

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului este elaborat de către Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

În scopul consolidării capacităților Ministerului Sănătății, pe componenta de integrare europeană și pentru a putea realiza sarcinile pe acest segment în mod calitativ și operativ, având în vedere ultimele modificări ale cadrului juridic referitor la instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului, precum și modificarea unor hotărâri ale Guvernului, operate prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 267-273 art. 673), se înaintează spre aprobare prezentul proiect de hotărâre în temeiul prevederilor art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Totodată, în contextul ultimelor modificări la Legea nr.411/1995 ocrotirii sănătății, aprobate prin Legea nr. 368/2022 (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 3-4 art. 10), prin care instituțiile medico-sanitare publice spitalicești raionale trec în gestiunea Ministerului Sănătății, este necesar de fortificat unele subdiviziuni ale autorității. Respectivul proiect prevede instituirea funcției de secretar adjunct al ministerului, consolidarea Cabinetului ministrului, reorganizarea subdiviziunii analiza, monitorizare și evaluare a politicilor în Direcția coordonare politici publice și integrare europeană, fortificarea subdiviziunilor structurale de profil implicate nemijlocit în elaborarea politicilor publice în concordanță cu acquis-ul UE, precum și a altor subdiviziuni ale ministerului. Un alt obiectiv al proiectului constituie consolidarea subdiviziunii structurale coordonarea asistență externă, reieșind din necesitatea stabilirii unor atribuții pentru:

- asigurarea gradului de transpunere și implementare a directivelor UE, stipulate în anexa capitolului Sănătate Publică a Acordului de Asociere Republica Moldova;
- Uniunea Europeană și elaborarea tuturor notelor informative privind realizarea negocierilor cu referire la capitolul Sănătate Publică a Acordului nominalizat;
- promovarea și realizarea politicii sectoriale de integrare europeană în domeniul sănătății, inclusiv dezvoltarea parteneriatelor de colaborare cu Directoratul pentru Sănătate și Siguranța Alimentelor (DG SANTE) a Comisiei Europene și Agențiile Comunitare (ECDC, EMCDDA, EMA, Agenția Europeană Executivă pentru Sănătate și Digitalizare (HaDEA), etc.);
- monitorizarea realizării negocierilor asupra acelor subcomponente ale Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană ce sunt în atribuția Ministerului Sănătății;
- promovarea realizării politicii sectoriale de integrare europeană;
- elaborarea altor note informative vizând realizarea politicii sectoriale de integrare europeană.

La fel se propune fortificarea unor subdiviziuni care nemijlocit vor fi implicate în coordonarea activității instituțiilor spitalicești trecute în gestiunea Ministerului Sănătății, dar și reorganizarea pe interior a funcțiilor vacante în scopul creierii unei structuri optimale de

funcționare a autorității, cum ar fi: subdiviziunea urgențe medicale și asistență medicală specializată, subdiviziunea petiții și audiență și subdiviziunea infrastructură și logistică.

Scopul urmărit rezidă în aprobarea modificărilor la Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului Sănătății (în continuare – Regulament), a structurii aparatului central al Ministerului, a efectivului-limită necesar pentru realizarea misiunii și funcțiilor de integrare europeană, precum și a organigramei aparatului central al Ministerului Sănătății.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii de Guvern rezidă în următoarele:

1) Se propune stabilirea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Sănătății în număr de 88 de unități, unități necesare pentru realizarea sarcinilor de integrare europeană și atribuțiilor ministerului.

2) Se propune aprobarea modificărilor structurii aparatului central, ca urmare măririi efectivului limită, introducerii funcției de secretar general adjunct al ministerului, modificărilor denumirilor de subdiviziuni ale ministerului, în contextul redistribuirii pe interior a funcțiilor publice vacante, precum și aprobarea noii organigrame.

În context se propune următoarea structură:

Ministru

Cabinetul ministrului (cu statut de Secție) - astfel se fortifică capacitățile cabinetului cu o unitate de consilier pe integrare europeană în scopul oferirii suportului conducerii ministerului. Prin urmare, cabinetul ministrului va obține statut de Secție.

