

Formularul tipizat al documentului de analiză a impactului

Titlul analizei impactului	Proiectul de hotărîre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul a tarifelor, Nomenclatorul serviciilor și tarifele la serviciile prestate de către Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale
Data:	26 iunie 2023
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Mediului
Subdiviziunea:	- Serviciul protecția solului și subsolului din cadrul MM cit și autoritatea administrativă din subordinea MM - Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale
Persoana responsabilă și datele de contact:	Pîrvu Anatolii, tel. 022 204-508 <u>anatolii.pirvu@mediu.gov.md</u> Daniela Raducan, tel. 022 719-748 <u>directia.geologica@agrm.gov.md</u>
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Prezentul proiect de Hotărîre a Guvernului are menirea de a demonstra mecanismul anterior de calcul pentru unele tarife ale serviciile prestate de către Agenție, inclusiv metodologia de calcul pentru un tip de serviciu neprestat anterior de către agenție și includerea acestora într-un Nomenclator unic al serviciilor prestate contra plată de către Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale b) Necesitatea aprobării Metodologiei menționate este justificată de Legea nr. 140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care a fost modificată Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător care a stabilit competența Guvernului de a aproba metodologia de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative centrale. Totodată, această necesitate reiese și din faptul că serviciile prestate de către Agenție sunt reglementate de un ansamblu de acte normative, în cadrul cărora este indicat doar costul serviciilor fără a fi indicată metoda de calcul propriu-zisă. De asemenea o problemă majoră care justifică aprobarea metodologiei este costul unor servicii, care sunt învechite și necesită urgent ajustate conform situației din prezent, deoarece o parte din costurile serviciilor prestate de către Agenției sunt transferate în bugetul de stat, iar o altă parte pentru remunerarea unor persoane (experți geologi) care prestează servicii în favoarea agentului economic prin intermediul Agenției.	
c) Cauza principală care au dus la elaborarea proiectului a fost condiționată de modificările în anul 2018 la Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător care a stabilit competența Guvernului de a aproba metodologia de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative centrale. O altă cauză a fost imposibilitatea operării modificărilor la anexa nr. 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului ce ține de mărimea taxei pentru efectuarea expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile și restituirea de către Cancelaria de Stat prin scrisoarea nr. 31-06-2868 din 20.05.2019 a proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentul privind modul de efectuare a expertizei de stat a informației geologice cu privire la subsol prin care se indică necesitatea elaborării metodologiei de calcul a tarifelor pentru efectuarea expertizei de stat a informației geologice.	

d) În cazul în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune privind aprobarea prezentului proiect de act normativ, sectorul reglementat va avea următoarele urmări negative: - nu vor fi implementate prevederile art. 6 alin (2) Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător - lipsa unui mecanism de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de către Agenție atrage după sine imposibilitatea aprobării altor acte normative sau ajustarea unor tarife existente conform mărimii salariilor actuale. Urmări pozitive vor fi pentru agenții economici care vor achita în continuare taxe de efectuare a expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale stabilite în baza cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real de 1100 lei conform anului 2012.
e) A fost identificată o majorare dintre cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real stabilit în mărime de 1100 lei în anul 2012 conform Hotărîrii Guvernului 165 /2010 care a stat la baza stabilirii mărimii taxei pentru efectuarea expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile și cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real de 4000 lei din 2023 modificat prin Hotărîrea Guvernului nr. 165 /2010. Respectiv a fost constatată o neconcordanță a mărimii taxelor stabilite în anul 2012 în raport cu cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real în anul 2023.
2. Stabilirea obiectivelor
a) Principalele obiective sunt: - crearea cadrului normativ necesar perceperii de către AGRM a plăților pentru serviciile prestate; - Crearea nomenclatorului serviciilor prestate de către Agenție - Aprobarea metodologiei de calcul a tarifelor prestate de către Agenție - revizuirea și ajustarea mărimii taxelor de efectuare a expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile luând în considerație mărimea acestor valori la anul 2023 (valoarea salariului minim garantat este de 4000 lei față de 1100 lei în anul 2012), care va ca rezultat modificarea anexei nr. 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului
3. Identificarea opțiunilor
a) <u>Opțiunea „a nu face nimic”</u>, adică lipsa de intervenție a statului va determina ca situația din domeniul cercetării geologice să rămână la etapa la care este în prezent și anume: - nu vor fi implementate prevederile art. 6 alin (2) Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător - lipsa unui mecanism de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de către Agenție atrage după sine imposibilitatea aprobării altor acte normative sau ajustarea unor tarife existente conform mărimii salariilor actuale. - agenții economici vor avea un impediment la încheierea contractului de atribuire în folosință a sectoarelor necercetate de subsol nelegate de extragerea substanțelor minerale utile. - refuzul experților geologi de prestare a serviciilor de expertizare remunerate nesemnificativ ca urmare a neajustării tarifelor.
b) Ca urmare a aprobării proiectului de hotărîre sunt stabilite următoarele soluții/drepturi/obligații: -va fi stabilit în mod transparent și neechivoc modul de calculare a tarifelor și cuantumul acestora pentru serviciile prestate de către Agenție. Metodologia reglementează structura, modul de calculare (formula), aplicare și ajustare a tarifelor la serviciile prestate contra plată de către Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale. Astfel, la determinarea tarifelor s-a ținut cont de cheltuielile legate de remunerarea muncii și normele de timp pentru prestarea serviciului. - va fi creat nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenție, inclusiv costul acestora. Nomenclatorul cuprinde denumirea serviciilor prestate de către Agenție, tarifele pentru fiecare serviciu și actul normativ care reglementează posibilitatea Agenției de a presta serviciul identificat. Nomenclatorul a fost divizat în compartimente în funcție de domeniile de competență a Agenției

