

Analiza impactului de reglementare	
Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool
Data:	
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
Subdiviziunea:	Serviciul politici în sectorul vitivinicol și al băuturilor alcoolice
Persoana responsabilă și datele de contact:	Liliana Dascaluic liliana.dascaluic@maia.gov.md tel. 022 204 558 Elena Negrei elena.negrei@maia.gov.md tel. 022 204 533
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Trasabilitate incompletă în domeniul fabricării alcoolului etilic și băuturilor ce conțin alcool la toate etapele lanțului valoric. Concurența neloială între producătorii de băuturi ce conțin alcool, inclusiv cu IGP și DOP. Impedimente la identificarea unor produse.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Producerea alcoolului etilic și a băuturilor ce conțin alcool reprezintă un subcapitol important al domeniului strategic al economiei naționale a Republicii Moldova și pentru asigurarea unei dezvoltări dinamice și echilibrate, acesta necesită a fi reglementat de un cadru normativ mai eficient. Cadrul normativ în domeniul producerii alcoolului etilic și al băuturilor ce conțin alcool, la moment, este reglementat de Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012. Cu toate acestea, având în vedere inovarea tehnologică, evoluțiile pieței și creșterea așteptărilor consumatorilor, este necesară actualizarea cerințelor aplicabile definirii, descrierii, prezentării și etichetării băuturilor ce conțin alcool, precum și reexaminarea modalităților de înregistrare și protejare a indicațiilor geografice pentru aceste băuturi. La zi, cadrul normativ nu asigură pe deplin respectarea trasabilității și transparenței în procesul de producere a alcoolului etilic și a băuturilor ce conțin alcool, care, de fapt, ar putea contribui la atingerea unui nivel înalt de protecție a consumatorului, la eliminarea asimetriei informațiilor, la prevenirea practicilor frauduloase, precum și la asigurarea transparenței pieței și a concurenței loiale. Prin proiectul propus, urmează să îmbunătățim mecanismul de reglementare a alcoolului etilic și a unor categorii de băuturi ce conțin alcool, care ar respecta anumite caracteristici, sau atribute ale produsului, sau ale metodei, sau sistemului de producție, sau trasabilitatea. Modificările efectuate asupra Legii nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, prin Legea nr. 77/2022 pentru modificarea unor acte normative, au adus clarificare unor noțiuni specifice, inclusiv prin introducerea unor noțiuni noi	

(băutura slab alcoolică, băutura alcoolică cu conținut redus de alcool), care sunt produse în Republica Moldova în baza unor standarde ale altor țări, depășite de timp. Astfel, neclaritatea la atribuirea produselor unei grupe anume crea impedimente mari agenților economici la plasarea pe piață a acestora și la achitarea anumitor taxe (impozite). Drept urmare, cadrul normativ din domeniu, este necesar de revizuit și ajustat noilor prevederi, inclusiv prin prisma prevederilor cadrului european.

Odată cu înregistrarea primelor indicații geografice în domeniul băuturilor ce conțin alcool și interesului continuu, sporit, în dezvoltarea acestui sector este necesară stabilirea unor cerințe specifice (detaliate) aferente domeniului dat.

De asemenea, unii agenți economici pot indica locul de proveniență a băuturilor ce conțin alcool, altul decât indicațiile geografice, pentru a atrage atenția consumatorilor asupra calității produselor. În acest sens, este necesar de a stabili cerințe clare, care să deosebească aceste produse de cele cu indicație geografică, care vor proteja atât consumatorul, cât și va exclude concurența neloială vizavi de producătorii acestor produse.

Pentru o mai bună desfășurare a procesului de lucru a apărut necesitatea unui cadru normativ bine punctat. De aceea, ne propunem ca proiectul ce urmează să-l promovăm, să contribuie la buna organizare a agenților economici care sunt implicați în procesul de producere și comercializare a alcoolului etilic și băuturilor ce conțin de alcool.

Prevederile aplicabile băuturilor ce conțin alcool ar trebui să contribuie la atingerea unui nivel înalt de protecție a consumatorului astfel, încât consumatorii să poată achiziționa produse sigure și pe măsura așteptărilor, raportate din punct de vedere calitate/preț. Aceștia vor fi informați mai exact și corect despre produsele pe care le achiziționează, ceea ce va da oportunitate consumatorului de a se proteja și a procura produsele dorite.

