

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului
pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament
temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state și a Standardelor minime de calitate

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<i>Consultări prealabile</i>		
Cancelaria de Stat (scrisoarea nr. 26/2-78-2682 din 14.06.2023)	Se recomandă prezentarea solicitării de înregistrare a proiectului sus menționat în ședința secretarilor generali ai ministerelor, după consultarea cu Ministerul Finanțelor.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor (scrisoarea nr. 07/2-17/308 din 20.06.2023)	În urma analizei informațiilor privind cheltuielile de asigurare a activității CPTR prezentate de către MMPS, conform prevederilor pct.40 al Mecanismului de finanțare a CPTR, se atestă o diferență majoră de la un CPTR la altul a indicatorilor ce țin de costul de întreținerea a unui refugiat, raportul dintre numărul de angajați față de numărul de refugiați, salariul mediu al unui angajat în cadrul Centrului.	Diferența de la un CPTR la altul a indicatorilor ce țin de costul de întreținere a unui refugiat este generală de următorii factori: 1. diferența de cost per refugiat se formează dintre capacitatea Centrului și numărul de refugiați plasați; 2. numărul refugiaților este mai mic ca capacitatea Centrului dar sunt suportate toate cheltuielile de întreținere a spațiului Centrului; 3. unele Centre beneficiază de suport financiar direct de la donatori pentru acoperirea unor cheltuieli (ca ex. acoperirea cheltuielilor de alimentație, servicii internet, acoperirea cheltuielilor pentru serviciile comunale, rechizite, etc.).

	Reieșind din cele expuse, se consideră oportun de a analiza necesitatea funcționării acelor CPTR cu o capacitate redusă de beneficiari și cu cheltuieli considerabile, precum și de a ajusta prevederile proiectului înaintat spre coordonare, întru asigurarea utilizării eficiente și eficace a resurselor publice care, ulterior, urmează a fi alocate pentru gestionarea în continuare a crizei refugiaților.	La moment Ministerul Muncii și Protecției Sociale împreună cu UNHCR elaborează un Ghid prin care își propune să ia măsuri esențiale pentru a eficientiza și consolida Centrele de refugiați din țară. Scopul acestui document este de a contura o abordare cuprinzătoare pentru consolidarea Centrelor și de a stabili linii directoare pentru închiderea sistematică a lor. Obiectivul este de a facilita o tranziție fără probleme și transferul refugiaților către soluții alternative de cazare, acordând prioritate urmării unor programe de locuințe durabile pe termen mediu și lung. Planul cuprinde perspective pe termen scurt, mediu și lung. Pe termen scurt și mediu, perioada de timp iulie - decembrie 2023 Ministerul își propune ca să reorganizeze și să închidă 18 Centre din 52 active la moment.
La proiectul hotărârii Guvernului		
	Se propune de exclus pct. 4 și pct. 5, deoarece în anexa nr.1 la proiectul de hotărâre, capitolul X, secțiunea 1-a „Finanțarea Centrului”, sunt incluse prevederi similare privind finanțarea Centrelor de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state. Totodată, se menționează că, conform prevederilor art.26, alin. (1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, bugetul public național cuprinde: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, bugetele locale.	Se acceptă Pct. 4 și pct. 5 din proiectul hotărârii Guvernului au fost excluse și menținute în Regulamentul-cadru, Capitolul X, Secțiune 1-a.
	Potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate, care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat, astfel clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită prin excluderea ministrului finanțelor din lista contrasemnatarilor.	Nu se acceptă. Conform prevederilor Capitolului X din Regulamentul-cadru a prezentului proiect, finanțarea Centrelor va avea loc prin intermediul Fondului de intervenție a Guvernului. Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 862/2015,

		Ministerul Finanțelor monitorizează repartizarea și alocarea mijloacelor din fondurile de urgență și informează Guvernul, trimestrial și la solicitare, despre disponibilitatea mijloacelor în Fondul de rezervă și Fondul de intervenție. De aceea considerăm necesar ca Ministerul Finanțelor să contrasemneze hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state și a Standardelor minime de calitate
La Anexa nr.1 la proiectul hotărârii		
Pct. 5 urmează a fi revăzut integral, având la bază principiul cost eficiență în raport cu numărul unităților de personal propus conform schemei de încadrare și capacitatea minimă de beneficiari amplasați în Centru.		Nu se acceptă Prin prevederile pct. 5 se propune a standardiza și specifica care va fi capacitatea minimă a unui Centru.
Pe tot cuprinsul textului al proiectului de Regulament, anexelor la acesta și Standardelor minime de calitate, cuvântul „managerul” se recomandă de substituit cu cuvintele „șeful” sau „directorul”.		Se acceptă Pe tot cuprinsul textului al proiectului de Regulament, anexelor la acesta și Standardelor minime de calitate, cuvântul „managerul” a fost substituit cu cuvântul „directorul”.
La pct. 83 și pct. 145 și în denumirea CAPITOLULUI X, cuvântul „Serviciului”/ „SERVICIULUI” de substituit respectiv cu cuvântul „Centrului”/„CENTRULUI”.		Se acceptă
La pct.75, subpct.7) textul „administrează mijloacele financiare și toate bunurile materiale transmise în folosință, elaborează și prezintă rapoarte financiare” se propune de substituit cu textul „7) administrează mijloacele financiare și toate bunurile materiale transmise în folosință, asigură elaborarea și prezentarea rapoartelor financiare, în conformitate cu prevederile actelor normative și în concordanță cu principiile bunei guvernări;”.		Se acceptă
Pct. 86 și pct. 97, referitor la procedura de angajare a personalului, se sugerează de revizuit și de comasat.		Se acceptă Ambele puncte au fost revizuite.

	La pct. 105, din textul „iar managerul Centrului este supervizat la rândul său de specialistul supervizor din intern sau extern la decizia Prestatorului”, nu este clar cine poate fi specialistul supervizor din intern sau extern.	Se acceptă Textul a fost revăzut și are următorul conținut: „105. Personalul angajat este supervizat, de către persoana responsabilă (directorul Centrului), iar directorul Centrului este supervizat la rândul său de specialistul supervizor desemnat de Prestator.”.
	Pct. 138 se propune de exclus, deoarece în Regulamentul – cadru propus nu pot fi stabilite obligații pentru anumiți parteneri/donatori externi.	Nu se acceptă Finanțarea Centrelor pentru refugiați la moment pe perioada stării de urgență și a protecției temporare este realizată de partenerii/donatorii externi. Prevederea dată din Regulamentul-cadru stabilește modalitatea de finanțare a Centrelor pe perioada dată.
	Pct. 139 se propune de a fi reformulat în conformitate cu prevederile art.26 (1) al Legii 123/2010 cu privire la serviciile sociale.	Se acceptă Textul a fost reformulat și are următorul conținut: „139. După expirarea perioadei stării de urgență și/sau expirarea duratei protecției temporare Centrele sunt finanțate din bugetul de stat, surse proprii alocate de Prestator, bugetul unităților administrativ-teritoriale, donații, granturi, precum și din alte surse conform legislație.”.
La Nota informativă și Analiza impactului		
	Compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, nu corespunde cerințelor art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și anume nu sunt estimate costurile și volumul total al cheltuielilor necesare pentru implementarea proiectului de act normativ.	Se acceptă În nota informativă a proiectului hotărârii de Guvern la compartimentul „Fundamente economico -financiare” a fost introdusă informația solicitată.
	Alăturat, se menționează că, Analiza impactului prevede stabilirea costului per/beneficiar în mărime de aproximativ 450 lei/zi, fără argumentarea cheltuielilor respective cu prezentarea calculelor confirmative.	Se acceptă În Analiza de impact au fost argumentate cheltuielile cu prezentarea calculelor confirmative.

	Totodată, în contextul în care Centrul este o instituție publică sau privată de asistență socială care prestează servicii de plasament etc., apare incertitudinea privind finanțarea acestora din bugetul de stat, inclusiv după expirarea perioadei stării de urgență și/sau expirarea duratei protecției temporare. Astfel, descrierea economico-financiară urmează a fi precedată și de informații detaliate privind descrierea impactului financiar și a sursei de acoperire a cheltuielilor de personal, reieșind din structura propusă, ținând cont că personalul Centrului poate fi angajat prin concurs în baza contractului individual de muncă, cât și în baza contractului de prestări servicii. Concomitent, e de menționat că apare un risc la asigurarea activității Centrului și anume, în cazul lipsei mijloacelor partenerilor de dezvoltare și ale donatorilor, or povara respectivă, în astfel de situații, se transferă integral asupra bugetului de stat.	pct. 139 din Regulamentul-cadru, prevede: „După expirarea perioadei stării de urgență și/sau expirarea duratei protecției temporare Centrele sunt finanțate din bugetul de stat, surse proprii alocate de Prestator, bugetul unităților administrativ-teritoriale, donații, granturi, precum și din alte surse conform legislație.”.
AVIZARE ȘI CONSULTĂRI PUBLICE		
Ministerul Culturii <i>(scrisoarea nr. 05-09/1703 din 06.07.2023)</i>	La pct. 8 din Regulamentul – cadru menționat supra, sintagma „actele internaționale” se va substitui cu sintagma „tratatele internaționale”, or, în sensul art. 2 din Legea nr. 595/1995 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prin tratat internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, acord, convenție, act general, pact, memorandum ș.a.).	Se acceptă. La recomandarea Ministerului Justiției pct. 8 a fost exclus.
	Pct. 8 din Regulamentul-cadru, se va plasa după pct. 2, cu renumerotarea corespunzătoare ale alinietelor.	Se acceptă. La recomandarea Ministerului Justiției pct. 8 a fost exclus.
	În denumirea Capitolului II, cuvântul „scopul” se va substitui cu cuvântul „misiunea”. Conform modificării propuse supra, se va opera substituirea corespunzătoare și la pct. 11.	Se acceptă.
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene <i>(scrisoarea nr. DI/3/041-7653 din 04.07.2023)</i>	Cu referire la pct. 48, subpct. 2), Anexa nr. 2 la proiectul Hotărârii de Guvern, care descrie modalitatea de admitere a solicitantului, în cazul plasamentului de urgență, în Centrul de plasament temporar, după cuvântul „misiunilor” se propune completarea prevederii cu textul „sau reprezentanțelor”, deoarece organizațiile internaționale sunt prezente în Republica Moldova sub forma de misiuni, reprezentanțe, oficii, agenții, birouri etc l .	Se acceptă.
Ministerul Sănătății <i>(scrisoarea nr. 09/2412 din 07.07.2023)</i>	Ministerul Sănătății comunică lipsa de propuneri sau obiecții asupra proiectului sus menționat	Se acceptă.

