

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional “Ghișeul unic în domeniul maritim”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Elaborarea proiectului derivă din obligația statului de a implementa prin acte normative naționale prevederile Convenției privind facilitarea traficului maritim internațional (Convenția FAL) devenite obligatorii, urmare a aderării Republicii Moldova prin Legea nr.13/2023, cu scopul de a facilita traficul maritim internațional.

Pe de altă parte, la nivelul Uniunii Europene prin Regulamentul UE 2019/1239 s-a propus ajustarea sistemelor informaționale (ghișeurilor maritime naționale) la un model standard, potrivit ghișeului unic european în domeniul maritim, în scopul diminuării procedurilor administrative impuse de autoritățile publice și a sporii competitivitatea și eficiența transport naval, în raport cu alte tipuri de transport.

Astfel proiectul propus inițial, prevedea stabilirea mediului aferent sistemului informațional național potrivit modelului european, iar instituirea ultimului poate să dureze, ceea ce este contrar exigențelor dorite.

Condițiile create au impus revizuirea totală a proiectului în vederea realizării unui mecanism funcțional și util, și anume instituirea sistemului informațional “Ghișeul unic în domeniul maritim” (conform prevederilor Convenției) în limitele cadrului normativ și ajustarea acestuia conform cerințelor tehnice standardului elaborat la nivelul Uniunii Europene.

Implementarea Sistemului informațional va contribui pentru autoritățile publice cât și pentru companii un acces sporit și rapid la informații, transparență consolidată și eficiență în valori pecuniare și timp economisit.

Eficientizarea aspectelor pozitive ale proiectului:

- Republica Moldova își va onora angajamentele ce derivă din prevederile tratatului internațional;
- va spori nivelul de încredere în fața actorilor străini;
- operatorii de transport maritim nu se vor confrunta cu o serie de exigențe legale de formalitățile de raportare obligatorii atunci când o navă sosește într-un port sau părăsește un port (o escală în port);
- se va facilita procesul de control efectuat de către autoritățile publice;
- procedurile de sosire/plecare a navelor vor fi transparente.

Proiectul completează și sprijină obiectivele generale ale politicii Republicii Moldova în scopul stabilirii relațiilor economice rigide cu membrii UE. Aceasta oferă o contribuție semnificativă la inițiativa creării unui spațiu european de transport maritim fără bariere și sprijină atât politica UE privind reducerea emisiilor din sectorul transporturilor, cât și agenda socială a UE în domeniul

transporturilor. Totodată Sistemul informațional va asigura transmiterea electronică a informațiilor legate de raportare și cu alte sisteme informaționale străine ceea ce va reduce sarcinile administrative în transportului maritim, prin reglementări privind procedurilor de raportare simplificate, digitalizate și armonizate. În acest fel, operațiunile de transport naval/maritim vor deveni eficiente, rapide și mai sigure.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul transpune parțial:

- Regulamentul (UE) 2019/1239 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 de stabilire a unui mediu aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de abrogare a Directivei 2010/65/UE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 198/64 din 25 iulie 2019;
- Regulamentul delegat (UE) 2023/205 al Comisiei din 7 noiembrie 2022 de completare a Regulamentului (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea setului de date al mediului aferent ghișeului unic european în domeniul maritim și de modificare a anexei la regulamentul publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 33 din 3 februarie 2023;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204 al Comisiei din 28 octombrie 2022 de stabilire a specificațiilor tehnice, a standardelor și a procedurilor pentru mediul aferent ghișeului unic european în domeniul maritim în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1239 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 33 din 3 februarie 2023,

prevederile nepreluate din Regulamentele UE, nu sunt aplicabile pentru RM.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, a fost elaborat tabelul de concordanță pentru actul Uniunii Europene transpus.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit art.7⁶ din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat, sistemele și resurselor informaționale de stat se supun documentării în mod obligatoriu. Astfel, pentru dezvoltarea și punerea în aplicare al unui sistem informațional automatizat în calitate de resurse informațională de stat, este obligatoriu să fie elaborate și aprobate un șir de documente aferente acestui sistem informațional, conform cadrului normativ metodologic privind crearea, administrarea, mentenanța, dezvoltarea și scoaterea din exploatare a sistemelor informaționale de stat. Respectiv, proiectul Conceptului Sistemului informațional “Ghișeul unic în domeniul maritim” stabilește statutul și locul sistemului informațional în spectrul de resurse și sistemele informaționale similare, obiectivele, principiile, cadrul normativ în baza căruia urmează a fi creat și implementat, spațiul informațional și tehnologic, precum și aspectele relevante de asigurare a securității informaționale al sistemului. Subsidiar de menționat importanța funcționalității sistemului privind interoperabilitatea cu sistemului

informațional cu ghișeul unic european în domeniul maritim (European Maritime Single Windows Environment EMSWe). Acesta va reuni toate informațiile de raportare asociate unei escale, pentru a facilita transmiterea electronică a informațiilor în ceea ce privește obligațiile de raportare pentru navele care sosesc, staționează și care pleacă dintr-un port al Republicii Moldova (Complexul Portuar Giurgiulești). Deci se urmărește crearea unui ghișeu unic în domeniul maritim prin intermediul căruia, toate informațiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor de raportare, vor fi furnizate o singură dată, iar prin intermediul setului de date EMSWe (mediu aferent ghișeului unic european în domeniul maritim) va fi asigurată transmiterea informațiilor către alte sisteme similare. Informațiile furnizate, vor fi puse la dispoziția autorităților competente din alte state.

