

Nota informativă

la proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Legii pentru modificarea unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu) a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Cadrul normativ aferent evaluării de mediu (evaluarea impactului asupra mediului/evaluarea strategică de mediu) actualmente conține mai multe curențe care împiedică aplicarea clară, coerentă și uniformă a prevederilor și amendamentelor aprobate privind procedurile de evaluare a impactului asupra mediului și evaluarea strategică de mediu. Astfel, sunt identificate disproporționalități și lacune de reglementare, inclusiv conflicte de norme.

Necesitatea elaborării proiectului reiese din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (HG nr. 90/2023) – Capitolul 12. Mediu, acțiunea 12.10, Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Capitolul 16 „Mediul Înconjurător”, Anexa XI, domeniul „Guvernanța în domeniul mediului și integrarea mediului în alte domenii de politică”. Totodată, proiectul de lege vine în contextul adoptării Legii nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.326-333, art.626), prin care se modifică Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu și se abrogă Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică.

De asemenea, art. IV alineatul (3) din Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative, stabilește că Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege și va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea cadrului normativ în conformitate cu prezenta lege.

Prin proiectul de lege pentru modificarea a unor acte normative (pentru aducerea în concordanță cu modificările Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legii nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu) se propune modificarea următoarelor acte normative care au tangență cu asigurarea implementării prevederilor din Legea nr. 226/2022, și anume:

1. Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător;
2. Legea drumurilor nr. 509/1995;
3. Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;
4. Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional;
5. Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat;

6. Legea regnului animal nr. 439/1995;
7. Legea regnului vegetal nr. 239/2007;
8. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;
9. Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale;
10. Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale;
11. Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura;
12. Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;
13. Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării;
14. Codul Subsolului nr. 3/2009;
15. Codul Silvic nr. 887/1996 cu modificările ulterioare.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede intervenția normativă în vederea ajustării terminologiei în conformitate cu Legea nr. 226/2022 întru asigurarea aplicării adecvate a cadrului legal în vigoare. De asemenea, au fost revizuite atribuțiile Ministerului Mediului și Agenției de Mediu în conformitate cu prevederile Legii nr. 226/2022. Au fost abrogate, excluse și substituite, după caz, prevederile ce vizează expertiza ecologică, reieșind din faptul că prin Legea nr. 226/2022 a fost abrogată Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică. Proiectul Legii privind modificarea unor acte normative cuprinde următoarele modificări:

1. *Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător* – ajustarea principiilor de mediu ce vizează planificarea și desfășurarea activităților cu potențial impact asupra mediului (art. 3 lit. d); abrogarea prevederilor ce vizează expertiza ecologică (art. 10 lit. j); art. 30 lit. d);); ajustarea terminologiei conform Legii nr. 226/2022 (art. 10 lit. k) și l); art. 41 alin (1)); revizuirea și reformularea atribuțiilor Ministerului Mediului (art. 15 lit. b); art. 16 lit. c), d), f), n)); revizuirea secțiunii 2 dedicată evaluării de mediu (art. 21-25).
2. *Legea drumurilor nr. 509/1995* – activitățile de proiectare, execuție și intervențiile asupra drumurilor și sistemelor ingineresti ale acestora se supun în prealabil evaluării impactului asupra mediului și/sau evaluării biodiversității, după caz, în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (art. 6 alin. (2¹).
3. *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* - documentele de politici sunt supuse evaluării strategice de mediu la etapa inițială a elaborării conceptului documentului de politici și până la aprobarea acestora în conformitate cu Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu (art. 24 alin. (4¹); art. 21 alin. (1), lit. j¹).
4. *Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional* – reglementarea

- procedurii de informare și consultare a publicului în procesul de evaluare strategică de mediu și evaluare a impactului asupra mediului (art. 3 alin. 4¹), (4²) și (4³)).
5. *Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat*- reglementarea aprobării de dezvoltare a activităților planificate din perimetrele ariilor naturale protejate de stat, siturilor Emerald sau asupra speciilor și habitatelor naturale din cadrul acestora sau din vecinătatea acestora (art. 9; art. 98, alin. (2), lit. b)).
 6. *Legea regnului animal nr. 439/1995* – abrogarea și substituirea prevederilor ce vizează expertiza ecologică (art. 12 alin. (1) și (2), art. 40 lit. 1)).
 7. *Legea regnului vegetal nr. 239/2007* – reglementarea responsabilității persoanelor juridice și fizice pentru inițierea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și/sau a evaluării biodiversității a activității planificate până la aprobarea de dezvoltare a activității planificate (art. 12 alin. (3)); abrogarea și substituirea prevederilor ce vizează expertiza ecologică (art. 13 lit. c); art. 14 alin.(1) lit. h); reglementarea necesității supunerii evaluării de mediu activitățile de construcție și darea în exploatare a întreprinderilor și instalațiilor care pot afecta starea habitatelor regnului vegetal în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (art.16 alin. (2)).
 8. *Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* – reglementarea derogării de la art. 6 alin. (2) privind termenul de suspendare a procedurii de eliberare a actului permisiv, în situația în care autoritatea emitentă a actului permisiv constată că activitatea planificată care nu cade sub incidența anexelor nr. 1 sau nr. 2 la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, poate avea un potențial impact semnificativ asupra siturilor Emerald, necesită a fi supusă evaluării biodiversității în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (art. 6 alin. (2¹)); abrogarea pct. 63 ce vizează expertiza ecologică din lista actelor permise și includerea concluziei biodiversității în lista actelor permise (Anexa nr. 1 la Lege).
 9. *Legea nr. 591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale* – revizuirea și după caz abrogarea prevederilor privind expertiza ecologică (art. 9 lit. c); art. 21; art. 29 alin. (3)).
 10. *Legea nr. 1102/1997 cu privire la resursele naturale* - substituirea prevederilor ce vizează controlul obștesc cu prevederile privind participarea publicului în procesul de luare a deciziilor de mediu (art. 29).
 11. *Legea nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul și piscicultura* - substituirea prevederilor ce vizează controlul obștesc cu prevederile privind participarea publicului în procesul de luare a deciziilor în domeniul utilizării și protecției resurselor biologice acvatice (art. 34); revizuirea reglementărilor ce vizează expertiza ecologică și evaluarea impactului asupra mediului în conformitate cu Legea nr. 226/2022 (art.41);
 12. *Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare* – abrogarea prevederilor ce vizează expertiza ecologică (art. 22 alin. (8));
 13. *Legea nr. 92/2014 cu privire la energia termică și promovarea cogenerării-*