Ministerul Afacerilor Interne (scrisoarea nr. 40/3069 din 07.07.2023)	La Anexa nr. 1 la proiectul hotărârii	
	1. Întrucât, conform pct.2, „Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state este o instituție publică sau privată de asistență socială care prestează servicii de cazare, întreținere, protecție socială ...”, considerăm necesar completarea textului respectiv cu o componentă a costurilor, având în vedere faptul că Centrul va putea oferi servicii și în afara pachetului standard. Spre exemplu: „2. Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (în continuare – Centru) este o instituție publică sau privată de asistență socială care prestează servicii de plasament, întreținere, protecție și suport pentru o perioadă determinată. Serviciile prestate sunt gratuite și/sau contra cost, după caz.”	Nu se acceptă. Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state este o instituție de asistență socială. Misiunea asistenței sociale, în corespundere cu art.1 al Legii asistenței sociale nr.547/2003, este prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale unor riscuri sociale, evitându-se astfel excluderea sau marginalizarea persoanelor aflate în dificultate. Impunerea unor costuri pentru beneficiarii centrului, aflați în situație de risc, ar cauza amplificarea situației de dificultate.
	Întrucât nu toate persoanele, pentru a rămâne în Centru, ar avea posibilitate să achite integral costurile după expirarea termenului de cazare, conform prevederilor pct. 141, propunem modificarea pct. 45 al Regulamentului, cu achitarea diferențiată a serviciilor prestate în cadrul Centrului, pentru a evita abuzul în sistemul de azil: „45. Beneficiarii care au depășit termenul de cazare, vor beneficia de prelungire unică a plasamentului pentru o nouă perioadă (de până la 90 de zile) contra cost, în dependență de gradul de vulnerabilitate al acestora. Astfel, persoanele cu grad înalt de vulnerabilitate vor achita 30% din costuri, persoanele cu grad mediu de vulnerabilitate vor achita 50%, iar persoanele cu grad scăzut de vulnerabilitate vor achita 75% din costuri. Sunt exceptați de achitare pentru prelungirea plasamentului beneficiarii incluși în programe de integrare și incluziune socială care nu au mijloace de întreținere, prioritate având femeile însărcinate, familiile monoparentale, persoanele cu dizabilități, persoanelor cu boli cronice și persoanele în vârstă.”	Nu se acceptă Impunerea unor costuri beneficiarilor centrelor este contrară prevederilor art.13, al.1 al directivei UE 2001/55 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflus masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, care stabilește că: „Statele membre se asigură că persoanele care beneficiază de protecție temporară au acces la cazare corespunzătoare sau, după caz, la mijloacele pentru obținerea acesteia.” Pentru asigurarea părăsirii centrului, statul ar trebui să pună la dispoziție persoanelor resurse financiare suficiente pentru a-și putea acoperi costurile de cazare în afara centrului, să asigure disponibilitatea

		locuințelor la un preț rezonabil. Totodată, experiența Poloniei care a impus aceste taxe este criticată pe larg, inclusiv de către organizațiile internaționale, societatea civilă din Polonia ș.a.
	2. La pct. 9 subpct. 4) noțiunea de „<i>protecție temporară</i>” se propune de reformulat conform prevederilor art. 3 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, și anume: <i>„protecție temporară – protecție cu caracter excepțional menită să asigure, în cazul unui flux masiv și spontan de persoane strămutate care nu se pot întoarce în țara de origine, protecție imediată și temporară unor astfel de persoane, dacă există riscul ca sistemul de azil să nu poată procesa acest flux fără efecte adverse pentru funcționarea sa eficientă, în interesul persoanelor în cauză și al altor persoane care au nevoie de protecție;”</i>.	Se acceptă.
	La punctul 12 subpct.3), considerăm necesar excluderea cuvântului „azil” și substituirea sintagmei , inclusiv protecția temporară” cu textul „solicitarea protecției temporare ,conform Hotărârii Guvernului nr.21/2023”. Trimiterea către obținerea protecției temporare rezidă unul din obiectivele de activitate a Centrelor de Plasament, și anume, pentru informarea despre obținerea unui statut juridic și legalizarea șederii beneficiarilor Centrului.	Se acceptă.
	La punctul 14, textul subpct.3 se va completa cu cuvintele: „și solicitanții de azil.”.	Nu se acceptă. Conform prevederilor Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova solicitanții de azil sunt cazați în Centrul de cazare, gestionat și creat de către Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interna, care este destinat cazării temporare a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională în condițiile prevăzute de legislație.
	La Capitolul III, propunem completarea cu un punct, care va stipula acțiunile administrației Centrului în cazul în care persoana se va încadra în prevederile pct. 16. Astfel, se propune următorul text: „ 17. <i>Persoanele care suferă de o maladie care pune în pericol viața și sănătatea beneficiarilor Centrului, vor fi referite într-o instituție specializată.</i> ”.	Nu se acceptă. Pct.16 stabilește expres situația propusă, persoanele date nu pot fi admise în centru. Includerea acestei prevederi ar conduce la prestarea unor servicii de urgență categoriei date de persoane care ar putea

		avea impact asupra beneficiarilor centrului, suportarea unor costuri.
	6. La pct. 38, în scopul evitării interpretării eronate la aplicarea prezentului punct, propunem excluderea sintagmei „sau a cuplurilor declarate” și redarea punctului în următoare redacție: „38. <i>Beneficiarii sunt cazați în Centru în funcție de sex/gen, vârstă, etnie, religie cu excepția membrilor unei familii, care sunt cazați în aceeași cameră.</i> ”.	Se acceptă parțial. Prevederea propusă ar putea conduce la o potențială încălcare a drepturilor omului la libera alegere. Totodată, în cazul unor familii numeroase nu se poate asigura cazarea acestora într-o singură cameră în cazul unui număr limitat de locuri de cazare într-o cameră. <i>Punctul 38 va avea următorul cuprins:</i> „38. <i>Beneficiarii sunt cazați în Centru în funcție de sex/gen, vârstă, etnie, religie cu excepția membrilor unei familii, care sunt cazați în aceeași cameră în cazul în care numărul de locuri în cameră permite cazarea acestora.</i> ”
	La pct. 41, cuvântul „plasa” se va substitui cu cuvântul „plasate” în textul subpct. 1) urmează a fi indicate denumirile corecte ale instituțiilor: „ <i>Inspectoratul General pentru Migrație</i> ”, <i>Inspectoratul General al Poliției de Frontieră</i> ”.	Se acceptă.
	La pct. 62, sintagma „în vigoare” se va exclude, reieșind din normele tehnicii legislative care niciodată nu fac referințe la cadrul normativ abrogat.	Se acceptă.
	Pct. 67 se va completa cu subpct. 16) cu următorul cuprins: „16) <i>asigură primirea în audiență a persoanelor, conform domeniului de competență;</i> ”. Astfel, subpct. 16) din proiect va deveni subpct. 17).	Se acceptă. La pct. 67 a fost inclus subpct 15) cu următorul conținut: „15) să asigure primirea în audiență a persoanelor, conform domeniului de competență;”.
	La anexa nr. 3 la Regulamentul-cadru:	
	La pct. 4.5., sintagma „în vigoare” se va exclude, din motivele enunțate supra.	Se acceptă.