În acest fel, dezvoltarea infrastructurii informaționale al statului, eficientizarea activității aferente prestării serviciilor publice și crearea posibilității de optimizare și inovare continuă a acestora contribuie la creșterea indicatorilor productivității muncii. Prin urmare, urmează a fi redusă povara administrativă a sectorului maritim și va fi îmbunătățită competitivitatea acestuia în comparație cu alte moduri de transport. De asemenea, instituirea sistemului reprezintă o modalitate de a încuraja digitalizarea și aplicarea principiului ”o singură dată”, încât toate informațiile raportate o dată, să poată fi refolosite pentru apelurile ulterioare către/din alte porturi.

Arhitectura sistemului informațional este concepută după schema-tip a infrastructurii al sistemului informațional automatizat, în conformitate cu cadrul normativ. Proiectul de asemenea, propune reglementarea expresă a măsurilor de asigurare a protecției și securității informației conținute în sistem.

Sistemul se va interconecta în vederea schimbului de date și cu alte sisteme informaționale sau resurse informaționale, prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect.

Proiectul conține elemente noi privind:

- notificarea utilizatorilor în vederea statutului de procesare a datelor;
- interoperabilitatea sistemului informațional cu sistemul informaționale internaționale precum:

- set de date EMSWe – o listă de elemente de date care decurg din obligațiile de raportare,
- baza de date pentru localizare – o listă de referință cu codurile instalațiilor portuare înregistrate la nivel internațional,
- baza de date privind materialele periculoase – o listă a mărfurilor periculoase și poluante care urmează să se notifice,
- baza de date privind salubritatea navelor – o listă a declarațiilor maritime de sănătate.

Astfel, informațiile vor fi introduse în sistem prin coduri, conform rigorilor stabilite la nivelul Uniunii Europene, ceea ce va facilita transmiterea acestora altor sisteme identice din alte state.

5. Fundamentarea economico-financiară

Principalele cheltuieli pentru implementarea sistemului informațional “Ghișeului unic în domeniu maritim” sunt legate de dezvoltarea, implementarea, mentenanța

și utilizarea sistemului informațional și resursei informaționale formate de acesta. Costurile aferente dezvoltării și implementării sistemului informațional se estimează la circa 20-30 milioane lei, surse financiare care se preconizează a fi acoperite cu suportul partenerilor de dezvoltare.

Costurile de mentenanță, conform unei analize estimative, sunt de 10-20% din valoarea totală a sistemului informațional și scad progresiv în primii 3 ani, respectiv în primul an ar putea fi necesară o sumă de 20% din costul total al sistemului informațional, în al doilea an ar putea fi 15% și din al treilea an costul mentenanței se stabilizează la aproximativ 10%, fiind în mare parte constantă pentru următorii ani, surse care vor trebui alocate din contul și în limita bugetului anual al Agenției Navale.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul nu contravine legislației naționale în vigoare. Actul propus transpune parțial Regulamentul UE 2019/1239, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/204, Regulamentul delegat (UE) 2023/205 și dispozițiile Convenției FAL.

În contextul identificării surselor financiare (donatori) pentru implementarea Sistemului informațional se propune ca proiectul să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2025, cu excepția punctului 3 ce vizează documentarea sistemului.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional “Ghișeu unic în domeniul maritim” a fost supus consultărilor publice și avizării de către instituțiile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare, următoarele instituții sunt vizate:

- Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene: aviz nr. DI/3/041.1-12963 din 09.11.23;
- Ministerul Afacerilor Interne: aviz nr. 40/5237 din 20.11.23;
- Ministerul Sănătății: aviz nr. 07/4187 din 09.11.23;
- Ministerul Mediului: aviz nr. 02-07/2768 din 21.11.23;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării: aviz 11/2-3652 din 23.11.23;
- Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare: aviz nr. 21-03/3522 din 09.11.23;
- Agenția de Guvernare Electronică: aviz 3007-241 din 15.11.23;
- Agenția de Mediu: aviz nr. 08/317/2023 din 16.11.23 din 08.11.23;
- Agenția Proprietăți Publice: aviz nr. 05-04-7230;
- Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor: aviz nr. 10-5538 din 20.11.23;
- Centru Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal: aviz nr. 04-01/3482 din 08.11.23;
- Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică: aviz nr. 1.4/1547/23 din 14.11.23;
- Congresul Autorităților Locale: aviz nr. 336 din 13.11.23;
- Portul Fluvial Ungheni: aviz nr. 218 din 17.11.23.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental: https://particip.gov.md/ro/document/stages/zroiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-stabilirea-mediului-aferent-ghiseului-unic-in-domeniul-maritim/10474.
8. Constatările expertizei anticorupție
Proiectul de hotărâre definitivat va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Constatările expertizei Centrului de Armonizare a Legislației prezentate în Declarația de compatibilitate nr. 31/02-69-12051 din 16.11.23 au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
10. Constatările expertizei juridice
Constatările expertizei juridice au fost prezentate în avizul Ministerului Justiției nr. aviz nr. 12-5638 din 20.11.23 și au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
11. Constatările altor expertize
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar General

Angela ȚURCANU