



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**cu privire la aprobarea proiectului de lege privind gestionarea
siguranței infrastructurii rutiere**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Lilia Dabija

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul educației
și cercetării

Anatolie Topală

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE Nr. _____
din _____ 2023

privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial prevederile Directivei 2008/96/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 319 din 29 noiembrie 2008.

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE**Articolul 1.** Obiectul și scopul legii

(1) Prezenta lege stabilește cadrul instituțional și modul de gestionare a siguranței circulației pe infrastructura rutieră prin proceduri de:

- a) evaluarea de impact asupra siguranței rutiere;
- b) audit în domeniul siguranței rutiere;
- c) inspecții în materie de siguranță rutieră;
- d) clasificarea siguranței rețelei.

(2) Prezenta lege se aplică drumurilor care fac parte din rețeaua rutieră transeuropeană și drumurile publice naționale și locale, incluse în Lista aprobată de Guvern, indiferent dacă acestea se află în faza de proiectare, de construcție sau de exploatare.

(3) Prezenta lege se aplică drumurilor și proiectelor de infrastructură rutieră care nu intră sub incidența alineatului (2) dacă acesta constituie o condiție a finanțatorului.

(4) Scopul prezentei legi constă în asigurarea și creșterea gradului de siguranță a circulației pe drumurile publice, prevenirea pierderii de vieți și a vătămării integrității corporale a persoanelor, diminuarea gravității accidentelor rutiere, precum și evitarea producerii pagubelor materiale ca urmare a accidentelor în traficul rutier.

Articolul 2. Noțiuni principale

În înțelesul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

auditor de siguranță rutieră – specialist atestat să efectueze auditul și inspecțiile rutiere, în condițiile prezentei legi;

autoritate competentă - autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul siguranței rutiere, desemnată de Guvern;

clasificarea siguranței rețelei – metodă pentru identificarea, analizarea și clasificarea secțiunilor rețelei existente în funcție de potențialul de îmbunătățire a siguranței și de reducere a costurilor legate de accidente;

clasificarea tronsoanelor cu o concentrație mare de accidente – metoda de identificare, analizare și clasificare a tronsoanelor rețelelor rutiere, care au fost în exploatare mai mult de trei ani, pe care s-a înregistrat un număr mare de accidente soldate cu persoane decedate ca proporție față de fluxul de trafic;

evaluarea de impact asupra siguranței rutiere - analiză comparativă strategică a impactului asupra gradului de siguranță a rețelei rutiere al unei noi căi rutiere sau al unei modificări substanțiale a rețelei existente;

inspecție periodică în materie de siguranță rutieră - verificarea periodică obișnuită a caracteristicilor și defectelor care necesită lucrări de întreținere din motive de siguranță;

inspecție specifică în materie de siguranță rutieră - investigație specifică, bazată pe inspectarea la fața locului a unui drum sau tronson de drum existent, pentru a identifica condițiile periculoase, defectele și problemele care sporesc riscul de accidente și de vătămări;

modificarea substanțială - orice modernizare sau reabilitare care impune schimbarea elementelor geometrice ale drumului, după cum urmează: (a) în plan orizontal: aliniamente, curbe, respectiv razele acestora; (b) în profil longitudinal: declivități, curbe verticale pentru racordarea declivităților succesive, respectiv razele acestora, pasul de proiectare; (c) în profil transversal: lățimi ale elementelor componente ale drumurilor în aliniamente, supralărgiri ale platformei și părții carosabile ale drumurilor în curbe, pante transversale (dever-uri), înclinări de taluzuri, precum și orice schimbare adusă proiectului de reglementare a circulației prin indicatoare și marcaje;

operațiune de audit în domeniul siguranței rutiere – verificare detaliată, tehnică și sistematică, independentă, din punctul de vedere al siguranței, a caracteristicilor de proiectare proprii unui proiect de infrastructură rutieră în toate etapele, de la planificare până la începutul exploatării.