	La pct. 6.1. și 6.2. se va revedea structura acestora în scopul asigurării uniformității conținutului proiectului. Prin urmare, literele se vor substitui cu subpuncte.	Se acceptă.
	La proiectul standardelor minime de calitate:	
	La pct. 21 subpct. 5), pct. 39 subpct. 9) și pct. 164, sintagma „în vigoare” se va exclude, din considerentele deja expuse.	Se acceptă.
	La pct. 150, structura subpct. 3) se va revizui prin prisma prevederilor art. 51 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative care statuează că, punctele pot fi divizate în litere, însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.	Se acceptă.
Ministerul Educației și Cercetării (scrisoarea nr. 03/1-09/3054 din 10.07.2023)	Redactarea pct. 18, subpct. 9), din regulamentul-cadru, în ordinea priorităților, după cum urmează: „9) <i>referirea către instituțiile abilitate pentru a oferi asistență necesară (servicii medicale, servicii educaționale, angajarea în câmpul muncii, ghidarea și orientarea profesională etc.)</i> ”.	Se acceptă.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (scrisoarea nr. 195 din 11.07.2023)	În urma analizei proiectului Hotărârii Guvernului, CALM a remarcat că potrivit pct.139 din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, după expirarea perioadei stării de urgență și/sau expirarea duratei protecției temporare Centrele sunt finanțate din bugetul de stat, surse proprii alocate de Prestator, bugetul unităților administrativ-teritoriale, donații, granturi, precum și din alte surse conform legislație. Guvernul își desfășoară activitatea în domeniul protecției sociale în conformitate cu art.4 lit. c) din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017. Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, stabilește în art.3 alin. (2), că autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat. În conformitate cu art.6 alin. (2) și (3) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală, raporturile dintre autoritățile publice centrale și cele locale au la bază principiile autonomiei, legalității, transparenței și colaborării în rezolvarea problemelor comune; între autoritățile centrale și cele locale, între autoritățile publice de nivelul întâi și cele de nivelul al doilea nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege. În art. 4 și 9 din Carta Europeană a Autonomiei Locale este prevăzut, că atribuirea unei responsabilități unei alte	Nu se acceptă. Conform prevederilor pct. 5 a prezentului proiect „Prestator al Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (în continuare – Prestator) poate fi persoană fizică sau persoană juridică publică ori privată prevăzută în art. 7 al Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale.” și a prevederilor art. 7, subpct. (2) din Legea 123/2010 cu privire la serviciile sociale prevede că, (2) Prestatori publici de servicii sociale sînt: a) instituțiile de asistență socială create și gestionate de autoritățile administrației publice centrale; b) autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea; c) autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi.”

	autorități trebuie să țină cont de amploarea și de natura sarcinii și de exigențele de eficacitate și de economie, iar resursele financiare ale colectivităților locale trebuie să fie proporționale cu competențele din Constituție sau din lege. Potrivit art.3 alin. (1) și (4) din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale, care se referă la garanțiile autonomiei financiare, bugetele unităților administrativ-teritoriale (inclusiv bugetele satelor (comunelor), orașelor (municipiilor)), constituie elemente independente care se elaborează, se aprobă și se execută în condiții de autonomie financiară, iar orice delegare de competențe suplimentare din partea statului în persoana Guvernului trebuie să fie însoțită de alocarea de resurse financiare, necesare pentru a acoperi costul exercitiului competenței delegate. În conformitate cu art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora, respectiv este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente. Punerea în responsabilitatea administrației publice locale a unor sarcini, care țin de competența Guvernului/APC, fără alocarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării unor competențe delegate, este neconstituțională, contrară prevederilor naționale și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. În vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului, propunem următoarele modificări: - La pct. 139 din Regulamentul-cadru, textul "bugetul unităților administrativ-teritoriale" se exclude.	Conform prevederilor art. 26, subpct. (1) din Legea 123/2010 cu privire la serviciile sociale prevede că: „(1) <i>Serviciile sociale sînt finanțate din:</i> a) <i>bugetul de stat – pentru atribuțiile specificate la art. 8;</i> b) <i>bugetele unităților administrativ-teritoriale – pentru atribuțiile specificate la art. 9 și 10;</i> c) <i>sursele proprii ale prestatorilor de servicii sociale – pentru activitățile specificate la art. 11;</i> d) <i>alte surse conform legislației.”</i>
Ministerul Justiției (scrisoarea nr. 04/1-6225 din 12.07.2023)	La proiectul hotărârii: Menționăm că scopul elaborării proiectului actului normativ se înserează în nota informativă care însoțește proiectul și nu în clauza de adoptare. Subsecvent, în clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru emiterea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Prin urmare, referințele la Legea nr. 677/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Convenția privind statutul refugiaților, precum și la Protocolul privind statutul refugiaților, art. 39 lit. h) al Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, art. 8 a Legii nr. 123/2010 privind serviciile sociale și a Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, nu constituie temei legal pentru aprobarea de către Guvern a Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor	Se acceptă parțial. Textul clauzei de adoptare a fost modificat parțial. Totodată, ținem să menționăm că, conform pct. 3.2.1 din anexa nr.2 la HG nr.21/2023, Ministerul Muncii și Protecției Sociale urma să „revizuiască Regulamentul de organizare și funcționare a Centrului de plasament temporar pentru refugiați, aprobat prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 21/2022, și elaborarea unui nou act normativ”. În corespundere cu prevederile art.10 al Legii nr.547/2003 asistenței sociale, în lipsa unor standarde

	state și a Standardelor minime de calitate. Pentru ca o normă juridică să fie considerată temei legal, aceasta trebuie să se refere exclusiv la obiectul de reglementare a proiectului.	de calitate aprobate de Guvern nu poate fi asigurată calitatea dezvoltării și prestării serviciilor sociale.
	În altă ordine de idei, din clauza de adoptare textul „art. 10, alin. 3 a” se va substitui cu textul „art. 10 alin. (3) al”.	Se acceptă.
	Dispoziția ce prevede aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, precum și a Standardelor minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state necesită a fi numerotată cu pct. 1, diviziunile acestuia fiind numerotate prin subpuncte, însemnate cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de o paranteză, în corespundere cu art. 52 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative (în continuare – Legea nr. 100/2017).	Se acceptă.
	În contextul dat, pct. 3, 4 și 5 se vor renumera corespunzător (pct. 2, 3 și 4)	Se acceptă.
	La pct. 5, referitor la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă. Pct. 5 a fost reformulat și va avea următorul conținut: „Prezenta hotărâre va intra în vigoare la data expirării situației excepționale în Republica Moldova.
	Formula de atestare a autenticității actului normativ, se va revizui prin prisma art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern care stabilește că, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, referința la Minister se va substitui cu referința la ministru.	Se acceptă.
	La anexa nr. 1 - Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrului de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, (în continuare– Regulament)	
	Pct. 1 urmează a fi revăzut, în scopul corespunderii acestuia cu obiectul de reglementare al capitolelor cuprinse în proiectul Regulamentului.	Se acceptă. Pct. 1 va avea următorul cuprins: „ 1. Regulamentul-cadru privind organizarea

		și funcționarea Serviciului social Centrului de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, (în continuare – <i>Regulament</i>) reglementează misiunea, principiile de activitate, modul de organizare și funcționare, mecanismele de protecție și reclamații, scopul, obiectivele, patrimoniul și finanțarea acestuia.”
	La pct. 2, cu referire la cuvintele „Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state”, considerăm relevant a se utiliza o terminologie deja existentă în actele normative, cum a fi cea prevăzută în Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova (a se vedea art. 65 din legea citată).	Nu se acceptă. Deoarece conform pct. (1), art. 65 din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, beneficiari a Centrelor de plasament temporar al străinilor sunt „(1) Străinii luați în custodie publică vor fi plasați în Centrul de plasament temporar al străinilor, denumit în continuare Centru” și conform prevederilor pct. (2) al aceluiași articol „<i>Centrul este o structură specializată, administrată de autoritatea competentă pentru străini, destinată cazării temporare a străinilor declarați indezirabili sau împotriva cărora s-a dispus măsura returnării ori expulzării și care au fost luați în custodie publică</i>”. Totodată în art. 3 din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova este dată noțiunea de custodie publică „<i>custodie publică – măsură de restrângere a libertății de mișcare</i>”.
	Pct. 8 se propune a fi exclus, deoarece face trimitere la legislația în vigoare și este lipsit de densitate normativă. Or, obligația de a activa în conformitate cu legislația este una generală și necondiționată.	Se acceptă.
	La pct. 9: - din sbp. 1) și 12), cuvintele „a prezentului Regulament” se vor exclude, având în vedere dispozițiile art. 55 alin. (4) al Legii nr. 100/2017. Potrivit acestora, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act	Se acceptă.

	normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (observație valabilă în tot textul proiectului); - având în vedere că noțiunile indicate la sbp. 1) - 4), sunt prevăzute de alte acte normative, precum Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, acestea necesită fi excluse și eventual se acceptă includerea unei prevederi generale care ar prevedea că, termenii utilizați în prezentul Regulament au aceeași semnificație ca termenii definiți în legile sus citate; - la sbp. 7) și 8), cuvântul „copil” sugerăm a fi substituit cu cuvântul „minor”, propunerea fiind valabilă în tot textul proiectului; - la sbp. 8), cuvintele „din lipsa actelor confirmative” se propun a fi substituite cu cuvintele „prin prezentarea actelor confirmative”; - cu referire la sbp, 16), se va revedea necesitatea definirii termenului „planul individualizat de servicii”, având în vedere că în art. 1 al Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale este definit termenul similar „plan individualizat de asistență socială”. Întru respectarea principiului unității terminologice, în limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni.	Se acceptă parțial. Se va păstra noțiunea de „beneficiar” ținând cont că este reglementată o nouă formă de asistență socială a persoanelor strămutate de pe teritoriul altor state. Nu se acceptă. Noțiunea de copil este stabilită prin actele internaționale ratificate de Republica Moldova. Se acceptă. Nu se acceptă. Aceste două acte sunt diferite, care se stabilesc pentru accesul la măsuri și acțiuni de asistență. Or, planul individualizat de servicii este elaborat în centru și prevede accesul la serviciile prestate în cadrul centrului.
	Dispozițiile pct. 10 necesită a fi exclus, deoarece dublează dispozițiile pct. 19.	Se acceptă
	La pct. 14 sbp. 2), menționăm că copiii strămutați de pe teritoriul altor state însoțiți de părinți se integrează în reglementarea sbp. 1), fapt pentru care se va revedea.	Nu se acceptă. Prevederea sbp.2) din pct.14 este necesar de a fi păstrată separat în textul regulamentului ținându-se cont de faptul că în perioada stării de urgență generată de războiul din Ucraina, frontierele de stat au fost traversate de copii neînsoțiți sau însoțiți de părinți sau persoane terțe, care necesitau o intervenție separată.