Considerăm că, în cazul în care nu vor fi luate măsuri de excludere a problemelor menționate, se vor menține aceleași neclarități de identificare a băuturilor ce conțin alcool, cu riscul achiziționării unor produse neconforme. Agenții economici se vor confrunta cu aceleași bariere în calea comerțului și, în continuare, vor fi impuși să caute diferite căi de a produce și pune la dispoziția consumatorului băuturi ce conțin alcool fabricate după standarde depășite de timp, dar și de legislația națională incompletă.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Producerea băuturilor ce conțin alcool în Republica Moldova este un domeniu specific, ce implică acțiuni și cerințe diferite, față de celelalte produse aferente, datorită spectrului larg și variabil. Totuși, cadrul normativ își are rolul său aparte în scopul nobil de a menține calitatea și siguranța acestor produse.

Un produs strategic este divinul, care la moment figurează atât în calitate de categorie de produs, cât și în calitate de marcă proprietate a statului, și indicație geografică. Din acest considerent, agenții economici sunt deseori puși în dificultate, mai cu seamă la apariția pe piața externă.

Cei mai mari agenți economici producători de divin, au solicitat ca divinul să fie promovat în calitate de indicație geografică. Mai mult, o parte din agenții economici producători, având înregistrată indicația geografică „Divin” (anul 2012) și fiind membri ai asociației, au investit surse financiare și au produs aceste băuturi, cu respectarea strictă a etapelor de organizare a fabricării în conformitate cu caietul de sarcini, fiind siguri în viabilitatea IGP „Divin”. Astfel, pentru a susține agenții economici producători de băuturi cu indicație geografică „Divin”, care respectă trasabilitatea și transparența în domeniul de fabricare, inclusiv prin prisma cadrului normativ european, dar și pentru a nu pierde din notorietatea și reputația acestuia și într-un final „divinul” să devină o băutură obișnuită fără valoare, se propune reglementarea indicației geografice, iar categoria de produs „divin” va fi reprezentată de „rachiul de vin”.

Astăzi, pe piață, întâlnim multe produse, de diferită proveniență, care nu sunt reglementate prin actele normative naționale, iar calitatea acestora, la rândul ei, nu poate fi apreciată. Astfel,

unele produse plasate pe piața moldovenească, deseori, din diferite considerente, se afirmă prin prețuri atractive, creând o concurență neloială. Această situație nu întârzie nici pe piața băuturilor ce conțin alcool, în special a celor cu IGP și DOP. Din acest motiv, se propune reglementarea tuturor produselor care sunt solicitate de consumatorul din Republica Moldova, ceea ce va permite o mai bună organizare și pentru organismele de control și certificare.

Considerăm că, doar prin stabilirea unor cerințe clare față de băuturile ce conțin alcool, se va exclude riscul apariției unor situații de conflict, iar producătorii vor putea fabrica și comercializa aceste produse fără impedimente, respectând trasabilitatea la toate etapele lanțului valoric. Astfel, consumatorilor li se va oferi o garanție privind siguranța produselor achiziționate.

Cu părere de rău nu toți agenții economici își îndeplinesc activitatea cu bună credință, de aceea, numai prin stabilirea expresă a tuturor cerințelor, se poate disciplina la conformarea cu rigurile care se impun, iar odată cu asta, egalarea tuturor pe plan legal.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

În Republica Moldova, băuturile alcoolice sunt reglementate de Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012, care au suportat unele modificări pe parcursul acestei perioade. Chiar dacă aceste cerințe au creat cadrul necesar aplicării cadrului normativ european, prin *Regulamentul (CE) nr. 110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1576/89 al Consiliului*, acestea nu mai sunt aplicabile, fiind înlocuite cu *Regulamentul (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 110/2008*. Reieșind din acest fapt, cadrul normativ național necesită a fi revizuit și ajustat la cadrul nou european.

Reieșind din acest fapt, dar și din perspectiva Republicii Moldova ca țară candidat la aderarea în Uniunea Europeană, cadrul normativ național necesită a fi revizuit și ajustat la cadrul nou comunitar, pentru a pregăti agenții economici din timp de unele reguli noi de activitate.

Totodată, având în vedere evoluțiile pieței și cererile consumatorilor, dar și urmare a modificărilor operate în Legea nr. 1100/2000, este necesară actualizarea cerințelor aplicabile definirii, descrierii, prezentării și etichetării băuturilor ce conțin alcool, precum și reexaminarea modalităților de înregistrare și protejare a indicațiilor geografice. La fel, urmare introducerii unor noțiuni noi (băutura slab alcoolică, băutura alcoolică cu conținut de alcool) lista grupelor de produse specificate în Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 necesită a fi adaptate noilor reguli, prin stabilirea cerințelor specifice.

