

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității
de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului
de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs).
Număr unic 430/MDED/2023

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative rezultă din Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE. Necesitatea elaborării proiectului de lege se întemeiază pe bunele practici ale statelor Uniunii Europene. În prezent, în 23 din cele 27 state gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio este efectuată de autorități de reglementare. Proiectul de lege are ca scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației) prin transferul către aceasta de la organul central de specialitate (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării) a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, precum și diminuarea poverii administrative asupra furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice accesibile publicului. De asemenea, proiectul are ca scop asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung. Proiectul de lege urmează să transpună în legislația națională prevederile art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018. În contextul sus-menționat se propune modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000. Implementarea prevederilor proiectului, va putea preveni majorarea tarifelor pentru serviciile furnizate utilizatorilor finali (persoanelor fizice și juridice) din cauza majorării costurilor suportate și a inflației și totodată va stimula investițiile în crearea/dezvoltarea rețelelor publice de comunicații electronice. La proiectul de lege a fost elaborată analiza impactului de reglementare (AIR) asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, în conformitate cu prevederile art. 13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006.

De asemenea, proiectul de lege a fost elaborat tabelul de concordanță cu prevederile legislației Uniunii Europene pe care le transpune.

Termenul de intrare în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de necesitatea creării cadrului normativ care transpune art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018, înainte de expirarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe 2100 MHz, prima din care expiră la 11 august 2023.

Termenul este în concordanță cu prevederile art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI. De asemenea, se precizează unele aspecte ce țin de atribuțiile de control ale ANRCETI, precum și aspecte organizatorice. În scopul dat se operează modificările corespunzătoare la art. 7, art. 11, art. 12, art. 26, art. 37, art. 39, art. 40 și art. 43 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, precum și în alte articole tot parcursul textului Legii, unde este menționată Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”. De asemenea, textul Legii nr. 241/2007 se completează cu articolul 10¹.

Potrivit art. 2 lit. e) din Legea privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare al activității de întreprinzător nr. 424/2004 (Ghilotina), cadrul normativ urmează să asigure delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor de evaluare ale conformității și altor servicii prestate contra plată.

Din aceste considerente la articolul 40 la alineatul (1) literele (f) și (g) se abrogă, astfel, pentru a asigura în viitor prestarea serviciilor de certificare și evaluarea conformității prestate în prezent de subdiviziunile corespunzătoare ale I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, aceste subdiviziuni cu laboratoarele lor vor fuziona cu I.P. „Institutul Național de Metrologie”.

În scopul transpunerii în legislația națională a prevederilor art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, se operează modificări la alin. (27) din art. 26 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și totodată articolul dat se completează cu alineatele (30¹) - (30⁴), Prin aceste modificări se extinde termenul general de valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio de la 5 la 15 ani, iar termenul valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio, acordate prin concurs - de la 15 la 25 ani. De asemenea, se prevede expres în textul Legii posibilitatea aplicării prelungirii termenului de

valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilității licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.

Prin modificările care se operează la art. 4 și art. 5¹ din Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000, se exclude obligația achitării „taxei de portabilitate” – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor. Această taxă inechitabilă, care nu se aplică agenților economici din orice alt sector al economiei, de-facto este plătită de furnizorii de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului, deoarece se include în tariful pentru serviciile oferite de agentul economic care administrează și întreține baza de date.

5. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege va diminua costurile administrative pentru gestionarea spectrului de frecvențe radio estimativ cu 1,5 mln. lei anual urmare a fuziunii Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, ceea ce ar putea permite diminuarea corespunzătoare a plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, care este achitată de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

De asemenea, va fi exclusă „taxa de portabilitate” – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor. Această taxă inechitabilă, care nu se aplică agenților economici din orice alt sector al economiei, de-facto este plătită de furnizorii de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului, deoarece se include în tariful pentru serviciile oferite de agentul economic care administrează și întreține baza de date.

Conform Raportului pentru anul 2022, publicat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale <https://social.gov.md/wp-content/uploads/2023/03/Raport-2022.pdf>, din contul taxei respective în Fondul de susținere a populației au fost acumulate mijloace în suma de 19,864 mln. lei.

Măsurile sus-menționate vor diminua povara fiscală asupra furnizorilor de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului și vor putea preveni majorarea tarifelor pentru serviciile furnizate utilizatorilor finali (persoanelor fizice și juridice) din cauza majorării costurilor suportate și a inflației.

În același timp excluderea „taxei de portabilitate” va necesita acoperirea deficitului la Fondul de susținere din alte mijloace sau din bugetul de stat.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 644/2019, veniturile acumulate din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor, care nu vor constitui bugetul anual al I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, se transferă la bugetul de stat. Astfel, în anul 2022 I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei. După fuziunea I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, această sursă de suplinire a bugetului de stat se va exclude.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect prevede modificări ce se operează în Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării https://is.gd/LTPEmM și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ https://is.gd/zHwtDm
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul de hotărâre va fi expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Informația privind rezultatele expertizei de compatibilitate va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză de compatibilitate.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația referitoare la concluziile expertizei juridice privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă, va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor după recepționarea raportului de expertiză juridică.
11. Constatările altor expertize
Informația referitor la concluziile privind Analiza Impactului de Reglementare a proiectului asupra activității de întreprinzător va fi inclusă după recepționarea opiniei Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar de stat

Mihai LUPĂȘCU