

Nota informativă
la proiectul de Lege privind activitatea meteorologică și hidrologică

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică este elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului Legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică a fost condiționată de existența următoarelor probleme: satisfacerea parțială a solicitărilor utilizatorilor cu date și informații meteorologice și hidrologice condiționată de reglementarea restrânsă a acestor servicii; lacune în reglementarea juridică a activității meteorologice și hidrologice; răspândirea în spațiul public a datelor meteorologice și hidrologice eronate de către persoanele fizice și juridice ce desfășoară activități meteorologice și hidrologice.

Principalele Documente de politici care condiționează intervenția statului sunt:

- a) Planul de acțiuni al Guvernului 2022-2023, care stabilește drept obiectiv de consolidare a cadrului normativ în domeniul schimbărilor climatice, care va fi realizat prin acțiunea de *elaborare și aprobare a proiectului de lege cu privire la activitatea hidrometeorologică în vederea armonizării cadrului legal național și alinierii acestuia la standardele și recomandările Organizației Meteorologice Mondiale, inclusiv integrării serviciilor hidrometeorologice și climatice;*
- b) Planul de acțiune pentru implementarea Deciziei VII/8n privind conformarea Republicii Moldova cu cerințele Convenției Aarhus pentru anii 2022-2023, *aprobat prin Ordinul Ministerul Mediului nr. 61/2022, care prevede inclusiv elaborarea proiectului Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică.*

Totodată, urmând imperativul integrării europene, exprimat nemijlocit prin implementarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin *Legea nr. 112 din 02.07.2014¹*, Republica Moldova și-a asumat un șir de angajamente îndreptate spre alinierea la normele și standardele Uniunii Europene în toate domeniile, inclusiv în domeniul adaptării la schimbările climatice. Prin urmare, ținem să menționăm că în ceea ce privește compartimentul "politicilor climatice", Acordul de Asociere RM-UE, prevede la art. (92) că părțile își dezvoltă și își consolidează cooperarea în vederea combaterii schimbărilor climatice. Cooperarea se desfășoară ținând seama de interesele părților, pe baza egalității și a beneficiilor reciproce, precum și de interdependența existentă între angajamentele bilaterale și multilaterale în acest domeniu, încurajând luarea de măsuri la nivel național, regional și internațional, inclusiv în domeniile ce țin de atenuarea și adaptarea la schimbările climatice.

Scopul elaborării proiectului Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică constă în instituirea unui cadru juridic privind activitatea meteorologică și hidrologică necesar dezvoltării social-economice durabile a țării, precum și prevenirii și minimizării impactului fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase asupra vieții umane, proprietății și securității statului.

Finalitățile urmărite prin intervenția propusă vizează atingerea următoarelor obiective: a) satisfacerea solicitărilor și necesităților utilizatorilor de date și informații meteorologice și hidrologice; b) înlăturarea lacunelor cadrului legal în domeniul activității meteorologice și hidrologice; c) asigurarea furnizării și răspândirii în spațiul public a datelor meteorologice și hidrologice fiabile și veridice.

¹ *Legea nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între RM, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte*

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul Legii privind activitatea meteorologică și hidrologică nu are drept scop armonizarea legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică este elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 100/ 2017, în special cu respectarea cerințelor de bază față de structura și conținutul actului normativ, fapt ce facilitează înțelegerea și urmarea logică a prevederilor legale și cu luarea în considerare a recomandărilor OMM în acest sens.

Proiectul Legii este structurat în 8 Capitole după cum urmează:

Capitolul I. Dispoziții generale: scopul și obiectul legii(Art.1), domeniul de aplicare(Art.2), cadrul normativ privind activitatea meteorologică și hidrologică(Art.3), noțiuni principale (Art.4),principii de bază a activității meteorologice și hidrologice (Art.5).

Capitolul II. Competențele autorităților administrației publice centrale și locale: atribuțiile Guvernului (Art.6), atribuțiile Ministerului Mediului (Art.7), Atribuțiile autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (Art.8), atribuțiile autorităților administrației publice locale (Art.9).