De asemenea, urmărind interesul sporit, din ultima perioadă, față de producerea băuturilor cu indicație geografică, este necesar de stabilit principiile de fabricare a acestor produse, pentru a crea condiții de dezvoltare a agenților economici, cât și de satisfacere a consumatorului cu produse, în viziunea experților din domeniu, mai sigure.

Promovând ideea de fabricare a băuturilor cu indicație geografică, pe lângă plus valoarea adusă produsului, se respectă atât trasabilitatea, ceea ce permite evaluarea calității produsului, cât și a transparenței în procesul de producere.

De asemenea, o neclaritate în domeniul dat este creată de denumirea „divin”. După cum s-a menționat, trei direcții de utilizare a acestei denumiri, provoacă un șir de impedimente agenților economici, dar este și o problemă pentru stat, deoarece abordarea respectivă atrage după sine problema protecției juridice a denumirii „divin”, atât la nivel național, cât și internațional.

Reieșind din rolul fiecărei poziții enumerate, după calitatea și importanța fiecăreia,

băuturile cu indicație geografică „Divin” sunt acele băuturi care respectă în totalitate trasabilitatea pe întreg lanțul de producere, cu alte cuvinte „de la furcă la furculiță”, ceea ce permite asigurarea transparenței și siguranței în strictă corespundere cu cerințele caietului de sarcini. Astfel, după nenumărate dezbateri petrecute cu agenții economici implicați, de către cei mai mari operatori din domeniul dat, s-a solicitat calificarea acestei poziții drept indicație geografică.

Fără intervenția statului, agenții economici se vor confrunta în continuare cu aceleași impedimente la fabricarea, certificarea și comercializarea acestor băuturi, iar organele competente puse în dificultate în momentul demonstrării conformității acestora.

De asemenea, fără o reglementare pe potrivă, piața Republicii Moldova va fi invadată în continuare de produse ce concurează cu produsele autohtone, creând agenților economici, ce-și plasează produsele pe piața internă, concurență neloială.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ aferent băuturilor ce conțin alcool este reprezentat de Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 și alte acte normative direct sau indirect aplicabile domeniului.

În anul 2022, prin Legea nr. 77/2022 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate un șir de modificări în Legea nr. 1100/2000, care vor intra în vigoare la 20 aprilie 2023. Prin aceste modificări au fost introduse noțiuni noi de importanță majoră în domeniu (băuturile slab alcoolice, băuturile alcoolice cu conținut redus de alcool).

Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 sunt armonizate la cadrul european prin Regulamentul (CE) nr. 110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1576/89 al Consiliului.

Conform constatărilor Comisiei europene, Regulamentul (CE) nr. 110/2008 s-a dovedit eficient în ceea ce privește reglementarea sectorului băuturilor spirtoase, însă, având în vedere experiența recentă și inovarea tehnologică, evoluțiile pieței și evoluția așteptărilor consumatorilor, a fost necesară actualizarea normelor aplicabile definirii, descrierii, prezentării și etichetării băuturilor spirtoase, precum și reexaminarea modalităților de înregistrare și protejare a indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase. Astfel, a fost adoptat Regulamentul (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 110/2008.

Reieșind din cele expuse, s-a propus revizuirea Cerințelor privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012, iar, întrucât modificările care trebuie efectuate sunt majore, se consideră ca fiind nevoie de un nou cadru normativ în acest domeniu, iar acesta să fie abrogat. De aceea, se propune elaborarea unui act nou, pentru a permite o structură mai clară și coerentă, pentru a spori gradul de certitudine juridică, claritate și transparență, cu transpunerea cadrului comunitar, ceea ce ar permite o aplicare mai bună atât pentru agenții economici din domeniu, cât și alte părți interesate.

Modificarea cadrului normativ actual presupune crearea de condiții prielnice agenților economici din domeniul fabricării băuturilor ce conțin alcool, ceea ce va permite dezvoltarea

economică și prosperă a sectorului, apropiindu-l și mai mult de rigorile unei piețe europene.

