

NOTĂ INFORMATIVĂ
cu privire la modificarea unor hotărâri
ale Guvernului (pe componenta documentelor de politici)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (*pe componenta documentelor de politici*) a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Prezentul proiect este elaborat în scopul sincronizării cadrului normativ secundar de elaborare, și aprobare a politicilor publice în domeniul gestionării resurselor de apă la Legea apelor nr. 272/2011 și angajamentelor internaționale în domeniu.

Potrivit Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, pentru fiecare district hidrografic sau pentru acea parte a unui district hidrografic internațional situat pe teritoriul său, fiecare stat membru asigură întocmirea unui program de măsuri care să țină seama de caracteristicile districtelor hidrografice, analiza impactului activităților umane asupra mediului și analiza economică a utilizării apei în vederea realizării obiectivelor în domeniul mediului. Dacă este necesar, un stat membru poate adopta măsuri aplicabile tuturor districtelor hidrografice și/sau acelor părți ale districtelor hidrografice internaționale care se află pe teritoriul său. Iar la punerea în aplicare a programelor de măsuri prevăzute în planul de gestionare a districtului hidrografic în ceea ce privește apele de suprafață, statele membre pun în aplicare măsurile necesare pentru a preveni deteriorarea stării tuturor corpurilor de apă de suprafață.

Totodată, cât privește planurile de gestionare a districtelor hidrografice, Directiva 2000/60/CE prevede obligativitatea pentru statele membre se asigure că, pentru fiecare district hidrografic aflat în întregime pe teritoriul său, se elaborează un plan de gestionare. În cazul unui district hidrografic internațional situat în întregime pe teritoriul Uniunii Europene, statele membre asigură coordonarea acestuia, cu scopul de a elabora un singur plan internațional de gestionare a districtului hidrografic internațional. În absența unui astfel de plan, statele membre elaborează un plan de gestionare a districtului hidrografic care să acopere cel puțin acele părți ale districtului hidrografic internațional care se află pe teritoriul lor, în vederea realizării obiectivelor prezentei directive. În cazul unui district hidrografic internațional care se întinde dincolo de granițele Uniunii Europene, statele membre depun eforturi pentru a elabora un singur plan de gestionare a districtului hidrografic și, dacă acest lucru nu este posibil, planul acoperă cel puțin acea porțiune a districtului hidrografic internațional care se află pe teritoriul statului membru respectiv. În același timp, anexa VII a Directivei 2000/60/CE prevede elementele obligatorii ale planurilor de gestionare a districtului hidrografic.

Prin Acordul de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, semnat la 27 iunie 2014 și intrat în vigoare la 1 iulie 2016, Republica Moldova s-a angajat să își apropie progresiv legislația de legislație Uniunii Europene. Cât privește calitatea apei și gestionarea resurselor, Republica Moldova își aliniază legislația la Directiva 2000/60/CE menționată supra.

Adițional, în ceea ce vizează râul Nistru, prin Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind colaborarea în domeniul protecției și dezvoltării durabile a bazinului râului Nistru, semnat la Roma la 29 noiembrie 2012, părțile s-au angajat să elaborează și realizează planuri comune, sau coordonate între Părți, de administrare a bazinului râului Nistru, proiecte și măsuri de utilizare, protecție și restabilire a resurselor de apă, altor resurse naturale și ecosistemelor din bazinul râului Nistru. Adițional, la 31 martie 2021 a fost semnată Declarația Comună privind Programul Strategic de Acțiuni pentru Bazinul Hidrografic al Fluviului Nistru pe perioada anilor 2021-2035.

Totodată, reieșind din angajamentele internaționale menționate, Legea apelor nr. 272/2011 a fost conformată la prevederile Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei. Potrivit alin. (1) al art. 19 din lege, districtul bazinului hidrografic se gestionează în baza unui plan elaborat de organul central al administrației publice în domeniul mediului, în consultare cu comitetul districtului bazinului hidrografic și se aprobă de Guvern. Alin. (2) al aceluiași articol prevede un șir de măsuri specifice de implementare a documentelor de politici naționale în domeniul resurselor de apă. De asemenea, alin. (3) al art. 19 reglementează că procedura de elaborare, evaluare și revizuire a planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic se stabilesc de către organul central al administrației publice în domeniul mediului și se aprobă de Guvern. Alin. (4) stabilește și un termen expres de 6 ani pentru revizuirea Planul de gestionare a districtului bazinului hidrografic.

În vederea punerii în aplicare a prevederilor Legii apelor nr. 272/2011 și angajamentelor internaționale în domeniu, au fost aprobate următoarele acte normative:

- Regulamentul privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic (Hotărârea Guvernului nr. 866/2013);
- Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații (Hotărârea Guvernului nr. 887/2013);
- Regulamentul cu privire la planificarea gestionării secetei (Hotărârea Guvernului nr. 779/2013).

Adițional, urmează a fi menționat, că prevederile Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații transpun reglementările Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații, în mod special respectarea unei anumite periodicități de 6 ani pentru revizuirea planurile de gestionare a riscului de inundații.

Totodată, pentru asigurarea un cadru solid de planificare strategică și asigurarea uniformității și coerenței documentelor de politici la nivel național, prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, Guvernul a aprobat Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, care stabilește un șir de prevederi diferite față de cele reglementate de Legea apelor nr. 272/2011 și hotărârile de Guvern de punere în aplicare a acesteia. Printre cele mai importante deosebiri urmează a fi remarcată structura, titlul, perioada, procesul de elaborare, modul de consultare și altele.

Astfel, în vederea implementării angajamentelor internaționale în domeniu și respectării prevederilor Legii apelor nr. 272/2011, urmează a fi asigurată o sincronizare și o coerență dintre

reglementările care sunt stipulate în Regulamentul privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic, Regulamentul cu privire la gestionarea riscurilor de inundații și Regulamentul cu privire la planificarea gestionării secetei pe de o parte și Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice pe de altă parte.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Deși proiectul urmărește asigurarea implementării prevederilor Legii apelor nr. 272/2011, care transpune la nivel național prevederile Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, însăși obiectul de reglementare al prezentului proiect de Hotărâre de Guvern nu prevede transpunerea legislației UE la nivel național.

Totodată, proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern se urmărește introducerea excepției la elaborarea și aprobarea planurilor de gestionare a districtului bazinului hidrografic (Hotărârea Guvernului nr. 866/2013), planurilor de gestionare a secetei (Hotărârea Guvernului nr. 779/2013) și planurilor de gestionare a riscurilor de inundații (Hotărârea Guvernului nr. 887/2013) de la Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020.

Totodată, pentru a asigura o uniformitate a documentelor de politici și o coerență a cadrului de planificare strategică, excepția urmează a fi limitată doar la partea pentru care sunt prevăzute derogări de la Legea apelor nr. 272/2011, Hotărârea Guvernului nr. 866/2013, Hotărârea Guvernului nr. 779/2013 și Hotărârea Guvernului nr. 887/2013.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea acestui proiect nu implică costuri și nu necesită alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării modificărilor a fost publicat și poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului (compartimentul „*Transparența decizională*”, directoriul *Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor*”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

7. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
9. Constatările expertizei juridice
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice realizate de către Ministerul Justiției.
10. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile art. 25 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Ministru



Iordanca-Rodica IORDANOV