

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul Hotărârii Guvernului Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat și modificarea Anexei nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia (număr unic 236/MM/2023)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Prima avizare (la nr. 18-69-3575 din 03.04.2023)		
Ministerul Justiției (04/2-3035 din 12.04.2023)	I. Obiecțiile	
	În tot textul Regulamentului , comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin conceptual.	
	II. Propunerile (recomandările)	
	Ținând cont de caracterul obligatoriu al dispoziției normative instituite în art. 42 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , se impune necesitatea <u>revizuirii denumirii proiectului hotărârii</u> , în sensul în care, aceasta să conțină o paranteză în care se va indica laconic obiectul reglementării proiectului sau obiectivul acestuia. Or, astfel cum este dispus în prevederile articolului citat, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Totodată, <u>denumirea actului normativ nu poate să fie identică cu cea a altui act normativ în vigoare</u> , cu excepția cazului în care proiectul noului act normativ prevede abrogarea actului normativ precedent cu aceeași denumire.	Se acceptă.
	În clauza de adoptare a proiectului, referința la art. 12 din <i>Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală</i> , să fie substituită cu referința la art. 12 alin. (1) din legea menționată. Or, prevederea în temeiul căreia Întreprinderea de stat se reorganizează prin hotărâre de Guvern, este expres prevăzută la 12 alin. (1) din <i>Legea nr. 246/2017</i> .	Se acceptă.
	La pct. 1 , în vederea asigurării corectitudinii expunerii se va reformula în felul următor: „1. Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «SILVA-SUD» Cahul” (persoană juridică absorbantă), cu adresa juridică MD 3900, mun. Cahul, str. Dunării, nr. 13, se reorganizează prin fuziunea (absorbția) de către aceasta a Î.S. „Întreprinderea Silvo-Cinegetică Taraclia” (persoană juridică absorbită), cu adresa juridică MD 7400, r-nul Taraclia, str. Lesnaia, nr. 28.”.	Se acceptă.
	Pct. 2 se va exclude, deoarece soluția juridică reglementată rezultă din regulile generale ale succesiunii de drept în cazul reorganizării persoanelor juridice (a se vedea art. 205 din Codul civil).	Se acceptă.
	La pct. 4 , în scopul utilizării terminologiei unitare, se impune necesitatea substituirii cuvintelor „statului de personal” cu cuvintele „statele de personal”.	Se acceptă.
	Cu referire la norma instituită la pct. 7 , potrivit căreia Agenția Servicii Publice, va opera modificările necesare în documentele cadastrale și cele de constituire, la cererea titularului de drept, atenționăm că, norma dată este inutilă din punct de vedere al efectelor juridice pe care urmează a le produce, or, organul înregistrării de stat este obligat să examineze cererea de modificare a datelor din registrele deținute în conformitate cu legislația.	Se acceptă.
	I. Obiecțiile	
	Obiecții de ordin conceptual asupra proiectului	

Agencia Proprietății Publice (14-04-2322 din 10.04.2022)	În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) lit. b) din <i>Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală</i>, a fost stabilit termenul de 24 de luni de la intrarea în vigoare a legii indicate (22.12.2019), pentru inițierea reorganizării întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare prevăzute de legislație. Prin urmare considerăm necesar de a completa proiectul de hotărâre cu prevederi ce țin de reorganizarea Î.S. ”Întreprinderea pentru silvicultură SILVA- SUD Cahul” în altă formă juridică de organizare prevăzută de legislație (societate comercială sau instituție publică la autogestiune).	Se acceptă parțial, obiecția reflectată, astfel ținem să comunicăm asupra faptului că, Ministerul Mediului a inițiat procesul de reorganizarea a sistemului silvic fapt ce la moment este supus consultărilor publice. Consecvent menționăm asupra faptului că, reorganizarea întreprinderilor silvice este preconizată pentru trimestrul III al anului 2023, prin fuziunea și crearea unei instituții publice ce va absorbi acestea. Mai mult, proiectul propriu zis nu are drept scop reorganizarea formei juridice a Î.S. ”Întreprinderea pentru silvicultură SILVA- SUD Cahul” ci absorbția de către o altă întreprindere întru fortificarea și diminuarea cheltuielilor financiare suplimentare . Având în vedere că în termen de 24 luni de la intrarea în vigoare a Legii nr.246/2017 (art. 19 alin. (3) lit. b)), întreprinderile nu au fost reorganizate, s-a propus doar o intervenție în vederea soluționării problemei apărute și diminuarea efectului acesteia. Motivul elaborării și promovării proiectului sunt datoriile creditoare pentru remunerarea muncii a Î.S. „Întreprinderea Silvo-Cinegetică Taraclia”. Întreprinderea enunțată este organizată fără de nici un ocol silvic și este cea mai mică întreprindere silvică (ca suprafață) din cadrul Agenției „Moldsilva”. În total datoriile creditoare aferent remunerării muncilor angajaților constituie 1722,6 mii lei, iar în eventuala tergiversare a promovării proiectului HG, suma respectivă se va majora, având tendința de majorare din motivul lipsei stocurilor de produselor lemnoase și nelemnoase, respectiv al surselor financiare pentru acoperire.
	De asemenea, se va ține cont de faptul că, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din <i>Legea nr. 246/2017</i> și art. 7 alin. (3) lit. d) din <i>Legea nr. 121/2007</i> privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, Agenția Proprietății Publice, în numele Guvernului, exercită funcția de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu capital integral sau parțial de stat. În acest context, primând prevederilor enunțate, inclusiv prin prisma implementării <i>Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030</i>, considerăm judicios necesitatea completării proiectului cu reglementări ce vizează entitatea care va deține calitatea de fondator/deținător de acțiuni/părți sociale a entității de stat noi create, or, actualmente Agenția „Moldsilva” nu poate deține această calitate, ceea ce poate constitui un precedent periculos, care ar contribui la proliferarea unor cazuri când soluțiile promovate prin proiecte ale unor subiecți de drept, care nu sunt îndreptățiți prin cadrul legal de a exercita funcțiile de fondator, ar contraveni cadrului normativ general referitor la atribuțiile autorităților statului legate de fondarea și activitatea întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu cota de stat în capitalul social.	Se acceptă parțial, în conformitate cu prevederile pct.9 alin 43) din Hotărârea Guvernului nr.150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției "Moldsilva", structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, una dintre Atribuțiile Agenției „Moldsilva” este prezentarea propunerilor organului central de mediu al administrației publice privind fondarea <i>întreprinderilor de stat</i>, organizațiilor și societăților pe acțiuni în domeniile sale de activitate, <i>reorganizarea</i> și lichidarea lor în conformitate cu legislația în vigoare. Desfășurarea activității întreprinderilor silvice, în calitate de întreprinderi de stat, se rezumă doar la gestionarea eficientă pe principii ecologice a fondului forestier și cinegetic – instrument al statului, practicarea activității de întreprinzător în sensul stabilit conform prevederilor din <i>Legea nr. 246/2017</i> și <i>Legea nr. 121/2007</i> este improprie întreprinderilor silvice. Pentru o bună desfășurare a activităților care țin de întreprinderile care se supun reorganizării, s-a decis ca la primă