Totodată, întru clarificarea aspectelor ce țin de triplu sens al „divinului”, prin atribuirea ca indicație geografică, va fi necesar de ajustat în Hotărârea Guvernului nr. 975/2016 privind gestionarea mărcilor proprietate a statului pentru producția alcoolică, marca „divin”, cu toate derivatele sale.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

- Garantarea autenticității și calității mai înalte a produselor.
- Asigurarea trasabilității și transparenței producției fabricate și comercializate.
- Asigurarea concurenței libere în domeniu.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Considerăm că, în cazul în care nu vor fi întreprinse măsuri de excludere a problemei identificate, agenții economici din domeniul fabricării băuturilor ce conțin alcool se vor confrunta în continuare cu aceleași probleme, inclusiv concurența neloială a producătorilor, în special a celor ce produc divin.

De asemenea, riscul plasării pe piață a produselor mai puțin sigure și conforme va persista în continuare.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool are ca scop stabilirea normelor specifice privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, precum și norme privind protecția indicațiilor geografice ale acestora, norme privind alcoolul etilic și distilatele utilizate la producerea băuturilor ce conțin alcool, norme și cerințe esențiale privind procedurile de evaluare a conformității și siguranței acestora, în vederea prevenirii practicilor frauduloase și asigurării unui nivel înalt de informare și protecție a consumatorului, cerințe de protecție a mediului înconjurător.

În acest sens, este imperativ ajustarea cadrului normativ național la cadrul european, iar aceasta înseamnă transpunerea Regulamentului (UE) nr. 2019/787 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2019 privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 110/2008 în actele normative ale Republicii Moldova.

De asemenea, proiectul propus va implementa noile prevederi ale Legii nr. 1100/2000, care au fost introduse prin Legea nr. 77/2022 pentru modificarea unor acte normative, ce vor intra în vigoare la 20 aprilie 2023.

Pentru implementarea celor propuse, se intenționează elaborarea unui act nou, deoarece Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 necesită a fi modificat într-un volum destul de mare, ceea ce va îngreuna citirea și, ulterior, respectarea acestuia.

Astfel, prin proiectul dat, se propune ajustarea unor noțiuni, inclusiv cu introducerea unor noțiuni noi de importanță majoră în domeniu (băuturile slab alcoolice, băuturile alcoolice cu

conținut redus de alcool, combinare, cupajare, etc.), inclusiv cerințe ce vor asigura trasabilitatea completă pe tot lanțul de producere.

Totodată, prin proiectul dat se propune stabilirea normelor privind indicațiile geografice, inclusiv omologarea caietelor de sarcini, cerințe de conformitate și siguranță a băuturilor ce conțin alcool, cât și de descriere, prezentare și etichetare a acestora, ceea ce va crea condiții clare de desfășurare a procesului de lucru, fapt ce va contribui la respectarea trasabilității, ulterior la asigurarea pieței cu produse sigure și de calitate.

Totodată, prin reglementarea indicației geografice și trecerea categoriei de produs „divin” în categoria „rachiu de vin”, vor fi excluse o parte din impedimente ce apar la identificarea produselor.

De asemenea, este necesar de ajustat cerințele specifice pentru fiecare categorie de produs prin prisma cadrului european, care au suferit modificări odată cu abrogarea Regulamentului (CE) nr. 110/2008.

Este important să fie prevăzute și alte produse care sunt introduse în Republica Moldova, dar pentru care nu sunt specificate norme (absent, tequila, țuica, sake, etc.), ceea ce la fel va proteja consumatorul și producătorul autohton.

Efectele adoptării proiectului vor fi benefice în contextul executării politicilor statului de a avea un cadru normativ eficient pentru o evidență mai bună a trasabilității întregului spectru de produse pe tot lanțul tehnologic, ceea ce va asigura și o protecție mai sporită a consumatorului și, totodată, de a nu crea bariere în activitatea legală a agenților economici.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opinii alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Efectele negative ale stării actuale sunt:

- Impedimente în identificarea produselor.
- Riscul prezenței pe piață a produselor neconforme datorită trasabilității incomplete.
- Riscul pentru consumatori de a achiziționa produse nesigure sau de o calitate mai joasă.
- Neclarități în procesul de evaluare a conformității produselor.
- Concurența neloială în rândul agenților economici autohtoni față de cei ce promovează importurile.

Lăsarea lucrurilor așa cum sunt, nu va face decât să defavorizeze în continuare agenții economici autohtoni și să pună consumatorul în situația achiziționării unor produse cu risc sporit de neconformitate.

