

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Ordinului comun al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
și a Ministerului Educației și Cercetării
cu privire la aprobarea Programelor de formare profesională a conducătorilor auto
care transportă mărfuri și persoane în trafic național și/sau internațional

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Educației și Cercetării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Formarea profesională a conducătorilor auto care realizează servicii de transport rutier de mărfuri și/sau de persoane, în trafic național și/sau internațional este solicitată de piața serviciilor de transport rutier, ca formare de profesioniști, cu competențe profesionale necesare de a se încadra într-un domeniu de acțiune semnificativ și cu impact direct asupra economiei, bunăstării sociale și de mediu.

Formarea profesională a conducătorilor auto care transportă mărfuri și/sau persoane în trafic național/internațional este o activitate de interes sectorial, face parte din sistemul național de educație și formare profesională, în contextul învățării pe tot parcursul vieții și reprezintă un aspect fundamental al siguranței rutiere, în interiorul căruia actualmente se resimte lipsa de sinergie a componentelor sistemului.

În conformitate cu prevederile art. 123 alin. (2), (3) din Codul educației nr. 152/2014, formarea profesională continuă a adulților este o componentă a învățării pe tot parcursul vieții, iar Programele de formare profesională continuă în cadrul învățării pe tot parcursul vieții se supun, *în mod obligatoriu*, evaluării externe a calității, în vederea autorizării de funcționare provizorie și acreditării, în condițiile legii. Programele de formare profesională sunt evaluate în vederea autorizării provizorii/acreditării de către autoritatea competentă a statului – Agenția Națională de Asigurare a Calității în Educație și Cercetare sau de către alte agenții de evaluare înscrise în Registrul European pentru Asigurarea Calității, iar conform pct. 2 din Metodologia de evaluare externă a calității în vederea autorizării de funcționare provizorie și acreditării programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă, aprobată prin HG nr. 616/2016:

- *autorizare de funcționare provizorie (în învățământ)* este actul de inițiere a unui program de studii/înființare a instituției de învățământ, care îi acordă dreptul de a desfășura procesul de învățământ și de a organiza admiterea la studii;
- *acreditarea (în învățământ)* este procesul de evaluare externă a calității programului de studiu sau/și a instituției de învățământ, materializat prin eliberarea unui act prin care instituției i se acordă dreptul de a desfășura procesul de învățământ, de a organiza admiterea la studii și examenele de finalizare a studiilor, precum și dreptul de a emite diplome, certificate și alte acte de studii recunoscute de Ministerul Educației.

Art. 28 alin. (1) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, prevede că Unitățile de instruire a personalului din domeniul transportului rutier, sunt pasibile procedurii de evaluare, care are drept finalitate acreditarea sau, după caz, neacreditarea acestora, în condițiile prezentei legi, iar alin. (4) prevede că criteriile de evaluare și de acreditare a unităților de instruire a personalului din domeniul transportului rutier *vizează respectarea normelor legale privind modul de organizare și funcționare a acestora*, precum și *conformitatea procesului instructiv-educativ desfășurat în raport cu standardele educaționale de stat*.

Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a personalului din domeniul transportului rutier, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 170/2023, pct. 13 prevede că *procesul de formare profesională se realizează prin activități teoretice și practice, contact direct și studiu individual, conform planului de învățământ, componentă a programului de formare, aprobat prin ordinul comun al ministerului educației și cercetării și al ministerului infrastructurii și dezvoltării regionale*.

Formarea profesională a conducătorilor auto care realizează servicii de transport rutier de mărfuri și/sau de persoane, în trafic național și/sau internațional este ulterioară obținerii dreptului de a conduce vehicule/a permisului de conducere de categoriile/subcategoriile: C; C1; CE; C1E; D; D1; DE; D1E, se realizează, ținându-se seama de competențele profesionale generale și specifice, de nevoile angajatorilor/angajaților, de cerințele posturilor pe care le ocupă, de posibilitățile de promovare sau de încadrare în muncă, de cerințele de pe piața muncii, dar și a propriilor aspirații.

