

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere este elaborat de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul este elaborat în temeiul art.6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere. Astfel, proiectul stabilește procedura și cerințele detaliate privind modul de solicitare, acordare, suspendare și retragere a certificatului de acreditare a prestatorului de servicii de încredere calificat. Totodată, acesta stabilește ierarhia prestatorilor de servicii de încredere și reglementează organizarea și desfășurarea activității prestatorilor de servicii de încredere calificați. Proiectul este promovat în scopul instituirii unui mecanism clar de obținere de către prestatorii de servicii de încredere a certificatului de acreditare. Totodată, implementarea proiectului va permite asigurarea transparenței în activitatea organului de supraveghere și control și va asigura beneficiarii serviciilor de încredere cu informații veridice și actualizate despre prestatorii de servicii de încredere ce activează pe teritoriul Republicii Moldova. Nu în ultimul rând, proiectul identifică autoritățile ce îndeplinesc funcțiile de prestator de servicii de încredere de nivel superior și prestator de servicii de încredere al autorităților publice.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Pornind de la prevederile art. 6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, proiectul prevede aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere, care reglementează: - modul de solicitare, acordare, suspendare, retragere și reluare a valabilității certificatului de acreditare, inclusiv termenii și procedura de examinare a cererilor prestatorilor de servicii de încredere;

- modalitatea de păstrare a actelor aferente procedurilor de acreditare și înregistrare a prestatorilor de servicii de încredere;
- modalitatea de ținere a Registrului prestatorilor de servicii de încredere acreditați, care este disponibil publicului;
- organizarea activității prestatorilor de servicii de încredere, inclusiv stabilirea listei actelor ce urmează a fi aprobate de către aceștia;
- modalitatea de încetare a activității prestatorilor de servicii de încredere și de transmitere a certificatelor cheilor publice ale titularilor către un alt prestator de servicii de încredere în vederea asigurării respectării drepturilor și intereselor legitime ale titularilor acestor certificate;
- autoritatea ce îndeplinește rolul de prestator de servicii de încredere de nivel superior;
- standardele aplicabile dispozitivelor și produselor program pentru crearea semnăturilor electronice calificate.

5. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a legii nu va determina cheltuieli bugetare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre de Guvern se integrează organic în cadrul normativ național și se întemeiază pe prevederile art.6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

Reieșind din prevederile art. 63 alin. (1) a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la aprobarea proiectului hotărârii de Guvern, se va abroga Hotărârea Guvernului nr. 1140 din 20.12.2017 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice (Monitorul Oficial nr.451-463/1268 din 29.12.2017).

Totodată, ca urmare a aprobării proiectului, modificării va fi supus Ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate nr. 70 din 15.07.2016 cu privire la aprobarea unor acte normative în domeniul organizării funcționării prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice (Monitorul Oficial nr.215-216/1202 din 19.07.2016).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Serviciului de Informații și Securitate www.sis.md, compartimentul *Transparența*, subcompartimentul *Transparența decizională*.

8. Constatările expertizei anticorupție

În conformitate cu prevederile art. 28 alin. (4) a Legii integrității nr. 82/2017, proiectul va fi supus expertizei anticorupție după definitivarea acestuia în baza

propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și consultare a părților interesate.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice concomitent cu avizarea acestuia.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din „__” _____ 2023
Chișinău

**cu privire la aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor
de servicii de încredere**

În temeiul art. 6 alin. (4), art. 8 alin. (6) și art. 56 alin. (3) a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.170-176, art.317), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere (se anexează).

2. Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1140/2017 „Pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 451-463, art. 1268).

3. În scopul implementării prezentei hotărâri, Cancelaria de Stat în comun cu Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” vor estima anual costurile necesare pentru prestarea serviciilor de încredere, iar Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, va propune alocarea în legea bugetului de stat pentru anul respectiv a mijloacelor bugetare necesare în acest sens.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru
pentru digitalizare**

Iurie ȚURCANU

Ministrul Economiei

Dumitru ALAIBA

Ministrul Finanțelor

Dumitru BUDIANACHI

REGULAMENT

privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere (în continuare *Regulament*) reglementează activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, modul de obținere, suspendare și retragere a certificatului de acreditare a acestora.

2. Noțiunile utilizare în prezentul Regulament sunt expuse în sensul noțiunilor definite în art. 2 din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

3. Activitatea prestatorului de servicii de încredere ține de domeniul protecției criptografice a informației și se desfășoară în conformitate cu actele normative în domeniul protecției criptografice a informației și cu prevederile prezentului Regulament.

4. Prestatorii de servicii de încredere sunt creați după principiul ierarhic, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) – (3) a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

5. Evidența prestatorilor de servicii de încredere calificați se ține de către organul de supraveghere și control în cadrul Registrului de evidență a prestatorilor de servicii de încredere calificați, care se actualizează permanent și la care accesul este public, prin intermediul paginii web oficiale a organului de supraveghere și control.

II. MODUL DE SOLICITARE, ACORDARE, SUSPENDARE, RETRAGERE ȘI RELUARE A VALABILITĂȚII CERTIFICATULUI DE ACREDITARE

Secțiunea 1. Solicitarea acreditării

6. Pentru prestarea serviciilor de încredere calificate prestatorul de servicii de încredere se supune procedurii acreditării, realizate de organul de supraveghere și control.

7. În vederea solicitării acreditării, prestatorul de servicii de încredere prezintă actele enumerate la art. 7 a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

8. Cererea de acreditare și documentele anexate, redactate în limba de stat, se depun în formă electronică prin intermediul Sistemului informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive, sau pe suport de hârtie la sediul organului de supraveghere și control.