Capitolul II. AUTORITATEA RESPONSABILĂ DE IMPLEMENTAREA POLITICILOR ÎN DOMENIUL SIGURANȚEI RUTIERE. AUDITORUL DE SIGURANȚĂ RUTIERĂ

Articolul 3. Atribuțiile autorității competente

Autoritatea competentă, are următoarele atribuții:

- a) efectuarea inspecțiilor de siguranță rutieră prin intermediul propriilor angajați;
- b) participarea pe plan național și internațional la activități specifice domeniului gestionării siguranței rutiere;
- c) colaborarea cu alte organisme și instituții din țară sau străinătate care desfășoară activități în domeniul siguranței rutiere;

- d) semnarea contractelor de prestări servicii cu administratorului drumului în vederea efectuării inspecției de siguranță rutieră;
- e) fundamentarea și elaborarea proiectelor privind norme, standarde și ghiduri tehnice în materie de siguranță rutieră, în concordanță cu evoluția reglementărilor la nivel european și internațional;
- f) efectuarea calculului costului social mediu al unui accident soldat cu persoane decedate și ale costului social mediu al unui accident rutier grav;
- g) asigurarea întocmirii unui raport pentru fiecare accident rutier soldat cu persoane decedate survenit pe unul din drumurile publice naționale;
- h) asigurarea clasificării siguranței rețelei rutiere;
- i) elaborarea analizei și prognozei cu referire la rezultatele rapoartelor de audit/inspecții de siguranță rutieră sub aspect de îmbunătățire/înăutățire a situației în conformitate cu bunele practici și le va prezenta anual în cadrul ședinței Consiliului Național pentru Securitatea Circulației Rutiere, cu publicare ulterioară pe pagina web a instituției;
- j) monitorizarea evoluției fiecărui sector/secțiune de concentrare a accidentelor rutiere pe drumurile publice și arhivarea istorică a gestionării siguranței infrastructurii rutiere;
- k) monitorizarea și ținerea în evidență a procedurilor de audit de siguranță rutieră;
- l) ținerea evidenței auditorilor de siguranță rutieră și rezultatele activității acestora.

Articolul 4. Auditorul de siguranță rutieră

(1) Auditorii de siguranță rutiere care îndeplinesc funcțiile prevăzute în prezenta Lege urmează o formare inițială, la încheierea căreia li se eliberează un certificat de școlarizare, care trebuie reconfirmat prin cursuri de perfecționare din 5 în 5 ani.

(2) Formarea profesională a auditorilor în domeniul siguranței rutiere se realizează în baza programelor autorizate provizoriu/acreditate de către Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare sau de către alte agenții de evaluare a calității înscrise în Registrul European pentru Asigurarea Calității.

(3) Atestarea persoanelor indicate la alin. (1) se efectuează o dată în 5 ani de către comisiile de atestare constituite de către organul central de specialitate al administrației publice în domeniul drumurilor.

(4) Organizarea și desfășurarea activității Comisiei de certificare se reglementează prin regulament aprobat de către Guvern.

(5) Certificatul de competență a auditorului de siguranță rutieră se eliberează persoanelor care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) are studii superioare sau echivalente în una dintre specialitățile proiectării și construcției drumurilor și podurilor, domeniile ingineriei transporturilor rutiere, precum și o experiență profesională de cel puțin 5 ani în

domeniile respective sau studii relevante și o experiență de 5 ani în domeniul ingineriei siguranței rutiere sau al analizei accidentelor rutiere;

- b) a absolvit cursurile pentru formarea auditorilor de siguranță rutieră;
- c) are dreptul de a conduce autovehicule.

(6) Se recunoaște calitatea de auditor, persoana care a dobândit calitatea de auditor de siguranță rutieră într-un stat membru al Uniunii Europene sau al unui stat aparținând Spațiului Economic European sau al Confederației Elvețiene.

Capitolul III. PROCEDURILE DE GESTIONARE A SIGURANȚEI INFRASTRUCTURII RUTIERE

Articolul 5. Evaluarea de impact asupra siguranței rutiere și operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere

(1) Evaluarea de impact asupra siguranței rutiere este parte integrantă a studiului de fezabilitate sau, după caz, a studiului de fezabilitate al unui proiect de infrastructură rutieră care se construiește sau se modifică substanțial.