Capitolul III. Organizarea și desfășurarea activităților meteorologice și hidrologice: Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic (Art.10), Realizarea activităților meteorologice și hidrologice de către persoane fizice și juridice (Art.11), Evidența de stat a producătorilor de date meteorologice și hidrologice (Art.12), Refuzul înregistrării persoanelor fizice și juridice în Registrul producătorilor de date meteorologice și hidrologice (Art.13), Radierea persoanelor fizice și juridice din Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice (Art.14), Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice (Art.15), Drepturile și obligațiile producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice (Art.16), Drepturile și obligațiile utilizatorilor de date și informații meteorologice și hidrologice (Art.16), Finanțarea activității meteorologice și hidrologice (Art.18).

Capitolul IV. Organizarea sistemului național de monitoring meteorologic și hidrologic: Sistemul național de monitoring meteorologic și hidrologic (Art.19), Rețeaua națională de observații meteorologice și hidrologice (Art.20), Rețeaua suplimentară de observații meteorologice și hidrologice (Art.21), Mijloacele, aparatele și instrumentele de măsurare utilizate pentru efectuarea observațiilor meteorologice și hidrologice (Art.22), Protecția rețelei naționale de monitoring meteorologic și hidrologic (Art.23), Zona de protecție a stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice (Art.24).

Capitolul V. Date și informații meteorologice și hidrologice: Accesul la date și informații meteorologice și hidrologice (Art.25), Prognoze și avertizările meteorologice și hidrologice(Art. 26), Fondul Național de Date Hidrometeorologice (Art.27).

Capitolul VI.Cooperarea internațională în domeniul activității meteorologice și hidrologice: Cooperarea internațională a Republicii Moldova în domeniul activității meteorologice și hidrologice(Art.28).

Capitolul VII. Răspunderea pentru încălcarea legislației privind activitatea meteorologică și hidrologică: Soluționarea litigiilor și răspunderea pentru încălcarea legislației privind activitatea meteorologică și hidrologică (Art.29).

Capitolul VIII. Dispoziții Finale (Art.30).

Anexa nr.1: Cerere de înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice

Proiectul Legii cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică stabilește și explică principiile în baza cărora urmează a fi desfășurată activitatea meteorologică și hidrologică la nivel național și

internațional, prevede definirea unor termeni noi (producător de date și informații meteorologice și hidrologice; utilizator de date și informații meteorologice și hidrologice; post meteorologic și hidrologic; stație meteorologică și hidrologică, etc.). Un element nou introdus prin proiectul de Lege constă în reglementarea atribuțiilor și responsabilitățile autorităților publice centrale și locale în domeniul activităților meteorologice și hidrologice și de asemenea determinarea drepturilor și obligațiilor utilizatorilor și producătorilor de informații meteorologice și hidrologice.

În vederea garantării veridicității datelor și informațiilor meteorologice și hidrologice diseminate, difuzate și publicate prin intermediul resurselor informaționale accesibile publicului interesat, de către alți producători de date decât Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic și monitorizării respectării cerințelor legale în domeniul activității meteorologice și hidrologice, proiectul de Lege prevede instituirea unui mecanism de înregistrare a producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice. Persoanele fizice și juridice care intenționează să desfășoare activități meteorologice și hidrologice, sau anumite lucrări și /sau servicii care constituie producerea de date și informații meteorologice și hidrologice, furnizarea, distribuirea acestor date și informații, vor fi supuși unei evidențe de stat prin înregistrare în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice. Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice va fi ținut de către Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic în scopul obținerii și sistematizării datelor actualizate despre producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice veridice și fiabile și monitorizării respectării de către aceștia a cerințelor legale în domeniul activității meteorologice și hidrologice. Totodată, evidența producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice va crea posibilitatea creării unei hărți digitalizate a acestora cu indicarea stațiilor/posturilor deținute și tipul de observații efectuate, care va putea fi accesată de orice persoană interesată în vederea alegerii libere a producătorului și solicitării datelor meteorologice și hidrologice specializate.

Proiectul de Lege reglementează de asemenea procedura de organizare a rețelei de observații meteorologice și hidrologice, procedura de planificare și extindere a rețelei naționale meteorologice și hidrologice, temeiurile de dezafectare a stațiilor/posturilor meteorologice și hidrologice din rețeaua națională de observații meteorologice și hidrologice.

