

Notă informativă
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la restructurarea unor organe centrale de
specialitate ale administrației publice și modificarea
unor hotărâri ale Guvernului

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la restructurarea unor organe centrale de specialitate ale administrației publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
La 16 februarie 2023, Parlamentul Republicii Moldova, prin Hotărârea nr.28, a aprobat Programul de activitate al Guvernului și a acordat vot de încredere Guvernului. Totodată, prin Hotărârea Parlamentului nr.29/2023, a fost aprobată Lista ministerelor, care la art.3, pune în sarcina Guvernului ca în termen de 3 luni să reorganizeze structura organelor centrale de specialitate ale administrației publice, conform prevederilor acesteia. Întru asigurarea executării acestor hotărâri ale Parlamentului și a Programului de activitate a Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, se propune aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la restructurarea unor organe centrale de specialitate ale administrației publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului. Obiectivul de bază urmărit prin adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului vizat, rezidă în instituirea în „garnitura guvernamentală” a unor organe centrale de specialitate eficiente și eficace, care ar permite elaborarea și implementarea unor politici publice ținute în toate domeniile de activitate ale Guvernului, și care ar asigura realizarea obiectivelor și priorităților stabilite în Programul de activitate. Prin urmare, în contextul dezideratelor enunțate supra, întru asigurarea unei guvernări eficiente, transparente și responsabile, a fost elaborat proiectul de hotărâre menționat.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului conține reglementări ce pot fi divizate în două categorii: I. Reglementări aferente procesului de restructurare a unor organe centrale de specialitate ale administrației publice în contextul aprobării Listei ministerelor; II. Modificările ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului în contextul asigurării funcționării eficiente a ministerelor implicate în acest proces de restructurare. <i>Prima categorie de reglementări ale proiectului rezidă în următoarele:</i> - dispunerea reorganizării Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin dezmembrare (separare) și creare a Ministerului Energiei. Astfel, Ministerul Energiei va prelua de la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale domeniul <u>securitate și eficiență energetică</u>, precum și va fi succesor de drepturi și obligații conexe domeniului preluat; - modificarea denumirii Ministerului Economiei în Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării. Totodată, acest minister va prelua de la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale domeniul <u>infrastructura de comunicații</u>, precum și va fi succesor de drepturi și obligații conexe domeniului preluat;

- stabilirea aspectelor ce vizează personalul din cadrul subdiviziunilor structurale ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, conform domeniilor preluate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Energiei; a măsurilor ce vizează elaborarea și aprobarea statelor de personal în contextul restructurării, inclusiv remiterea statelor de personal spre avizare Cancelariei de Stat, precum și asigurarea înregistrării schemelor de încadrare la Ministerul Finanțelor;

- indicarea unor prevederi generice aferente transmiterii patrimoniului ca rezultat al procesului de reorganizare;

- punerea în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prezentarea către Ministerul Finanțelor a propunerilor de redistribuire către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Energiei a alocațiilor bugetare aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022, conform domeniilor transmise, inclusiv cu stabilirea sarcinilor Ministerului Finanțelor în acest context.

A doua categorie de reglementări ale proiectului vizează:

1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – MIDR), și rezidă în următoarele:

➤ diminuarea efectivului-limită stabilit de la 124 de unități de personal la 99 unități de personal. Această diminuare se datorează faptului că, în contextul transmiterii domeniilor de activitate „infrastructura de comunicații” și „securitate și eficiență energetică”, respectiv se transferă și efectivul stabilit conform statului de personal al MIDR pentru subdiviziunile implicate în elaborarea politicilor conform acestor domenii. Astfel, potrivit statului de personal al MIDR, pentru *Direcția politici în domeniul infrastructurii de comunicații* este stabilit un efectiv de 5 unități.