Aceste particularități distincte au determinat elaborarea proiectului cu două anexe pentru uniformizarea serviciilor de formare profesională, pentru toate instituțiile sau organizații publice și private care prestează servicii educaționale, prin programe de formare profesională autorizate provizoriu/acreditate, fără a modifica prevederile care reglementează constituirea și activitatea persoanelor juridice.

În context,

- 1) *Proiectul* transpune prevederile art. 5, 7, *Anexa I Secțiunea 1* ale Directivei (UE) 2022/2561 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de persoane.
- 2) *Proiectul* este corelat cu prevederile cadrului normativ:
 - Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014.
 - Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.
 - Cadrul Național al Calificărilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1016/2017, cu completările ulterioare.
 - Clasificatorul Ocupațiilor din Republica Moldova (CORM 006-2021), aprobat prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr.11 din 12.11.2021.
 - Regulamentul cu privire la formarea continuă a adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 193/2017.
 - Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a personalului din domeniul transportului rutier, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 170/2023.
 - Metodologia de evaluare externă a calității în vederea autorizării de funcționare provizorie și acreditare a programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 616/2016.
 - Metodologia de elaborare a programelor de formare profesională a adulților și a curriculumului în cadrul învățării pe tot parcursul vieții, aprobată prin Ordinul MEC nr. 93/08.02.2023.
 - Concepția formării profesionale a conducătorilor de autovehicule în Republica Moldova, aprobată prin Ordinul MECC nr. 1542/2018.

Elaborarea proiectului, susținut și de alte materiale metodologice este destinat să înlăture discrepanțele existente în domeniul formării profesionale a conducătorilor auto care realizează servicii de transport rutier de mărfuri și/sau de persoane, în trafic național și/sau internațional și să asigure eficiența sistemului, contribuind la unitatea, flexibilitatea, continuitatea și durabilitatea lui.

Totodată, implementarea proiectului va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor educaționale și de transport rutier prestate de agenții economici, la sporirea siguranței traficului rutier și, implicit, la reducerea numărului de accidente rutiere.

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Educației și Cercetării în comun Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și consultat public cu reprezentanții Agenției Naționale Transport Auto, Asociației Patronale Uniunea Școlilor Auto și a Centrelor de Instruire, agenților economici care desfășoară activități de instruire, perfecționare și atestare profesională a personalului din domeniul transporturilor, pe pagina Serviciului electronic public „PARTICIP”.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de Ordin transpune art. 5, 7, *Anexa I Secțiunea 1* ale Directivei (UE) 2022/2561 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de persoane, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 330/46 din 23 decembrie 2022.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Dezvoltarea pieței transporturilor rutiere solicită conducătorilor de vehicule o formare profesională de calitate, care să le permită accesul și performanța în activitatea lor de conducere auto, orientată spre promovarea siguranței rutiere, iar pentru prestatorii de servicii educaționale – egalitatea condițiilor concurențiale. Proiectul se limitează la executarea prevederilor art. 10 lit. c) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, art. 44 alin. (2) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, pct. 13 din Regulamentul de organizare și funcționare a unităților de formare profesională a personalului din domeniul transportului rutier, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 170/2023
5. Fundamentarea economico-financiară
Aprobarea și implementarea proiectului de Ordin nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul public național.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
În context, se impune: - modificarea Ordinului nr. 9 din 10.02.2015 al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, cu privire la elaborarea Programelor de formare profesională continuă.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
Proiectul a fost consultat public cu reprezentanții: - Agenției Naționale Transport Auto; - Asociației Patronale Uniunea Școlilor Auto și a Centrelor de Instruire; - agenților economici care desfășoară activități de instruire, perfecționare și atestare profesională a personalului din domeniul transporturilor.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul nu necesită expertizare anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene
Proiectul a fost consultat cu Centrul de armonizare a legislației
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul nu necesită expertiza Ministerului Justiției
11. Constatările altor expertize

Ministru

Anatolie TOPALĂ

*Ex. Lilia Buimestru,
Tel. 022 23 22 07*