Pentru a asigura continuitatea, exhaustivitatea, fiabilitatea și reprezentativitatea datelor meteorologice și hidrologice, proiectul de Lege prevede reglementarea în jurul stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice a zonelor de protecție precum și cerințele de executare a lucrărilor în zonele de protecție ale stațiilor și posturilor meteorologice și hidrologice.

Totodată, proiectul Legii stabilește în mod clar dreptul publicului interesat la acces liber la datele și informațiile meteorologice și hidrologice incluse în Fondul Național de Date Hidrometeorologice precum și posibilitatea recepționării informațiilor meteorologice și hidrologice specializate de la producătorii de date și informații meteorologice și hidrologice pe bază contractuală, contra cost.

În vederea beneficierii de o gamă largă a serviciilor meteorologice și hidrologice, precum și în abordarea actuală și emergentă a problemelor de ordin climatic, proiectul de Lege consfințește prevederi legale privind cooperarea internațională a RM în domeniul meteorologiei și hidrologiei prin asigurarea unui schimb de date și informații meteorologice și hidrologice la nivel internațional.

Prin urmare, odată cu aprobarea noii legi, Legea nr. 1536/1998 privind activitatea hidrometeorologică, va fi abrogată, cadrul juridic privind activitatea meteorologică și hidrologică va fi îmbunătățit și racordat la rezoluțiile Congresului OMM și recomandările OMM. Totodată, acest proiect va asigura crearea cadrului legal necesar pentru dezvoltarea rezistentă a RM la variabilitatea și schimbările climatice prin garantarea calității și disponibilității informațiilor și serviciilor climatice, meteorologice și hidrologice.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de lege nu presupune alocări financiare din contul mijloacelor bugetare sau

alte careva investiții financiare.

Costuri pentru agenții economici:

Proiectul de Lege privind activitatea meteorologică și hidrologică nu are un impact negativ asupra agenților economici. Proiectul de Lege prevede instituirea unui mecanism de înregistrare a persoanelor fizice și juridice ce produc date meteorologice și hidrologice în Registrul producătorilor de date meteorologice și hidrologice în baza cererii din partea acestora. Înregistrarea se realizează gratuit și nu implică costuri pentru agenții economici, totuși presupune o anumită perioadă de timp. Astfel, înregistrarea în Registrul producătorilor de date și informații meteorologice și hidrologice și atribuirea numărului de înregistrare se va efectua de către Autoritatea competentă în domeniul meteorologic și hidrologic în termen de 15 zile lucrătoare de la data recepționării cererii de înregistrare depusă de solicitant.

La momentul actual Registrul nu este elaborat. Acesta va fi elaborat de către personalul autorității competente și nu va necesita costuri bugetare suplimentare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Ministerul Mediului, prin intermediul Autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic, va asigura implementarea proiectului Legii. În scopul implementării prezentului proiect de act normativ, de către Ministerul Mediului urmează a fi analizate și efectuate după caz modificări ce se referă la următoarele acte normative:

- HG nr.935/1999 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la utilizarea informației hidrometeorologice în activitatea economică a agenților economici;
- HG nr.330/2006 pentru aprobarea Nomenclatoarelor serviciilor prestate gratuit și contra plată de către SHS și a modului de utilizare a mijloacelor speciale ale SHS.

Totodată urmează a fi elaborat proiectul HG cu privire la organizarea și funcționare a Autorității competente în domeniul meteorologic și hidrologic (regulamentul privind organizarea și funcționarea, structura și efectivul - limită).

Pentru implementarea acestui proiect de act normativ nu este necesară înființarea sau desființarea unor instituții.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Potrivit Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege urmează a fi consultat și avizat cu instituțiile statului, dar și cu participarea în format larg a societății civile în domeniu.

Astfel, în procesul de elaborare a proiectului de act normativ sunt respectate reglementările procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de *Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* și *Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului*.