De asemenea, potrivit statului de personal, pentru *Direcția politici în domeniul energiei* din cadrul MIDR sunt stabilite 17 unități de personal, respectiv aceste unități vor fi transferate la Ministerul Energiei, inclusiv și o unitate a funcției de secretar de stat pe domeniul energiei. De asemenea, încă 2 unități de personal au fost transferate către Ministerul Energiei, ca urmare a reducerii efectivului Direcției politici în domeniul dezvoltării drumurilor (-1 unitate) și Direcției juridice (-1).

Totodată, ținând cont de Programul de activitate al Guvernului, precum și în scopul consolidării realizării sarcinilor pe componenta de integrare europeană, prin asigurarea alinierii politicilor sectoriale în domeniile de activitate ale MIDR, conform capitolelor de aderare la Uniunea Europeană, precum și asigurarea implementării Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, se propune instituirea funcției de „secretar general adjunct al ministerului”, care va prelua acest portofoliu. În acest sens, fiind completat Regulamentul de organizare și funcționare a MIDR.

➤ se propune spre aprobare o nouă structură a aparatului central al MIDR, precum și a organigramei acestuia.

Structura a fost expusă considerând asigurarea funcționalității eficiente a MIDR, în realizarea priorităților și obiectivelor stabilite în aria de competență a acestuia. Astfel, MIDR va avea 99 unități de personal conform următoarei structuri:

Ministru (1 u.p)

Cabinetul ministrului (*cu statut de serviciu*) (3 u.p)

Secretari de stat (3 u.p)

Secretar general al ministerului (1 u.p)

Secretar general adjunct al ministerului (1 u.p)

Serviciul audit intern (1 u.p)
 Serviciul protecția secretului de stat (1 u.p)
 Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p)
 Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană (6 u.p)
 Serviciul coordonarea asistenței externe (3 u.p)
 Direcția politici în domeniul transport rutier (6 u.p)
 Direcția politici în domeniul transport feroviar și naval (6 u.p)
 Serviciul politici în domeniul transport aerian (3 u.p)
 Direcția politici în domeniul dezvoltării drumurilor (5 u.p)
 Direcția politici în domeniul întreținerii drumurilor (5 u.p)
 Serviciul siguranță rutieră (2 u.p)
 Direcția politici și reglementări în domeniul amenajarea teritoriului și urbanism (6 u.p)
 Direcția politici și reglementări în domeniul construcții și locuințe (7 u.p)
 Direcția politici în domeniul aprovizionării cu apă și sanitație (5 u.p)
 Direcția politici de dezvoltare regională și locală (5 u.p)
 Secția programe de dezvoltare regională și locală (5 u.p)
 Direcția financiară (5 u.p)
 Direcția juridică (5 u.p)
 Serviciul contencios (2 u.p)
 Direcția management instituțional (4 u.p)
 Serviciul resurse umane (2 u.p)
 Serviciul managementul documentelor (3 u.p)
 Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor (1 u.p)

Este de remarcat că la stabilirea structurii, s-a ținut cont de recenta reformă instituțională în cadrul acestui minister, promovată prin Hotărârea Guvernului nr.852/07.12.2022. Astfel, (cu excepția excluderii subdiviziunilor structurale conform domeniilor preluate de respectivele ministere în contextul restructurării), a fost instituită funcția de secretar general adjunct, care va avea ca arie de responsabilitate aspectele privind integrarea europeană, în contextul obiectivului de integrare europeană reflectat în Programul de activitate al Guvernului.

Totodată, se propune instituirea a 3 poziții de secretar de stat conform domeniilor de activitate atribuite MIDR.

Serviciul coordonarea asistenței externe se propune să fie înglobat ca subdiviziune în cadrul Direcției coordonarea politicilor publice și integrare europeană. Prin această modificare, se va realiza o consolidare a capacităților instituționale din perspectiva ariei ce vizează integrarea europeană, or cea mai mare parte a asistenței externe anume este recepționată din cadrul Uniunii Europene.