9. Cererea de acreditare în formă electronică este semnată cu semnătura electronică calificată de către conducătorul solicitantului sau de către o altă persoană împuternicită, iar în cazul suportului de hârtie – cu semnătura olografă a acestora.

10. Actele anexate la cerere se depun în copii autentificate, cu prezentarea originalelor spre verificare în procesul efectuării controlului complex.

Secțiunea 2. Examinarea cererii de acreditare

11. În baza actelor prezentate, organul de supraveghere și control, în termen de 15 zile lucrătoare, efectuează controlul complex privind respectarea de către prestatorul de servicii de încredere a cerințelor în domeniul serviciilor de încredere calificate și condițiilor speciale de activitate ale prestatorilor de servicii de încredere, aprobate de organul de supraveghere și control.

12. În cadrul controlului complex organul de supraveghere și control verifică autenticitatea documentelor anexate la cererea de acreditare, evaluează informațiile referitoare la procedurile de securitate și de certificare utilizate, avizează complexul tehnic și de program al solicitantului, verifică nivelul de realizare a condițiilor speciale de activitate ale prestatorilor de servicii de încredere.

13. Controlul complex este efectuat de către Comisia de control în domeniul serviciilor de încredere, în conformitate cu regulamentul privind modul de efectuare a controlului prestatorilor de servicii de încredere, aprobat de organul de supraveghere și control.

14. Interesele solicitantului sunt reprezentate de către conducătorul solicitantului sau de către alte persoane împuternicite în modul stabilit.

15. În urma examinării cererii de acreditare și efectuării controlului complex, Comisia de control în domeniul serviciilor de încredere a organului de supraveghere și control elaborează un aviz.

16. În baza avizului, conducătorul organului de supraveghere și control adoptă decizia de acreditare sau refuz de a acredita prestatorul de servicii de încredere.

17. Decizia organului de supraveghere și control privind acreditarea sau refuzul de acreditare se comunică solicitantului în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare din momentul adoptării acesteia.

18. În cazul adoptării deciziei privind acreditarea prestatorului de servicii de încredere, acestuia i se eliberează certificat de acreditare în format electronic, publicat pe pagina oficială a organului de supraveghere și control. Modelul certificatului este aprobat de organul de supraveghere și control.

19. Prestatorul de servicii de încredere se consideră acreditat din ziua emiterii certificatului de acreditare.

20. În ziua emiterii certificatului de acreditare, datele despre prestatorul de servicii de încredere acreditat sunt introduse în Registrul de evidență a prestatorilor de servicii de încredere calificați.

21. După primirea certificatului de acreditare, prestatorul de servicii de încredere calificat, prin intermediul conducătorului său sau a persoanei împuternicite, certifică cheia publică la prestatorul de servicii de încredere de nivel ierarhic superior.

22. În cazul adoptării deciziei privind refuzul acreditării, acesta trebuie să conțină motivul refuzului și referințe obligatorii la acte normative care nu au fost respectate.

23. Decizia privind refuzul acreditării poate fi atacată în procedura de contencios administrativ.

24. După înlăturarea cauzelor care au servit drept temei pentru refuzul acreditării, prestatorul de servicii de încredere este în drept să depună repetat actele în vederea acreditării. Depunerea repetată a cererii de acreditare este considerată o solicitare nouă și este examinată corespunzător.

Secțiunea 3. Suspendarea, retragerea și reluarea valabilității certificatului de acreditare

25. Organul de supraveghere și control suspendă sau retrage certificatul de acreditare în cazurile stabilite de art. 37 și art. 38 a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

26. Mențiunea despre suspendarea sau retragerea certificatului de acreditare, inclusiv data și numărul deciziei privind suspendarea sau retragerea acreditării, se introduce în Registrul de evidență a prestatorilor de servicii de încredere calificați nu mai târziu de ziua lucrătoare imediat următoare zilei adoptării deciziei.

27. La suspendarea sau retragerea certificatului de acreditare este suspendat sau revocat și certificatul cheii publice al prestatorului servicii de încredere calificat.

28. Datele despre certificatul cheii publice al prestatorului de servicii de încredere calificat suspendat sau revocat se înscriu în lista certificatelor revocate în termen de 3 ore lucrătoare din momentul adoptării deciziei de suspendare sau retragere a

certificatului de acreditare, indicând data, ora includerii și cauza suspendării sau revocării.

29. Certificatul cheii publice suspendat este restabilit și exclus din lista certificatelor cheilor publice revocate în termen de 3 ore lucrătoare din momentul adoptării deciziei de restabilire a acestuia.

30. În cazul în care până la expirarea termenului pentru care a fost suspendată valabilitatea certificatului cheii publice nu se adoptă o decizie privind restabilirea valabilității acestuia, certificatul cheii publice se revocă.

31. Revocarea certificatului cheii publice exclude posibilitatea restabilirii acestuia.

32. Prestatorul de servicii de încredere calificat a cărui certificat de acreditare este suspendat, restabilit sau retras este informat despre acest fapt prin intermediul poștei electronice indicate în cererea de acreditare, în termen de 3 zile lucrătoare din momentul adoptării deciziei corespunzătoare.

III. PĂSTRAREA ACTELOR AFERENTE PROCEDURII DE ACREDITARE ȘI ÎNREGISTRARE A PRESTATORILOR DE SERVICII DE ÎNCREDERE

Secțiunea 1. Păstrarea actelor aferente procedurii de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere

33. Materialele aferente procedurii de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere sunt păstrate în dosare separate pentru fiecare solicitant.