	La pct. 15: - dispoziția sbp. 2), urmează a fi reformulată, deoarece în pct. 14 nu este indicat nici un criteriu, ci categoriile de beneficiari; - din sbp. 3), cuvintele „nu prezintă contraindicații pentru admitere conform prevederilor” se propune a fi substituite cu cuvintele „nu se află în una din situațiile – prevăzute la”	Se acceptă. A fost reformulat și va avea următorul conținut: „ <i>corespunde uneia din categoriile stipulate în pct. 12 al prezentului Regulament;</i>”. Se acceptă.
	Pct. 16, se va revedea, astfel încât să nu aducă atingere principiului nondiscriminării prevăzut în pct. 13 sbp. 3)	Nu se acceptă. Ținând cont de faptul că în cadrul Centrului va fi plasat un număr mai mare de beneficiari, care ar putea fi puși în pericol, se impune nevoia stabilirii unor restricții, fără a diminua din drepturile tuturor beneficiarilor. Totodată, aceste persoane stabilite la pct. 12 vor fi asistate prin alte tipuri de servicii conform necesităților individuale.
	La pct. 17, întru corectitudinea redactării expresia „în dependență de” se va substitui cu expresia „în funcție de”	Se acceptă.
	La pct. 20, cuvintele „este înființat în comunitate” necesită a fi revăzute, în vederea detalierii acestui aspect.	Se acceptă. Schimbăm comunitate cu „localitate”
	La pct. 30, se va revedea situația semnării declarației pe proprie răspundere de către beneficiarii - copiii strămutați de pe teritoriul altor state însoțiți de părinți/reprezentanți legali sau însoțitori autorizați/neautorizați. Or, acțiunea este necesar a fi realizată de către părinți/reprezentanți legali sau însoțitori autorizați/neautorizați și nu de către beneficiar nemijlocit.	Se acceptă. Pct. 28 din proiect se completează și va avea următorul conținut „La admiterea în Centru beneficiarul semnează declarația pe propria răspundere privind solicitarea de plasament în Centru (conform Anexei nr. 2 a prezentului Regulament). În cazul copiilor strămutați de pe teritoriul altor state însoțiți de părinți/reprezentanți legali sau însoțitori autorizați/neautorizați declarația este semnată de părinți, reprezentanți legali sau însoțitori.”

	La pct. 33, cu referire la forma scrisă a înștiințării privind refuzul de a fi admis în Centru, considerăm oportun a se indica în ce limbă va fi comunicată înștiințarea. De asemenea, se va revedea limba/limbile în care va fi depusă cererea (observație valabilă și pentru celelalte documente care trebuie să le semneze beneficiarul sau care trebuie să fie aduse la cunoștința acestuia).	Se acceptă parțial Sa redactat pct. 25 din proiect și va avea următorul conținut „Admiterea beneficiarului în Centru se face în baza cererii depuse către directorul Centrului în formă scrisă (conform Anexei nr.1 a prezentului Regulament). Cererea și celelalte acte necesar care sunt completate de beneficiari vor fi redactate în cel puțin o limbă de circulație internațională.”
	La pct. 37, abrevierea „UAHELP” se va revedea prin prisma art. 54 alin. (1) lit. j) al Legii nr. 100/2017, care prevede că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire (observație valabilă în tot textul proiectului, inclusiv pentru abrevierea „CIM” din anexa nr. 7 la Regulament).	Se acceptă.
	La pct. 42, cuvântul „calendaristice” se va evita la determinarea curgerii și calculării termenilor. Or, aceasta este regula generală de curgere a termenului. În caz contrar, se poate interpreta per a contrario că, în celelalte cazuri în care nu s-a 4 specificat că, zilele sunt calendaristice, de fapt se au în vedere zile lucrătoare (observație valabilă în tot textul proiectului).	Se acceptă.
	La pct. 50, cuvântul „obligatoriu” se propune a fi exclus. Nu este necesară stipularea că o anumită regulă este obligatorie, deoarece per a contrario se poate presupune că celelalte reguli, dispoziții și norme nu sunt obligatorii (observație valabilă în tot textul proiectului).	Se acceptă.
	La pct. 56 sbp. 5) remarcăm că, în materia obligațională conceptul de „forță majoră” a fost înlocuit cu cel al „impedimentului care justifică neexecutarea obligației” (a se vedea art. 904 din Codul civil nr. 1107/2002). În acest context, se vor revizui toate trimiterile la forța majoră din proiectul de Acord	Se acceptă.
	La pct. 63, după cuvântul „suspendarea” se va completa cu cuvântul „activității”.	Se acceptă.
	La pct. 67: - sbp. 2), cu referire la anexa nr. 8, recomandăm ca referințele la anexe să fie expuse în textul proiectului în ordine consecutivă, în vederea respectării normelor tehnicii legislative și a art. 49 alin. (4) al Legii nr. 100/2017. Astfel, anexa nr. 8 se propune a fi numerotată cu anexa nr. 4. Respectiv, celelalte anexe se vor renumerota;	Se acceptă.

	- în sbp. 18) textul „subpct.7) din pct. 106 al Hotărîrii Guvernului 125/213 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova” se va substitui cu textul „pct. 106 subpct. 7) din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013”.	Se acceptă. Subpct. 19) din proiect a fost modificat și are următorul cuprins: „ să elibereze, la solicitarea beneficiarului, confirmarea plasament în cadrul Centrului în condițiile pct. 106 subpct.7) din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului 125/213;”.
	Cu referire la capitolul VI secțiunea a 2-a, drepturile și obligațiile beneficiarului de servicii sociale vor fi revizuite prin prisma art. 12 și 13 ale Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale.	Drepturile și obligațiile beneficiarilor au fost reglementate în secțiunea 2 pornind de la prevederile Legii nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale, prin detalierea și asigurarea unei abordări clare acestora.
	La pct. 75: - inițial considerăm oportun a se indica că directorul conduce activitatea Centrului; - cu referire la sbp. 9), se va indica concret la ce plan de dezvoltare se face referire; - dispoziția sbp. 14) se va revedea, în vederea evitării dublării dispozițiilor din sbp. 7); - cu referire la sbp. 16) nu este clar la ce acte normative se face referire	Se acceptă. Se acceptă. Au fost realizate modificări. Se acceptă. Se acceptă. Sbp. 16) a fost exclus din proiect.
	La pct. 77, după cuvintele „pagina web” se va completa cu cuvântul „oficială”	Se acceptă.
	Pct. 78, care prevede că directorul Centrului monitorizează prestarea serviciilor către beneficiari, se va revizui prin prisma pct. 81 din proiectul Regulamentului, care prevede că monitorizarea procesului de prestare a serviciilor în cadrul Centrului este realizată de către Prestator.	Se acceptă.
	La pct. 82, textul „(conform Anexei nr. 4 al prezentului Regulament)” propunem a fi substituit cu enunțul „Structura-tip și statele-tip ale Centrului sunt prevăzute în Anexa nr. 4.”.	Se acceptă.

La pct. 84, responsabilitatea personalului specializat de viața și securitatea beneficiarilor, urmează a fi revăzută, or, o asemenea obligație nu este prevăzută în 5 Legea nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale și nici în Legea asistenței sociale nr. 547/547.	Se acceptă.
La pct. 92, dispoziția se va revedea, în vederea determinării la ce acte normative se face referire, or, norma, în forma expusă, este lipsită de densitate normativă.	Se acceptă. Textul completat
Pct. 98 se va exclude, deoarece dublează, în parte, dispozițiile pct. 86. Cât privește referința la Codul civil, se va indica la ce articol/articole se face referire.	Se acceptă.
La pct. 99, se va determina la ce cerințe ale Ministerului Sănătății se face referire	Se acceptă. Textul completat
Dispozițiile pct. 100 se vor comasa cu dispozițiile pct. 90	Se acceptă.
Suplimentar, cu referire la capitolul VII secțiunea a 2-a „Personalul Centrului”, menționăm că în secțiunea dată au fost descrise responsabilitățile asistentului social, psihologului și a bucătarului, pe când nu au fost incluse reglementări cu privire la contabilul-șef, pedagogul social, jurist, lucrător social. De asemenea, în proiectul Regulamentului nu sunt regăsite dispoziții cu privire la managerul de caz, deși în proiectul Standardelor minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (anexa nr. 2 la proiectul hotărârii) se face referire la acesta	Se acceptă parțial. Textul a fost completat. Cu referire la managerul de caz sunt indicate în pct.162, din anexa nr.2 la proiectul HG, atribuțiile acestuia.
La pct. 101, cuvântul „persoana” se va substitui cu cuvintele „personalul Centrului.	Se acceptă.
La pct. 115 sbp. 1), cuvintele „actorii externi” se vor revedea, în vederea corespunderii unei terminologii juridice care corespunde actelor normative în domeniu reglementat.	Se acceptă.
Pct. 134 se propune a fi exclus, deoarece obligațiile directorului centrului sunt prevăzute în capitolul VII secțiunea 1 (a se vedea în acest sens pct. 75 sbp. 11) și sbp. 77)).	Se acceptă.
La capitolul XI „Dispoziții finale” menționăm că potrivit art. 47 și 48 al Legii nr. 100/2017, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare punerii în aplicare a actului normativ, iar dispozițiile tranzitorii ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ. În contextul celor expuse, dispozițiile pct. 148-151, care prevăd încetarea activității Centrului,	Nu se acceptă. Capitolul XI nu se referă la aspecte enunțate de autorul avizului, dar ca aspecte cu privire la încetarea activității centrului și control.

