

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2022

**privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la
organizarea și funcționarea Ministerului Economiei**

În temeiul art.7 lit.b) din [Legea nr.136/2017](#) cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea și funcționarea Ministerului Economiei (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr.206–208, art.341), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

- 1) în hotărâre:
 - la punctul 2, cifrele „74” se substituie cu cifrele „100”;
 - la punctul 3, cuvintele „doi secretari de stat” se substituie cu cuvintele „trei secretari de stat”;
- 2) în anexa nr.1:
 - a) punctul 6 va avea următorul cuprins:
„6.Ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii:
 - 1) politici economice;
 - 2) analiză și prognozare macroeconomică;
 - 3) reglementarea mediului de afaceri;
 - 4) dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii;
 - 5) comerț interior;
 - 6) investiții și dezvoltare industrială;
 - 7) administrarea proprietății publice;
 - 8) tehnologia informației și economie digitală;
 - 9) infrastructura calității și supravegherea pieței;
 - 10) politici de securitate industrială;
 - 11) politici privind protecția consumatorilor;
 - 12) cooperare economică internațională și politici comerciale.”

b) punctul 7 se completează cu subpunctul 7¹⁾ și 7²⁾ cu următorul cuprins:

„7¹⁾ alinierea politicilor sectoriale conform capitolelor de aderare la Uniunea Europeană în vederea elaborării Contribuției Republicii Moldova la Pachetul anual de extindere al Uniunii Europene și a pregătirii graduale pentru deschiderea negocierilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

7²⁾ implementarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte;”;

c) punctul 8 se completează cu subpunctul 11¹⁾ cu următorul cuprins:

” 11¹⁾ să acceseze și să implementeze proiecte de asistență tehnică și financiară pentru domeniile din portofoliu, inclusiv proiecte de asistență externă;

d) la punctul 10, textul „doi secretari de stat” se substituie cu textul „trei secretari de stat”;

3) anexa nr.2 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr.2
la Hotărârea Guvernului
nr.143 din 25 august 2021

STRUCTURA **aparaturii centrale al Ministerului Economiei**

Ministru

Cabinetul ministrului (cu statut de direcție)

Secretari de stat

Secretar general al ministerului

Direcția coordonare politici publice și integrare europeană

Serviciul audit intern

Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională

Serviciul informare și comunicare cu mass-media

Direcția analiză și prognozare macroeconomică

Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri

Secția politici de reglementare a mediului de afaceri

Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și comerț interior

Direcția politici investiționale și administrarea proprietății publice

Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială

Secția politici în administrarea proprietății publice

Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale

Direcția cooperare economică internațională

Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului

Secția relații economice externe

Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței

Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității

Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței

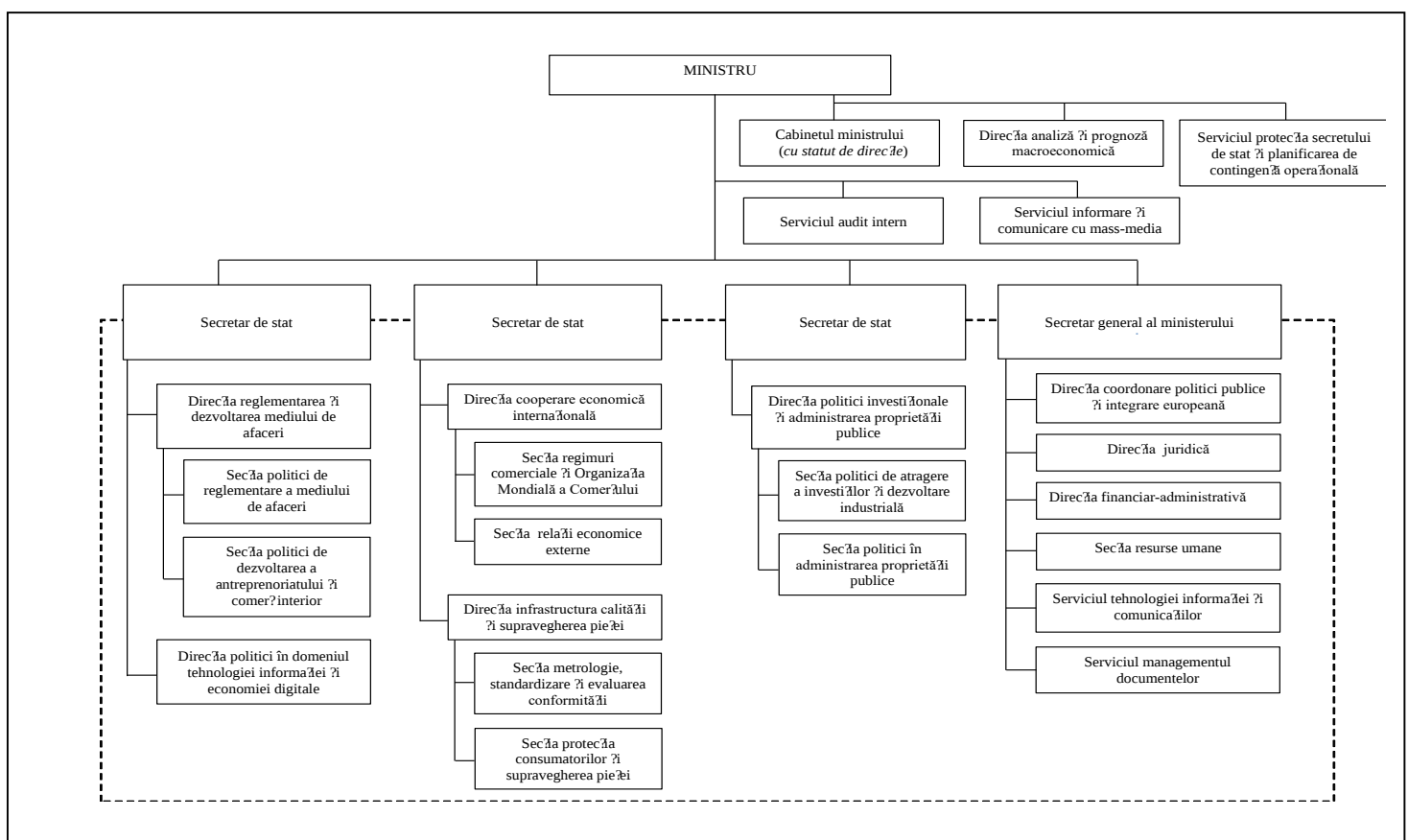
Direcția juridică

Secția financiar-administrativă

Secția resurse umane
Serviciul managementul documentelor
Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor ”.