(2) Operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere este parte integrantă a procesului de concepere și proiectare a infrastructurii rutiere în cadrul următoarelor etape:

a) studiul de fezabilitate a unui proiect de infrastructură rutieră până la verificarea proiectului de construcție a drumului public;

b) proiect tehnic sau detalii de execuție, până la verificarea proiectului de construcție a drumului public;

c) în termen de un an de la recepția la terminarea lucrărilor;

(3) În procesul evaluării de impact asupra siguranței rutiere și operațiunii de audit în domeniul siguranței rutiere sunt implicați următoarele părți:

a) autoritatea competentă;

b) auditorul de siguranță rutieră sau după caz echipa de auditori;

c) comanditarul auditului;

d) proiectantul sau după caz echipa de proiectanți.

(4) Comanditarul auditului poate fi administratorul drumului sau investitorul.

(5) Desemnarea/identificarea auditorilor de siguranță rutieră se face de către comanditarul auditului, în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

(6) Evaluarea de impact asupra siguranței rutiere și operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere se efectuează de un auditor de siguranță rutieră sau echipă de auditori.

În procesul evaluării de impact asupra siguranței rutiere și auditului de siguranță rutieră, va fi implicat cel puțin un auditor în domeniul siguranței rutiere din Republica Moldova, titular al certificatului de competență profesională.

(7) Autoritate competentă asigură monitorizarea independenței auditorului și lipsa conflictului de interese în raport cu administratorul drumului și echipa de proiectanți, care este afectată atunci când:

- a) auditorul de siguranță rutieră, o rudă a sa până la gradul al II-lea sau un angajat al acestuia are relații contractuale ori este angajat al uneia dintre părți;
- b) auditorul de siguranță rutieră, o rudă a sa până la gradul al II-lea sau un angajat al acestuia este acționar ori deține părți sociale la una dintre părți;
- c) auditorul de siguranță rutieră, o rudă a sa până la gradul al II-lea sau un angajat al acestuia este membru în organele de conducere ale uneia dintre părți;
- d) auditorul de siguranță rutieră nu a fost implicat în procesul de proiectare;
- e) auditorul de siguranță rutieră nu a fost angajat al uneia dintre părți pe parcursul ultimilor 2 ani.

(8) Procedura de efectuare a evaluării de impact asupra siguranței rutiere și operațiunii de audit în domeniul siguranței rutiere sunt aprobate de Guvern.

Articolul 6. Raportul evaluării de impact asupra siguranței rutiere și Raportul operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere

(1) Rezultatele evaluării de impact asupra siguranței rutiere și operațiunii de audit în domeniul siguranței rutiere sunt documentate în rapoarte, în care sunt stabilite eventualele deficiențe constatate și recomandări privind remedierea acestora.

Forma și conținutul rapoartelor evaluării de impact asupra siguranței rutiere și operațiunii de audit în domeniul siguranței rutiere sunt aprobate de Guvern.

(2) Raportul evaluării de impact asupra siguranței rutiere și Raportul operațiunii de audit în domeniul siguranței rutiere au caracter de recomandare.

(3) Auditorul poartă răspundere pentru prevenirea tuturor riscurilor de siguranță rutieră și recomandările înaintate.

(4) Administratorul drumului poartă răspundere pentru refuzul nejustificat de implementarea recomandărilor din raportul de audit.

Articolul 7. Clasificarea siguranței rețelei

(1) Clasificarea tronsoanelor cu o concentrație mare de accidente se va efectua în conformitate cu Regulamentul aprobat de Guvern, în baza datelor disponibile din Sistemul Informațional Automatizat Registrul accidentelor rutiere.

(2) Pe tronsoanele rutiere cu o concentrație mare de accidente rutiere urmează a fi efectuate inspecții de siguranță rutieră specifică.

(3) Clasificarea siguranței rețelei se efectuează în baza rezultatelor acțiunilor enumerate la alin. (1) și (2).

Articolul 8. Inspecțiile în materie de siguranță rutieră

(1) Inspecțiile în materie de siguranță rutieră se efectuează de echipe de experți din cadrul autorității competente.