Efectele pozitive ale stării actuale nu au fost identificate.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Pentru opțiunea propusă/recomandată, au fost identificate următoarele impacturi:

Economic

fluxurile comerciale și investiționale:

- posibilitatea marcării pe piață a producătorilor autohtoni;
- neadmiterea pe piață a produselor neconforme din import.

competitivitatea afacerilor:

• creșterea competitivității produselor autohtone față de cele din import; • competitivitatea băuturilor cu indicație geografică. <i>concurența pe piață:</i> • promovarea produselor calitative; • admiterea pe piață a produselor conforme și sigure. <i>alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori:</i> • siguranța consumatorului privind achiziționarea unui produs conform; • siguranța consumatorului privind achiziționarea produsului dorit; • posibilitatea consumatorului de a-și alege produsul în raport preț/calitate, conform informațiilor oferite. Social <i>nivelul de salarizare</i> • odată cu lărgirea sortimentului de produse, cât și a celor cu valoare adăugată (indicațiile geografice) este posibilă remunerarea mai mare a persoanelor implicate în producerea acestora (la multe întreprinderi salariile angajaților depinde de comenzile efectuate). <i>condițiile și organizarea muncii</i> • în cazul stabilirii unor reguli bine puse la punct prin actul normativ propus, se va crea o stabilitate în cadrul entităților, ceea ce va crește posibilitatea creării unor condiții mai bune de lucru și de organizare a muncii; • de asemenea, prin stabilirea procedurilor clare de fabricare, certificare și comercializare a produselor, se vor crea condiții de respectare a trasabilității procesului de fabricare care vor contribui la buna desfășurare a activității. <i>modul sănătos de viață al populației</i> • stabilirea unor cerințe obligatorii de respectare, inclusiv procesul de evaluare a acestora, va contribui la ridicarea calității produselor, oferind consumatorilor produse sigure și conforme • consumatorii vor fi bine informați și protejați; • posibilitatea neacceptării pe piață a produselor neconforme, inclusiv din import. De mediu Impacturi de mediu nu au fost identificate.	
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
-	
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției propuse.	
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
Pentru aplicarea prevederilor propuse, producătorii nu vor fi nevoiți să facă investiții suplimentare, deoarece ei deja produc aceste produse, doar că acestea nu respectă anumite norme	

de transparență.

În același timp, într-un proces de producere, investiții pot apărea în orice moment, dacă producătorul tinde spre o performanță sau fabricarea unui produs nou, iar, în contextul recente atribuirii Republicii Moldova statutului de țară-candidat la aderarea la Uniunea Europeană, aceștia vor fi pe măsură pregătiți pentru a fi parte componentă a pieței europene.

Costuri pot apărea pentru cei care nu s-au supus procedurii de evaluare a conformității, subiecți neidentificați la moment.

Astfel, pentru certificarea unui lot de produs, producătorul achită cca 2500 lei.

Instituția care oferă servicii de certificare în domeniu, la zi, sunt I.P. „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” și Î.S. „Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare”.

Atenționăm că, astăzi, toți producătorii de producție alcoolică se conformează acestei proceduri și o susțin în raport cu prezentarea unei declarații pe propria răspundere. Cea din urmă nu este preferată în rândul agenților economici, deoarece declarația pe propria răspundere tot se bazează pe unele rapoarte, indici etc. Și dacă agentul economic nu dispune de posibilitatea de a demonstra aceste informații, nu poate să-și asume această răspundere, cu atât mai mult că magazinele, la luarea produselor spre comercializare, solicită certificatul de conformitate.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Principalul obiectiv al statului este de a asigura consumatorul cu produse sigure și calitative, iar actorii din sector, cu cadru normativ aplicabil. Având în vedere că, opțiunea recomandată nu va impune costuri esențiale, acestea de fapt fiind aplicate și azi, considerăm necesar de a promova intenția propusă prin posibilitatea promovării actului normativ ce va crea condiții clare agenților economici din domeniu.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Implementarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor ce conțin alcool, va iniția odată cu intrarea în vigoare a acestuia, răsfrângându-se asupra tuturor agenților economici ce produc și/sau comercializează aceste băuturi pe piața Republicii Moldova, indiferent de proveniența acestora, obligați să respecte cerințele impuse de actul respectiv.

Pentru implementarea acestui proiect nu vor fi necesare resurse financiare și nici schimbări instituționale, așa cum aceste băuturi deja se fabrică și se importă de unii agenți economici, ci doar respectarea cerințelor esențiale de fabricare și comercializare.

Responsabil de implementarea proiectului este Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

Odată cu aprobarea proiectului, Ministerul va publica un comunicat pe pagina web a Ministerului, cât și va aduce la cunoștința agenților economici interesați informație despre actul aprobat.