4) anexa nr.3 va avea următorul cuprins:

ORGANIGRAMA aparaturii centrale al Ministerului Economiei



2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Ministerul economiei

Dumitru ALAIBA

Ministrul finanțelor

Dumitru BUDIANACHI

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei a fost elaborat de către Ministerul Economiei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în scopul realizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de integrare europeană), precum și pentru concretizarea domeniilor de activitate încredințate Ministerului Economiei (*în continuare – ME*). Astfel, proiectul prevede aprobarea unei noi structuri și organigrame ale ministerului, determinată de necesitatea consolidării capacităților acestuia pentru executarea eficientă a atribuțiilor și sarcinilor ce derivă din documentele strategice și de planificare, precum și de necesitatea reconfigurării instituționale pe componenta de integrare europeană, în contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană.

Ulterior reorganizării administrației publice centrale de specialitate, efectuate în temeiul Hotărârii Guvernului nr.117/2021, a fost inițiat procesul de analiză a situației curente privind organizarea și funcționarea ME în vederea identificării și excluderii deficiențelor observate, precum și pentru optimizarea și creșterea eficienței funcționale și organizatorice a entității.

În consecință, au fost semnalate unele deficiențe funcționale, printre care:

- atribuirea de funcții improprii unor subdiviziuni structurale interne;
- lipsa subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de activitate încredințate ministerului (ex.: administrarea proprietății publice, ș.a.);
- numărul mare de petiții și demersuri adresate ME, care implicit necesită o subdiviziune structurală dedicată pentru examinarea și soluționarea acestora, astfel încât subdiviziunile responsabile de elaborarea politicilor să își canalizeze toate eforturile pentru elaborarea documentelor de politici;
- repartizarea inechitabilă a volumului de lucru per unitate de personal.

Drept urmare, proiectul de hotărâre vine să soluționeze problemele identificate prin concretizarea domeniilor de activitate gestionate de minister și aprobarea unei structuri organizaționale și organigrame noi, care să răspundă în mod eficient și profesionist la provocările determinate de crizele care afectează economia națională.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, și anume:

- * majorarea efectivului-limită al aparatului central al Ministerului Economiei cu 26 unități de personal;

- *consolidarea structurii aparatului central al Ministerului Economiei pe componenta de integrare europeană;

- * concretizarea domeniilor de activitate încredințate Ministerului Economiei, prin expunerea în redacție nouă a pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei;

- * reglementarea unor funcții ale Ministerul Economiei pe componenta de integrare europeană;

- * prezentarea noii structuri și organigrame a aparatului central al Ministerului Economiei, elaborate în conformitate cu modificările operate prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, precum și ținându-se cont de domeniile de activitate gestionate și necesitățile de consolidare a subdiviziunilor structurale interne.

Astfel, obiectivul proiectului vizează fortificarea capacităților Ministerului Economiei și îmbunătățirea proceselor de lucru. Respectiv, se impune necesitatea creării unor subdiviziuni structurale noi și modificarea structurii existente, precum și suplinirea efectivului-limită al ministerului cu 26 unități de personal. Majorarea propusă este relevantă și argumentată în vederea asigurării realizării eficiente și consolidate a tuturor funcțiilor autorității conform domeniilor de competență încredințate.

În condițiile actuale de transformări imprevizibile și profunde, dar și a provocărilor cu caracter global, Ministerul are misiunea să susțină plenar eforturile de promovare activă și continuă a intereselor economice ale țării, atât prin transformări structurale, atragerea investițiilor, cât și implementarea reformelor necesare.

Astfel, reieșind din necesitățile de fortificare și consolidare a capacităților Ministerului Economiei se propune următoarea structură organizațională:

Ministru (1 u.p.)

Cabinetul ministrului (*cu statut de direcție*) (5 u.p.)

Secretari de stat (3 u.p.)

Secretar general al ministerului (1 u.p.)

Direcția coordonare politici publice și integrare europeană (7 u.p.)

Serviciul audit intern (2 u.p.)

Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională (1 u.p.)

Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p.)

Direcția analiză și prognozare macroeconomică (6 u.p.)

Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri (13 u.p.)

Secția politici de reglementare a mediului de afaceri

Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și comerț interior

Direcția politici investiționale și administrarea proprietății publice (11 u.p.)

Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială

Secția politici în administrarea proprietății publice

Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale (7 u.p.)

Direcția cooperare economică internațională (12 u.p.)

Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului
Secția relații economice externe
Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței (12 u.p.)
Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității
Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței
Direcția juridică (5 u.p.)
Secția financiar-administrativă (4 u.p.)
Secția resurse umane (4 u.p.)
Serviciul managementul documentelor (2 u.p.)
Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (2 u.p.).

Pentru claritate, prezentăm detalierea propunerilor cuprinse în noua structură propusă, după cum urmează:

1. Suplinirea efectivului-limită a ministerului cu o funcție de demnitate publică, în speță *secretat de stat* pentru domeniul politicilor investiționale și administrării proprietății publice.

În contextul angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova ca urmare a obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, precum și al crizelor continue determinate de războiul din țara vecină și criza energetică fără precedent, este imperios necesară consolidarea eforturilor instituționale pentru elaborarea politicilor publice direcționate spre dezvoltarea unei economii reziliente, capabile să facă față provocărilor și oportunitățile generate de diversele crize.

Remarcăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.868/2022 a fost aprobat Mecanismul de coordonare a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, precum și componența grupurilor de lucru implicate în asigurarea implementării acestuia. Conform Anexei nr.2 la hotărârea menționată, Ministerul Economiei este desemnat drept *instituție coordonatoare* al Grupului de lucru pentru *Clusterul nr.2 – Piața internă*, care cuprinde 9 capitole din cele 33 capitole de negociere prestabilite. De asemenea, ministerul este implicat în alte două Grupuri de lucru pe clustere din cele șase instituite.

