

**Analiză a impactului la proiectul
privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 cu privire la
organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale**

Titlul analizei impactului	Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Muncii și Protecției Sociale
Subdiviziunea:	Serviciul juridic
Persoana responsabilă și datele de contact:	Vera Șalunova, tel. 022 804485, vera.salunova@social.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
În cadrul ministerului a fost identificată următoarea problemă: Necesitatea funcției de secretar general adjunct al ministerului, care îl asistă pe ministru în realizarea activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană și se subordonează secretarului general al ministerului. Aceasta fiind absolut necesar pentru realizarea obiectivelor și sarcinilor ministerului, asigurând compatibilitatea actelor legislative promovate de minister cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte și cu legislația UE. Suplimentar celor menționate, relevăm că, în condițiile actuale de transformări continue, dar și a provocărilor cu caracter global, inclusiv la nivel regional. Ministerul Muncii și Protecției Sociale vine să susțină plenar eforturile de promovare activă și continuă a intereselor politice și economice a țării, totodată și atragerea suportului și asistenței financiare pentru dezvoltarea și implementarea politicilor și reformelor necesare. Aprobarea proiectului vizat, va interveni direct în soluționarea provocărilor abordate supra și va contribui nemijlocit la suplinirea și redistribuirea resurselor Ministerului într-un mod mai eficient. Concomitent, inclusiv prin prisma integrării a unității de secretar general adjunct, Ministerul își va suplini și extinde semnificativ capacitățile sale instituționale și profesionale, necesare realizării atribuțiilor conform regulamentului și sarcinilor stabilite.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	

Pe lângă cele menționate supra, separat atenționăm că, în conformitate cu Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 – 2022 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021, Ministerul și-a propus elaborarea unui șir de acte importante pentru dezvoltarea domeniilor muncă, protecție socială și demografie, printre care: adoptarea unui mecanism de creștere dinamică a salariului minim pe economie, bazat pe dreptul salariaților la un trai decent, productivitatea muncii, creșterea economică și creșterea salariului mediu; definirea unui standard de referință pentru coșul de consum pentru un trai decent; asigurarea echității sociale și a unui venit minim decent pentru vârstnici și categoriile vulnerabile, creșterea veniturilor populației și protecția socială a grupurilor vulnerabile, promovarea programelor flexibile de muncă în interesul salariaților cu copii, astfel ca părinții să poată face față sarcinilor de serviciu și responsabilităților de familie; încurajarea deschiderii serviciilor alternative de îngrijire a copiilor de către angajatori; restructurarea proceselor de accesare a serviciilor publice de către cetățeni și agenți economici din perspectiva utilizatorului, astfel ca regulile să fie simple, clare și accesibile pentru toți, extinderea pachetului minim de servicii sociale și majorarea finanțării acestor servicii din bugetul de stat.

În sensul celor menționate, precum și în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de către Guvern în realizarea activităților privind implementarea cerințelor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană funcția de secretar general adjunct a Ministerului Muncii și Protecției Sociale a devenit inevitabil necesară și pertinentă.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Toate reformele până-n prezent au avut la bază optimizarea unităților de personal, abordarea s-a axat pe optimizarea unităților prevăzute în statul de personal și nu la necesarul real de unități al ministerului, nu pe calitatea și volumul de lucru. Nu au fost stabilite standarde de personal în raport de activitățile specifice pe domenii de activitate, a ținut seama în bază căror să fie dimensionată, din punct de vedere al numărului de subdiviziuni și unități prevăzute. În contextul optimizarilor statului de personal nu s-a ținut cont de prevederile legale specifice care impun un anumit număr de unități pentru unele structuri sau volum de muncă, materializat prin operațiuni specifice. Mecanismul actual de distribuire a personalului în cadrul aparatului central al Ministerului comportă o serie de deficiențe majore care pun în dificultate realizarea eficientă a politicii promovate și sarcinilor atribuite de organul central.

Concomitent, ținem să atenționăm că eforturile direcționate la realizarea obiectivelor MMPS au fost considerabile, iar activitățile întreprinse au implicat deseori antrenarea personalului în activități extra program, ceea ce duce ulterior inevitabil la consumarea profesională și psihică a angajaților, care de fapt sunt cea mai de preț resursă și necesită protecție maximă.

De asemenea este important de subliniat că activitățile ministerului necesită să corespundă necesităților și așteptărilor societății, doar în acest mod mecanismele organizaționale vor deveni durabile și vor da rezultatele așteptate de Guvernul Republicii Moldova.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Ministerul Muncii și Protecției Sociale va fi în imposibilitatea de a realiza politicile sale de competență eficient, fără o susținere reală a domeniului dat și implicit, va fi în imposibilitate de a implementa politicile pe domeniile atribuite. Suplimentar la cele menționate, în contextul alinierii politicilor Ministerului Muncii și Protecției Sociale pe domeniul muncii, egalității de șanse între femei și bărbați, al familiei, al protecției sociale și al persoanelor vârstnice, conform capitolelor de aderare

la Uniunea Europeană este imperios necesar majorarea și fortificarea capacităților instituționale în contextul raportării pe componentele conexe legislației UE și racordării acestora la rigorile UE.

