

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SI ERUSS)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SI ERUSS) este elaborat de către Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

În prezent, sistemul informațional de evidență a resurselor umane în sănătate din Republica Moldova, creat în 2014 cu suportul Organizației Mondiale a Sănătății și gestionat de Agenția Națională pentru Sănătate Publică, înregistrează o serie de deficiențe atât de ordin fizic, cât și operațional, și nu reprezintă o soluție eficientă pentru gestionarea și evidența resurselor umane în sistemul de sănătate din Republica Moldova. În majoritatea instituțiilor medicale, pe lângă Sistemul informațional de evidență a resurselor umane, există unul sau două sisteme informaționale instituționale pentru gestionarea datelor privind resursele umane, fapt care îngreunează munca personalului din subdiviziunile de resurse umane. Problemele privind asigurarea calității datelor, precum și dificultățile în prelucrarea, analiza și raportarea datelor sunt cauzate de imperfecțiunile în funcționarea acestor sisteme informaționale. Totodată, sistemul informațional actual nu interacționează cu alte sisteme informaționale relevante, precum sistemul informațional al Ministerului Educației și Cercetării, al instituțiilor de învățământ medical, instituțiilor prestatoare private de servicii medicale și farmaceutice, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și altor entități ale statului, ceea ce limitează accesul la informațiile esențiale și duce la o comunicare inefficientă între instituțiile nominalizate.

Astfel, reingineria sistemului informațional actual este unica modalitate de a-l eficientiza prin crearea și implementarea unui software nou, care va permite colectarea, gestionarea, prelucrarea și interpretarea datelor, precum și generarea de liste, rapoarte, grafice, date statistice și comparative necesare în evidența și gestionarea resurselor umane în domeniul sănătății. Acest lucru va facilita comunicarea în sistemul de sănătate prin organizarea mai bună a fluxului de informații între departamentele responsabile de resurse umane a prestatorilor publici și privați de servicii medicale și farmaceutice, instituțiilor de învățământ medical, Companiei Naționale de Asigurări în Medicină și Agenției Naționale pentru Sănătate Publică.

Este important de remarcat că reingineria sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sănătate va avea un impact semnificativ asupra accesului la date, reducând considerabil timpul necesar pentru obținerea și operarea datelor necesare în evidența și gestionarea resurselor umane din domeniul sănătății.

De asemenea, Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SI ERUSS) va sta la baza implementării unor mecanisme noi de licențiere, certificare a activității și dreptul de practică a lucrătorilor medicali la care se lucrează pe moment.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene. Proiectul este relevant în contextul angajamentelor externe ale Republicii Moldova, ce rezultă din agenda de aderare la

Uniunea Europeană, în special capitolul 28 ale acquis-ului UE "Protecția consumatorilor și sănătății" vizează transformarea digitală a serviciilor de sănătate în cadrul pieței unice digitale.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului prevede aprobarea Concepului Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SI ERUSS). Scopul proiectului stabilește modul de organizare și funcționare a SI ERUSS.

SI ERUSS este destinat pentru automatizarea proceselor de evidență și gestionare a personalului medical și non-medical din cadrul prestatorilor publici și privați de servicii medicale și farmaceutice, instituțiilor de învățământ medical și altor entități și agenții din sistemul de sănătate din Republica Moldova.

Obiectivul SI ERUSS este crearea unui instrument care ajută la optimizarea timpului de procesare a datelor, standardizarea activității în domeniu, îmbunătățirea calității datelor privind resursele umane în sănătate și la conectarea cu sistemele guvernamentale pentru schimb și consum de date.