Pe partea de politici în domeniul *urbanism, construcții și locuințe*, se propune o consolidare a subdiviziunilor existente responsabile de acest domeniu conform structurii în vigoare (o direcție constituită din 3 secții), prin constituirea a două Direcții: *Direcția politici și reglementări în domeniul amenajarea teritoriului și urbanism* și *Direcția politici și reglementări în domeniul construcții și locuințe*. În contextul acestei propuneri, au fost excluse două funcții de conducere, fapt ce va contribui la realocarea surselor necesare acoperii cheltuielilor ce țin de instituirea funcției de secretar general adjunct al ministerului.

La Direcția politici de dezvoltare regională și locală, se propune excluderea Serviciului analiză și prognoză teritorială, reflectat la moment în structura MIDR. Sarcinile acestui serviciu, vor fi distribuite prin fișa postului către funcționarii direcției respective.

➤ abrogarea anexei nr.3¹, care prevede lista întreprinderilor de stat în care MIDR exercită funcția de fondator. Or, întrucât Ministerul Energie va prelua domeniul securitate și eficiență energetică, respectiv și Î.S „Moldelectrica” urmează sa fie atribuită în aria de competență a acestui minister;

➤ modificări la anexa nr.3², care prevede lista autorităților administrative din subordinea MIDR. Din considerentele enunțate supra, în subordinea Ministerului Energiei urmează a fi atribuită Agenția pentru Eficiență Energetică. În acest context, la pct.5 din Modificările ce se operează la unele hotărâri de Guvern, se propun modificări inclusiv la Hotărârea Guvernului nr.45/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică;

➤ modificări la anexa nr.3³, care prevede lista instituțiilor publice în care MIDR are calitatea de fondator. În contextul acestor modificări:

- *Instituția Publică Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în Domeniul Energeticii*, urmează a fi atribuită în sfera de competență a Ministerului Energiei, ținând cont de domeniul preluat de acest minister. În acest sens, relevăm că la pct.2 din Modificările ce se operează la unele hotărâri de Guvern, se propun modificări inclusiv la Hotărârea Guvernului nr.1276/2000 cu privire la crearea Unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energeticii;

- *Instituția Publică Serviciul Național Unic pentru Apelurile de Urgență 112 și Instituția Publică Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio* urmează a fi atribuite în sfera de competență a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Suplimentar modificărilor operate la hotărârile de Guvern menționate supra, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea a încă trei hotărâri ale Guvernului (și anume: Hotărârea Guvernului nr.1277/2018 cu privire la instituirea și funcționarea Sistemului național de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și altor informații relevante pentru schimbările climatice; Hotărârea Guvernului nr.401/2021 cu privire la aprobarea limitelor de capacitate, a cotelor maxime și a categoriilor de capacitate în domeniul energiei electrice din surse regenerabile valabile până la data de 31 decembrie 2025, Hotărârea Guvernului nr.433/2021 cu privire la măsurile de atenuare a crizei energetice), prin indicarea Ministerului Energiei în calitate de organ central de specialitate, cu atribuții în sfera de reglementare a respectivelor hotărâri.

De asemenea, reliefăm că prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea executării cerințelor stabilite la art.3 din Hotărârea Parlamentului nr.29/2023 pentru aprobarea listei ministerelor, precum și în scopul necesității asigurării operativității eficientizării activității organelor centrale de specialitate implicate în procesul de restructurare a administrației publice.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, întrucât ca urmare a transmiterii unităților de personal către Ministerul Energiei și respectiv Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, funcționarilor publici numiți în funcțiile respective, urmează să le fie achitate toate garanțiile, în conformitate cu cerințele Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului va necesita, potrivit pct.6 subpct.3) din proiect, ca ministerele implicate în procesul de restructurare, în termen de 45 de zile să prezinte propuneri de ajustare a actelor normative

ale Parlamentului și, respectiv, ale Guvernului în contextul restructurării administrației publice centrale de specialitate.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „*Transparența*”, directoriul *Transparență decizională*”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

Ministru

Lilia DABIJA