Le fel, Ministerul Economiei este *instituția coordonatoare* a Grupului de lucru responsabil de monitorizarea *criteriului economic*.

Suplimentar, Ministerul Economiei este instituția coordonatoare a 7 grupuri de lucru sectoriale și participă la alte 7 grupuri de lucru sectoriale.

Reieșind din cele evocate, constatăm că aportul Ministerului Economiei în procesul de negociere a capitolelor din Acordul de Asociere va fi unul semnificativ, iar pregătirea eficientă și profesionistă pentru acest proces dificil și de lungă durată este condiționată de capacitățile instituționale ale autorității.

Drept urmare, se propune ca structura Ministerului Economiei să includă 3 funcții de demnitate publică – secretari de stat, ținându-se cont de complexitatea și numărul domeniilor de activitate încredințate.

2. *Cabinetul ministrului* se va suplini cu 3 unități de personal: un consilier în domeniul politicilor economice, un consilier cu specializarea în politici investiționale și unul în domeniul integrării europene.

3. Redenumirea *Serviciului probleme speciale* în *Serviciul protecția secretului de stat și planificare de contingență operațională*, cu o unitate de personal. Această

propunere rezultă din modificările operate la Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea structurii-tip și a regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022. De asemenea, în conformitate cu prevederile cadrului normativ, în speță din domeniul securității, ministerul are stabilite un șir de atribuții în domeniul mobilizării economiei naționale, care necesită personal cu pregătire specializată și nu în ultimul rând accesul la secretul de stat. Astfel, reieșind din competențele specifice atribuite ministerului pe componenta de mobilizare, se propune redenumirea subdiviziunii Serviciul probleme speciale în Serviciul protecția secretului de stat și planificare de contingență operațională.

4. Redenumirea subdiviziei *Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor* în *Direcția coordonare politici și integrare europeană*, cu un efectiv de 7 unități. Propunerea derivă din ultimele modificări operate la Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, în contextul necesității consolidării capacităților autorităților publice pe componenta de integrare europeană urmare obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană. Astfel, pentru asigurarea procesului de elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în scopul asigurării alinierii politicilor elaborate pe domeniile de competență la standardele și cerințele Uniunii Europene, subdiviziunea se suplinește cu 2 unități de personal.

5. Pornind de la rolul de furnizor de informații pentru toate domeniile ministerului și altor utilizatori externi de analize și prognoze macroeconomice, dezvoltarea unor modele econometrice dinamice bazate pe ecuații simultane, care ar permite creșterea preciziei prognozelor, realizarea prognozelor sectoriale și determinarea pertinentă a factorilor de influență a prognozelor economice, realizarea analizelor ad-hoc în regim de urgență în contextul situațiilor de instabilitate de durată, se propune creșterea rolului subdiviziunii *Secția analiză și prognozare macroeconomică* în furnizarea de informații relevante, calificate, calitative și operative, prin fortificarea capacităților acesteia prin modificarea statutului subdiviziunii din Secție în *Direcția analiză și prognozare macroeconomică* și creșterea numărului de personal, cu 2 unități calificate în statistică și modelare econometrică. Totodată, se propune includerea acestei subdiviziuni în subordinea directă a ministrului.

6. În vederea consolidării capacităților ministerului, precum și pentru a corela structura Ministerului și asigurarea realizării politicii guvernamentale în domeniile de activitate încredințate, precum și pentru o mai clară divizare a funcțiilor, înlăturarea suprapunerilor de funcții și sporirea capacităților funcționale, se propune divizarea Direcției dezvoltarea mediului de afaceri în 2 Direcții:

Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri, cu 2 subdiviziuni structurale:

- *Secția politici de reglementare a mediului de afaceri* , și
- *Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și comerț interior*;

Direcția politici investiționale și administrarea proprietății publice, cu 2 subdiviziuni:

- *Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială*, și
- *Secția politici în administrarea proprietății publice*.

Ministerul Economiei este responsabil pentru elaborarea politicii de administrare a proprietății publice (administrarea/deestatizarea proprietății publice, administrarea corporativă, parteneriatul public-privat, etc), însă structura organizatorică nu

corespunde complexității exercitării acestei sarcini, or, la moment, acest domeniu de competență îi revine doar 1 unitate. Prin urmare, considerăm justificată și absolut necesară fortificarea capacităților pe acest domeniu important, prin suplinirea efectivului de personal cu o funcție de demnitate publică responsabilă de domeniul politicilor investiționale și administrării proprietății publice, inclusiv a unei subdiviziuni dedicate și focusată pe politicile investiționale și administrarea proprietății publice.

7. Urmare realizării unor analize în cadrul ministerului, se propune micșorarea numărului de unități din cadrul Direcției cooperare economică internațională cu 2 unități și direcționarea acestora către subdiviziunile reorganizate. Prin urmare, Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului va avea 6 unități și Secția relații economice externe 5 unități.

8. Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței la moment are în structura sa doar 8 unități, care sunt responsabili de domeniul standardizării, metrologiei, reglementării tehnice, acreditării și evaluării conformității, securității industriale, protecției consumatorilor și supravegherii tehnice de stat. Astfel, se propune suplinirea Secției metrologie, standardizare și evaluarea conformității cu 2 unități. De asemenea, se propune completarea subdiviziunii responsabile de protecția consumatorilor și supravegherea pieței cu 2 unități, și respectiv schimbarea statutului acesteia din „serviciu” în „secție”.

9. Una din principalele modificări propuse vizează lichidarea subdiviziunii Direcția management instituțional, și crearea subdiviziunilor autonome după cum urmează:

- *Direcția juridică* - 5 unități.

Subdiviziunea structurală juridică, prin reformele anterioare a fost integrată în Direcția management instituțional, fiindu-i atribuit doar rolul de subdiviziune de suport. Cu toate acestea, subdiviziunea juridică suplimentar atribuțiilor funcționale este antrenat în activități de elaborare a proiectelor de acte normative, efectuarea expertizei juridice a proiectelor de acte normative elaborate de subdiviziunile ministerului, avizarea proiectelor de acte normative elaborate de alte autorități, monitorizarea activităților juridice a entităților subordonate Ministerului Economiei, acordarea asistenței juridice subdiviziunilor interne, precum și conducerii ministerului. Prin urmare, pentru consolidarea capacităților acestei subdiviziuni se propune redenumirea acesteia din *Serviciul juridic* în *Direcția juridică* și stabilirea unui efectiv de 5 unități.