- va fi posibilă operarea modificărilor la anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului ce ține de mărimea taxei pentru efectuarea expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile

- va fi posibilă aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a expertizei de stat a informației geologice cu privire la subsol, care prevede inclusiv stabilirea tarifelor pentru plata expertizei informației geologice.

c) Opțiuni alternative nu au fost identificate întrucât, Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător prevede expres că Guvernul are competența de a de a aproba metodologia de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative centrale.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) În cazul în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune în sensul elaborării și aprobării Metodologiei de calculare a tarifelor, Nomenclatorul serviciilor și tarifele la serviciile prestate de către Agenție, ca efecte negative vor fi:

-lipsa cadrului normativ necesar perceperii de către Agenție a plăților pentru serviciile prestate;

- refuzul experților geologi de a presta servicii de expertizare din cauza remunerării insuficiente cu sume (salariu) calculate în baza salariului minim garantat stabilit în anul 2012.

De asemenea, ca efect pozitiv, dar nerecomandat, pentru agenți economici va fi lipsa obligativității achitării unor costuri pentru achitarea expertizei de stat a informației geologice sau continuarea achitării costurilor stabilite conform salariilor din anul 2012.

Agenții economici, persoanele fizice vor achita pentru unele serviciile prestate de către Agenție tarife (de exemplu, utilizarea sau obținerea informațiilor din Fondul de stat de informații privind subsolul) calculate în baza salariului specialistului principal al Agenției sau conform salariu minim garantat stabilit în anul 2012 fără o metodologie aprobată.

Dacă pentru agenții economici si persoanele fizice acesta va fi un efect pozitiv , pentru stat va fi un efect negativ, deoarece sumele mici obținute din prestare serviciilor menționate se transferă în bugetul de stat, ulterior statul se va afla în imposibilitatea finanțării programelor de cercetare geologică a subsolului.

b¹) *Opțiunea recomandată*, și anume elaborarea și promovarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calcul a tarifelor, Nomenclatorul serviciilor și tarifele la serviciile prestate de către Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale va avea ca beneficiu crearea cadrului normativ necesar perceperii de către AGRM a plăților pentru serviciile prestate, respectiv va fi creat nomenclatorul serviciilor prestate de către Agenție, inclusiv costul acestora. Nomenclatorul va cuprinde denumirea serviciilor prestate de către Agenție, tarifele pentru fiecare serviciu și actul normativ care reglementează posibilitatea Agenției de a presta serviciul identificat și va fi divizat în compartimente în funcție de domeniile de competență a Agenției

De asemenea, ca urmare a stabilirii formulei de calcul pentru serviciile prestate, va fi posibilă anual ajustarea costurilor serviciilor, dacă acestea în rezultatul recalculării înregistrează o creștere/descreștere de cel puțin 15% față de tariful în vigoare. Întrucât în baza unor servicii se achită ulterior alte servicii, și anume munca unor experți geologi, impactul social va fi mediu pentru acesta categorie de salariați, prin faptul ca vor avea o majorare la plata serviciilor de expertizare. De exemplu, conform taxei existente, expertul primea remunerarea în dependență de volumul rezervelor o sumă între 626-856 lei, după ajustare vor primi de la 1603-6870 lei.

Un alt beneficiu al opțiunii recomandate este faptul că în rezultatul aprobării proiectului va fi posibilă aprobarea operării modificărilor la anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului ce ține de ajustarea mărimii taxei pentru efectuarea expertizei de stat a rezervelor de substanțe minerale utile și a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a expertizei de stat a informației geologice cu privire la subsol, care a fost restituit de către Cancelaria de Stat prin care se indică necesitatea elaborării mai întâi a metodologiei de calcul a tarifelor pentru efectuarea expertizei de stat a informației geologice și doar după aceasta aprobarea propriu-zisă a regulamentului.