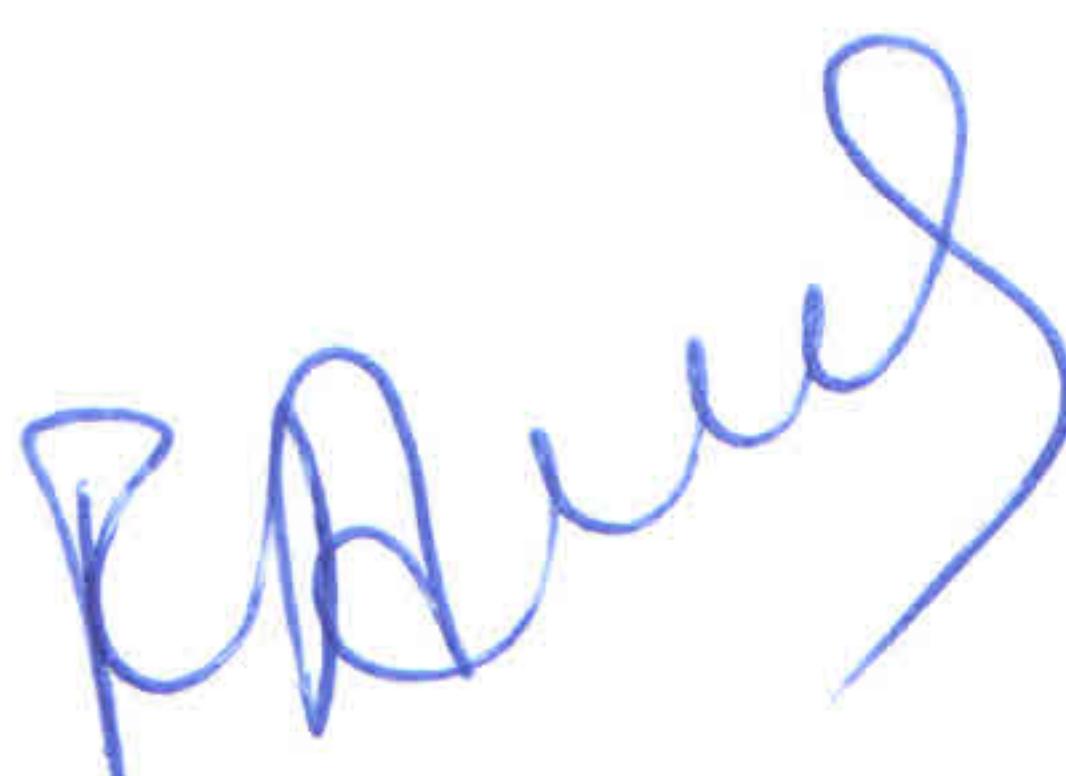
La data 03.06.2022 pe pagina web a Ministerului Mediului (<https://mediu.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-cu-privire-la-ini%C8%9Biere-elabor%C4%83rii-proiectului-de-lege-privind-activitatea>) la capitolul *Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor* a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului de Lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică.

La data de 16.06.2022 proiectul Legii a fost diseminat Grupului de lucru pentru elaborarea proiectului de lege cu privire la activitatea meteorologică și hidrologică.

În urma consultărilor publice au fost recepționate avize de la: AO "Eco-Tiras", Agenția "Apele Moldovei", Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, Institutul de Ecologie și Geografie, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Conținutul obiecțiilor și recomandărilor acestora sunt reflectate în Tabelul de Sinteză a obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege privind activitatea meteorologică și hidrologică.

8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul urmează să fie expertizat în conformitate cu legislația în vigoare.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul urmează să fie expertizat în conformitate cu legislația în vigoare
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul urmează să fie expertizat în conformitate cu legislația în vigoare.
11. Constatările altor expertize .
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător în cadrul ședinței din 6 septembrie 2022, a avizat pozitiv Analiza impactului de reglementare la proiectul legii privind activitatea meteorologică și hidrologică (scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 38-78-9443 din 29 septembrie 2022). Analiza de impact a fost supusă consultărilor publice, fiind plasată pe pagina web particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consularilor-publice-a-analizei-impactului-de-reglementare-air-asupra-proiectului-de-lege-privind-activitatea-meteorologica-si-hidrologica/9260

Secretar de stat



Aliona RUSNAC