	soluționarea litigiilor apărute în procesul de prestare a serviciilor, răspunderea pentru nerespectarea prevederilor, controlul și evaluarea activității economico-financiare, nu țin de capitolul „Dispoziții finale și tranzitorii”, fapt pentru care se vor revedea.	
	La pct. 150, cuvintele „actelor normative” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „prezentului Regulament”. Totodată, norma este foarte vagă nefiind clar încălcarea căror prevederi și ce tip de răspundere atrage.	Se acceptă.
	La anexa nr. 1 la Regulament: - din denumirea acesteia textul „/familii” se va exclude, or, denumirea va fi conformă celei prevăzute la pct. 1 din proiectul hotărârii; - din pct. 14, dispoziția lit. f) se va reformula, astfel încât să fie prezentată la forma corespunzătoare persoanei I-a. Totodată, dispozițiile pct. 14 recomandăm a fi numerotate prin subpuncte și nu prin litere; - referința la Legea nr. 133/2011 se va expune pe deplin; - suplimentar, se consideră oportun a se indica dispoziția „La cere anexez următoarele copii ale documentelor:”, cu oferirea unui spațiu suficient pentru indicarea acestora	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă.
	La anexa nr. 2 la Regulament: - cuvintele „Regulamentului intern a Centrului” sugerăm a fi excluse, deoarece aceasta constituie o obligație prevăzută în pct. 14 lit. b) al anexei nr. 1 la Regulament. De asemenea, din sintagma „legislației în vigoare” cuvintele „în vigoare” se vor exclude”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (observație valabilă în tot textul proiectului, inclusiv pentru anexa nr. 2 la proiectul hotărârii). - dispozițiile cuprinse la lit. a), b) și c) considerăm oportun a fi în strânsă corelare cu cazurile de inadmisibilitate de plasare în centru prevăzute în pct. 16 din proiectul Regulamentului; - cu referire la acționarea din numele însoțitorului, menționăm că procedura dată, se referă la cazul copilului cu însoțitor autorizat/neautorizat. În cazul dat, se consideră mai eficientă completarea unui alt tip de cereri de plasare în Centru, special pentru copiii cu însoțitor autorizat/neautorizat, precum și o	Se acceptă. Se acceptă. Nu se acceptă. Actele stabilite de prezentul regulament reglementează atribuțiile însoțitorului copilului

	- la pct. 6.2., din dispoziția lit. c) se vor revedea cuvintele „din motive temeinice”, nefiind clar la ce motive se face referire, motiv pentru care norma este lipsită de previzibilitate; - la pct. 6.3. se consideră ca aceste norme să fie prevăzute în Regulamentul intern al Centrului. Astfel, în măsura în care acestea vor fi indicate în Regulamentul citat, nu vor mai fi necesar a fi prevăzute și în dispozițiile Acordului de prestare servicii; - la pct. 8.1., se vor revedea cuvintele „reprezentanții lor”, în situația în care acordul se încheie între prestator și beneficiarul cu capacitate deplină de exercițiu.	Se acceptă. Nu se acceptă. Excluderea acestora din textul acordului va crea o situație de confuzie și neclaritate în special pentru beneficiari. Se acceptă.
	La anexa nr. 4 la Regulament: Tabelul se va revizui, prin prisma pct. 83, unde lucrătorul social este inclus în categoria personalului specializat și nu cel auxiliar.	Se acceptă.
	La anexele nr. 5 și 6 la Regulament, după textul „de opoziție,” se propune a fi completat cu textul „de a nu fi supus unei decizii individuale,” în conformitate cu art. 17 al Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.	Se acceptă.
	La anexa nr. 8 la Regulament: - referința la Ucraina și la cauza conflictului armat (războiului) se va exclude, or, această anexă reprezintă un model de confirmare a plasamentului în serviciu, aplicabile nu numai pentru persoanele strămutate de pe teritoriul Ucrainei; - textul „Actele indicate mai sus au fost întocmite conform prevederilor Regulamentul pentru organizarea și funcționarea Centrelor de plasament temporar pentru refugiați, aprobat prin Ordinul Ministerului Muncii și Protecției Sociale a Republicii Moldova nr. 21 din 26.02.22, cu modificările ulterioare” urmează a fi revăzut, deoarece cererea de admitere în Centru se completează conform modelului expus în anexa nr. 1 la proiectul Regulamentului.	Se acceptă. Se acceptă.
La anexa nr. 2 –Standardele minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state:		
	La pct. 46, textul „îndeplinesc criteriile de eligibilitate stabilite de pct. 14 prezentului Regulament” sugerăm a fi substituite cu textul „se încadrează în categoriile de beneficiari și condițiile de admisibilitate în Centru prevăzute la pct. 14 și 15 din Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea	Se acceptă.

	Serviciului social Centrului de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state” (observație similară valabilă și pentru pct. 47).	
	La pct. 48 sbp. 3), după cuvântul „Ordinul” se va completa cu cuvântul „directorului Centrului”.	Se acceptă.
	La pct. 59, dispoziția se va completa cu cuvintele „privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state”	Se acceptă.
	Dispozițiile proiectului, începând cu cele incluse în capitolul III necesită a fi renumerotate, având în vedere că au fost omise pct. 61-78.	Se acceptă.
	Dispozițiile standardelor 21 și 22 nu țin de obiectul de reglementare al capitolului III „Tipuri de servicii prestate”.	Se acceptă.
	Cu referire la standardul 22 „Plasamentul beneficiarilor”, dispozițiile acestui standard necesită a fi revăzute prin prisma standardului 17, care de asemenea, are ca obiect de reglementare plasamentul beneficiarilor în Centru, paralelismele normative fiind inadmisibile.	Se acceptă. Standardul nr. 22 a fost exclus din proiect și prevederile din acest standard au fost incluse în standardul nr. 17.
	inadmisibile. La pct. 125, cuvintele „contractul de prestări servicii” se va revedea prin prisma anexei nr. 3 la Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, care prevede încheierea unui acord de prestare servicii între beneficiar și prestator.	Se acceptă.
	La pct. 129: - în sbp. 2), cuvintele „acordului” se va exclude, ca fiind inutil; - în sbp. 3), cuvintele „de plasament” se vor substitui cu cuvintele „de prestare servicii”	Se acceptă.
	La pct. 162 sbp. 6) lit. f) cuvintele „acordul de acceptare a plasamentului” se vor substitui cu cuvintele „acordul de prestare servicii”	Se acceptă.
Asociația Obștească Centrul pentru Politici, Inițiative și Cercetări „Platforma” (scrisoarea nr. 01/07/2023 din	La punctul 3, redactarea expresiei ”partenență politică” în ”apartenență politică”	Se acceptă.
	Punctul 14 din regulament nu include în lista beneficiarilor solicitanții de azil și refugiații. Or, statutul persoanelor strămutate este reglementat de convențiile de la Geneva „Soft Law” al dreptului umanitar internațional. Prin urmare, statutul	Nu se acceptă. Conform prevederilor Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova

07.07.2023)	solicitanților de azil și refugiaților conform convenției din 1951. Astfel, ar fi logic să se introducă și refugiații și solicitanții de azil, deoarece definiția beneficiarului, conform dispoziției pct.1 al art. 9 cu trimitere la art.14 este limitată la aceste categorii de persoane excluzând refugiații și solicitanții de azil. Mai mult ca atât, pct.9 din art.13, face referire la Convenția din 1951.	solicitanții de azil sunt cazați în Centrul de cazare, gestionat și creat de către Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interna, care este destinat cazării temporare a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională în condițiile prevăzute de legislație.
	Definiția sintagmei „pericol social”, din pct.10 al art.9 este nereușită și neclară. Conform standardelor internaționale de protecția drepturilor omului, pericolul social trebuie considerat un viciu fundamental stabilit de stat, prin consens, la nivel de lege și de principiu, care ar asigura protecția drepturilor omului prin mecanismul de prevenire. Totodată, în regulament este specificat cu totul altceva, și anume: situație, fenomen, acțiune/inacțiune care pune sau poate pune în primejdie existența sau integritatea unei persoane, grup de persoane, a unei națiuni. Pledăm pentru ca definiția în cauză să fie una stipulată și interpretată clar de lege și de instanțele de judecată pentru a elimina potențialele situații de abuz.	Se acceptă. Definiția sintagmei „ <i>Pericol social</i> ” din proiect a fost exclusă.
	Definiția sintagmei ”protecție temporară” din pct. 4 al art. 9 este arbitrară și neconformă cu cadrul legal existent, în special cu prevederile Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova. În proiectul de Regulament este utilizată o definiție a ”protecției temporare” ce diferă de definiția legală oferită de Legea nr. 270/2008 și care face referire la aceeași sintagmă de „pericolul social”, care nu este clară, și care prin urmare acordă arbitrar autorităților care pot limita drepturile beneficiarilor la viață privată etc	Se acceptă. Definiția sintagmei „protecție temporară” a fost reformulată conform prevederilor art. 3 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova.
	La art.13 lipsește principiul „asigurării egalității”, în ciuda faptului că se face referință la principiul nediscriminării.	Se acceptă parțial. S-a extins principiul nediscriminării, fiind reformulat în „principiul nediscriminării și asigurării egalității”
	La art. 13, pct. 6 lipsește o definiție a celerității. Propoziția ”cererile solicitanților vor fi procesate în cel mai scurt timp posibil” este nereușită. Trebuie specificat numărul de zile pentru a asigura că cineva răspunde pentru neexecutare sau executarea necorespunzătoare. Or, norma asigurătoare trebuie să prevină abuzul.	Se acceptă parțial. S-a reformulat principiul celerității care are următorul cuprins: „ <i>celerității</i> - cererile solicitanților vor fi procesate în termen rezonabil, luându-se în considerare nevoile acestora;”
	Pct. 3 din art.29 contravine legii și principiilor umanitare de protecție a persoanelor ce fug de războaie, conflicte, dezastre naturale sau alte situații cu risc major pentru viață sănătate Or, refugiații sau solicitanții de azil pot intra	Nu se acceptă. Deoarece persoanele care traversează ilegal teritoriul Republicii Moldova nu pot