Secretari de stat

Secretar general al ministerului

Secretar general adjunct al ministerului- aceasta unitate este oportună de a se regăsi în structura și în statul de personal în contextul provocărilor de reintegrare europeană, dar și de a sprijini activitatea secretarului general și conducerii ministerului. În atribuțiile secretarului general adjunct al ministerului vor fi:

- asigurarea coordonării procesului de elaborare și monitorizare a implementării cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

- coordonarea activității subdiviziunilor din subordine ale aparatului central al ministerului în vederea realizării obiectivelor și sarcinilor trasate în procesul de implementare a cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

- asigurarea procesului de planificare, monitorizare, evaluare și raportare a executării activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

- asigurarea elaborării și avizării proiectelor de acte normative în conformitate cu cerințele de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, conform domeniilor de competență ale ministerului etc.

Serviciul audit intern - subdiviziune indispensabilă în acordarea consultanței și furnizarea asigurării obiective privind eficacitatea sistemului de control intern managerial, oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității Ministerului Sănătății.

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană - la moment este subdiviziunea Secția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor. Însă în contextul modificărilor operate prin Hotărârea Guvernului nr. 600/2022 și în scopul asigurării alinierii politicilor sectoriale la standardele și cerințele de aderare la Uniunea Europeană este imperativ de a consolida capacitățile acestea, astfel că se suplinește cu o unitate de personal obținând statutul de Direcție și se modifică denumirea acesteia.

Serviciul coordonarea asistenței externe – este responsabil de coordonarea procesului de realizare, în limitele atribuțiilor Ministerului Sănătății, a procedurilor interne necesare pentru crearea cadrului normativ în vederea dezvoltării relațiilor de colaborare internațională în domeniul sănătății și realizarea măsurilor orientate spre extinderea, coordonarea eficientă, monitorizarea și evaluarea asistenței oficiale pentru dezvoltare, acordate sectorului sănătății de către partenerii externi pentru dezvoltare. Astfel, pentru realizarea tuturor atribuțiilor subdiviziunii, dar și în vederea atragerii de fonduri și granturi europene este necesar consolidarea subdiviziunii cu două unități de personal, obținând statutul de Secție.

Direcția politici în domeniul sănătății publice și urgențe în sănătate publică, de fapt în timpul pandemiei Covid-19 a fost subdiviziunea care a fost responsabilă de gestionarea multor aspecte, iar odată semnarea Acordului de asociere la UE, este subdiviziunea cu cele mai multe responsabilități de transpunere și implementare a Directivelor UE în domeniul sănătății. În context, se propune suplینirea cu o unitate a acestei subdiviziuni.

Serviciul programe naționale este o subdiviziune necesară coordonării elaborării proiectelor Programelor Naționale în domeniul controlului bolilor transmisibile/nontransmisibile, în conformitate cu prevederile directivelor europene, recomandările OMS și Consiliului Europei etc.

Direcția generală politici în domeniul serviciilor medicale integrate este subdiviziunea responsabilă de coordonarea elaborării și promovării politicilor și a cadrului normativ de implementare a politicilor în domeniul asistenței medicale integrate. Totodată, în contextul trecerii instituțiilor spitalicești raionale în gestiunea Ministerului Sănătății se propune suplینirea Secției politici în domeniul asistenței medicale spitalicești cu o unitate, astfel obținând statut de Direcție, precum și datorită neocupării funcțiilor vacante în unele subdiviziuni din cadrul Direcției generale, se propune unele remanieri interne per direcție generală, cu suplینirea unui Serviciu petiții, relații cu publicul și audiențe. Întrucât cea mai mare parte a petițiilor și problemelor cu care se adresează cetățenii sunt pe prestarea serviciilor medicale. Alte petiții sunt readresate conform competenței Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale sau Agenției Națională pentru Sănătate Publică.

Astfel Direcția generală politici în domeniul serviciilor medicale integrate va avea următoarea structură:

Secția politici în domeniul asistenței medicale primare și comunitare

Direcția politici în domeniul asistenței medicale spitalicești

Secția urgențe medicale și asistență medicală specializată

Serviciul sănătatea mamei și copilului

Serviciul reabilitare, geriatrie și îngrijiri de lungă durată

Serviciul petiții, relații cu publicul și audiență

Direcția politici în domeniul medicamentului și dispozitivelor medicale rămâne subdiviziunea responsabilă de coordonarea elaborării, promovării și monitorizării implementării politicilor în domeniul medicamentului, dispozitivelor medicale, activității farmaceutice, achizițiilor publice în sănătate și accesului la tehnologiile medicale în conformitate cu cele mai bune practici.

Direcția politici în domeniul managementului personalului medical în continuare este

subdiviziunea cu atribuții în coordonarea elaborării, promovării și monitorizării implementării politicilor în domeniul managementului personalului medical.

