

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modelele unice ale titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren, modul de completare, eliberare și păstrare a acestora (număr unic 781/ARFC/2022)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Economiei (Scr. nr. 03-3138 din 16.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
(Scr. nr.03-3396 din 13.13..2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Scr. nr. 10/2-5561 din 28.10.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
(scr.nr.10/2-6193 din 30.11.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Scr. Nr.14-03/3116 din 02.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri	Se acceptă
(Scr.nr.07-05/3481 din 06.12.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunică susținerea acestuia	Se acceptă
Agenția Servicii Publice (Scr. nr. 01/8010 din 11.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunică despre lipsa propunerilor la subiectul dat.	Se acceptă
(Scr. nr.01/8994 din 07.12.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunică despre lipsa propunerilor la subiectul dat.	Se acceptă
Agenția Proprietății Publice (Scr. nr. 03-04-7019 din 09.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunică lipsa de propuneri și obiecții, și avizare favorabilă a proiectului.	Se acceptă

(Scr.03-04-7441 din 01.12.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Comunică despre lipsa de propuneri și obiecții, și avizare favorabilă a proiectului	Se acceptă
Congresul Autorităților Publice Locale (Scr. nr.146 din 11.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). 1. La pct.1 subpct.1) (pct.32) propunerea autorilor este una nejustificată și neîntemeiată. Titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren, „eliberat de autoritățile administrației publice locale în cazul atribuirii de către acestea a terenurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale” este unul din documentele care confirmă drepturile deținătorilor de teren. Art.13 alin. (7) Cod funciar statuează că „primăria satului (comunei) sau orașului eliberează titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren pentru fiecare teren”. Amintim că administrația publică locală presupune totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale. Primarul și consiliul local sînt autorități publice ale administrației publice locale care exercită autonomia locală. Conform prevederilor art.26 alin. (1) Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală primarul este șeful administrației publice locale și a structurilor aflate în subordinea sa. Primarul își exercită mandatul în condițiile de deplină responsabilitate față de cetățeni, el/ea este ținut să execute conducerea operativă a intereselor și necesităților publice locale, precum și să soluționeze prompt și fără echivoc problemele din localitatea condusă. Fiind autoritate executivă a consiliului local primarul asigură aplicarea și executarea deciziilor consiliului local din localitatea respectivă. El/ea întreprinde toate măsurile necesare pentru respectarea drepturilor și intereselor fundamentale ale cetățenilor, executarea legilor, decretelor Președintelui Republicii Moldova, hotărîrilor și dispozițiilor Guvernului, actelor administrației publice centrale. Consiliul este o autoritate colegială a administrației publice locale, care deliberază asupra intereselor specifice ale colectivității locale și decide cu privire la modul de realizare a acestora. Subliniem că potrivit art.14 alin. (2) lit. b), c) consiliul local administrează bunurile satului (comunei), orașului (municipiului) și decide în privința actelor juridice de administrare a acestora. Actele juridice de administrare și de dispoziție asupra bunurilor proprietate publică sunt încheiate de primarul localității întru executarea deciziei consiliului. Prin urmare, trebuie făcută o distincție clară între autoritatea locală deliberativă și cea executivă. Avînd în vedere că eliberarea titlului este efectuată de angajații primăriei în temeiul deciziei consiliului local, anularea sau retragerea acestuia urmează a fi efectuată de aceeași autoritate care l-a eliberat. În concluzie, considerăm că formularea actuală este una corectă și echivalentă situații la nivel central, ori titlul eliberat în temeiul Hotărîrii Guvernului nu este anulat sau retras prin hotărîrea Guvernului, ci ordinul autorității publice centrale responsabilă de administrarea bunurilor proprietatea statului. 2. Cu referire la pct.1 subpct.2) (pct.33) considerăm că este oportună propunerea specificarea că serviciul cadastral teritorial al Departamentului Cadastru, Agenția Servicii Publice perfectează titlul de autentificare a dreptului deținătorului de teren, dar în aceste condiții este necesar de reglementat care este autoritatea responsabilă de eliberarea duplicatului, mai cu seamă că pct.37 specifică autentificarea prin semnături și ștampilă a duplicatului de autoritatea competentă de eliberarea actului. Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul Hotărîrii Guvernului necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate.	1. Se acceptă. S-a exclus. 2. Se acceptă. S-a redactat pct. 38.
(Scr. nr.153 din 01 decembrie 2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). 1. Considerații generale În adresa Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM) a parvenit adresarea din partea Cancelariei de Stat de a examina și de a veni cu un aviz în privința proiectul Hotărîrii Guvernului pentru modificarea Regulamentului	