34. Dosarele prestatorilor de servicii de încredere supuși procedurii de acreditare vor conține:

- 1) actele specificare la art. 7 a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;
- 2) copia certificatului de acreditare;
- 3) corespondența ulterioară cu prestatorul de servicii de încredere supus procedurii acreditării;
- 4) actele referitoare la controalele efectuate de organul de supraveghere și control;
- 5) copia duplicatului certificatului de acreditare și a actelor ce au stat la baza eliberării duplicatului, după caz.

35. Dosarele prestatorilor de servicii de încredere supuși procedurii de acreditare se păstrează în arhiva organului de supraveghere și control pe durata termenului prevăzut de actele normative.

36. La solicitarea prestatorilor de servicii de încredere care au fost supuși procedurii de acreditare organul de supraveghere și control eliberează informații și copii de pe actele din dosarul prestatorului respectiv.

Secțiunea 2. Registrul prestatorilor de serviciu de încredere acreditați

37. Evidența prestatorilor de servicii de încredere calificați se ține în cadrul Registrului de evidență a prestatorilor de servicii de încredere calificați (în continuare *Registru*).

38. Proprietar al Registrului este statul.

39. Posesor, deținător și registrator al Registrului este organul de supraveghere și control.

40. Prestatorul de servicii de încredere calificat este înscris în Registrul la obținerea certificatului de acreditare.

41. La introducerea în Registru, prestatorului de servicii de încredere calificat i se atribuie un număr unic de acreditare, care coincide cu numărul de înregistrare a certificatului de acreditare, fiind compus din 7 cifre, după cum urmează:

- 1) aa – nivelul ierarhic al prestatorului de servicii de încredere calificat;
- 2) bb – ultimele două cifre a anului înregistrării;
- 3) ccc – numărul de ordine în anul înregistrării.

42. În Registru sunt înregistrate și actualizate următoarele date:

1) denumirea completă a persoanei juridice sau întreprinzătorului individual, inclusiv forma de organizare juridică, numărul de identificare de stat (IDNO/IDNP), codul fiscal;

2) numele, prenumele și datele de contact ale conducătorului persoanei juridice sau ale întreprinzătorului individual;

3) denumirea, numărul unic de acreditare și data acreditării prestatorului de servicii de încredere calificat;

4) sediul și datele de contact ale prestatorului de servicii de încredere calificat;

5) numele, prenumele și datele de contact ale conducătorului prestatorului de servicii de încredere calificat;

6) informații despre modificările și completările operate în actele specificate la art. 7 a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere;

7) data și cauza încetării activității prestatorului de servicii de încredere calificat, după caz.

43. Prestatorii de servicii de încredere calificați sunt obligați să informeze organul de supraveghere și control despre modificările sau completările datelor ce se conțin în

Registru în termen de 10 zile lucrătoare din momentul operării acestor modificări sau completări.

44. Informațiile despre prestatorii de servicii de încredere calificați, precum și despre cei a căror certificat de acreditare a expirat sau a fost suspendat sau retras, se publică pe pagina web oficială a organului de supraveghere și control.

IV. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII PRESTATORILOR DE SERVICII DE ÎNCREDERE

45. În vederea prestării serviciilor de încredere în conformitate cu Legea nr.124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, prestatorul de servicii de încredere aprobă și implementează proceduri de certificare a cheilor publice și regulament de funcționare a prestatorului de servicii de încredere.

46. Procedurile de certificare a cheilor publice și regulamentul de funcționare a prestatorului de servicii de încredere calificat, inclusiv modificările și completările acestora, sunt avizate anterior aprobării de către organul de supraveghere și control.

47. Dispozitivele de creare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice, dispozitivele de verificare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice și/sau produsele utilizate de către prestatorul de servicii de încredere calificat la prestarea serviciilor de încredere calificate, trebuie să dispună de aviz de conformitate eliberat de către organul de supraveghere și control.

48. Prestatorii de servicii de încredere prestează în mod obligatoriu cel puțin următoarele servicii de bază:

- 1) certificarea cheilor publice;
- 2) suspendarea și restabilirea valabilității certificatelor suspendate;
- 3) revocarea certificatelor cheilor publice;
- 4) ținerea registrului certificatelor cheilor publice, accesul la care este public prin intermediul portalului guvernamental al cetățeanului;
- 5) fixarea timpului aplicării semnăturii electronice sau a sigiliului electronic.

49. Prestatorul de servicii de încredere poate furniza și alte servicii ce țin de domeniul identificării electronice și serviciilor de încredere, reglementate de Legea nr.124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

50. Prestatorul de servicii de încredere calificat poate delega, în baza unui acord, prestatorilor de servicii de înregistrare funcția de verificare a identității solicitantului și înregistrare a cererii de certificare a cheii publice.

51. Condițiile de activitate, drepturile și obligațiile prestatorului de servicii de înregistrare se stabilesc în regulamentul prestatorilor de servicii de înregistrare, aprobat de prestatorul de servicii de încredere calificat și publicat pe pagina oficială a acestuia.

52. La delegarea funcției de verificare a identității solicitantului și înregistrare a cererii de certificare a cheii publice, prestatorul de servicii de încredere calificat notifică organului de supraveghere și control despre acest fapt.

53. Prestatorul de servicii de încredere calificat este obligat să publice pe pagina sa web oficială lista prestatorilor de servicii de înregistrare cărora le-a fost delegată funcția de identificare a solicitanților și înregistrare a cererii de certificare a cheii publice.

