

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului legii pentru modificarea Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED)

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Conform prevederilor Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase, MDED este autoritatea competentă, responsabilă de elaborarea și promovarea la nivel de stat a politicii în domeniul securității industriale, iar Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (INST) este autoritatea administrativă responsabilă de supravegherea tehnică de stat în domeniul securității industriale.

În conformitate cu art.3 alin.(2) lit. d) din Legea nr.151/2022 Guvernul urmează să aprobe Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase” (în continuare – SI RSOIITPP) și regulamentul privind modul de ținere a acestuia.

Crearea SI RSOIITPP va permite implementarea noului concept de schimb informațional și înregistrări prin crearea unei baze de date, formată după tipul unui catalog complex unde sunt incluse (și arhivate) în mod inter-conex, în bază de codificări, obiectele, instalațiile, personalul tehnic-ingineresc și cel muncitoresc, centrele specializate de instruire, organismele de inspecții acreditate și înregistrate, organismele de certificare a persoanelor acreditate și recunoscute, obiecte conexe – clădiri, vehicule etc., evenimentele ce se întâmplă cu toate acestea.

De menționat că, analiza impactului de reglementare a Legii nr. 151/2022 a estimat costuri ce țin de reformarea sistemului de înregistrări și schimb de date, și anume dezvoltarea unui registru nou în baza unui sistem informațional automatizat.

În procesul avizării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului SI RSOIITPP (număr unic 512/MDED/2023), Ministerul Finanțelor comunică că, conform notei informative costul estimativ al sistemului informațional este de 2284,0 mii lei, mijloace care vor fi alocate din contul și în limita bugetului INST. Totodată, Ministerul Finanțelor a menționat că potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022, în bugetul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, mijloace financiare pentru crearea sistemului dat nu sunt aprobate. De asemenea, informează că, în procesul de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu 2024-2025, de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, au fost transmise propuneri suplimentare pentru crearea sistemului informațional în sumă de 2955,0 mii lei, însă la definitivarea acestuia măsura dată nu a fost acceptată, sugerând Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale să identifice necesarul de mijloace financiare din contul și în limita bugetului aprobat.

Subsidiar, urmare reorganizării Ministerului Economiei și Infrastructurii, care a avut loc în anul 2021, prin transformare în Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) și creare a Ministerului Economiei (actual Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării) i-au fost atribuite politicile în domeniul securității industriale, chiar dacă Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (anterior Agenția pentru Supraveghere Tehnică) – autoritate responsabilă de implementarea politicii de stat în domeniul securității

industriale (siguranța obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase), a fost trecută în subordinea MIDR, respectiv cu trecerea subprogramului de finanțare 5011 *Securitate industrială* în gestiunea MIDR.

În același timp, legiuitorul stabilește expres la alin. (10) art. 5 din Legea nr.151/2022, faptul că „crearea, funcționarea și exploatarea SI RSOPITPP se efectuează în conformitate cu prevederile cadrului normativ în domeniul resurselor și sistemelor informaționale de stat”.

Potrivit art.7² alin.(2) al Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat: „Posesorul asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional de stat”.

Remarcăm că conform prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală, pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sânt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. În contextul legii pre-notate constatăm că MDED nu are în subordine directă o instituție care să asigure implementarea cadrului normativ în domeniul securității industriale. Totodată, Legea nr.151/2022 stabilește clar că INST este acea instituție responsabilă de implementarea politicilor în domeniul respectiv și *de facto* INST este finanțat prin subprogramul 5011 *Securitate industrială* parte componentă a MIDR.

Astfel pentru a asigura implementarea SI RSOIITPP în conformitate cu Legea nr.151/2022 și, reieșind din faptul că, cheltuielile de la buget pentru domeniul securității industriale se planifică în cadrul subprogramului 5011 *Securitate industrială* este necesar de ajustat prevederile art. 5 din Legea nr.151/2022 care să permită finanțarea creării SI ROIITPP.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul legii vine să rectifice deficiențele expuse mai sus și va conține următoarele elemente de bază:

- se propune modificarea calității de posesor a Sistemului informațional „Registrul de stat al obiectivelor industriale și instalațiilor tehnice potențial periculoase” la art. 5 alin. (7) din Legea nr.151/2022 prin indicarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale ca posesor al SI RSOIITPP reieșind din faptul că INST este în subordinea acestuia și că MIDR deține subprogramul 5011 *Securitate industrială* prin care va fi posibil de finanțat din bugetul de stat a cheltuielilor pentru crearea și mentenanța sistemului informațional;
- ajustarea denumirii autorității competente pentru domeniul securității industriale ca urmare restructurării acesteia;
- ajustarea criteriilor de clasificare a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice după clasele de pericol în special.

5. Fundamentarea economico-financiară.

Proiectul de lege nu conține prevederi, care ar avea efecte negative asupra economiei Republicii Moldova.

La implementarea proiectului, nu este necesară instituirea unor noi structuri, angajarea

personalului adițional, respectiv nu vor fi necesare careva cheltuieli din bugetul de stat.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Pentru asigurarea implementării prevederilor prezentului proiect va fi necesară modificarea actelor normative care reglementează aspecte vizate de prezentul proiect de lege.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului, compartimentul „ <i>Transparența</i> ”, directoriul <i>Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice</i> ”, și pe pagina web a Cancelariei de Stat https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11233 . Propuneri, comentarii și obiecții din partea publicului nu au parvenit. Totodată, proiectul a fost remis spre examinare și consultare prealabilă Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care a comunicat susținerea proiectului prenotat fără obiecții și propuneri <i>se anexează</i> . Proiectul urmează fi avizat/expertizat de următoarele autorități: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”, Centrul Național Anticorupție
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul va fi supus expertizei anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din legislația UE.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul va fi supus expertizei juridice.
11. Constatările altor expertize
Totodată, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de stat

Vadim GUMENE