	ilegal în țară, deoarece ei fug de un pericol iminent	fi cazate în Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, acestea sunt referite către Inspectoratul General pentru Migrațiune care le cazează în Centrul de cazare destinat cazării temporare a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională în condițiile prevăzute de legislație din gestiunea Inspectoratului.
	În Art.42 este indicat că termenul de plasament a beneficiarilor nu va depăși 90 de zile calendaristice. Nu este specificat de ce acest termen nu poate fi prelungit în anumite situații.	pct. 45 din prezentul Regulament prevede situațiile când plasamentul poate fi prelungit.
Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru refugiați UNHCR (scrisoarea nr. MDACH/HCR/364 din 12.07.2023) <i>Avizul a fost transmis în limba engleză și a fost tradus în limba română în programă neautorizată.</i>	Articolul 13(12): UNHCR recomandă să se adauge faptul că, dacă un caz de abuz sau neglijare a copiilor devine cunoscut personalului centrului, este obligatoriu ca acesta să raporteze acest lucru Autorității tutelare. Acest lucru ar asigura că personalul centrului este conștient de obligațiile lor legale de a raporta abuzul sau neglijarea copiilor, precum și că ar proteja mai bine drepturile și bunăstarea oricăror copii care locuiesc în centru;	Se acceptă parțial. Modul de intervenție în cazurile de abuz, neglijență și alte situații care pun în risc copilul sunt stabilite prin HG nr. 270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismul intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului. Or, o normă juridică stabilită prin alt act normativ nu poate fi repetată în alt act normativ.
	Articolul 14(1): Acest articol prevede în prezent că beneficiarii centrului pot include persoane și familii strămutate de pe teritoriul altor state, cetățeni străini, fără distincție de nici un fel,...” Nu este clar dacă sintagma „cetățeni străini” se dorește a fi o categorie separată de beneficiari (de exemplu, turiști, persoane cu permis de muncă etc.) sau este destinat să descrie persoanele și familiile dislocate de pe teritoriul altor state.” UNHCR recomandă ca această dispoziție să fie reformulată astfel încât să afirme „cetățenii străini strămuți de pe teritoriul altor state și membrii familiei acestora, fără nicio distincție de niciun fel.... Sintagma și membrii familiei lor” ar clarifica faptul că, chiar dacă membru de familie este cetățean moldovenesc, el sau ea ar avea dreptul să locuiască în centru în scopul unității familiei.	Nu se acceptă. Sintagma „cetățeni străini” concretizează faptul că beneficiarii acestor centre vor fi cetățenii altor state, cu excepția celor din Republica Moldova, stabiliți peste hotare.

	Articolul 15(1): Conform proiectului de decizie, pentru a fi admis într-un centru, beneficiarul trebuie să nu poate să-și asigure un loc sigur de locuit, alte surse de trai din propriile resurse.” Nu este clar dacă și cum beneficiarul este de așteptat să demonstreze această nevoie. Din anexele la proiectul de decizie reiese că beneficiarul nu trebuie să furnizeze dovada documentară a acestei nevoie. Ca atare, UNHCR recomandă ca sentința să fie reformulată astfel încât solicitantul atestă că nu își poate asigura un loc sigur pentru a trăi, alte surse de trai din propriile lor resurse...”	Prevederea stabilită în proiect este comprehensivă.
	Articolul 29(1): Acest articol prevede că cererea trebuie să fie însoțită de o anumită identitate, documente, „inclusiv valabilitatea expirată.” UNHCR dorește să confirme dacă acest lucru se aplică tuturor solicitanților, sau numai cetățenilor ucraineni, care în prezent pot intra în Republica Moldova cu acte de identitate expirate, având în vedere posibilele dificultăți în reînnoirea documentelor de identitate în Ucraina. UNHCR ar recomanda ca actele de identitate expirate să fie acceptate pentru toți cetățenii străini, în care nu ar fi necesară nicio modificare a textului. Dacă nu este cazul, atunci textul ar trebui modificat pentru a clarifica acest lucru.	Prevederea stabilită în articolul dat are valabilitate generală, nu se referă doar la cetățenii ucraineni.
	Articolul 30: UNHCR recomandă ca decizia să precizeze că beneficiarului i se va furniza o copie a regulilor și regulamentelor centrului în momentul depunerii cererii, pe care el sau ea trebuie să fie de acord să le respecte înainte de admitere.	Se acceptă parțial. Pct. a fost completat cu următoarea expresie „beneficiarul este informat despre condițiile de ședere în cadrul Centrului și..”
	Articolul 33: În interesul unui proces echitabil, UNHCR recomandă celor cărora li s-a refuzat admiterea să aibă posibilitatea de a contesta această decizie.	Nu se acceptă. Categoriile de beneficiari și condițiile de admitere nu pot fi supuse contestării, or finalitatea contestării nu este clară.
	Articolul 45: Proiectul de hotărâre prevede că beneficiarii, incluși în programele de integrare și incluziune socială care nu au mijloace de sprijin” vor putea rămâne la Centru peste 90 de zile, cu prioritate celor care sunt deosebit de vulnerabili. Nu este clar ce programe de integrare și incluziune socială” sunt luate în considerare aici. Dacă acestea sunt programe guvernamentale, este posibil ca mulți beneficiari să nu fie eligibili să participe la ele. Dacă sunt programe oferite de centre și sunt disponibile tuturor beneficiarilor, indiferent de statutul juridic, atunci acest lucru ar trebui clarificat, Presupunând că aceasta din urmă, UNHCR recomandă adăugarea unei	Se acceptă parțial Principiul nondiscriminării este un principiu care va sta la baza activității de prestare a serviciilor beneficiarilor din cadrul centrului. Programele vor fi stabilite în funcție de profilul beneficiarului și nevoile acestuia.

	propoziții suplimentare la sfârșitul acestui articol: Programele de integrare și incluziune socială vor fi puse la dispoziția tuturor beneficiarilor centrului, indiferent de statutul juridic”.	
	Articolele 46-52: UNHCR susține propunerea de a avea planuri de servicii individualizate elaborate pentru fiecare beneficiar, având ca obiectiv atât satisfacerea nevoilor personale ale individului, cât și promovarea autosuficienței și a vieții independente. Pentru a menține confidențialitatea informațiilor, UNHCR recomandă ca planul de servicii individualizat să fie elaborat de asistentul social, și nu de echipa multidisciplinară. Sprijinul din partea altor profesioniști se poate face cu acordul beneficiarului. Mai multe detalii despre modul în care va fi dezvoltat acest plan ar fi, de asemenea, utile (de exemplu, va fi folosit un formular standard?). De asemenea, nu este clar dacă toate centrele vor avea capacitatea/resursele de a crea o echipă multidisciplinară și, dacă nu, dacă acest lucru le va afecta capacitatea de a fi acreditate.	Metodologia Managementului de caz, aplicată inclusiv în cadrul CPTR, stabilește expres care sunt criteriile, condițiile și modelele de plan individualizat.
	Articolul 55(4): Proiectul de decizie permite suspendarea prestării de servicii, în alte situații, după caz." Acest lucru este extrem de larg, mai ales dacă nu există o procedură de recurs. Având în vedere că articolul 55 include deja principalele situații care vor duce la suspendare, UNHCR recomandă eliminarea numărului (4) al acestui articol pentru a evita orice confuzie și abuz sau pentru a se asigura că există o procedură de recurs.	Se acceptă. Supct.4 a fost exclus.
	Articolul 56(6): Acest articol permite încetarea prestării serviciului în cazul în care se produce o încălcare a prevederilor Regulamentului Intern de Activitate.” UNHCR recomandă să se adauge la final această prevedere, „Două avertismente scrise, cu confirmarea de primire a beneficiarului în scris, trebuie emise beneficiarului înainte de încetarea serviciilor pentru încălcări ale regulilor centrului dacă încălcările nu reprezintă o amenințare pentru beneficiarul sau alți rezidenți.” Acest lucru va asigura că beneficiarii nu sunt privați de servicii în absența unei încălcări grave a regulilor sau a unui comportament consecvent de încălcare a regulilor.	Nu se acceptă. Includerea normei propuse va conduce la destabilizarea activității Centrului și la dificultăți de responsabilizare a beneficiarilor.
	Articolele 56-58: UNHCR recomandă ca beneficiarilor să li se acorde dreptul de a contesta deciziile fie de a nu-i admite într-un Centru, fie de a suspenda sau de a înceta prestarea serviciilor.	Nu se acceptă. Categoriile de beneficiari și condițiile de admitere nu pot fi supuse contestării, or finalitatea contestării nu este clară.
	Articolul 59: Proiectul de Hotărâre prevede că un Centru își va înceta activitatea dacă într-o perioadă de 30 de zile numărul beneficiarilor este mai mic de 30% din capacitatea Centrului. Din proiectul de Hotărâre nu este clar	Capitolul XI prevede că: „Activitatea Centrului încetează prin lichidarea/reorganizarea/absorbția în