V. AVIZAREA DISPOZITIVELOR DE CREARE A SEMNĂTURILOR ELECTRONICE SAU SIGILIILOR ELECTRONICE, DISPOZITIVELOR DE VERIFICARE A SEMNĂTURILOR ELECTRONICE SAU SIGILIILOR ELECTRONICE ȘI/SAU PRODUSELOR

54. Confirmarea corespunderii dispozitivelor de creare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice, dispozitivelor de verificare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice și/sau produselor cu cerințele stabilite de cadrul normativ se realizează prin avizarea acestora de către organul de supraveghere și control.

55. Cererea de avizare a dispozitivelor și/sau produselor se prezintă în formă liberă pe suport de hârtie sau în format electronic, semnată cu semnătură electronică calificată.

56. Cererea de avizare a dispozitivului și/sau produsului va conține următoarele informații:

- 1) datele de identificare ale solicitantului avizării;
- 2) denumirea dispozitivului și/sau produsului;
- 3) versiunea dispozitivului și/sau produsului;
- 4) denumirea producătorului dispozitivului și/sau produsului.

57. La cererea de avizare a dispozitivelor și/sau produselor solicitantul avizării va prezenta următoarele documente:

1) declarația de conformitate a îndeplinirii cerințelor de securitate stabilite de legislația Republicii Moldova, standardele, directivele, normele naționale și internaționale, emisă de către prestator pe suport de hârtie (în original), semnată de către conducătorul solicitantului, sau în format electronic, semnată cu semnătura electronică calificată a acestuia;

2) certificatele ce atestă conformitatea cu prevederile indicate la punctul 76 al prezentului Regulament în cazul dispozitivelor;

3) documentația tehnică care trebuie să conțină:

- a) instrucțiunea de exploatare;
- b) descrierea tehnică a dispozitivului și/sau produsului;
- c) descrierea funcțiilor dispozitivului și/sau produsului;
- d) standardele și normele realizate la punerea în aplicare a dispozitivului și/sau produsului;
- e) lista algoritmilor criptografici realizați.

58. În procesul de avizare, organul de supraveghere și control poate solicita prezentarea informațiilor suplimentare privind algoritmi utilizați, modul de utilizare, precum și extrase/secvențe din codul sursă al produsului pentru verificarea conformității acestuia.

59. Organul competent, în termen de cel mult 15 de zile calendaristice de la solicitare, examinează documentele prezentate, efectuează verificarea dispozitivelor și/sau produselor și adoptă decizia privind avizarea acestora sau privind refuzul de avizare.

60. Termenul de avizare poate fi prelungit o singură dată cu 15 de zile calendaristice, fapt despre care solicitantul este informat prin telefon și poșta electronică, indicate în cererea de avizare, în următoarele cazuri:

- 1) prezentarea documentelor suplimentare de către solicitantul avizării;
- 2) cererea se referă la un volum mare de informații.

61. Organul competent examinează conformitatea documentelor prezentate cu dispozitivul și/sau produsul solicitat a fi avizat. În cazul în care documentele nu sunt complete și/sau nu întrunesc condițiile stipulate în prezentul Regulament, solicitantul este anunțat prin telefon și poșta electronică de contact, indicate în cererea de avizare, privind necesitatea completării cu documentele necesare în termen de cel mult 15 zile calendaristice din data recepționării anunțului dat în format electronic. La solicitarea prestatorului de servicii de certificare, solicitarea se transmite suplimentar în scris.

62. Drept temei pentru refuzul avizării dispozitivelor și/sau produselor servește necorespunderea cerințelor specificate de prezentul Regulament și/sau neprezentarea documentelor necesare în termenele stabilite.

63. Decizia privind refuzul avizării poate fi contestată în instanța de judecată în modul stabilit de lege.

64. Dacă dispozitivul și/sau produsul corespunde cerințelor legislației în domeniul semnăturii electronice, organul competent eliberează solicitantului aviz, conform modelului aprobat de către organul de supraveghere și control.

65. Dispozitivul și/sau produsul se consideră avizat din ziua emiterii avizului.

66. În cazul adoptării deciziei privind refuzul avizării, organul competent, în termen de 10 zile calendaristice din momentul luării deciziei de refuz, notifică în scris prestatorul de servicii de încredere despre decizia luată, cu indicarea cauzelor refuzului.

67. Decizia privind refuzul avizării trebuie să conțină motivele întemeiate de refuz și referințe obligatorii la actele legislative și normative care au fost încălcate.

68. Refuzul avizării nu împiedică depunerea repetată a cererii de avizare, dacă au fost înlăturate cauzele care au servit drept temei pentru refuzul avizării.

69. Dispozitivele și/sau produsele, care nu au obținut avizarea organului competent, nu pot fi utilizate pentru crearea și/sau verificarea semnăturii electronice calificate.

70. În cazul compromiterii ori apariției unei bănuieli rezonabile privind neconformarea dispozitivului și/sau produsului avizat cerințelor stabilite, organul competent este în drept să retragă avizul acestuia.

71. Lista dispozitivelor de creare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice, dispozitivelor de verificare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice și/sau produselor avizate de către organul de supraveghere și control este publicată pe pagina web oficială a organului de supraveghere și control.

72. Toate versiunile dispozitivelor se consideră ca fiind versiuni diferite ale acestora și sunt supuse evaluării în parte. În acest caz, procesul de avizare nu poate fi considerat ca o confirmare a compatibilității versiunilor anterioare.

73. Toate versiunile produselor se consideră ca fiind versiuni diferite ale acestora și sunt supuse evaluării în parte, în cazul în care modificările efectuate asupra acestora afectează algoritmi criptografici, modul de utilizare/aplicare a acestora și/sau modul de punere în aplicare a cheii private.