- Reorganizarea *Serviciului financiar-administrativ* în *Secția financiar-administrativă*, cu 4 unități de personal.

Consolidarea capacităților acestei subdiviziuni este necesară din considerentul sarcinilor stabilite, inclusiv participarea la elaborarea CBTM, analiza și coordonarea propunerilor de modificare a Legii bugetului de stat, planificare și executarea bugetului, monitorizarea și acordarea asistenței metodologice instituțiilor din sfera de competență a ministerului, întocmirea rapoartelor financiare, inclusiv rapoartele consolidate ale autorității, precum și organizarea și ținerea evidenței contabile, a operațiunilor economice în conformitate cu legislația în vigoare.

- *Secția resurse umane* - 4 unități.

- *Serviciul tehnologia informațiilor și comunicațiilor* – 2 unități;

- *Serviciul managementul documentului* – se menține structura actuală cu 2 unități.

Potrivit organigramei noi, subdiviziunile enumerate supra se subordonează secretarului general al ministerului.

Cu referire subdiviziunea *Serviciul informare și comunicare cu mass-media* se propune poziționarea în subordinea directă a ministrului, cu formarea acesteia ca subdiviziune autonomă. Această propunere derivă din misiunea acesteia de a asigura comunicarea eficientă a ministrului economiei cu mijloacele de informare în masă, publicul larg, reprezentanții mediului de afaceri, reprezentanții societății civile, în vederea informării operative, veridice și complete despre activitatea autorității publice centrale. Totodată, se propune suplinirea acestei subdiviziuni cu o unitate de personal.

10. Suplimentar, proiectul conține o redacție nouă a pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, în scopul expunerii exhaustive a domeniilor de activitate gestionate de facto de Ministerul Economiei.

În context, se propun următoarele domenii de activitate ale Ministerului Economiei:

- 1) politici economice;
- 2) analiză și prognozare macroeconomică;
- 3) reglementarea mediului de afaceri;
- 4) dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii;
- 5) comerț interior;
- 6) investiții și dezvoltare industrială;
- 7) administrarea proprietății publice;
- 8) tehnologia informației și economie digitală;
- 9) infrastructura calității și supravegherea pieței;
- 10) politici de securitate industrială;
- 11) politici privind protecția consumatorilor;
- 12) cooperare economică internațională și politici comerciale.

La moment, Ministerul Economiei dispune de 12 funcții publice vacante, toate fiind sub moratoriu până la 31 decembrie 2022.

De menționat că, existența funcțiilor vacante este determinată de fluctuația personalului, determinată de motivarea financiară scăzută, dificultățile de angajare a personalului, cauzate în mare parte de interesului scăzut față de funcția publică. Or, numărul funcțiilor vacante înregistrate nu semnifică lipsa necesității de personal, aceasta fiind una acută în cadrul autorității.

Subsecvent, în contextul optimizării și eficientizării impuse în procesul de reorganizare a administrației publice centrale, este imperios necesar identificarea unui echilibru în raport cu complexitatea și volumul sarcinilor autorității.

Astfel, în scopul realizării eficiente și profesioniste a tuturor atribuțiilor ce derivă din domeniile de activitate încredințate, se propune suplinirea efectivului-limită ale aparatului central al Ministerului Economiei cu 26 unități de personal.

6. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului elaborat necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

În conformitate cu noua structură a ministerului, se propune suplinirea efectivului limită cu 26 unități, 1 funcție de demnitate publică, 3 posturi din cadrul cabinetului Ministrului, 5 funcții publice de conducere, 17 funcții publice de execuție.

Conform noii structuri și organigramei numărul funcțiilor publice de conducere constituie 30% din efectivul-limită.

Majorarea propusă este relevantă și argumentată în vederea asigurării realizării eficiente și consolidate a tuturor funcțiilor autorității conform domeniilor de competență încredințate.

Implementarea proiectului de hotărâre necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat pentru salarizarea a 100 unități de personal.

Astfel, având la baza estimărilor valoarea de referință pentru calculul salariilor în mărime de 1900 lei, cheltuielile totale de personal estimativ ar constitui 1 799 mii lei lunar sau 21 588 mii lei anual, fiind o creștere de circa 468 mii lei lunar sau 5 619 mii lei anual comparativ cu cheltuielile necesare pentru structura actuală.

5. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita elaborarea altor acte normative ale Guvernului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului în cauză urmează a fi plasat pe pagina web a Ministerului Economiei, secțiunea - *Transparența decizională*, precum și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația referitoare la concluziile expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel, de efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului hotărârii de Guvern cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Analiza de impact a fost elaborată și remisă Ministerului Finanțelor și Cancelariei de Stat pentru consultare, cu respectarea prevederilor Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Proiectul hotărârii a fost ajustat urmare recepționării avizelor Ministerului Finanțelor și Cancelariei de Stat.

Secretar de stat

Vadim GUMENE

ANALIZA IMPACTULUI

În procesul de fundamentare a proiectului de hotărâre de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei
Data:	noiembrie 2022
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Economiei
Subdiviziunea:	Direcția management instituțional
Persoana responsabilă și datele de contact:	Liliana Moraru Șef Serviciul juridic, șef adjunct Direcția management instituțional tel. 250 688 liliana.moraru@me.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Ministerul Economiei este organul central de specialitate al administrației publice, care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, și anume: 1) politici economice; 2) reglementarea mediului de afaceri și a întreprinderilor mici și mijlocii; 3) investiții și dezvoltare industrială; 4) politici de administrare a proprietății publice; 5) tehnologia informației și economie digitală; 6) infrastructura calității și supravegherea pieței; 7) cooperare economică internațională și politici comerciale. În acest sens, domeniile gestionate nemijlocit de Ministerul Economiei, structura actuală, precum și efectivul-limită al aparatului central al acestuia, stabilite prin Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2022 (în continuare – Regulament), nu asigură în totalitatea resursele, analiza și răspunsurile pentru sarcinile care îi revin Ministerului. Printre principalele deficiențe/probleme identificate, se regăsesc: • Expunerea lacunară a domeniilor de activitate gestionate de Ministerul Economiei; • Numărul de personal insuficient pentru îndeplinirea calitativă a sarcinilor și atingerea obiectivelor Ministerului, care rezidă din domeniile de competență concretizate; • Lipsa subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de competență ale ministerului și concentrarea mai multor domenii complexe de politici în responsabilitatea unei singure subdiviziuni structurale. De asemenea, în contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană și în vederea asigurării a unui mecanism de coordonare a procesului de negocieri privind aderarea la Uniunea Europeană, prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022 au fost operate modificări la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului. Astfel, potrivit modificărilor operate urmează a fi:	