b ²) Nu au fost identificate opțiuni alternative.
c) Odată cu aprobarea Metodologiei de calcul a serviciilor prestate vor fi majorate tarifele existente pentru efectuarea expertizei de stat a rezervelor aprobate prin Hotărîrea Guvernului 259/2013, cauzată de majorarea dintre cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real stabilit în mărime de 1100 lei în anul 2012 și cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real de 4000 lei din 2023. De asemenea, pe viitor tarifele serviciilor noi aprobate se vor modifica doar dacă în rezultatul recalculării anuale se va înregistra o creștere/descrereștere de cel puțin 15% față de tariful în vigoare. Părțile interesate vor fi nevoite să se conformeze prevederilor proiectului în proporție de 100 %, întrucât neconformarea atrage după sine imposibilitatea realizării unor acțiuni ulterioare în activitatea de întreprinzător (de exemplu: refuzul din partea AGRM a accesului la informațiile din Fondul de stat de informații cu privire la subsol, refuzul de participare la concursul pentru obținerea dreptului de folosință asupra sectoarelor de subsol pentru prospecțiuni și explorări sau pentru extragerea substanțelor minerale utile, refuzul de încheiere a contractelor de expertiză a rezervelor de substanțe minerale utile sau a expertizei informației geologice. Lipsa expertizelor menționate vor crea impediment agenților economici la obținerea contractelor de atribuire în folosință a subsolului pentru extragere/scopuri nelegate de extragere a substanțelor minerale utile.
d) Nu au fost identificate impacturi disproporționate, care pot distorsiona concurența. De asemenea nu va exista un impact diferit față de întreprinderile mici și mijlocii, întrucât tarifele unele tarife vor fi achitate în dependență de volumul rezervelor de substanțe minerale utile ce urmează a fi aprobate sau a volumului informației geologice prezentat de agenții economici.
<u>Concluzie</u> e) Opțiunea recomandată și anume adoptarea proiectului de hotărîre a Guvernului este cea mai eficientă întrucât vor fi atinse obiectivele specificate la pct.2. Opțiunea recomandată va face posibilă aprobarea altor două hotărâri de Guvern menționate mai sus, dintre care neaprobarea uneia creează impediment unor agenți economici care au inițiat procedura de folosire a subsolului în scopuri nelegate de extragerea substanțelor minerale utile.
5. Implementarea și monitorizarea
a) Ca rezultat a aprobării și implementării opțiunii recomandate , va fi necesar modificarea mai multor hotărâri de Guvern și anume: - anexa nr. 2 din Hotărîrea Guvernului nr. 259/2013 cu privire la implementarea unor prevederi ale Codului subsolului; - anexa nr. 2 la Hotărîrea Guvernului nr. 570/2009 cu privire la aprobarea unor acte în vederea implementării Codului subsolului; - anexa la Regulamentul Fondului de stat de informații privind subsolul aprobat prin hotărîrea Guvernului nr. 392/2011; - aprobarea proiectului hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a expertizei de stat a informației geologice cu privire la subsol.
b) Ca indicatori de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea vor fi: - numărul de expertize a informațiilor geologice cu privire la subsol efectuate; - numărul expertizelor de stat a rezervelor de substanțe minerale utile efectuate; - numărul serviciilor informative eliberate; - numărul pachetelor de documentație geologică eliberate; - numărul hotărârilor de Guvern aprobate/modificate.
c) Impacturile vor fi resimțite imediat după aprobarea proiectului și realizarea indicatorilor de performanță. Opțiunea va fi monitorizată în baza evaluării indicatorilor de performanță.
6. Consultarea
a) Ministerul Finanțelor

b) -			
c) -			
Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	-1		
povara administrativă	0	0	
fluxurile comerciale și investiționale	0	0	
competitivitatea afacerilor	0	0	
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0	0	
concurența pe piață	0	0	
activitatea de inovare și cercetare	0	0	
veniturile și cheltuielile publice	2		
cadrul instituțional al autorităților publice	0	0	
alegera, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	0	
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	0	
situația social-economică în anumite regiuni	0	0	
situația macroeconomică	0	0	
alte aspecte economice	0	0	
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0	0	
nivelul de salarizare	2		
condițiile și organizarea muncii	0	0	
sănătatea și securitatea muncii	0	0	
formarea profesională	0	0	
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	0	
nivelul veniturilor populației	0	0	
nivelul sărăciei	0	0	
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	0	
diversitatea culturală și lingvistică	0	0	
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	0	
modul sănătos de viață al populației	0	0	
nivelul criminalității și securității publice	0	0	
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	0	
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	0	
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	0	
nivelul și calitatea educației populației	0	0	
conservarea patrimoniului cultural	0	0	
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	0	
accesul și participarea populației în activități sportive	0	0	
discriminarea	0	0	

alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	0	
calitatea aerului	0	0	
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	0	
biodiversitatea	0	0	
flora	0	0	
fauna	0	0	
peisajele naturale	0	0	
starea și resursele solului	0	0	
producerea și reciclarea deșeurilor	0	0	
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	0	
consumul și producția durabilă	0	0	
intensitatea energetică	0	0	
eficiența și performanța energetică	0	0	
bunăstarea animalelor	0	0	
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	0	
utilizarea terenurilor	0	0	
alte aspecte de mediu			
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			
Anexe			
Proiectul preliminar de act normativ			