

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la întreprinderile de deservire la sol

1. Denumirea autorului, și după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la întreprinderile de deservire la sol este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite
Cadrul normativ aplicabil certificării întreprinderilor de deservire la sol - Reglementările aeronautice civile RAC HOC Certificarea întreprinderilor de deservire la sol și a <i>întreprinderilor ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor</i> (RAC-HOC), aprobate prin Ordinul Directorului general al Administrației de Stat a Aviației Civile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.180-183, art.671) este perimat, fiind adoptat tocmai în 2006 fără careva modificări ulterioare. RAC HOC face trimiteri la Legea aviației civile nr.1237/1997 abrogată prin Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017 (Codul aerian). Urmare aprobării Codului aerian, <i>întreprinderile ce prestează servicii în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor</i> nu mai sunt supuse procesului de certificare. Codul aerian, art.36 alin.(8): „(8) Alte activități decât cele prevăzute de prezentul cod și de actele normative subordonate pot fi desfășurate în zone de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor cu condiția respectării cerințelor în domeniul securității aeronautice și al transportului aerian al bunurilor periculoase. Inițierea activităților de întreprinzător <i>în zonele de securitate cu acces limitat ale aeroporturilor</i> este posibilă <i>cu notificarea prealabilă</i> a autorității administrative de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile.” La fel, și Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător include în Anexa nr.1, în lista actelor permissive din categoria autorizațiilor sub numărul 42 <i>Certificatul întreprinderii de deservire la sol</i>. Prin aprobarea proiectului hotărârii Guvernului se va asigura concordanța la actele normative ierarhic superioare (Codul aerian, Legea nr.160/2011, Hotărârea Guvernului nr.124/2021 cu privire la aprobarea Programului național de securitate în domeniul aviației civile, Capitolul 3 Secțiunea a 6-a).
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la întreprinderile de deservire la sol nu transpune careva acte normative ale Uniunii Europene, prin urmare nu presupune armonizarea cu legislația UE.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul este structurat după cum urmează: Capitolul I Dispoziții generale; Capitolul II Certificarea întreprinderii de deservire la sol Secțiunea 1 Solicitarea certificatului HOC Secțiunea a 2-a Demonstrarea conformității Secțiunea a 3-a Schimbările Capitolul III Responsabilitățile întreprinderii de deservire la sol Capitolul IV Managementul Secțiunea 1 Sistemul de management Secțiunea a 2-a Cerințe privind personalul Secțiunea a 3-a Programe de pregătire și de verificare a competențelor Secțiunea a 4-a Cerințe privind echipamentele Capitolul V Manualul deținătorului de certificat HOC Capitolul VI Înregistrarea întreprinderilor de deservire la sol Capitolul IX Dispoziții finale Prezentul proiect de hotărâre stabilește norme și cerințe privind certificarea întreprinderilor de deservire la sol, etapele procesului de certificare, precum și supravegherea continuă a acestora. Printre elementele noi ale proiectului se pot enumera:

1. includerea prevederilor conform cărora, procesul de eliberare, reperfectare a certificatului HOC se realizează prin Sistemul informațional automatizat de gestionare și eliberare a actelor permissive (SIA GEAP);

2. eliberarea actului permisiv pentru o perioadă nedeterminată de timp, având în vedere prevederile Codului aerian art.9 alin.(2), conform căruia „*certificatul rămâne valabil atât timp cât agentul aeronautic demonstrează în cadrul supravegherii continue că îndeplinește cerințele și condițiile care au stat la baza certificării*”. Astfel, AAC instituie și menține un program de supraveghere continuă a tuturor activităților agentului aeronautic, în cazul de față întreprinderea de deservire la sol. Totodată, actul permisiv poate fi suspendat și/sau retras conform prevederilor cadrului normativ, urmare neconformităților atestate pe parcursul controlului/inspecției de supraveghere.

5. Fundamentarea economică-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat în vederea ajustării cadrului normativ național existent la prevederile cadrului normativ ierarhic superior (Codul aerian, Legea nr.160/2011, Hotărârea Guvernului nr.124/2021). Totodată, urmare aprobării prezentului proiect vor fi elaborate și aprobate Proceduri și Instrucțiuni Aeronautice Civile și Materiale de îndrumare care vor ilustra detaliat modul în care se va asigura conformarea și realizarea prevederilor HG și revizuită Circulara nr.01 din 30.01.2017 cu privire la elaborarea și structurarea Manualului întreprinderilor de deservire la sol.