VI. REGLEMENTĂRILE TEHNICE ÎN DOMENIUL SERVICIILOR DE ÎNCREDERE CALIFICATE

74. Dispozitivele de creare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice calificate, dispozitivele de verificare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice și/sau produsele utilizate în procesul prestării serviciilor de încredere sunt conforme cu standardele naționale aprobate și cerințele tehnice.

75. Funcționarea standardelor naționale și specificațiilor tehnice este realizată în conformitate cu Legea nr. 20/2016 cu privire la standardizarea națională.

76. Dispozitivele de creare a semnăturilor electronice sau sigiliilor electronice calificate trebuie să corespundă cel puțin unuia dintre următoarele standarde:

- 1) FIPS 140-2 Security Requirements For Cryptographic Modules, nivelele 3 sau 4,
- 2) SMV CWA 14169:2008 Dispozitive de siguranță pentru crearea semnăturilor,
- 3) Common Criteria EAL4+,
- 4) EN 419 211 – Protection profiles for secure signature creation device,
- 5) SM ISO/CEI 19790:2014 Tehnologia informației. Tehnici de securitate,
- 6) alte standarde prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, pentru dispozitivele de creare a semnăturilor sau a sigiliilor calificate.

77. Produsele program (software) de creare a semnăturii electronice calificate care asigura punerea în aplicare a cheii private prin intermediul dispozitivului, trebuie să fie dezvoltate și/sau implementate conform prevederilor a cel puțin unuia dintre următoarele standarde:

- 1) SMV CWA 14170:2007. Cerințele de securitate pentru aplicațiile de creare a semnăturii,
- 2) ISO/IEC 27034:2018 Information technology. Security techniques. Application security,
- 3) Common Criteria EAL2+;
- 4) alte standarde prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, pentru produsele program utilizate la crearea semnăturilor sau a sigiliilor calificate.

78. Cerințele în domeniul serviciilor de încredere calificate includ cerințele pentru: crearea și administrarea cheilor publice și private; crearea, verificarea și funcționarea serviciilor de încredere calificate.

79. Cerințele în domeniul serviciilor de încredere calificate sunt elaborate și aprobate de către organul de supraveghere și control.

VII. ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII PRESTATORILOR DE SERVICII DE ÎNCREDERE

80. Activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați încetează ca urmare a retragerii certificatului de acreditare, în conformitate cu art. 38 a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

81. Retragera certificatului de acreditare nu duce la retragera licenței ce atestă dreptul de a desfășura activități în domeniul protecției criptografice a informației.

82. Certificatele cheilor publice emise de prestatorul de servicii de încredere calificat care și-a încetat activitatea se revocă și se transmit spre păstrare unui alt prestator de servicii de încredere, fapt despre care se comunică titularilor certificatelor cheilor publice respective.

83. Titularii cheilor publice sunt informați de către prestatorul de servicii de încredere despre intenția acestuia de a-și înceta activitatea și revoca certificatele cheilor publice ale titularilor acestora cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte, totodată comunicându-i datele prestatorului de servicii de încredere calificat care urmează să preia spre păstrare certificatele cheilor publice revocate.

84. Cheltuielile de revocare și transmitere spre păstrare către un alt prestator de servicii de încredere calificat a certificatelor cheilor publice, precum și de informare a titularilor acestor certificate sunt suportate de către prestatorul de servicii de încredere calificat care își încetează activitatea.

85. Prestatorul de servicii de încredere calificat care și-a încetat activitatea restituie titularilor certificatelor cheilor publice revocate suma serviciilor neexecutate sau executate parțial.

86. Controlul asupra transmiterii certificatelor cheilor publice și actelor aferente emiterii acestora către un alt prestator de servicii de încredere calificat este realizat de către organul de supraveghere și control.

87. În lipsa unui alt prestator de servicii de încredere calificat, certificatele cheilor publice revocate ca urmare a încetării activității prestatorului de servicii de încredere calificat sunt transmise spre păstrare organului de supraveghere și control, din contul prestatorului de servicii de încredere calificat care își încetează activitatea.

VIII. PRESTATORUL DE SERVICII DE ÎNCREDERE DE NIVEL SUPERIOR

88. Prestatorul de servicii de încredere de nivel superior este creat/își continuă activitatea în cadrul Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

89. Prestatorul de servicii de încredere de nivel superior este creat în scopul asigurării certificării, suspendării sau revocării cheilor publice ale prestatorilor de servicii de încredere calificați.

90. Regulamentul de funcționare a prestatorului de servicii de încredere de nivel superior se aprobă de către directorul Serviciului de Informații și Securitate a Republicii Moldova.

91. Prestatorul de servicii de încredere de nivel superior are următoarele funcții de bază:

- 1) Certificarea cheilor publice ale prestatorilor de servicii de încredere calificați de nivelul doi;
- 2) suspendarea valabilității, restabilirea și revocarea certificatelor cheilor publice ale prestatorilor de servicii de încredere de nivelul doi;
- 3) crearea și ținerea Registrului certificatelor cheilor publice ale prestatorilor de servicii de încredere calificate de nivelul doi;
- 4) confirmarea autenticității și valabilității certificatelor cheilor publice ale prestatorilor de servicii de încredere calificate de nivel inferior.

92. Activitatea prestatorului de servicii de încredere de nivel superior este finanțată din contul bugetului de stat, prin intermediul Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, precum și din alte surse de finanțare permise de lege..

Analiza impactului de Reglementare a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova
Subdiviziunea:	Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova
Persoana responsabilă și datele de contact:	Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Tel: 022-239-402, 022-239-470

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate.

Proiectul urmează să soluționeze problema organizării, funcționării și modului de solicitare și acordare a acreditării prestatorilor de servicii de încredere. La moment, nu este posibilă desfășurarea acreditării prestatorilor de servicii de încredere, din motiv că lipsește procedura detaliată și lista explicită de acte care urmează să prezinte solicitantul avizării.