(2) Raporturile dintre autoritatea competentă și administratorul drumului se stabilesc prin contract-tip aprobat de organul central de specialitate în domeniul drumurilor.

(3) Tarifele practicate pentru inspecțiile de siguranță se aprobă de Guvern.

(4) Inspecțiile periodice în materie de siguranță rutieră se realizează obligatoriu pentru fiecare drum public al rețelei rutiere care face obiectul art. 1 alin. (2) al prezentei legi, minim o dată la 5 ani, în conformitate cu procedura aprobată de Guvern.

(5) Inspecțiile specifice în materie de siguranță rutieră se realizează pe tronsoanele cu o concentrație mare de accidente rutiere și după fiecare accident rutier soldat cu persoane decedate.

(6) Echipa de inspecție în materie de siguranță rutieră trebuie să fie formată din cel puțin un auditor în domeniul siguranței rutiere, titular al certificatului de competență profesională, în calitate de lider de echipă.

În cadrul inspecțiilor în materie de siguranță rutieră vor fi implicați și angajați ai administratorului drumului, cât și ai subdiviziunilor specializate cu competențe în domeniul asigurării dirijării, supravegherii și controlului traficului rutier a Ministerului Afacerilor Interne.

Articolul 9. Raportul inspecției în materie de siguranță rutieră

(1) Raportul rezultat în urma inspecțiilor periodice și specifice în materie de siguranță rutieră stabilește eventualele deficiențe de siguranță rutieră și setul de recomandări și dispoziții privind remedierea acestora pe termen scurt, mediu și lung.

(2) Dispozițiile din raportul de inspecție de siguranță rutieră privind remedierea eventualelor deficiențe constatate sunt obligatorii pentru administratorul drumului inspectat.

(3) Forma și conținutul rapoartelor inspecțiilor în materie de siguranță rutieră sunt aprobate de Guvern.

(4) Administratorul drumului poartă răspundere pentru daunele produse participanților la trafic, afectați de nerezolvarea dispozițiilor conținute în raportul de inspecție în materie de siguranță rutieră.

(5) Administratorul drumului va pregăti periodic un plan de măsuri ordonat în funcție de priorități, bazat pe riscuri și analize de cost-beneficiu, pentru a urmări punerea în aplicare a măsurilor de remediere identificate.

(6) Rapoartele inspecțiilor în materie de siguranță rutieră sunt arhivate în istoricul drumului public/sectorului de drum public (cartea tehnică) și se fac mențiunile necesare în registrul activelor rutiere, care se i-au în considerație la pregătirea următoarei inspecții.

Articolul 10. Calculul costului social mediu al unui accident rutier

Autoritate competentă va asigura calculul costului social mediu al unui accident soldat cu persoane decedate și costul social mediu al unui accident grav, o dată la 5 ani.

Capitolul IV. DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

Articolul 11. Dispoziții tranzitorii

(1) Operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere și inspecția în materie de siguranță rutieră sunt obligatorii începând cu 01 ianuarie 2025.

(2) Prima inspecție periodică în materie de siguranță rutiere urmează a fie efectuată în baza unui Program aprobat de Administratorul drumului, cu un termen de implementare de maxim 6 ani.

Articolul 12. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

a) va prezenta Parlamentului propuneri privind aducerea în conformitate a legislației cu prevederile prezentei legi;

b) va aduce actele sale normative în conformitatea cu prevederile prezentei legi;

c) va aproba Regulamentul cu privire la analiza de impact asupra siguranței rutiere și operațiunea de audit în domeniul siguranței rutiere;

d) va aproba Regulamentul cu privire la inspecțiile în materie de siguranță rutieră;

e) va aproba Regulamentul cu privire la clasificarea siguranței rețelei;

f) va aproba Regulamentul cu privire la atestarea auditorilor de siguranță rutieră;

g) va efectua calculul costului social mediu al unui accident soldat cu persoane decedate și ale costului mediu al unui accident rutier grav;

h) va asigura ajustarea cadrului normativ în vederea implementării normelor CADaS (The Common Accident Data Set);

i) va desemna autoritatea administrativă responsabilă de implementarea politicii statului în domeniul siguranței rutiere.

Președintele Parlamentului