

NOTA INFORMATIVĂ

**la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului
cu privire la normele aplicabile în scopul facilitării traficului maritim internațional**

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Navală a Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului derivă din obligația statului de a implementa prin acte normative naționale prevederile Convenției privind facilitarea traficului maritim internațional (Convenția FAL) devenite obligatorii, urmare a aderării Republicii Moldova prin Legea nr.13/2023.

Actualmente, la intrarea/ieșirii navei din/în port formalitățile de raportare sunt parțial definite prin diferite norme, astfel încât fiecare autoritate publică recepționează la adresa poștală declarațiile cerute, iar forma acestora nu este clară. Subsidiar, cadrul normativ este vid privitor la formalitățile de raportare în scopul asigurării siguranței navigației și păstrării mediului marin.

Finalitatea urmărită a proiectului constă în preluarea bunelor practici stabilite la nivel internațional, și anume:

- stabilirea formalităților și procedurilor la intrarea, staționarea și plecarea navelor într-un port;
- uniformizarea formalităților referitoare la marfă, proviziile navei, echipaj, efectele echipajului și pasagerilor;
- prevenirea întârzierilor nejustificate în traficul maritim, survenite în urma activității autorităților publice, prin reducerea la minimum a timpului acordat controlului, precum și reducerea formalităților ce trebuie îndeplinite la sosirea, staționarea și plecarea navelor angajate în voiaje internaționale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului va implementa dispozițiile actului consolidat Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), scopul căreia este de a facilita transportul maritim, prin simplificarea și diminuarea procedurilor, formalităților și a documentelor solicitate navelor și care stabilește un set de formulare standardizate destinate anumitor proceduri pe care trebuie să le depună navele la sosirea/plecarea în/dintr-un port al unui stat semnatar al Convenției.

Ulterior, vor fi luate măsurile necesare pentru instituirea sistemului pentru schimbul electronic de informații, sistem ce va permite trimiterea tuturor informațiilor solicitate de autoritățile publice în legătura cu intrarea, staționarea și plecarea navei, persoanelor și mărfii, astfel evitând dublarea. Acest sistem va fi tratat ca un ghișeu unic în domeniul maritim al navelor, interoperabil cu cel

europăen, prin intermediul căruia autoritățile publice vor comunica informațiile reglementate de Convenția prenotată. De menționat că, instituirea sistemului vizat va fi reglementat de proiectul care urmează a fi prezentat și care concomitent va transpune prevederile Regulamentului(UE) 2019/1239 de stabilire a unui mediu aferent ghișeului unic european în domeniu maritim.

Odată cu implementarea proiectului propus:

- vor fi scoase barierele birocratice;
- va fi micșorat timpul procedural al formalităților de raportare;
- va fi stabilit un format clar despre informațiile care trebuie prezentate la fiecare autoritate de specialitate implicată la procedura de sosire și plecare a navei;
- va fi posibilă digitalizarea și schimbul rapid de informație între state membre.

Proiectul conține elemente noi, după cum urmează:

- conform definiției, autoritățile competente reprezintă agențiile sau autoritățile publice din Republica Moldova, responsabile pentru aplicarea cadrului normativ aplicabil, la orice aspect al practicilor cuprinse în Regulament
- conform pct. 4 autoritățile competente vor solicita informații esențiale, iar numărul documentelor va fi diminuat prin fuziunea acestora;
- conform pct. 6 care se permite transmiterea informațiilor solicitate către autoritățile competente implicate sau părților interesate în formă electronică și pe blanchetă completată de mână;
- conform pct. 13 autoritățile publice nu vor solicita, pentru a fi reținute la intrarea/plecarea navelor pentru care se aplică Convenția FAL, alte documente decât cele vizate în Capitolul II al Regulamentului;
- conform Capitolului IV sunt reglementate procedurile în conformitate cu actele internaționale privind pasagerii clandestini, astfel vor fi stabilite modalitățile pentru debarcarea și returnarea unui pasager clandestin, inclusiv tratamentul de care beneficiază;
- conform Anexei la Regulament sunt prevăzute formulare model, precum:
 - ✓ declarația generală;
 - ✓ declarația de marfă;
 - ✓ declarația privind proviziile navei;
 - ✓ declarația privind efectele echipajului;
 - ✓ lista echipajului;
 - ✓ lista cuprinzând pasagerii;
 - ✓ mărfuri periculoase.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea actului normativ nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul a fost elaborat în vederea executării art.2 al Legii nr.13/2023 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), astfel cum a fost amendată.

Paralel, în scopul asigurării facilitării transmiterii declarațiilor stabilite conform proiectului de hotărâre, în format electronic, a fost elaborat și urmează a fi remis spre avizare și consultare publică proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la stabilirea mediului aferent ghișeului unic în domeniul maritim, care va asigura instituirea sistemului de raportare “Ghișeul unic” la nivel național.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele aplicabile în scopul facilitării traficului maritim internațional va fi supus consultărilor publice și avizării de către instituțiile publice de resort, în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. În cadrul procesului de avizare s-a propus implicarea autorităților publice și instituțiilor interesate:

- Ministerul Justiției;
- Ministerul Afacerilor Interne;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Sănătății;
- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene;
- Ministerul Mediului;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Centrul Național Anticorupție.
- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe paginile web www.midr.gov.md și www.particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu vizează armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și prin urmare, expertiza de compatibilitate a acestuia nu este necesară.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acestuia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

Proiectul conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, în acest sens fiind elaborată analiza impactului, în conformitate cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de

fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

În context, evocăm că proiectul a fost examinat de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător în cadrul ședinței din 23 mai 2023, unde s-a decis că proiectul se susține condiționat.

Ministru

Lilia DABIJA