

Notă informativă
la proiectul de hotărâre pentru modificarea punctului 2
din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994
cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă,
stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor,
persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor
afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național
Anticorupție și sistemului penitenciar

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de hotărâre pentru modificarea punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul de hotărâre pentru modificarea punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar a fost elaborat în vederea executării Hotărârii Curții Constituționale nr. 6/2023, în conformitate art. 28 alin. (1) din Legea nr. 317/1994 cu privire la Curtea Constituțională, precum și Hotărârea Guvernului nr. 1662/2002 privind modul de executare a hotărârilor Curții Constituționale.

În ședința din 28 februarie 2023, în temeiul art. 135 alin. (1) lit. a) și g), art. 140 alin. (2) din Constituție, art. 26 din Legea cu privire la Curtea Constituțională, art. 6, 61, 62 lit. a) și art. 68 din Codul jurisdicției constituționale, Curtea Constituțională a *declarat neconstituțional* textul „*dar nu mai mare decât media lunară prevăzută pentru militari și persoanele din corpul de comandă în ministerele de unde au fost detașați*” din punctul 2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar.

Menționăm că Legea asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544/1993 stabilește condițiile de pensionare a funcționarilor publici cu statut special din cadrul instituțiilor de forță.

Astfel, articolul 44 alin. (2) din Legea nr. 1544/1993 reglementează modul de stabilire a soldei din care se calculează pensia și anume că pensia pentru persoanele menționate se calculează din salariul funcției, salariul pentru gradul militar sau special, sporul procentual pentru vechime în serviciu primite înainte de concediere, precum și din media lunară a altor recompense, plăți, sporuri și suplimente primite în ultimul an de serviciu, cu excepția plăților compensatorii și a indemnizației bănești unice în mărimea sumei

mijloacelor bănești de întreținere pe un an.

Totodată, prevederile punctului 2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 stabilește că pensiile militarilor se calculează din media lunară a recompenselor, plăților, sporurilor și suplimetelor, primite în ultimul an de serviciu, iar pentru funcționarii detașați nu poate fi mai mare decât media lunară prevăzută pentru militari și persoanele din corpul de comandă în ministerele/instituțiile de unde au fost detașați.

În acest context, Curtea a reiterat că actul normativ subordonat legii nu poate conține norme cu caracter primar, iar conținutul actului normativ trebuie să fie în strictă conformitate cu normele și scopul legii și nu poate introduce reglementări noi, altele decât cele stabilite de lege.

Respectiv, Curtea a constatat că odată cu adoptarea măsurilor de organizare a executării Legii nr. 1544/1993 a fost introdusă o condiție cu caracter limitativ, care nu se conține în articolul 44 alin. (2) din Lege. Această condiție reprezintă o plafonare a soldei din care se calculează pensia persoanelor menționate în articolul 44 alin. (2) din Lege. Așadar, funcționarului detașat nu i se poate calcula o soldă mai mare decât media lunară a funcționarului din ministerul de unde a fost detașat, afectându-i astfel dreptul la protecție socială.

Curtea a conchis că prin introducerea textului „dar nu mai mare decât media lunară prevăzută pentru militari și persoanele din corpul de comandă în ministerele de unde au fost detașați” din punctul 2 lit. b) din Hotărârea nr. 78 Guvernul a acționat ultra vires, stabilind o condiție care face ca norma să aibă un caracter primar.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul vizat reglementează:

- Excluderea din punctul 2 litera b) din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 a textului „dar nu mai mare decât media lunară prevăzută pentru militari și persoanele din corpul de comandă în ministerele de unde au fost detașați”.

Conform amendamentului sus-menționat, se exclude plafonarea soldei din care se calculează pensia funcționarilor publici cu statut special din cadrul instituțiilor de forță, detașați pentru a lucra în ministere, departamente, instituții și organizații civile.

5. Fundamentarea economico-financiară

Cheltuielile totale necesare pentru implementarea prevederilor proiectului vor fi acoperite conform alocațiilor în bugetul asigurărilor sociale de stat, aprobate pe anul 2023, pentru asigurarea dreptului la pensie pentru vechime în muncă pensionarilor din rîndul militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, specificate la subprogramul 9004 „Protecție a persoanelor în etate” în sumă de

1863499,9 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre pentru modificarea punctului 2 din Hotărârea Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar nu va genera ca consecință necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web: www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/10451.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă vor fi plasate pe pagina web: www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale, la compartimentul „Transparență decizională”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice”.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația cu privire la rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză juridică.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Informația cu privire la rezultatele expertizei juridice va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză juridică.

11. Constatările altor expertize

Informația cu privire la rezultatele altor expertize va fi inclusă, după caz.

Secretar de Stat

Corina AJDER