

Notă Informativă
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la
organizarea și funcționarea Ministerului Energiei

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei a fost elaborat de către Ministerul Energiei.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Parlamentul Republicii Moldova, prin Hotărârea nr.28 din 16 februarie 2023, a aprobat Programul de activitate al Guvernului și a acordat vot de încredere Guvernului. Totodată, prin Hotărârea Parlamentului nr.29 din 16 februarie 2023, a fost aprobată Lista ministerelor, care la art.3, pune în sarcina Guvernului ca în termen de 3 luni să reorganizeze structura organelor centrale de specialitate ale administrației publice, conform prevederilor acesteia. Întru executarea prevederilor acestei hotărâri, Guvernul a aprobat Hotărârea cu privire la restructurarea unor organe centrale de specialitate ale administrației publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului. În conformitate cu prevederile hotărârii Guvernului <i>citate supra</i>, a fost dispusă reorganizarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale prin dezmembrare (separare) și creare a Ministerului Energiei. În context, Ministerul Energiei a preluat de la Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale domeniul securitate și eficiență energetică, devenind succesor de drepturi și obligații conexe domeniului preluat. Subsidiar, evocăm că potrivit Hotărârii Guvernului menționate, a fost pusă în sarcina Ministerului Energiei, de a prezenta, spre aprobare Guvernului, a regulamentului de organizare și funcționare a Ministerului Energiei, elaborat în conformitate cu structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.595/2017, structura și efectivul-limită al acestuia, listele autorităților administrative subordonate, a instituțiilor publice și întreprinderilor de stat în care exercită funcția de fondator. Astfel, în scopul asigurării executării prevederilor normative citate supra, a fost elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre Guvernului conține următoarele reglementări: 1. Aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Energiei (în continuare-<i>Regulament</i>). Acest Regulament a fost elaborat în conformitate cu structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.595/2017. Prin Regulament se reglementează misiunea, domeniile de activitate, funcțiile și drepturile precum și organizarea activității Ministerului Energiei (în continuare – <i>Minister</i>). Astfel, Ministerul are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în aceste domenii, de a monitoriza calitatea politicilor

și a actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de activitate, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

Domeniile de activitate atribuite în aria de competență ale Ministerului sunt următoarele:

- 1) securitate energetică;
- 2) eficiență energetică;
- 3) surse de energie regenerabilă;
- 4) energie electrică;
- 5) energie termică și promovarea cogenerării de înaltă eficiență;
- 6) gaze naturale și produse petroliere
- 7) digitalizare și tranziție energetică.

La pct.7 din Regulament sunt expres listate funcțiile de bază ale Ministerului, iar la pct.8, sunt stabilite drepturile cu care este investit acesta.

Suplimentar, la capitolul III, sunt reglementate aspecte ce țin de organizarea activității Ministerului, prin stabilirea competențelor ministrului, competențelor și modului de exercitare a atribuțiilor de către secretarii de stat, secretarul general al ministerului; aspecte ce țin de modul de instituire, componența și atribuțiile colegiului Ministerului; modului de semnare a corespondenței și actelor oficiale, precum și alte aspecte organizatorice.

2. Aprobarea structurii și organigramei aparatului central al Ministerului.

Cu titlu de remarcă generală, reliefăm că la elaborarea structurii Ministerului s-a ținut cont de necesitatea consolidării și asigurării funcționării eficiente a Ministerului întru realizarea obiectivelor și priorităților stabilite în Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, în Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, angajamentele care derivă din statutul de țară-candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, inclusiv Agenda pentru dezvoltare durabilă 2030. Totodată, s-a ținut cont inclusiv de documentele de politici publice și de planificare care urmează a fi elaborate și propuse spre aprobare, în special în perioada imediat următoare și anume: Strategia Energetică a Republicii Moldova până în anul 2050 cu viziunea privind decarbonizarea sectorului energetic; Planul național integrat privind energia și clima; Strategia sectorială pentru renovarea fondului imobiliar național pe termen lung; Planul național de acțiuni pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero etc. De asemenea, s-a ținut cont de pachetul de acte normative în domeniile de competență ale Ministerului care vor necesita să fie elaborate sau modificate pentru a asigura conformitatea cu cerințele legislației Uniunii Europene și ale Comunității Energetice.

Din aceste considerente, pentru Minister, întru realizarea eficientă a obiectivelor și priorităților trasate, se propune un efectiv-limită de 60 unități de personal. Totodată, la stabilirea structurii și organigramei s-a ținut cont de structura – tip și organigrama – tip a ministerului, expres indicate în anexele nr.1 și 2 la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.595/2017.

În context, se propune ca în cadrul Ministerului să activeze trei secretari de stat, un secretar general al ministerului și un colegiu.

