub aspect redacțional, la	
--	--	--

	forma actuală a proiectului, urmează a fi luate în considerare dispozițiile normative ale art. 42 din Legea nr. 100/2017, care stipulează că, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. <u>Totodată, denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare, cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.</u> În acest context, expunem necesitatea revizuirii denumirii proiectului în sensul în care aceasta să includă în mod sintetic obiectul actului, fie respectiva va conține o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	

Director general adjunct

Ștefan CRIGAN

Ex. Elena Becu
Tel. 0 22 881 271