SI ERUSS va oferi instituțiilor din domeniul sănătății informații concludente și utile despre resursele umane din sănătate, inclusiv:

- a) Instituțiilor din domeniul sănătății pentru planificarea, evidența și gestionarea resurselor umane;
- b) Instituțiilor de învățământ medical și farmaceutic pentru programarea activităților pe termen lung de formare a specialiștilor în domeniul sănătății, reieșind din necesitățile sistemului medical, programarea și elaborarea cursurilor de Educație Medicală și Farmaceutică Continuă;
- c) Agenției Naționale pentru Sănătate Publică pentru evaluarea stării curente și a evoluției resurselor umane în sănătate; disponibilitatea geografică și nivelul de acoperire a populației cu medici și personal medical; monitorizarea situației privind acoperirea cu resurse umane necesare pentru prestarea serviciilor medicale în sistemul sănătății; crearea și prezentarea rapoartelor privind resursele umane în sănătate Ministerului Sănătății pentru facilitarea elaborării politicilor în domeniu;
- d) Ministerului Sănătății și instituțiilor din subordine pentru planificarea necesarului de resurse umane pentru sistemul de sănătate; furnizarea de date elocvente despre gestionarea domeniului de resurse umane în sănătate, standardizarea activității subdiviziunilor de resurse umane, furnizarea de informații veridice despre activitatea, mobilitatea, formarea și dezvoltare profesională continuă și retenția personalului medical în sistemul de sănătate, precum și elaborarea politicilor în domeniu bazate pe dovezi.
- e) Consiliului de Evaluare și Acreditare în Sănătate pentru obținerea datelor veridice privitor la asigurarea instituțiilor și prestatorilor publici și privați de servicii medicale și farmaceutice evaluate cu personal medical acreditat în vederea acreditării instituțiilor evaluate.

Scopul, sarcinile și funcțiile sistemului, precum și structura organizațională și baza normativă necesare pentru crearea, implementarea, exploatarea și menținerea acestuia sunt stabilite prin conceptul SI ERUSS. Conceptul SI ERUSS, de asemenea, definește obiectele informaționale și lista datelor care sunt stocate în sistem. Sistemul va interacționa cu alte sisteme informaționale în scopul colaborării și asigurării schimbului de date. Totodată, sunt stabilite elementele de infrastructură tehnologică și măsurile necesare pentru a garanta securitatea, confidențialitatea și integritatea datelor care sunt prelucrate în sistem. Conceptul este elaborat în conformitate cu cerințele de securitate a datelor cu caracter personal stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010.

SI ERUSS va utiliza serviciile platformei guvernamentale MPass, MSign, MLog și Mnotify, care sunt găzduite pe platforma tehnologică guvernamentală comună Mcloud.

Conceptul SI ERUSS a fost coordonat prealabil cu Agenția de Guvernare Electronică. În baza obiecțiilor și propunerilor parvenite, ulterior au fost consultate opiniile Ministerului Finanțelor și Ministerului Educației și Cercetării, în scopul evitării dublărilor informațiilor aferente raporturilor de muncă (SIA REA "Registrul electronic al angajaților), precum și a datelor referitor la resurse informaționale de management în educație (SIME și SIMÎS "Sistemele informaționale de management în educație și în învățământul superior").

5. Fundamentarea economico-financiară

Se estimează că dezvoltarea și implementarea Sistemul informațional de evidență a resurselor umane în sănătate (SI ERUSS) va avea un cost de circa 120000,00 USD, acoperit de către Organizația Mondială a Sănătății. Costurile respective au inclus și un termen de garanție de douăsprezece luni de la data dării în exploatare. Respectiv, pentru anul 2024 nu vor fi necesare mijloace financiare suplimentare. Ulterior, începând cu anul 2025, mentenanța sistemului informațional va fi asigurată anual din contul și în limitele mijloacelor financiare prevăzute în bugetele instituțiilor medicale (bugetul public național, FAOAM, precum și din alte surse aprobate în conformitate cu legislația), și anume: pentru anul 2025 – 232,8 mii lei, 2026 – 235,5 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost coordonat prealabil de către Agenția de Guvernare Electronică. Proiectul Hotărârii Guvernului urmează să fie avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Servicii Publice, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Compania Națională de Asigurări în Medicină. Anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat în ordinea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, linkul:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-informatiional-evidenta-si-gestiunea-resurselor-umane-din-sistemul-sanatatii/10368>

8. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit art. 34 alin.(1) și art. 35 din Legea nr. 100/2017, proiectul va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu prevede armonizarea cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Potrivit art. 34 alin. (1) și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu prevede expertiza Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Secretar general adjunct



Svetlana NICOLAESCU