Astfel, cele trei unități de secretar de stat, vor acoperi activitatea direcțiilor de politici instituite în cadrul Ministerului, conform următoarelor sectoare: 1 secretar de stat va fi responsabil pe securitatea energetică; 1 secretar de stat va prelua în sfera de competență energia sustenabilă; 1 secretar de stat va avea ca arie de competență planificarea strategică, digitalizarea și tranziția energetică.

Secretarul general al ministerului va asista ministrul în activitatea de conducere a Ministerului prin realizarea legăturilor funcționale dintre conducerea Ministerului și corpul de funcționari publici, dintre subdiviziunile interne ale aparatului central al Ministerului, precum și dintre ministru și structurile organizaționale din sfera de competență a Ministerului

În contextul celor expuse supra, se propune următoarea structură a Ministerului, cu indicarea unităților de personal (u.p) pentru fiecare poziție:

Ministru (1 u.p)

Cabinetul ministrului (*cu statut de serviciu*) (3 u.p)

Secretari de stat (3 u.p)

Secretar general al ministerului (1 u.p)

Secția financiară (4 u.p)

Serviciul audit intern (1 u.p)

Serviciul protecția secretului de stat (1 u.p)

Serviciul informare și comunicare cu mas-media (2 u.p*)

Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană (5 u.p)

Serviciul coordonarea asistenței externe (2 u.p)

Direcția eficiență energetică (5 u.p)

Direcția surse de energie regenerabilă (5 u.p)

Direcția energie electrică (5 u.p)

Direcția gaze naturale și produse petroliere (5 u.p)

Direcția energie termică și cogenerare (5 u.p)

Direcția juridică (5 u.p)

Direcția management instituțional (1 u.p)

Serviciul resurse umane (2 u.p)

Secția managementul documentelor și tehnologia informației (4 u.p)

* Serviciul informare și comunicare cu mas-media – consultanți principali.

Este de remarcat că, la instituirea subdiviziunilor structurale ale Ministerului au fost respectate normele stabilite în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Astfel, numărul unităților de personal de conducere (funcții de demnitate publică, funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere, funcții cu sarcini și responsabilități de conducere) în Minister nu depășește limita de 30% din efectivul-limită stabilit, fiind de stabilită o pondere de 30 %.

Subsidiar, evocăm că instituirea subdiviziunilor de politici: *Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană; Direcția eficiență energetică; Direcția surse și energie regenerabilă; Direcția gaze naturale și produse petroliere; Direcția energie electrică ;Direcția energie tehnică termică și cogenerare* – derivă din domeniile de activitate atribuire acestui Minister, precum și a

necesității realizării compartimentului Politici sectoriale prioritare secțiunea „Energie” din cadrul Programului de activitate al Guvernului, și anume:

- Prevenirea și atenuarea potențialelor crize energetice, inclusiv prin asigurarea achiziției și a stocurilor strategice de gaze naturale și diversificarea surselor de aprovizionare cu energie electrică;
- Creșterea securității energetice prin întărirea sistemului electroenergetic și a gradului de interconectare cu România prin accelerarea lucrărilor la linia electrică 400 kV Vulcănești – Chișinău și demararea investiției în linia electrică 400 kV Bălți – Suceava;
- Definitivarea și aprobarea Strategiei Energetice 2030 cu viziunea privind decarbonizarea sectorului energetic, precum și a Planului național integrat privind energia și clima, pentru alinierea Republicii Moldova la Pactul Verde European;
- Digitalizarea sectorului energetic și creșterea securității informatice prin preluarea bunelor practici din domeniu aplicate în Uniunea Europeană;
- Crearea Fondului pentru eficiență energetică drept mecanism sustenabil și atractiv de cofinanțare a proiectelor de reducere a consumurilor de energie ale gospodăriilor casnice;
- Creșterea sustenabilității sectorului energetic și reducerea importurilor de energie electrică prin lansarea primei licitații transparente pentru proiecte mari investiționale în domeniul surselor regenerabile de energie;
- Crearea de noi oportunități pentru consumatori în a deveni producători de energie din surse regenerabile prin stabilirea cadrului legal și normativ necesar, precum și acordarea de facilități;
- Facilitarea investițiilor în tehnologii de stocare a energiei și în unități de echilibrare, care să permită o mai bună integrare a surselor regenerabile;
- Dezvoltarea pieței concurențiale de energie electrică și pregătirea integrării pe piața internă a Uniunii Europene prin desemnarea operatorului pieței de energie electrică și lansarea piețelor organizate pe termen scurt, ceea ce va crește concurența și va crea premise pentru un preț corect și competitiv al energiei electrice;
- Reducerea vulnerabilității energetice prin compensarea costurilor și lansarea programului de subvenționare a măsurilor de eficiență energetică pentru consumatorii de energie vulnerabili.