	dacă un Centru va fi obligat să închidă din alte motive, de exemplu, preocupări serioase de protecție, presupuse activități infracționale la locație etc. UNHCR recomandă ca proiectul de decizie să indice dacă există alte motive pentru care Centrul va fi obligat să înceteze activitățile pentru a se asigura că autoritatea guvernului de a cere închidere nu este pusă sub semnul întrebării.	corespondere cu actele normative, la inițiativa fondatorului”. O altă modalitate de sistare a activității Centrului este în cazul când serviciul nu este acreditat în Conformitate cu prevederile Legii 129/2012 cu privire la acreditarea prestatorilor de servicii sociale.
	Articolul 64: Proiectul de decizie stabilește o perioadă minimă de notificare pentru beneficiarii unui centru închidere planificată de 10 zile. UNHCR consideră că această perioadă este prea scurtă, deoarece nu le-ar permite beneficiarilor suficient timp pentru a decide unde vor locui în continuare și pentru a face aranjamentele necesare pentru a se realoca. Aceste aranjamente pot include găsirea unui apartament de închiriat, înscrierea copiilor la școală și/sau găsirea unui loc de muncă. UNHCR recomandă ca perioada minimă de notificare să fie de 60 de zile.	Se acceptă parțial. Termenul a fost extins la 30 de zile.
	Articolul 71(1): Proiectul de decizie cere ca beneficiarii „să furnizeze informații exacte și relevante cu privire la identitatea, familia și starea lor de sănătate.” UNHCR este îngrijorat că acest lucru ar putea fi interpretat ca fiind necesară furnizarea de informații personale care nu au legătură cu funcționarea. Acest lucru ar include, de exemplu, starea de sănătate ca HIV+, orientarea sexuală etc. De asemenea, nu este clar ce se înțelege prin statut social.” UNHCR recomandă ca această prevedere să fie reformulată pentru a menționa că beneficiarii vor fi obligați să furnizeze informații corecte și relevante cu privire la identitatea, familia și starea lor de sănătate, după cum este necesar pentru buna funcționare a Centrului...”	Nu se acceptă. La cazare persoana trebuie să ofere informații cât mai detaliate pentru a putea fi asistat pe parcursul și a se asigura abordarea individualizată. Totodată, este asigurată confidențialitatea datelor, în corespundere cu prevederile legislației prin semnarea de către toți angajații Centrului a acordului de confidențialitate..
	Articolul 83 Articolul 83 prevede că personalul specializat se va baza pe „nevoile și numărul de beneficiarii” și, „corespunde[i] misiunii, scopului și obiectivelor Centrului.” Anexa 4 oferă o „structură-model” (personal) a Centrelor, de asemenea, bazată pe obiectivele Centrului.” Din această prevedere și din anexă nu reiese exact ce personal specializat se cere pentru fiecare Centru. UNHCR recomandă ca Decizia să clarifice personalul minim așteptat de la un centru. În acest sens, UNHCR este îngrijorat de faptul că raportul dintre asistenți sociali și beneficiari propus în anexa 4 (adică un asistent social la 50 de beneficiari) este prea mare pentru a asigura dezvoltarea și monitorizarea unor planuri de servicii individualizate semnificative.	Statele de personal sunt stabilite conform legislației

	Articolul 121: UNHCR recomandă să se adauge că, dacă în caz de abuz sau neglijență asupra copilului devine cunoscut personalului centrului, este obligatoriu ca acesta să raporteze acest lucru la Autoritatea Tutela.	Proiectul prevede norme exprese pentru intervenția în caz de abuz sau neglijență.
	Articolul 141: Proiectul de Hotărâre prevede că, după încheierea perioadei de plasament, beneficiarul va putea prelungi perioada de plasament după bunul plac, achitând integral serviciile prestate la Centru.” Cu titlu inițial, această prevedere, ar fi mai bine plasat în Capitolul V, Secțiunea 4, „Perioada de cazare”, deoarece se referă la cei cărora li se va permite să rămână într-un Centru după perioada de plasare. UNHCR are diverse preocupări cu privire la această propunere. Acest lucru este contrar conceptului de centru de plasament „temporar”, cu posibilitate de ședere prelungită pentru cei mai vulnerabili și, în schimb, poate transforma centrul într-o cazare de închiriere pe termen lung, bazată pe capacitatea de plată; (2) deoarece nu este legat de niciun program de subzistență, nu este integrat într-un program conceput pentru a promova autosuficiența; (3) această dispoziție poate submina articolul 45, care permite beneficiarilor deosebit de vulnerabili care nu se pot întreține singuri să rămână la Centru dincolo de perioada de plasare gratuită dacă este necesar, deoarece administratorii Centrului pot fi mai concentrați pe situația financiară a Centrului decât pe nevoile umanitare ale beneficiarilor; (4) acest lucru poate crea tensiuni în cadrul centrului, unii beneficiari rezidând în centru gratuit și alții trebuie să plătească; (5) numeroase prevederi din proiectul de decizie ar putea trebui ajustate pentru a aborda situația rezidenților care plătesc chirie și a celor care sunt nevoiași și au nevoie de sprijin Din aceste motive, UNHCR recomandă ca această prevedere să nu fie inclusă în Decizie în acest moment, deoarece necesită discuții suplimentare.	Se acceptă. Pct. 141 va fi exclus.
Asociația Obștească HelpAge Moldova (avizul a fost expediat pe email în format de text)	La capitolul III BENEFICIARII CENTRULUI, art. 14 alin. 1 se va completa cu cuvântul „vârsta”;	Se acceptă.
	La art. 14 alin. 2 propunem cuvântul copiii să se substituie cu „minorii” și totodată să fie <u>incluși minorii neînsoțiți de părinți sau reprezentanți legali.</u>	Nu se acceptă. Noțiunea de copil este stabilită prin actele internaționale ratificate de Republica Moldova.
	Ținând cont că la art. 15 și art.16 sunt stipulate condițiile de admitere în centrul și în special, la art. 16 neadmiterea persoanelor care suferă de anumite maladii, propunem o condiție obligatorie pentru admiterea în centre la art. 15: examinarea medicală pentru a depista eventuale boli sau traumatisme pe corp	Nu se acceptă. Deoarece persoana strămutată de pe teritoriul altor state în cazul plasamentului nu va avea posibilitatea de a efectua

	pentru a putea ulterior, referi persoana către instituțiile medicale sau acordarea ajutorului medical.	examinarea medicală până la plasament, dar este de menționat că persoanele la admitere în Centru sunt examinate.
	La capitolul VIII PROTECȚIE ȘI RECLAMAȚII, Secțiunea 1 Depunerea și examinarea plângerilor/reclamațiilor, art. 115, alin. 2 expresia „actorii externi” urmează a fi definită pentru a nu admite interpretări extensive;	
	La Anexa 1, Cererea de admitere plasament, propunem de a include în listă, sexul și naționalitatea persoanei;	În cuprinsul cereri de admitere a beneficiarului toate aceste momente se regăsesc.
	La Anexa 3 Acord de prestare servicii, la pct. 4.4 beneficiarii au următoarele obligații, propunem cuvântul „rezonabil” a se substitui cu „adecvat”. Ținând cont că cuvântul „rezonabil” se utilizează în cele mai dese ori pentru a defini termenul, nu și comportamentul.	Se acceptă.
Ministerul Finanțelor (scrisoarea nr. 07/2-03/116/1115 din 21.07.2023)	La Anexa nr.1 la proiectul hotărârii	
	La pct.5, se reiterează observația precedentă a Ministerului Finanțelor privind necesitatea majorării capacității minime Centrului (20 locuri) în raport cu numărul minim al unităților de personal (11.5 unități), conform structurii tip și statele –tip, prezentate în anexa nr.4 la Regulamentul cadru propus.	Se acceptă. Capacitatea minimă a Centrului va fi de 25 de locuri, care va permite calculul numărului minim de unități de personal.
	Conținutul pct. 59, se propune de expus în următoarea redacție „Centru își sistează activitatea în cazul în care pe parcursul a unei perioade de 15 zile, numărul beneficiarilor este mai mic decât 50 % din capacitatea Centrului”.	Se acceptă parțial. Punctul 57 va avea următoarea redacție: „Centrul își sistează activitatea în cazul în care pe parcursul a unei perioade de 30 de zile, numărul beneficiarilor este mai mic decât 30% din capacitatea Centrului, cu condiția că beneficiarii din Centru sunt referiți către alte Centre” deoarece diminuarea perioadei de timp propusă va avea impact asupra posibilităților de realocare/referire a beneficiarilor în alt Centru. În conformitate cu prevederile pct. 62 din proiecte termenul de informare a beneficiarului privind sistarea activității Centrului este de 30 de zile.

	La punctul 138, se reiterează propunerea de excludere a acestuia, deoarece în Regulamentul- cadru propus nu pot fi stabilite obligații pentru anumiți partenerii/donatorii externi. Mai mult ca atât, prevederile acestuia încalcă Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015. În acest sens, pct. 139, urmează de expus în următoarea redacție: „ 139. Finanțarea activității centrelor se efectuează din contul și în limita mijloacelor alocate de prestatorul de servicii sociale, din bugetul de stat sau din bugetele locale, inclusiv din veniturile colectate, din veniturile proprii ale centrelor private, precum și din alte surse legale”.	Se acceptă parțial. Pct. 138 care la moment în proiect este 136 a fost modificat, sa păstrat această modalitate de finanțare deoarece la moment finanțarea Centrelor pentru refugiați este realizată de partenerii/donatorii externi. Prevederea dată din Regulamentul-cadru stabilește modalitatea de finanțare a Centrelor pe perioada stării de urgență și a perioadei protecției temporare. Pct. 139 care sa modificat 137 a fost expus în redacția propusă.
La Nota informativă		
	La compartimentul „Fundamentarea economico-financiară”, se reiterează că informația expusă nu corespunde cerințelor art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7 tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md anume nu sunt estimate costurile și volumul total al cheltuielilor necesare (inclusiv cheltuieli de personal) pentru implementarea proiectului de act normativ. Autorul proiectului menționează că, resursele necesare pentru crearea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriu altor state, se vor prezenta în cadrul exercițiului de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu 2023-2025, care deja este precedat de alt document de planificare bugetară aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.408/2023 cu privire la aprobarea Cadrului bugetar pe termen mediu (2024-2026), prin care se stabilesc măsuri/acțiuni de politici sectoriale, care urmează a fi implementate în perspectiva de trei ani. În acest context este de menționat că potrivit art.17, alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Mai mult, aprobarea unui act normativ neasigurat financiar încalcă prevederile art.131 din Constituția RM care expres stipulează, că nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.	Se acceptă.