Necesitatea elaborării proiectului reiese din prevederile art. 6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, care prevede necesitatea stabilirii de către Guvern a procedurilor legate de organizarea și desfășurarea activității prestatorilor de servicii de încredere calificați, precum și procedura și cerințele detaliate privind modul de solicitare, acordare, suspendare și retragere a certificatului de acreditare a prestatorului de servicii de încredere calificat.

De menționat, că aprobarea prin act al Guvernului a procedurii detaliate de obținere a certificatului de acreditare reiasă din art. 4¹ alin. (4) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, potrivit căruia Guvernul aprobă, în limitele legii, procedura amănunțită și cerințele de solicitare, eliberare și retragere/anulare a unui certificat, cu indicarea particularităților de procedură și a condițiilor în cazul în care un certificat se acordă în mod diferit în funcție de specificul obiectului și/sau subiectului.

Totodată, proiectul are ca scop soluționarea problemei vidului de reglementare în domeniul identificării electronice și serviciilor de încredere, generat de aprobarea Legii nr. 124/2022 și anume:

- stabilirea unei proceduri detaliate privind acreditarea prestatorilor de servicii de încredere;

- stabilirea procedurii de suspendare, retragere și reluare a valabilității certificatului de acreditare;
- stabilirea modului de păstrare a documentelor aferente procesului de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere;
- stabilirea modului de organizare a activității a prestatorilor de servicii de încredere;
- stabilirea ierarhiei prestatorilor de servicii de încredere și autorităților care execută funcțiile prestatorului de servicii de încredere de nivel superior și prestatorului de servicii de încredere al autorităților publice.

Procesul de acreditare nu prevede care va cheltuieli din partea părții care a solicitat acreditare, precum și din partea părții care desfășoară acreditare.

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate.

În urma adoptării de către Parlamentul Republicii Moldova a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, a apărut necesitatea și obligativitatea reglementării de către Guvern a funcționării prestatorilor de servicii de încredere.

Până la adoptarea Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, prestatorii de servicii de încredere funcționau în calitate de prestatorii de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice, în baza Legii nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic (*abrogată prin Legea nr.124/2022*) și Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1140/2017.

Reieșind din faptul că după intrare în vigoare a Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, prevederile HG nr. 1140/2017 și-au pierdut actualitatea și aplicabilitatea, a fost elaborat proiectul hotărârii care urmează să abroge HG nr. 1140/2017 și să reglementeze funcționarea prestatorilor de servicii de încredere. Suplimentar, proiectul stabilește condiții și cerințe detaliate privind modul de solicitare și acordare a acreditării în domeniul prestării serviciilor de încredere, normele generale fiind stabilite în Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

Proiectul este orientat, în primul rând, prestatorilor de servicii de încredere care vor să obțină statut de prestator de servicii de încredere calificat, prin solicitarea acreditării. Proiectul determină rolurile autorităților în procesul prestării serviciilor de încredere calificate. În acest sens, proiectul definește noțiunile și stabilește rolurile de *prestator de servicii de încredere de nivel superior* – Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova și *prestator de servicii de încredere al autorităților publice* – I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”. Funcția prestatorului de servicii de încredere de nivel superior este atribuită Serviciului de Informații și Securitate al RM, prin art. 35 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere. Totodată, funcția prestatorului de servicii de încredere al autorităților publice este atribuită I.P. „Serviciul

Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, reieșind din prevederile pct. 27-29 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, potrivit căroră, I.P. „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” gestionează infrastructura unică a cheilor publice (PKI) a Guvernului și exercită funcția de Centru unic de certificare al Guvernului.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Apariția problemei a fost condiționată de aprobarea Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, care abrogă Legea nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic. Astfel, cadrul normativ actual în domeniu nu este aliniat la Legea nr. 124/2022 și nu reglementează spectrul larg de servicii de încredere stabilite reglementate de aceasta. Totodată, având în vedere prevederile art. 4 alin. (4) a Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, proiectul stabilește procedurile și cerințele amănunțite aferente solicitării, acordării și retragerii certificatului de acreditare, de către organul de supraveghere și control, or, anterior acestea se regăseau în acte normative ale autorității administrației publice centrale de specialitate (ordin).

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Prin Legea nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic, a fost instituit un nou serviciu electronic – semnătura electronică, care funcționează pe baza certificatelor cheilor publice, emise și certificate de către prestatorii de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice. În scopul asigurării condițiilor de activitate a prestatorilor de servicii de certificare, în anul 2017, prin Hotărârea nr. 1140, Guvernul a aprobat Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice, care stabilește regimul de activitate a prestatorilor, nivelele prestatorilor de servicii de certificare.

După aprobarea Legii nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, va fi abrogată Legea nr. 91/2014, care, reieșind din noile tipuri de servicii de încredere reglementate, a instituit o nouă entitate care va realiza prestarea serviciilor de încredere – prestatorii de servicii de încredere.

Având în vedere faptul că Legea nr. 124/2022 stabilește cadrul general al serviciilor de încredere, este necesară stabilirea condițiilor și procedurilor amănunțite de acreditare și activitate a prestatorilor de servicii de încredere, nivelele și ierarhia acestora. Or, lipsa reglementărilor propuse va face imposibilă acreditarea și funcționarea prestatorilor de servicii de încredere, care reprezintă principalii actori în procesul prestării serviciilor de încredere către utilizatori, inclusiv a semnăturii electronice.