		etapă acestea să fie reorganizate prin fuziune. A doua etapă va ține de reorganizarea Î.S. în instituții publice - la această etapă va fi stabilit deținătorul de acțiuni.
	II. Propunerile (recomandările)	
	La pct. 9 din proiect, se va ține cont că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constitutionale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării trebuie să fie argumentată în nota informativă, or, în opinia autorului necesitatea intrării în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al RM rezidă din necesitatea de a asigura finanțarea activității entității publice absorbite, pe de altă parte, autorul în nota informativă menționează că realizarea proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare. În acest sens, nu este clară sursa resurselor de finanțare și nu este pe deplin argumentată excepția intrării în vigoare a proiectului la data publicării. <u>Pe plan redacțional în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ:</u> În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru emiterea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), la caz, „art. 7 lit. b) și lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern”, nu se vor indica în clauza de adoptare, având în vedere că se referă la alte împuterniciri ale Guvernului prevăzute de cadrul normativ sau care decurg din rolul, funcțiile și atribuțiile Guvernului, respectiv nu poate fi invocat în calitate de temei juridic. Totodată ținem să menționăm că, informația potrivit notei informative și cea inclusă în proiect este contradictorie și urmează a fi sincronizată (spre ex: în pct. 4 la proiectul hotărârii este specificat: „<i>cheltuielile ce țin de reducerea statului de personal</i>”, iar în notă — „<i>personalul care activează actualmente în entitatea silvică I.S. „întreprinderea silvico-cinegetică Taracția” nu va fi disponibilizat</i>”. Totodată, conform notei informative statul de personal al întreprinderii de stat absorbite constituie 46 unități, iar cel al entității noi create se preconizează 29 de unități). Propunem revizuirea pct.6 din proiectul Hotărârii de Guvern, or, competența de aprobare a statelor de personal al întreprinderii de stat și fondul de salarizare aparține exclusiv Consiliului de administrație și nu fondatorului (art. 8 alin. (7) lit.j) din Legea 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală).	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă.
Ministerul Finanțelor (nr.17-04/144/510 din 10.04.2023)	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările)	
	Se propune, cu titlu de recomandare la clauza de emitere, textul „art. 12 din Legea nr.246/2017” se va substitui cu textul „art.12 alin. (1) din Legea nr.246/2017”.	Se acceptă.

Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare (nr.14- 03/1072 din 10.04.2023)	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările)	
	Din punct de vedere redacțional , având în vedere că potrivit art.208 Cod civil, absorbția constituie o formă a fuziunii, vă recomandăm la pct.1 reformularea textului, după cum urmează: „Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură „SILVA-SUD” Cahul” (persoană juridică absorbantă), cu adresa juridică MD 3900, mun. Cahul, str. Dunării, nr.13, se reorganizează prin fuziunea (absorbția) Î.S. „Întreprinderea silvico-cinegetica Tarac1ia” (persoană juridică absorbită), cu adresa juridică în MD 7400, r -nul Tarac1ia, or. Taraclia, str. Lesnaia. nr. 28.", iar la pct..3 cuvintul " <i>fizionate</i> " să.fie substituit cu cuvantul „ <i>absorbite</i> ".	Se acceptă.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova nr.03-1024 din 14.04.2023	I. Obiecțiile	Se acceptă.
	II. Propunerile (recomandările)	
	Conform prevederilor art.8, alin.(7), lit.j) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, consiliul de administrație al întreprinderii de stat aprobă statul de personal al acesteia. Prin urmare, cuvintele „statele de personal”, expuse la pct.6 din proiect, necesită a fi excluse.	
	I. Obiecțiile	
	II. Propunerile (recomandările)	
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/6223 din 14.04.2023)	Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei. În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV

	Numele Prenumele	Semnătura	Data
Executat:	Angela KONOVALENKO		
Coordonat:	Aliona RUSNAC		
	Nicolina CRAMARENCO		