7. Avizarea și consultarea proiectului

Proiectul de hotărâre urmează să fie consultat și avizat cu autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiile interesate, agenții aeronautici, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În cadrul procesului de consultate și avizare se propune implicarea autorităților publice interesate și instituțiilor publice și private vizate, și anume:

- Ministerul Justiției;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Agenții aeronautici (întreprinderile de deservire la sol).

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md. Informația privind rezultatele avizării și consultării publice va fi inclusă în Tabelul de sinteză după recepționarea avizelor.

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web a ministrului, directoriul transparenta-decizionala/anunturi-de-initiere-a-politicilor.

Actualmente sunt certificate următoarele întreprinderi care furnizează servicii de deservire la sol și sunt certificate conform RAC-HOC:

Denumirea întreprinderii	Adresa	Servicii prestate	Certificat		
			Număr	Emis	Valabil
S.R.L. "Avia Invest"	MD-2026, Republica Moldova,	Prelucrarea mărfurilor și a poștei	026	31.10.2013	31.10.2022

		mun. Chisinau, bd. Dacia 80/3	Operațiuni de platformă Transportul la sol				
	"LUKoil- Moldova" S.R.L.	MD-2012, Republica Moldova, mun. Chisinau, str. Columna 92	Alimentarea cu carburanți și lubrifianti	011	18.03.2013	20.03.2023	
	"Aerofood" S.R.L.	MD-2026, Republica Moldova, mun. Chisinau, bd. Dacia 80/3	Servicii de catering	035	11.04.2019	10.06.2023	
	"Aeroport Handling" S.R.L.	MD-2026, Republicii Moldova, mun. Chișinău, bd. Dacia 80/3	Reprezentare și Acomodare Control încărcătură și comunicații Deservirea pasagerilor și bagajelor Prelucrarea mărfurilor și a poștei Operațiuni de platformă Asistență tehnică aeronavă (service) Transportul la sol	030	04.06.2015	04.06.2023	
	"Logistic INT" S.R.L.	MD-2026, str.Aeroport 110, mun. Chisinau, Republica	Servicii de catering (fără dreptul de a transporta produsul la/de la bordul aeronevelor)	031	30.09.2014	29.09.2022	

		Moldova					
	"Î.C.S. MGH Ground Handling" S.R.L.	MD-2001, str. Ismail 33, birou 607, mun. Chișinău, Republicii Moldova	Reprezentare și Acomodare Control încărcătură și comunicații Deservirea pasagerilor și bagajelor Prelucrarea mărfurilor și a poștei Operațiuni de platformă Asistență tehnică aeronavă Transportul la sol	032	12.09.2012	30.09.2022	
	"Aim Handling" S.R.L.	MD-5028, Republica Moldova, r-l. Florești, s. Lunga	Reprezentare și Acomodare Control încărcătură și comunicații Prelucrarea mărfurilor și a poștei - Limitare - fără a efectua operațiuni cu mărfuri periculoase Operațiuni de platformă Asistență tehnică aeronavă Alimentarea cu carburanți și lubrifianți Transportul la sol	023	26.12.2012	14.12.2022	

	"ARTEMIS SERVICE" S.R.L.	MD-2002, Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Prigoreni 10	Servicii de catering	036	08.11.2022	07.11.2023	
8. Constatările expertizei anticorupție							
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.							
9. Constatările expertizei de compatibilitate							
Proiectul de hotărâre nu cade sub incidența prevederilor art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.							
10. Constatările expertizei juridice							
Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției. Concluziile expertizei juridice vor fi incluse în sinteză și luate în calcul la definitivarea proiectului.							
11. Constatările altor expertize							
Analiza impactului la proiectul de hotărâre și proiectul de hotărâre au fost supuse expertizei în cadrul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative. Concluziile expertizei au fost luate în calcul la definitivarea proiectului.							

Ministru

Lilia DABIJA