Totodată, pe parcursul funcționării Legii nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic și cadrului normativ subordonat legii, au fost acreditați doi prestatori de servicii de certificare în domeniul semnăturii electronice avansate calificate, din cadrul Î.S. „Fiscservinform” și I.P. „STISC”. Ca urmare a consolidării centrelor de date și raționalizării

a administrării sistemelor informaționale de stat, prin HG nr.414/2018 toți prestatori de servicii de certificare au transmis activitatea către I.P. „STISC”. Respectiv, la moment pe teritoriul RM funcționează un prestator de servicii de certificare, care a fost acreditat în condițiile Legii nr. 91/2014 pentru prestarea serviciilor de certificare a cheilor publice.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Domeniul serviciilor de încredere este reglementat de Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, care transpune parțial Regulamentul (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE. Legea va intra în vigoare la 10.12.2022.

Totodată, Legea nr. 124/2022 stabilește doar cadrul general al serviciilor de încredere, aspectele detaliate privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere, modul de obținere a acreditării și condițiile de activitate ale acestora urmând a fi stabile prin acte aprobate de Guvern, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În acest sens, s-a constatat lipsa unor reglementări detaliate privind procedura de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere, modul de funcționare precum și ierarhia acestora. De menționat, că în sens larg, activitatea prestatorilor de servicii de încredere, parte a căror este semnătura electronică, înlocuiește activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice, reglementată de Legea nr. 91/2014 privind semnătura electronică și documentul electronic (abrogată prin Legea nr. 124/2022) și Hotărârea Guvernului nr. 1140 Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice (care nu poate fi aplicată prestatorilor serviciilor de încredere).

Astfel, intervenția statului în rapoartele analizate este prevăzută de art.6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Prezentul proiect implică următoare obiective realizarea cărora va fi atinsă odată cu aprobarea proiectului:

- procedura detaliată privind acreditarea prestatorilor de servicii de încredere stabilită;
- procedura detaliată privind suspendarea, retragerea și reluarea valabilității certificatului de acreditare stabilită;
- modul de păstrare a documentelor aferente procesului de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere stabilit;
- modul de organizare a activității a prestatorilor de servicii de încredere stabilit;

- ierarhia prestatorilor de servicii de încredere și autoritățile care desfășoară funcțiile prestatorilor de servicii de încredere de nivel superior și prestator de servicii de încredere al autorităților publice stabilită.
3. Identificarea opțiunilor
<i>a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție</i> Opțiunea „a nu face nimic” va duce la imposibilitatea acreditării prestatorilor de servicii de încredere, iar ca rezultat – blocarea procesului de prestare a serviciilor de încredere, inclusiv a semnăturii electronice pentru noi utilizatori.
<i>b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate</i> Pornind de la prevederile art.6 alin. (4) și art. 8 alin. (6) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, proiectul prevede aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere, care reglementează: - modul de solicitare, acordare, suspendare, retragere și reluare a valabilității certificatului de acreditare, inclusiv termenii și procedura de examinare a cererilor prestatorilor de servicii de încredere; - modalitatea de păstrare a actelor aferente procedurilor de acreditare și înregistrare a prestatorilor de servicii de încredere; - modalitatea de ținere a Registrului prestatorilor de servicii de încredere acreditați, care este disponibil publicului; - organizarea activității prestatorilor de servicii de încredere, inclusiv stabilirea listei actelor ce urmează a fi aprobate de către aceștia; - modalitatea de încetare a activității prestatorilor de servicii de încredere și de transmitere a certificatelor cheilor publice ale titularilor către un alt prestator de servicii de încredere în vederea asigurării respectării drepturilor și intereselor legitime ale titularilor acestor certificate; - identifică autoritățile ce îndeplinesc rolurile de prestator de servicii de încredere de nivel superior și prestator de servicii de încredere al autorităților publice.
<i>c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare</i> Unica opțiune alternativă ar fi modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1140/2017, însă aceasta nu a fost luată în considerație pe motiv că proiectul elaborat, conține prevederi noi, care diferă conceptual de prevederile Hotărârii Guvernului 1140/2017. În acest sens, la elaborarea proiectului s-a pornit de la prevederile art. 63 alin. (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, conform căruia, modificarea unui act normativ este admisă

numai dacă nu afectează concepția generală ori caracterul unitar al actului respectiv. În caz contrar, actul normativ se înlocuiește cu un nou act, urmând să fie abrogat în întregime.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Opțiunea I – a nu face nimic.

Efecte pozitive:

Lipsesc.

Efecte negative:

1. Prestatori de servicii de încredere nu vor putea presta servicii de încredere calificate, printre care se enumeră: semnătura electronică calificată, sigiliile electronice calificate, serviciile de distribuție electronică înregistrată;

2. Prestatorii de servicii de încredere nu vor putea solicita acreditarea, iar ca rezultat va fi imposibilă prestarea serviciilor de încredere calificate;

3. Persoanele fizice și juridice nu vor putea utiliza serviciile de încredere calificate, disponibile în alte țări, care va duce inclusiv la nerespectarea de către persoanele juridice a obligației de a depune raporturi de activitate și raporturi fiscale în formă electronică cu forță juridică;

4. Stagnarea în dezvoltarea digitală a Republicii Moldova și a serviciilor publice electronice, prin imposibilitatea eliberării certificatelor cheilor publice pentru sistemele informaționale automatizate.

Costuri.

Costuri în lipsa intervenției nu au fost identificate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea II – aprobarea proiectului de hotărâre a guvernului privind aprobarea Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere.