3. Aprobarea Listei autorităților administrative din subordinea Ministerului

La anexa nr.4 din proiect, se propune includerea în Lista menționată a *Agenției pentru Eficiență Energetică*, întrucât această autoritate administrativă, potrivit Hotărârii Guvernului nr.45/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Eficiență Energetică, are ca sarcină implementarea politicilor de stat în domeniul eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor, precum și al valorificării surselor de energie regenerabilă, inclusiv prin atragerea și gestionarea resurselor financiare în vederea finanțării proiectelor în domeniile respective.

4. Aprobarea Listei instituțiilor publice în care Ministerul are calitatea de fondator

La anexa nr.5 din proiect, se propune includerea în Lista menționată a *Instituției Publice Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în Domeniul Energeticii*. Este de remarcat că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.1276/2000 cu privire la crearea Unității consolidate pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energeticii, care are ca scop asigurarea implementării eficiente a proiectelor în domeniul energeticii prin administrarea,

monitorizarea și coordonarea lucrărilor de implementare a acestor proiecte în conformitate cu cerințele organismelor financiare internaționale donatoare.

5. Aprobarea Listei întreprinderilor de stat în care Ministerul exercită funcția de fondator. La anexa nr.6 din proiect, se propune indicarea în Lista respectivă a Î.S „Moldelectrica”.

De asemenea, reliefăm că prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării funcționalității acestui Minister.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea proiectului va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, întrucât crearea Ministerului, implicit presupune o majorare a afectivului de personal cu finanțare de la bugetul de stat.

Astfel, în contextul Hotărârii Guvernului cu privire la restructurarea unor organe centrale de specialitate ale administrației publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului, conform pct.5 subpct.1) și pct. 7, Ministerul Finanțelor, ca urmare a reorganizării structurale a administrației publice centrale de specialitate, în conformitate cu prevederile art.17 din Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022, va prezenta Guvernului, în termen de 20 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, proiectul hotărârii Guvernului privind redistribuirea între ministere a alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022.

În acest sens este de relevant că 17 unități de personal atribuite Direcției politici în domeniul energiei din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, urmează a fi transmise Ministerului Energiei.

Totodată, pentru a estima necesarul de cheltuieli de personal în contextul celor 60 de unități propuse pentru Ministerul Energiei, se vor lua ca bază respectivele cheltuieli alocate Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale pentru anul 2023.

1) Cheltuieli de personal ale MIDR aprobate pentru anul 2023 cu contribuțiile la salariu constituie total: 23440,5 mii lei pentru 100 unități de personal (întrucât etapa stabilirii bugetului necesar, efectivul-limită al MIDR constituia 100 unități). Respectiv, pentru o unitate de personal, cheltuielile estimative de salarizare constituie = 234,4 mii lei anual per unitate de personal.

$234,4 \text{ mii lei/per unitate/anual} * 60 \text{ unități de personal (efectivul propus al Ministerului Energiei)} = \mathbf{14\ 064 \text{ mii lei/anual}}$

2) Întreținerea: procurări de bunuri, servicii, instruire și altele - pentru 1 unitate de personal, bugetul alocat MIDR pentru 2023 constituie - 2480,4 mii lei pentru 100 unități de personal. Respectiv, pentru o unitate de personal, cheltuielile estimative pentru întreținere, constituie: 24,8 mii lei anual/per unitate de personal.

$24,8 \text{ mii lei/per unitate} * 60 \text{ unități de personal (efectivul propus al Ministerului Energiei)} = \mathbf{1\ 488 \text{ mii lei/anual}}$

3) Total necesar de mijloace financiare estimative anuale pentru 60 unități de personal:
 $14\ 064 \text{ mii lei} + 1\ 488 \text{ mii lei} = \mathbf{15\ 552 \text{ mii lei./anual.}}$

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului va atrage după sine necesitatea ajustării actelor normative ale Parlamentului și, respectiv, ale Guvernului în contextul creării acestui Minister. În acest sens, potrivit Hotărârii Guvernului cu privire la restructurarea unor organe centrale de specialitate ale administrației publice și modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pct.6 subpct.3)), Ministerul Energiei în termen de 45 de zile urmează să prezinte propuneri de ajustare a actelor normative ale Parlamentului și, respectiv, ale Guvernului în contextul restructurării administrației publice centrale de specialitate.	
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului	
Proiectul va fi supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului (compartimentul „<i>Transparența</i>”, directoriul <i>Transparență decizională</i>”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.	
8. Constatările expertizei anticorupție	
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.	
9. Constatările expertizei de compatibilitate	
Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.	
10. Constatările expertizei juridice	
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.	

Secretar de Stat

Constantin BOROSAN