Astfel, reieșind din cele menționate, este necesar de asigurat suplینirea statului de personal calificat al Ministerului, pentru a avea succese pe domeniile de competențe.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați curențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Activitatea Ministerului Muncii și Protecției Sociale este reglementată de H.G. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Cadrul normativ de bază al Ministerului necesită a fi modificat pentru a fi suplinit cu unități de personal necesare pentru a asigura activitatea eficientă a ministerului.

Respectiv, în urma analizei efectuate și reieșind din situația creată în Minister, au fost identificate viduri în insuficiența de personal pentru dezvoltarea și implementarea politicilor și reformelor necesare în corespundere cu legislația UE.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul proiectului vizează sporirea capacității MMPS și îmbunătățirea proceselor de lucru. Respectiv, se impune necesitatea de modificare a structurii, precum și suplینirea efectivului limită al ministerului cu o unitate de personal pentru a face față sarcinilor globale și strategice impuse.

Proiectul vizat ține de revizuirea structurii organizatorice a MMPS spre necesitatea extinderii capacităților instituționale și profesionale din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, necesare realizării funcțiilor pe care, Ministerul trebuie, conform statutului său reglementat de legislația în vigoare, să-l asigure.

Proiectul prevede suplینirea cu o unitate - Secretar general adjunct.

De asemenea, se propun modificări la Anexa nr. 1, Anexa nr. 2 și Anexa nr. 3 a Hotărârii Guvernului nr. 149/2021.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Nu vor fi realizate prevederile Legii nr. 600/2022 și HG 149/2021 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană), Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Clasificatorul unic al funcțiilor publice, aprobat prin Legea nr. 155/2011, Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate..

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul prevede următoarele modificări:

- Consolidarea echipei ministerului, fiind suplinită cu o unitate de secretar general adjunct (pentru integrarea europeană). Condițiile rezidă în necesitatea asigurării și elaborării poziției naționale și întocmirii dosarelor de participare ale conducerii ministerului la reuniunile cu instituțiile UE. Temeiul suplینirii fiind Hotărârea Guvernului nr.600/2022 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pe componenta de consolidare a cadrului instituțional de integrare europeană);

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare
Ministerul Muncii și Protecției Sociale este unicul organ public central care promovează și elaborează politici în domeniul muncii, al egalității de șanse între femei și bărbați, al familiei și copiilor, al protecției sociale, a vârstnicilor, persoanelor cu dizabilitati, veteranilor etc. Acest fapt este stringent pentru realizarea cu succes a obiectivelor propuse de Guvern în planul său de acțiuni asumat pe perioada mandatului.
4. Analiza impacturilor opțiunilor
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate
Realizarea parțială sau nerealizarea totală a sarcinilor și obiectivelor pe domeniile de competență a Ministerului.
b ¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Implementarea proiectului va necesita alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat pentru anul 2023, Ministerul nu va putea acoperi salarizarea secretarului general adjunct al ministerului din economiile efectuate la compartimentul salarizare, ulterior aceste cheltuieli urmează a fi incluse în bugetul de stat pentru anul 2023. Total cheltuieli de personal pentru unitatea menționată – 265056,30 mii lei.
b ²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Nu există opțiuni alternative.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizati în acesta
Riscuri obiective care pot duce la eșecul intervenției nu sunt.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi
Nu este cazul.
<u>Concluzie</u>
e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați
Fortificarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu funcția de secretar general adjunct va reduce semnificativ presiunea și volumul de muncă, astfel contribuind la implementarea priorităților ministerului ce ține de ajustarea proceselor de coordonare

internă în conformitate cu metodologia de aderare la UE, asigurând compatibilitatea actelor legislative promovate de minister cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare da

Nu necesita ulterioare modificări a actelor normative.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea se va efectua în baza realizărilor activităților și sarcinilor ministerului, inclusiv în conformitate cu planul anual de activitate a Ministerului și planul de acțiuni a Guvernului Republicii Moldova.

c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul resimțit va fi permanent, or activitatea Ministerului țintește nu doar spre soluționarea problemelor din domeniul social dar și prevenirea acestora prin crearea mecanismelor de combatere a sărăciei și incluziunii persoanelor vulnerabile.

Suplimentar, fortificarea capacităților instituționale ale Ministerului este stringentă pentru activitatea în continuare dar și menținerea capacității funcționale a instituției în pas cu provocările în timp.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Proiectul, în procesul de promovare și avizare necesită intervenția următoarelor entități:

Cancelaria de Stat;

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Justiției;

Centrul Național Anticorupție.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă urmează a fi plasate pe portalul particip.gov.md. și pe pagina web a ministerului (www. social.gov.md), secțiunea – Transparență decizională.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Informația privind rezultatele expertizelor vor fi incluse după recepționarea acestora.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit
---------------------	------------------

	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	1		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	2		
nivelul de salarizare	1		
condițiile și organizarea muncii	2		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	2		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	1		
nivelul sărăciei	2		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	2		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	2		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		

accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	2		
alte aspecte sociale	2		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
Proiectul preliminar de act normativ Sinteză obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor)			

Secretar general

Alexandru IACUB