Beneficii:

1. Existența unei reglementări clare și proceduri transparente în procesul de acreditare a prestatorilor de servicii de încredere;

2. Oferirea posibilității legale de prestare în Republica Moldova a tuturor serviciilor electronice aferente semnăturii electronice, existente la moment în practica internațională;

3. Dezvoltarea digitală a Republicii Moldova și a serviciilor publice electronice prestate, inclusiv prin eliberarea certificatelor cheilor publice calificate pentru sisteme informaționale automatizate și persoane juridice;

4. Posibilitatea implementării fiscalității electronice automate, prin eliberarea certificatelor calificate cheilor publice pentru echipamentele de casă și control, ce depun raporturi fiscale în mod automatizat;

5. Acordarea prestatorilor de servicii de încredere calificați a posibilității de lărgire a spectrului de servicii electronice aferente serviciilor de încredere prestate.

Costuri.

Aprobarea hotărârii nu va determina cheltuieli bugetare suplimentare, atât acreditarea cât și reacreditarea prestatorilor fiind gratuită, iar implementarea tehnică a noilor servicii electronice de încredere este posibilă în cadrul infrastructurii cheilor publice deja existente. Totodată, implementarea proiectului nu implică costuri din partea mediului privat (prestatori de servicii de încredere). Totodată, cu referire la prestarea serviciilor de încredere autorităților publice de către Prestatorul de servicii de încredere al autorităților publice, proiectul prevede achitarea acestora din contul bugetului de stat prin intermediul Ministerului Finanțelor. În acest scop, proiectul stabilește obligația Cancelariei de Stat în comun cu Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” de a estima anual costurile necesare pentru prestarea serviciilor de încredere, iar Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, va propune alocarea în legea bugetului de stat pentru anul respectiv a mijloacelor bugetare necesare în acest sens.

Efecte negative:

Nu au fost identificate.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu este cazul.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Nu au fost identificate.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Prevederile prezentului proiect nu stabilesc costuri suplimentare din partea prestatorilor. Mai mult ca atât, prestatorii nu sunt obligați să presteze toate serviciile de încredere enumerate în proiect, fiind posibilă prestarea în continuare doar a unor servicii anumite, reieșind din specificul activității și voinței acestora.

Concluzie

<i>e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați</i>
Autorii prezentei Analize optează pentru Opțiunea a II-a, care va asigura funcționarea stabilă și sigură a infrastructurii cheilor publice a Republicii Moldova, precum și va garanta activitatea corectă a prestatorilor de servicii de încredere calificați.
5. Implementarea și monitorizarea
<i>a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare</i>
Implementarea tehnică a proiectului va avea loc pe baza componentelor tehnice și de program deja existente, fiind necesară ajustarea cadrului normativ subordonat legii, și anume: - Ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate nr. 69 din 15.07.2016 cu privire la aprobarea Normelor tehnice în domeniul semnăturii electronice avansate calificate (Monitorul Oficial nr.215-216/1201 din 19.07.2016); - Ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate nr. 70 din 15.07.2016 cu privire la aprobarea unor acte normative în domeniul organizării funcționării prestatorilor de servicii de certificare în domeniul aplicării semnăturii electronice (Monitorul Oficial nr.215-216/1202 din 19.07.2016); - Ordinul directorului Serviciului de Informații și Securitate nr. 25 din 17.03.2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de avizare a dispozitivelor de creare și/sau verificare a semnăturii electronice și a produselor asociate semnăturii electronice (Monitorul Oficial nr.322-328/1637 din 01.09.2017); Schimbările instituționale nu sunt necesare, or organizarea implementării acestei hotărâri se încadrează în structura organizatorică a instituțiilor existente.
<i>b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea</i>
- Cereri de acreditare examinate și soluționate; - Controale complexe a prestatorilor de servicii de încredere efectuate; - Prestatori de servicii de încredere acreditați; - Chei publice ale prestatorilor de servicii de certificare calificați certificate; - Regulamente de activitate a prestatorilor de servicii de încredere avizate; - Servicii de încredere implementate și funcționale, disponibile publicului și autorităților publice.
<i>c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea</i>
Având în vedere faptul că, prestatorii existenți sunt obligați să treacă procedura de acreditare în conformitate cu prevederile Legii 124/2022, impacturile estimate se vor resimți după organizarea și desfășurarea acreditării prestatorilor de servicii de încredere, dar nu mai târziu de 12 luni de la data intrării în vigoare a Legii nr. 124/2022. Monitorizarea implementării va fi asigurată prin plasarea de către organul de supraveghere și control a informațiilor despre prestatorii de servicii de încredere acreditați, precum și prin raportările anuale de activitate ale

prestatorilor de servicii de încredere către organul de supraveghere și control, în care se va reflecta numărul utilizatorilor de servicii de încredere.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt:

1. prestatori de servicii de încredere de diferite nivele;
2. persoanele fizice și juridice care utilizează serviciile electronice guvernamentale;
3. entitățile publice care prestează servicii electronice guvernamentale.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Pe pagina oficială a Serviciului de Informații și Securitate al RM www.sis.md, a fost publicat anunțul de inițiere elaborării proiectului de Hotărâre a Guvernului. Totodată, în compartimentul transparența decizională pe pagina www.sis.md au fost publicate proiectul hotărârii și nota informativă la proiect.

Expunerea instituțiilor și autorităților publice urmează a fi realizată după înregistrarea proiectului în Guvern.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat).

Pozițiile entităților interesate vor fi reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, după expedierea proiectului spre avizare.

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiune a propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	+2		
competitivitatea afacerilor	+2		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1		
concurența pe piață	+1		
activitatea de inovare și cercetare	+3		
veniturile și cheltuielile publice	+2		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		

alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+3		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		

calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
1. Proiectul preliminar de act normativ, pe 11 (unsprezece) de file.			