- stabilite funcții noi pentru minister care rezidă în alinierea politicilor sectoriale la criteriile de eligibilitate de aderare la Uniunea Europeană;
- reorganizată subdiviziunea structurală analiză, monitorizare și evaluare a politicilor din cadrul ministerelor în subdiviziunea structurală coordonare politici și integrare europeană;
- consolidat cabinetului ministrului prin alocarea de unități suplimentare de consilier pentru integrare europeană;
- instituită subdiviziunea structurală de coordonare a asistenței externe, la decizia conducătorului ministerului.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Proiectul prevede restructurarea proceselor de organizare și funcționare a Ministerului, luând în considerare domeniile de activitate de facto gestionate de Minister, precum și următoarele deficiențe/probleme depistate:

- Expunerea lacunară a domeniilor de activitate gestionate de Ministerul Economiei

Potrivit prevederilor actuale ale pct.6 din Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, domeniile de activitate încredințate Ministerului sunt:

- 1) politici economice;
- 2) reglementarea mediului de afaceri și a întreprinderilor mici și mijlocii;
- 3) investiții și dezvoltare industrială;
- 4) politici de administrare a proprietății publice;
- 5) tehnologia informației și economie digitală;
- 6) infrastructura calității și supravegherea pieței;
- 7) cooperare economică internațională și politici comerciale.

Cu toate acestea, urmare unor analize funcționale efectuate în cadrul Ministerului după reorganizarea administrației publice centrale de specialitate derulate pe parcursul anului 2021, s-a constatat că aria domeniilor gestionate de facto Ministerul Economiei este mult mai extinsă, autoritatea fiind responsabilă inclusiv pentru elaborarea politicilor publice pe domenii precum comerțul interior, analiza și prognozarea macroeconomică, securitatea industrială, precum și politici privind protecția consumatorului.

Astfel, luând în calcul importanța și complexitatea domeniilor de responsabilitate evocate, se impune completarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021 în scopul concretizării și expunerii exhaustive a tuturor

- Numărul de personal insuficient pentru îndeplinirea calitativă a sarcinilor și atingerea obiectivelor Ministerului, care rezidă din domeniile de competență concretizate.

Funcțiile de bază ale Ministerului, care țin de elaborarea de politici publice nu sunt corelate intens cu sarcinile executate efectiv. Astfel, partea preponderentă a documentelor scrise executate de Minister, respectiv a timpului utilizat, se referă la analiza și prelucrarea petițiilor (36%). Cota proiectelor de acte normative emise constituie circa 2,6%. Pentru înțelegerea pertinentă a structurii tipurilor de activități executate de subdiviziunile de emiteri de politici publice, activitățile realizate de Direcția managementul documentelor (DMI), au fost excluse. În aceste condiții, peste 44% din activități sunt concentrate pe prelucrarea petițiilor. O pondere esențială din activitățile de emiteri de documente scrise realizate de Ministerul Economiei se referă și la alte activități nefocate pe documente de emiteri a documentelor de politici publice (procese verbale, prelucrare de dosare, etc.), realizate preponderent de Direcția management instituțional.

Astfel, reieșind din numărul insuficient de personal, activitatea majorității subdiviziunilor cu funcții de elaborare de documente de politici publice, sunt concentrate în prelucrarea petițiilor și emiterea de avize la proiecte de acte normative, dat fiind faptul că examinarea acestora este strict limitată în timp, și mai puțin pe sarcini de emitere de politici publice.

- Lipsa subdiviziunilor de politici specializate conform domeniilor de competență ale ministerului și concentrarea mai multor domenii complexe de politici în responsabilitatea unei singure subdiviziuni structurale

Actualmente, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri din cadrul Ministerului Economiei, este responsabilă de realizarea politicii guvernamentale pentru 4 domenii stabilite în Regulamentul de organizare și funcționare a Ministerului, după cum urmează:

- 1) politici economice;
- 2) reglementarea mediului de afaceri și a întreprinderilor mici și mijlocii;
- 3) investiții și dezvoltare industrială;
- 4) politici de administrare a proprietății publice;

Suplimentar este de menționat că, această Direcție asigură și politicile în domeniul comerțului interior. Urmare concentrării a, de fapt, 5 domenii complexe de politici într-o singură subdiviziune există riscuri operaționale. Presiunea exercitată asupra personalului și numărul sarcinilor pe care urmează să le îndeplinească descurajează funcționarii publici în participarea activă, dedicarea timpului suficient și asumarea responsabilităților specifice proceselor de realizare a politicilor. În acest sens, în vederea evidențierii gravității insuficienței de personal remarcăm faptul că domeniul politicilor de administrare a proprietății publice este în responsabilitatea a unui singur consultant principal și nu există o subdiviziune structurală distinctă dedicată acestui domeniu complex și de importanță pentru Guvern, în condițiile în care pentru implementarea politicii acestui domeniu, Guvernul are creată o instituție distinctă direct subordonată acestuia – Agenția Proprietății Publice.