Actul normativ va fi publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, atât în limba română, cât și tradus în limba rusă.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Prin monitorizare se va controla sau se va ține sub control plasarea pe piață a băuturilor ce conțin alcool în conformitate cu prevederile actului normativ respectiv, cât și celelalte cerințe

specifice. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, fiind autoritatea de control în domeniul dat, va efectua monitorizarea plasării pe piață a băuturilor ce conțin alcool, în baza următorilor indici: - numărul de întreprinderi ce produc băuturi ce conțin alcool, - volumul de băuturi ce conțin alcool fabricate/importate/comercializate anual (după categorii de produse), - numărul de întreprinderi la care au fost identificate produse neconforme, - alți indicatori considerați necesari a fi monitorizați de către Agenție. Este de menționat că, produsele ce au fost produse în conformitate cu Cerințele privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor alcoolice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 317/2012 vor fi comercializate până la epuizarea stocurilor.	
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea Odată cu intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect, impactul se va resimți imediat. Ca factori de performanță, se va remarca produsele plasate pe piață cu un înalt nivel de calitate și mai sigure pentru consumatori. Menționăm că, aprobarea acestui act este cerută de mediul de afaceri, cât și organismele de certificare și organele de control, și va fi binevenită întru buna organizare și desfășurare a activității acestora. Evaluarea impactului se va efectua în baza indicatorilor propuși spre monitorizare, indicați în sub compartimentul b) al compartimentului dat, prin evoluția acestor indici.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect pot fi: • agenții economici Producătorii de băuturi cu conținut de alcool vor fi principalii beneficiari interesați în promovarea proiectului respectiv, urmare căreia li se va crea condiții de desfășurare a activității în domeniul fabricării băuturilor cu conținut de alcool, cât și comercializarea acestora. • consumatori Obligativitatea respectării unor cerințe de bază pentru produsele nominalizate va avea un impact pozitiv asupra consumatorului, deoarece se va exclude riscul consumării unor produse neconforme, ba chiar mai mult, ducerea în eroare privind însăși calitatea produsului consumat. • autoritățile statului Pentru promovarea opțiunii propuse sunt interesate mai multe entități, cele mai importante fiind autoritățile statului, precum Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, implicate nemijlocit în crearea condițiilor de activitate a agenților economici din domeniu, cât și de protejare a consumatorului. • organismele de evaluare Organismele de evaluare vor beneficia de un cadru normativ bine definit ce va permite o bună organizare și desfășurare a activității.	
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților Intervenția propusă inițial a fost consultată cu Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, I.P. „Oficiul Național al Viei și Vinului”, I.P. „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate” și agenții economici din domeniu, în cadrul mai multor consultări din sector, petrecute în cadrul Ministerului Agriculturii și Industriei	

Alimentare.

În vederea efectuării consultării publice, anunțul privind inițierea proiectului propus a fost plasat pe pagina www.particip.gov.md, la data de 03.02.2023 (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-definirea-prezentarea-si-etichetarea-bauturilor-ce-contin-alcool/10065>), fiind acordat termenul de 17.02.2023 pentru comentarii și propuneri. Informăm că, până la epuizarea termenului stabilit, propuneri și comentarii pe marginea anunțului nu au parvenit.

Prezentul act de Analiză a impactului de reglementare, a fost plasat pentru comentarii și propuneri, pe pagina www.particip.gov.md la data de 22.02.2023 (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/analiza-impactului-de-reglementare-airefectuata-asupra-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-definirea-descrierea-prezentarea-si-etichetarea-bauturilor-ce-contin-alcool/10124>), fiind acordat termenul de 02.03.2023 pentru comentarii și propuneri.

După avizarea de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător a prezentei analize, materialele aferente vor fi transmise Cancelariei de Stat.

După examinare în cadrul ședinței Secretarilor generali de Stat și înregistrării proiectului propus, se preconizează consultarea oficială a acestuia, sub formă de avizări ale acestora și organizarea dezbatelor pe marginea obiectiilor în cadrul ședințelor publice, cu autoritățile publice centrale de specialitate, organele de stat abilitate și cu reprezentanții sectorului privat.

Comentariile, obiectiile și propunerile părților consultate, inclusiv ale operatorilor cu activități în domeniile reglementate vor fi analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului propus.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Obiecții și propuneri pe marginea prezentului act de analiză a impactului de reglementare nu au parvenit.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	+1		
competitivitatea afacerilor	+1		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	+1		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	+1		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		

alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	+1		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	+1		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii,	0		

accidente etc.)			
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
			Anexe
-			