- abrogarea prevederilor ce vizează expertiza ecologică (art. 42 alin. (9) litera a));
14. *Codul Subsolului nr. 3/2009*- ajustarea prevederilor legale privind evaluarea impactului asupra mediului și a expertizei ecologice în domeniul subsolului (art. 10 litera l); art. 28 alin. (4); art 56 alin. (1) și (3); art. 57 alin. (4), (5), (5¹), (6); art. 62 alin. (5); art. 63 alin. (8));
15. *Codul Silvic nr. 887/1996 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 4-5 art. 36)* cu modificările ulterioare (art. 19) - reglementarea aprobării de dezvoltare a activităților planificate din fondul forestier.

În vederea asigurării sinergiei legislative și evitării divergențelor normative este prevăzut că intrarea în vigoare a proiectului de lege va fi odată cu publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu va necesita cheltuieli financiare din bugetul de stat sau din contul altor instituții.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea proiectului actului normativ nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În procesul de elaborare a prezentului proiect de lege au fost respectate regulile procedurale prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, prezentul proiect se prezintă Cancelariei de Stat pentru aprobare.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție, expertizei juridice și altor expertize va fi inclusă după recepționarea rapoartelor de expertiză respectivă.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii urmează a fi suspus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu se supune expertizei de compatibilitate întrucât nu urmărește armonizarea legislației naționale la legislația Uniunii Europene

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii urmează a fi suspus expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, în cadrul ședinței din 21 septembrie 2021, a examinat și a susținut analiza de impact la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative (*Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, ș.a.*), cu condiția luării în

considerare a obiecțiilor și recomandărilor (scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 38-78-64-7881 din 18 octombrie 2021).

Anunțul de inițiere a consultărilor publice a Analizei Impactului de Reglementare (AIR) asupra proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, ș.a.) a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului la data de 25.08.2021 la rubrica „Transparența decizională” – „Proiecte de documente” (<https://madrn.gov.md/ro/content/proiecte-de-documente>) și pe portalul particip.gov.md. Analiza Impactului de Reglementare (AIR) asupra proiectului de lege poate fi accesată la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-a-analizei-impactului-de-reglementare-air-asupra-proiectului-de-lege-privind-modificarea-unor-acte-normative-legea-nr-862014-privind-evaluarea-impactului-asupra-mediului-legea-nr-8511996-privind-expertiza-ecologica-legea-nr-112017-privind-evaluarea-strategica-de-mediu-sa/8401>

Totodată, AIR a fost consultat cu următoarele părți interesate: asociații de business asociații din domeniul agriculturii, industriei, infrastructurii, turismului, etc., agenți economici, ONG-uri de mediu, reprezentanții autorităților APL, elaboratori a documentației privind evaluarea impactului asupra mediului.

De menționat, că AIR-ul examinat de GL în a. 2021 includea și argumente/descrierea ce ține de modificarea cadrului normativ care sunt propuse a fi modificate în proiectul de lege de modificare a unor acte normative pentru aducerea în concordanță cu noile modificări din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului și Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu adoptate prin Lege nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative.

Având în vedere că modificările operate în Legea nr. 86/2014 și Legea nr. 11/2017 adoptate prin Lege nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative au fost destul de voluminoase și substanțiale, în procesul de elaborare a proiectului de lege menționat s-a decis divizarea acestuia în două părți. Astfel, a fost promovat în prima etapă proiectul de modificare a două Legi, iar în etapa a doua modificarea, completarea și actualizarea cadrului normativ aferent conform noilor modificări la Legea nr. 86/2014 și Legea nr. 11/2017. Astfel, proiectul de lege va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății umane prin stabilirea de cerințe minime pentru evaluarea impactului al unor genuri de activități economice planificate și a documentelor de politici și planificare elaborate la nivel național și local asupra mediului.

În acest context considerăm relevantă argumentarea prezentată în AIR-ul din 2021 și valabilitatea acestuia pentru proiectul legii propus pentru promovare.

Ministru

Iordanca-Rodica IORDANOV