Urmare modificării Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, operate prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022, prin proiect urmează a fi stabilite funcții noi pentru minister care rezidă în alinierea politicilor sectoriale la criteriile de eligibilitate de aderare la Uniunea Europeană; reorganizată subdiviziunea structurală analiză, monitorizare și evaluare a politicilor din cadrul ministerelor în subdiviziunea structurală coordonare politici și integrare europeană, precum și consolidat cabinetul ministrului prin alocarea de unități suplimentare.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze care au dus la apariția problemei și realizarea Proiectului dat, în scopul eliminării constrângerilor identificate și conformarea la nouă structură-tip, sunt:

- Lipsa resurselor umane suficiente pentru realizarea politicilor guvernamentale pe domeniile încredințate Ministerului Economiei;
- Structura organizațională care nu răspunde eficient la provocări, precum și nu asigură îndeplinirea calitativă a sarcinilor și atingerea obiectivelor Ministerului;
- Noile provocări puse în fața autorităților privind realizarea exercițiului privind elaborarea poziției naționale și perfectării dosarelor de participare la reuniunile cu instituțiile UE.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa capacităților instituționale va avea drept impact eșecul realizării sarcinilor și obiectivelor realizării politicilor guvernamentale. Astfel, întru asigurarea realizării pertinente a funcțiilor Ministerului, se impune necesitatea fortificării instituționale prin alocarea resurselor umane suplimentare pentru îmbunătățirea organizării instituției, precum și restructurarea proceselor interne decizionale/administrative.

Ministerul trebuie să dispună de o structură adecvată și specifică activităților desfășurate, ce derivă din domeniile de activitate concretizate, care să includă un proces decizional și mediu organizațional eficace.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului	
Hotărârea Guvernului nr. 235/2021 cu privire la aprobarea Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022 pct.1.10 – asigurarea implementării celor mai bune practici de guvernanță corporativă.	
Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului	
Hotărârea Guvernului nr. 1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative	
Hotărârea Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei	
2. Stabilirea obiectivelor	
a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)	
Obiectivul proiectului vizează fortificarea capacităților Ministerului Economiei și îmbunătățirea proceselor de lucru. Respectiv, se impune necesitatea creării unor subdiviziuni structurale noi și modificarea structurii existente, precum și suplinirea efectivului-limită al ministerului cu 26 unități de personal.	
3. Identificarea opțiunilor	
a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție	
Neadoptarea măsurilor legate de fortificarea organizării Ministerului va genera dificultăți în ceea ce privește asigurarea funcționalității eficiente a instituției, în stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, în realizarea acestora și monitorizarea performanțelor obținute.	
Drept consecință a nerealizării acțiunilor înaintate de fortificare propuse, Ministerul Economiei se va confrunta în continuare cu existența unei structuri defectuoase, ce va împiedica o bună funcționare organizatorică a instituției, care să permită stabilirea pertinentă a obiectivelor entității, mijloacelor de realizare a acestora și de monitorizare a performanțelor obținute.	
b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate	
În condițiile actuale de transformări imprevizibile și profunde, dar și a provocărilor cu caracter global, Ministerul are misiunea să susțină plenar eforturile de promovare activă și continuă a intereselor economice ale țării, atât prin transformări structurale, atragerea investițiilor, cât și implementarea reformelor necesare.	
Astfel, reieșind din necesitățile de fortificare și consolidare a capacităților Ministerului Economiei se propune următoarea structură organizațională:	
Ministru (1 u.p.)	
Cabinetul ministrului (<i>cu statut de direcție</i>) (5 u.p.)	
Secretari de stat (3 u.p.)	
Secretar general al ministerului (1 u.p.)	
Direcția coordonare politici publice și integrare europeană (7 u.p.)	
Serviciul audit intern (2 u.p.)	
Serviciul protecția secretului de stat și planificarea de contingență operațională (1 u.p.)	
Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p.)	
Direcția analiză și prognozare macroeconomică (6 u.p.)	
Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri (13 u.p.)	
<i>Secția politici de reglementare a mediului de afaceri</i>	

Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și comerț interior
 Direcția politici investiționale și administrarea proprietății publice (11 u.p.)
Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială
Secția politici în administrarea proprietății publice
 Direcția politici în domeniul tehnologiei informației și economiei digitale (7 u.p.)
 Direcția cooperare economică internațională (12 u.p.)
Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului
Secția relații economice externe
 Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței (12 u.p.)
Secția metrologie, standardizare și evaluarea conformității
Secția protecția consumatorilor și supravegherea pieței
 Direcția juridică (5 u.p.)
 Secția financiar-administrativă (4 u.p.)
 Secția resurse umane (4 u.p.)
 Serviciul managementul documentelor (2 u.p.)
 Serviciul tehnologiei informației și comunicațiilor (2 u.p.).

Pentru claritate, prezentăm detalierea propunerilor cuprinse în noua structură propusă, după cum urmează:

1. Suplinirea efectivului-limită a ministerului cu o funcție de demnitate publică, în speță *secretat de stat* pentru domeniul politicilor investiționale și administrării proprietății publice.

2. *Cabinetul ministrului* se va suplini cu 3 unități de personal: un consilier în domeniul politicilor economice, un consilier cu specializarea în politici investiționale și unul în domeniul integrării europene.

3. Redenumirea *Serviciului probleme speciale* în *Serviciul protecția secretului de stat și planificare de contingență operațională*, cu o unitate de personal. Această propunere rezultă din modificările operate la Hotărârea Guvernului nr. 595/2017 pentru aprobarea structurii-tip și a regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, prin Hotărârea Guvernului nr.600/2022. De asemenea, în conformitate cu prevederile cadrului normativ, în speță din domeniul securității, ministerul are stabilite un șir de atribuții în domeniul mobilizării economiei naționale, care necesită personal cu pregătire specializată și nu în ultimul rând accesul la secretul de stat. Astfel, reieșind din competențele specifice atribuite ministerului pe componenta de mobilizare, se propune redenumirea subdiviziunii *Serviciul probleme speciale* în *Serviciul protecția secretului de stat și planificare de contingență operațională*.

4. Redenumirea subdiviziei *Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor* în *Direcția coordonare politici și integrare europeană*, cu un efectiv de 7 unități. Propunerea derivă din ultimele modificări operate la Hotărârea Guvernului nr.595/2017 pentru aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, în contextul necesității consolidării capacităților autorităților publice pe componenta de integrare europeană urmare obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană. Astfel, pentru asigurarea procesului de elaborare, monitorizare și evaluare a documentelor de politici publice și a documentelor de planificare, în scopul asigurării alinierii politicilor elaborate pe domeniile de competență la standardele și cerințele Uniunii Europene, subdiviziunea se suplinește cu 2 unități de personal.