	privind modelele unice ale titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren, modul de completare, eliberare și păstrare a acestora. CALM a analizat prevederile proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale, stabilind următoarele. 2. Legislația aplicabilă • Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14 • Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994; • Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006; • Legea privind administrația publică locală nr.436/2006; 3. Constatări principale: În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modelele unice ale titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren, modul de completare, eliberare și păstrare a acestora, CALM nu a identificat neconcordanțe și încălcări a principiilor constituționale și legale privind organizarea și funcționarea autorităților administrației publice locale. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că acest proiect poate fi susținut spre aprobare.	Se acceptă
Ministerul Justiției (Scr. nr.04/9680 din 08.11. 2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). 1. În denumirea proiectului se va indica și hotărârea Guvernului prin care este aprobat <i>Regulamentul privind modelele unice ale titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren, modul de completare, eliberare și păstrare a acestora</i> (în continuare-Regulament). 2. Având în vedere că, proiectul hotărârii Guvernului este constituit dintr-un singur punct, acesta nu se va numerota. 3. Prin proiect se propune ca la pct. 32 din Regulament, cuvintele „dispoziția primarului” să se substituie cu cuvintele „decizia consiliului”. Este de menționat că în <i>Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală</i>, este utilizată noțiunea „decizia consiliului local”. Prin urmare, în proiect, referința la „decizia consiliului” se va ajusta corespunzător. 4. La cuprinsul care se propune la pct. 33 din Regulament, între semnele citării se va indica inclusiv numărul punctului (obiecție valabilă și la pct. 35, 37, 38). 5. La pct. 35: 1) Cuvântul „actului” se va substitui cu cuvântul „titlului”. 2) Potrivit pct. 35, la eliberarea duplicatului titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren în lipsa semnatarilor se indică cuvântul „semnat”. În acest sens, menționăm că prevederea enunțată contravine pct. 16 din Regulament în conformitate cu care la atribuirea terenurilor proprietate a unităților administrativ-teritoriale, titlul se semnează de către primar, secretar și specialistul pentru reglementarea regimului proprietății funciare (inginerul cadastral) al primăriei. Semnăturile se autentifică prin aplicarea ștampilei autorității administrației publice locale. Prin urmare, prevederea care se propune la pct. 35 se va revizui în partea enunțată, or, la elaborarea actului normativ se va respecta principiul coerenței. 6. La pct. 37, cuvintele „autoritatea publică” se vor substitui cu cuvintele „autoritatea administrației publice locale”, cuvântul „autorității” va fi succedat de cuvintele „administrației publice locale”. 7. La pct. 38: 1) În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, abrevierea „OCT” se va substitui cu cuvintele „organul cadastral teritorial”. 2) Cuvântul „conducătorului” se va substitui cu cuvântul „directorului”.	1. Se acceptă. 2. Se acceptă. 3. S-a exclus pct. 32. 4. Se acceptă. 5. 1) Se acceptă. 2) În arhivă OCT, în exemplarul doi al titlului, în baza căruia se eliberează duplicatul, în mare parte lipsesc numele, prenumele semnatarilor, fapt care duce la imposibilitatea completării duplicatului cu numele și prenumele fiecărui semnatar. 6. Se acceptă. S-a transferat la pct. 38. 7. Se acceptă. S-a transferat la pct. 37. 1) Se acceptă. 2) Se acceptă. S-a substituit cu cuvântul

		registrator-șef (Legea cadastrului art. 12 alin. 8¹).
(Scr. nr.04/10587 din 08.12.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). 1. La pct. 38, cuvintele „autoritatea publică” se vor substitui cu cuvintele „autoritatea administrației publice centrale sau locale”. 2. Subpunctele din proiect nu sunt enumerate în ordine consecutivă, din proiectul hotărârii Guvernului lipsind subpunctul 4). Prin urmare, subpunctele se vor renumera	1. Se acceptă 2. Se acceptă
Centrul Național Anticorupție (Scr. nr.06/2-6664 din 11.11.2022)	Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Potrivit art. 25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei. În acest sens, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (3) lit a), art. 28 alin. (4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări. Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	Se acceptă.
(Scr. nr.06/2-7488 din 16.12.2022)	Repetat Obiecțiile. Propunerile (recomandările). Proiectul hotararii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind modelele unice ale titlurilor de autentificare a dreptului detinatorului de teren, modul de completare, eliberare și păstrare a acestora, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.750/2020 a fost elaborat de către Agenția Relații Funciare și Cadastru, în scopul clarificării unor aspecte ce țin de perfectarea și autentificarea duplicatelor titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnica legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea reglementărilor clare privind perfectarea și autentificarea duplicatelor titlurilor de autentificare a dreptului deținătorului de teren.	Se acceptă.

Director general

Ivan DANII