Direcția politici de buget și asigurări medicale este responsabilă de coordonarea, elaborarea, promovarea și monitorizarea implementării politicilor și cadrului normativ în domeniul finanțării sistemului ocrotirii sănătății, inclusiv a sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală. În contextul majorării volumului de muncă, odată cu trecerea spitalelor raionale în gestiunea Ministerului Sănătății, va fi necesar coordonarea statelor de personal, devizelor de venituri și cheltuieli a acestor instituții și respectiv se va suplini cu o unitate.

Direcția financiar – administrativă este subdiviziunea care coordonează procesul de elaborare și promovare a cadrului normativ conform domeniilor de competență, coordonează procesul de avizare a proiectelor de acte normative care au tangență cu domeniul de activitate, organizează și asigură ținerea evidenței contabile, coordonează planul de achiziții al aparatului central al Ministerului etc.

În lumina ultimelor modificări ale Legii nr. 411/1995 ocrotirii sănătății, prin care Ministerul Sănătății devine fondator al instituțiilor medicale publice spitalicești raionale este oportun instituirea unei subdiviziuni care se ocupa dezvoltarea infrastructurii instituțiilor medicale, astfel propunem crearea *Serviciului infrastructură și logistică (3 unități)*.

Serviciul juridic este responsabil de coordonarea, elaborarea, avizarea și expertizarea juridică a proiectelor de acte normative și reprezintă interesele Ministerului în instanțele de judecată, instituțiile de arbitraj naționale și internaționale, organele de drept și alte organe cu atribuții jurisdicționale. Actualmente este în componență de 3 unități, însă datorită volumului mare de muncă este necesar suplinirea subdiviziunii cel puțin cu două unități. Prin urmare, subdiviziunea obține statutul de *Direcție*.

Serviciul resurse umane și probleme speciale este subdiviziunea responsabilă de coordonarea și implementarea procedurilor de personal cu privire la planificare, recrutare, selectare și integrare profesională a funcționarilor publici și conducătorilor și adjuncților de instituții din subordinea Ministerului Sănătății, precum și asigurarea protecției informațiilor atribuite la secret de stat și a purtătorilor lor materiali. Potrivit Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministru numește în funcții, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu (de muncă) ale conducătorilor și adjuncților structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerului. Astfel, în contextul trecerii în gestiunea Ministerului a 32 de instituții medicale este necesar fortificarea subdiviziunii cu încă o funcție, obținând statutul de Secție. Atribuțiile referitoare la protecția secretului de stat, rămân în continuare în cadrul acestei subdiviziuni, fără a institui o subdiviziune autonomă, din considerentul volumul mic de lucru pe acest segment.

Serviciul de informare și comunicare cu mass-media contribuie la coordonarea procesului de elaborare a concepțiilor de comunicare privind reformelor demarate de minister.

Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (e Sănătate) coordonează procesul de digitalizare “E-sănătate” și participă la elaborarea cadrului normativ privind modernizarea tehnologică a guvernării.

Serviciul managementul documentelor monitorizează și coordonează procesul de optimizare a circuitului documentar și de control al executării documentelor.

3) Completarea anexei nr. 5 lista instituțiilor publice în care Ministerul Sănătății are calitatea de fondator, cu instituțiile medico-sanitare publice spitalicești raionale, în contextul prevederilor Legii nr. 368/2022.

4) Se propune substituirea cifrelor „1636” se substituie cu cifrele „1628” la punctul 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1090/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale

pentru Sănătate Publică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 440, art. 1214), cu modificările ulterioare.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat de circa 249911, 06 lei lunar. Dintre acestea, circa 115079,40 lei lunar, cu excepția sporului pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană, sunt necesare pentru salarizarea noilor angajați pentru realizarea sarcinilor de integrare europeană în total de 6 unități.

Restul funcțiilor solicitate suplimentar-8 unități vor fi utilizate din unitățile de personal vacante din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ

Proiectul hotărârii Guvernului constituie o componentă a cadrului normativ de organizare și funcționare a autorităților administrative din domeniul sănătății, asigurând funcționalitatea Ministerului în corelare cu funcțiile și atribuțiile stabilite în cadrul normativ nou.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă urmează a fi plasate pe portalul particip.gov.md. și pe pagina web a ministerului (www.ms.gov.md), secțiunea – Transparența decizională.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel, de efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi expertizat de Ministerul Justiției.

Ministru

Ala NEMERENCO