5. Pornind de la rolul de furnizor de informații pentru toate domeniile ministerului și altor utilizatori externi de analize și prognoze macroeconomice, dezvoltarea unor modele econometrice dinamice bazate pe ecuații simultane, care ar permite creșterea preciziei prognozelor, realizarea prognozelor sectoriale și determinarea pertinentă a factorilor de influență a prognozelor economice, realizarea analizelor ad-hoc în regim de urgență în contextul situațiilor de instabilitate de durată, se propune creșterea rolului subdiviziunii *Secția analiză și prognozare macroeconomică* în furnizarea de informații relevante, calificate, calitative și operative, prin fortificarea capacităților acesteia prin modificarea statutului subdiviziunii din Secție în *Direcția analiză și prognozare macroeconomică* și creșterea numărului de personal, cu 2 unități calificate în statistică și modelare econometrică. Totodată, se propune includerea acestei subdiviziuni în subordinea directă a ministrului.

6. În vederea consolidării capacităților ministerului, precum și pentru a corela structura Ministerului și asigurarea realizării politicii guvernamentale în domeniile de activitate încredințate,

precum și pentru o mai clară divizare a funcțiilor, înlăturarea suprapunerilor de funcții și sporirea capacităților funcționale, se propune divizarea Direcției dezvoltarea mediului de afaceri în 2 Direcții:

Direcția reglementarea și dezvoltarea mediului de afaceri, cu 2 subdiviziuni structurale:

- *Secția politici de reglementare a mediului de afaceri*, și
- *Secția politici de dezvoltare a antreprenoriatului și comerț interior*;

Direcția politici investiționale și administrarea proprietății publice, cu 2 subdiviziuni:

- *Secția politici de atragere a investițiilor și dezvoltare industrială*, și
- *Secția politici în administrarea proprietății publice*.

Ministerul Economiei este responsabil pentru elaborarea politicii de administrare a proprietății publice (administrarea/deetatizarea proprietății publice, administrarea corporativă, parteneriatul public-privat, etc), însă structura organizatorică nu corespunde complexității exercitării acestei sarcini, or, la moment, acest domeniu de competență îi revine doar 1 unitate. Prin urmare, considerăm justificată și absolut necesară fortificarea capacităților pe acest domeniu important, prin suplینirea efectivului de personal cu o funcție de demnitate publică responsabilă de domeniul politicilor investiționale și administrării proprietății publice, inclusiv a unei subdiviziuni dedicate și focusată pe politicile investiționale și administrarea proprietății publice.

7. Urmare realizării unor analize în cadrul ministerului, se propune micșorarea numărului de unități din cadrul Direcției cooperare economică internațională cu 2 unități și direcționarea acestora către subdiviziunile reorganizate. Prin urmare, Secția regimuri comerciale și Organizația Mondială a Comerțului va avea 6 unități și Secția relații economice externe 5 unități.

8. Direcția infrastructura calității și supravegherea pieței la moment are în structura sa doar 8 unități, care sunt responsabili de domeniul standardizării, metrologiei, reglementării tehnice, acreditării și evaluării conformității, securității industriale, protecției consumatorilor și supravegherii tehnice de stat. Astfel, se propune suplینirea Secției metrologie, standardizare și evaluarea conformității cu 2 unități. De asemenea, se propune completarea subdiviziunii responsabile de protecția consumatorilor și supravegherea pieței cu 2 unități, și respectiv schimbarea statutului acesteia din „serviciu” în „secție”.

9. Una din principalele modificări propuse vizează lichidarea subdiviziunii Direcția management instituțional, și crearea subdiviziunilor autonome după cum urmează:

- *Direcția juridică* - 5 unități.

Subdiviziunea structurală juridică, prin reformele anterioare a fost integrată în Direcția management instituțional, fiindu-i atribuit doar rolul de subdiviziune de suport. Cu toate acestea, subdiviziunea juridică suplimentar atribuțiilor funcționale este antrenat în activități de elaborare a proiectelor de acte normative, efectuarea expertizei juridice a proiectelor de acte normative elaborate de subdiviziunile ministerului, avizarea proiectelor de acte normative elaborate de alte autorități, monitorizarea activităților juridice a entităților subordonate Ministerului Economiei, acordarea asistenței juridice subdiviziunilor interne, precum și conducerii ministerului. Prin urmare, pentru consolidarea capacităților acestei subdiviziuni se propune redenumirea acesteia din *Serviciul juridic* în *Direcția juridică* și stabilirea unui efectiv de 5 unități.

- Reorganizarea *Serviciului financiar-administrativ* în *Secția financiar-administrativă*, cu 4 unități de personal.

Consolidarea capacităților acestei subdiviziuni este necesară din considerentul sarcinilor stabilite, inclusiv participarea la elaborarea CBTM, analiza și coordonarea propunerilor de modificare a Legii bugetului de stat, planificare și executarea bugetului, monitorizarea și acordarea asistenței metodologice instituțiilor din sfera de competență a ministerului, întocmirea rapoartelor financiare, inclusiv rapoartele consolidate ale autorității, precum și organizarea și ținerea evidenței contabile, a operațiunilor economice în conformitate cu legislația în vigoare.

- *Secția resurse umane* - 4 unități.
- *Serviciul tehnologia informațiilor și comunicațiilor* – 2 unități;
- *Serviciul managementul documentului* – se menține structura actuală cu 2 unități.

Potrivit organigramei noi, subdiviziunile enumerate supra se subordonează secretarului general al ministerului.

Cu referire subdiviziunea *Serviciul informare și comunicare cu mass-media* se propune poziționarea în subordinea directă a ministrului, cu formarea acesteia ca subdiviziune autonomă. Această propunere derivă din misiunea acesteia de a asigura comunicarea eficientă a ministrului

economiei cu mijloacele de informare în masă, publicul larg, reprezentanții mediului de afaceri, reprezentanții societății civile, în vederea informării operative, veridice și complete despre activitatea autorității publice centrale. Totodată, se propune suplinirea acestei subdiviziuni cu o unitate de personal.

10. Suplimentar, proiectul conține o redacție nouă a pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.143/2021, în scopul expunerii exhaustive a domeniilor de activitate gestionate de facto de Ministerul Economiei.

În context, se propun următoarele domenii de activitate ale Ministerului Economiei:

- 1) politici economice;
- 2) analiză și prognozare macroeconomică;
- 3) reglementarea mediului de afaceri;
- 4) dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii;
- 5) comerț interior;
- 6) investiții și dezvoltare industrială;
- 7) administrarea proprietății publice;
- 8) tehnologia informației și economie digitală;
- 9) infrastructura calității și supravegherea pieței;
- 10) politici de securitate industrială;
- 11) politici privind protecția consumatorilor;
- 12) cooperare economică internațională și politici comerciale

La moment, Ministerul Economiei dispune de 12 funcții publice vacante, toate fiind sub moratoriu până la 31 decembrie 2022.

De menționat că, existența funcțiilor vacante este determinată de fluctuația personalului, determinată de motivarea financiară scăzută, dificultățile de angajare a personalului, cauzate în mare parte de interesului scăzut față de funcția publică. Or, numărul funcțiilor vacante înregistrate nu semnifică lipsa necesității de personal, aceasta fiind una acută în cadrul autorității.

Subsecvent, în contextul optimizării și eficientizării impuse în procesul de reorganizare a administrației publice centrale, este imperios necesar identificarea unui echilibru în raport cu complexitatea și volumul sarcinilor autorității.

Astfel, în scopul realizării eficiente și profesioniste a tuturor atribuțiilor ce derivă din domeniile de activitate încredințate, se propune suplinirea efectivului-limită ale aparatului central al Ministerului Economiei cu 26 unități de personal.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost considerate opțiuni alternative, deoarece prezenta analiză nu reprezintă o analiză complexă.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efecte pozitive

- Asigurarea realizării obiectivelor stabilite în Programul Guvernului cu privire la domeniile de politici atribuite Ministerului Economiei ;
- Eficientizarea funcționării și organizării Ministerului Economiei, precum și asigurarea creșterii capacităților instituționale, inclusiv cele necesare procesului de negocieri privind aderarea la Uniunea Europeană.

Efecte negative

Sunt menționate la opțiunea „A nu face nimic”.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Implementarea intervenției statului prin aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern, va avea impact asupra bugetului de stat. Pentru mediul de afaceri, intervenția nu va genera costuri. Conform informațiilor bugetare pentru anul 2022, se constată că Ministerul Economiei administrează cel mai mic buget din cadrul autorităților publice finanțate de la bugetul de stat. Astfel, bugetul anual de cheltuieli al Ministerului constituie 420 mil lei sau 0,58% din cheltuielile bugetului de stat destinate pentru finanțarea autorităților publice. În conformitate cu noua structură a ministerului se propune suplinirea efectivului limită cu 26 unități, 1 funcție de demnitate publică, 3 posturi din cadrul cabinetului Ministrului, 5 funcții publice de conducere, 17 funcții publice de execuție. Este de menționat că 5 unități de personal sunt suplimentate ca urmare a aprobării Hotărârii Guvernului nr.600/2022. Conform noii structuri și organigrame numărul funcțiilor publice de conducere constituie 30% din efectivul-limită. Majorarea propusă este relevantă și argumentată în vederea asigurării realizării eficiente și consolidate a tuturor funcțiilor autorității conform domeniilor de competență încredințate. Implementarea proiectului de hotărâre necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat pentru salarizarea a circa 100 unități de personal. Astfel, având la baza estimărilor valoarea de referință pentru calculul salariilor în mărime de 1900 lei, cheltuielile totale de personal estimativ ar constitui 1 799 Mii lei lunar sau 21 588 mii lei anual, fiind o creștere de circa 468 mii lei lunar sau 5 619 mii lei anual comparativ cu cheltuielile necesare pentru structura actuală.
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Nu este oportun, deoarece opțiuni alternative nu au fost analizate.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta
În cadrul noii structuri propuse nu au fost identificate careva riscuri iminente și/sau impedimente care nu ar asigura realizarea sarcinii/obiectivelor propuse.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi
Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător.
Concluzie
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați
Soluția de restructurare a Ministerului Economiei este considerată o acțiune oportună/relevantă cu implicarea unor costuri suplimentare din bugetul de stat, însă inevitabilă în vederea asigurării resurselor suficiente pentru realizarea politicilor Guvernamentale, inclusiv în contextul obținerii statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană.
5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare:	
- aprobarea proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei; - executarea procedurilor legale și a celor aferente restructurării autorității administrative după cum urmează: a) Avizarea și aprobarea statelor de personal; b) Elaborarea/revizuirea fișelor de post pentru funcționarii publici; c) Înregistrarea schemei de încadrare la Ministerul Finanțelor; d) Încadrarea noilor funcționari publici (promovare sau concurs); e) Instruirea funcționarilor publici din subdiviziunile de politici și subdiviziunea coordonare politici și integrare europeană.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
- Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 143/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Economiei; - executarea procedurilor legale și a celor aferente restructurării autorității administrative.	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Impactul restructurării Ministerului Economiei, va fi resimțit după aprobarea Hotărârii Guvernului și încadrarea funcționarilor publici conform noii structuri.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
- Cancelaria de Stat, Ministerul Finanțelor, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență, care sunt implicate în elaborarea și implementarea politicilor pe domeniile de responsabilitate a Ministerului Economiei;	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților	
- În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, proiectul Hotărârii Guvernului și nota informativă vor fi plasate pentru inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică, pe pagina web oficială a Ministerului Economiei (www.me.gov.md), compartimentul <i>Transparența/Anunțuri privind consultările publice</i>, precum și pe platforma guvernamentală (www.particip.gov.md). - Solicitarea avizelor la proiectul de hotărâre a Guvernului în cadrul procesului de elaborare a acestuia; - Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice în cadrul procesului de avizare/expertizare și consultare publică;	
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)	
Poziția fiecărei entități consultate va fi analizată după consultarea publică a documentului de analiză a impactului și/sau intervenția propusă.	
Anexă	

Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0	0	
povara administrativă	+1	-1	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	-1	0	
cadrul instituțional al autorităților publice	2	-2	
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	1	0	
alte aspecte economice	1	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	0	
nivelul de salarizare	0	0	
condițiile și organizarea muncii	2	-1	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	2	-1	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	1	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice	0	0	
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
Discriminarea	0	0	
alte aspecte sociale	0	0	
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	

calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
Biodiversitatea	0	0	
Flora	0	0	
Fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu	0	0	
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
			Anexe