	Totodată, se menționează că rămâne incertă întrebarea ce ține de statutul Centrului, ca instituție publică cu finanțare de la buget. Astfel nu este clar mecanismul de finanțare a acestuia (costuri per beneficiar sau costuri totale pentru întreținerea Centrului).	
<i>AVIZARE ȘI CONSULTĂRI PUBLICE REPETATE</i>		
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene (scrisoarea nr. DI/3/041-8999 din 07.08.2023)	M Afacerilor Externe și Integrării Europene comunică lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.	Se acceptă.
Ministerul Culturii (scrisoarea nr. 05-09/2017 din 07.08.2023)	Ministerul Culturii comunică susținerea proiectului, fără obiecții și propuneri.	Se acceptă.
Ministerul Educației și Cercetării (scrisoarea nr. 03/1-09/3719 din 11.08.2023)	Ministerul Educației și Cercetării menționează lipsa de propuneri și obiecții.	Se acceptă.
Ministerul Sănătății (scrisoarea nr. 12/2883 din 11.08.2023)	<i>La Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state</i>	
	La pct. 14. subpct. 3) și subpct 4) se modifică și se expune în următoarea redacție: „3) suferă de tulburări mintale și comportament și necesită internare și tratament în staționarul psihiatric sau nacrologic”.	Se acceptă.
	La pct. 19 cuvântul „comunitare” se exclude.	Se acceptă.
	La pct. 27, subpct. 1) cuvintele „certificatul ce atestă nașterea copilului” se substituie cu cuvintele „certificat medical constatator al nașterii”.	Se acceptă.
	La pct. 68, subpct. 3) cuvintele „Centrul medicilor de familie” se substituie cu cuvintele „Instituția Medico-Sanitară de asistență medicală primară”	Se acceptă.
	<i>La Acordul de prestare servicii</i>	

	La pct. 4.2, subpct. 12) cuvintele „standardele de calitate sau a recomandărilor medicului de familie” se substituie cu cuvintele „actele normative de standardizare a serviciilor de sănătate (ghiduri practice, protocoale clinice, standarde medicale)”.	Nu se acceptă. Pct. 4.2 a fost reformulat conform recomandării făcute de Ministerul Justiției și la moment are următoarea redacție „ Prestatorul/personalul Centrului are următoarele obligații: 1) să asigure un răspuns prompt la situațiile de urgență, pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state; 2) să anunțe persoanele despre răspunderea pentru oferirea informațiilor neveridice; 3) să presteze beneficiarului servicii sociale în conformitate cu standardele minime de calitate; 4) să asigure beneficiarii cu plasament, îngrijire, întreținere și suport în conformitate cu particularitățile de vârstă, starea de sănătate, gradul de percepere și înțelegere, alte necesități individuale, inclusiv prin dotarea corespunzătoare a încăperilor destinate prestării calitative a serviciilor; 5) să aplice politica și procedurile existente de respectare a confidențialității și protecție a datelor cu caracter personal; 6) să asigure asistență și suport pentru incluziunea socială a beneficiarilor și accesul lor la alte servicii din comunitate; 7) să asigure beneficiarilor protecție și asistență pentru cunoașterea și exercitarea drepturilor și obligațiilor lor; 8) să elibereze confirmare de trai a beneficiarului în Centru.”
	La pct. 4.3, subpct. 3) cuvintele „consultanță” se substituie cu cuvântul „examinare”.	Se acceptă.
<i>La Standarde minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state</i>		
	La pct. 51. subpct. 4) cuvintele „afecțiuni de sănătate” se substituie cu „patologii”.	Se acceptă
	La pct. 73. cuvântul „emoțională” se substituie cu cuvântul „mintală”.	Se acceptă.
	La pct. 75, subpct. 3) se modifică și se expune în următoarea redacție: „3) Prestatorul întreprinde măsuri pentru înregistrarea beneficiarului, în cazul copiilor neînsoțiți și a persoanelor neînsoțite cu dizabilități, la medicul de	Se acceptă.

	familie din instituția medico-sanitară ce prestează asistență medicală primară în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală din teritoriu, la momentul adresării, sprijină/încurajează accesul la serviciile medicale prestate, în caz de necesitate poate apela la organizații necomerciale sau parteneri externi;”	
	La pct. 75, subpct. 6) cuvintele „privind și” se substituie cu cuvântul „despre”.	Se acceptă.
	Totodată informăm, că referirea către serviciile medicale se efectuează în modul stabilit prin ordinul Ministrului Sănătății. În acest sens, este important de menționat, că prevederile pct. 90., subpct. 1) intră în contradicție cu prevederile pct. 14 al Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state.	Se acceptă. Punctul 90, subpct. 1 din Anexa 2 la proiectul hotărârii a fost exclus pentru a nu intra în contradicție cu pct. 14 din anexa 2 a proiectului hotărârii.
Ministerul Justiției (scrisoarea nr. 04/1-7154 din 08.08.2023)	<i>La proiectul hotărârii:</i>	
	În clauza de adoptare se va indica doar temeiul juridic concret pentru adoptarea actului normativ, referințele la alte norme ale actelor normative care nu constituie temei juridic de adoptare a actului normativ elaborat (nu constituie temei juridic pentru obiectul de reglementare al proiectului), nu se vor indica în clauza de adoptare. Prin urmare, referințele la art. 8 alin. (1) lit. a) și b) din Legea nr. 123/2010 privind serviciile sociale și la art. 71 al Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, nu constituie temei legal pentru aprobarea de către Guvern a Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state și a Standardelor minime de calitate. Menționăm că, pentru ca o normă juridică să fie considerată temei legal, aceasta trebuie să se refere exclusiv la obiectul de reglementare al proiectului.	Se acceptă.
	De asemenea, se va exclude din clauza de adoptare referința la Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina. Remarcăm, că în conformitate cu art. 102 din Constituția Republicii Moldova și Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Prin urmare, o hotărâre de Guvern nu poate constitui temei juridic pentru adoptarea unui alt act normativ al Guvernului.	Se acceptă.
	Subsecvent, în clauza de adoptare se atestă utilizarea repetitivă a textului „În temeiul”, precum și a referinței la art. 10 alin. (3) al Legii nr. 547/2003 asistenței sociale	Se acceptă.

	Pct. 3 necesită a fi revăzut, ținând cont de faptul că potrivit art. 7 alin. (2) și (3) al Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, prestatori de servicii sociale pot fi prestatorii publici, cum ar fi: a) instituțiile de asistență socială create și gestionate de autoritățile administrației publice centrale; b) autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea; c) autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, precum și prestatorii privați care sunt: a) asociațiile obștești, fundațiile, instituțiile private fără scop lucrativ, înregistrate în conformitate cu legislația – toate cu domeniul de activitate în sfera socială; b) persoanele juridice și persoanele fizice – întreprinderi cu scop lucrativ, înregistrate în conformitate cu legislația; c) întreprinderile sociale, inclusiv întreprinderile sociale de inserție. Cu referire la autoritățile administrației publice locale, menționăm că potrivit art. 109 din Constituția Republicii Moldova și art. 3 al Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară. Între autoritățile centrale și cele locale nu există raporturi de subordonare, cu excepția cazurilor prevăzute de lege (art. 6 alin. (3) din Legea prenotată). De asemenea, cu referire la prestatorii privați, remarcăm faptul că, Guvernul nu le poate impune anumite sarcini În context, sarcina ca în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii de Guvern, prestatorii de servicii sociale care au înființat Centre de plasament temporar persoanelor refugiate până la adoptarea acestei hotărâri, să asigure racordarea activității Centrelor la prevederile prezentei hotărâri urmează a fi revăzută.	Se acceptă. Pct. 3 a fost modificat.
	<i>La anexa nr. 1 - Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (în continuare - Regulament):</i>	
	La pct. 12 sbp. 2), menționăm că copiii strămutați de pe teritoriul altor state însoțiți de părinți se integrează în sintagma „persoane și familii strămutate” din dispoziția sbp. 1). Potrivit Sintezei propunerilor și obiecțiilor, prevederea din sbp. 2) este necesar de a fi păstrată separat în textul regulamentului ținându-se cont de faptul că în perioada stării de urgență generată de războiul din Ucraina, frontierele de stat au fost traversate de copii neînsoțiți sau însoțiți de părinți sau persoane terțe, care necesitau o intervenție separată. Menționăm că nu este necesară referința separată în textul Regulamentului-cadru la beneficiarii, copiii însoțiți de părinți, pentru ca acestora să li se aplice intervenție separată. Or, la fel pot să li se aplice măsuri speciale copiilor însoțiți de părinți, care rezultă din sintagma „familii strămutate” de la sbp. 1).	Se acceptă.
	La pct. 13 sbp. 2), precum și la pct. 58 se vor exclude cuvintele „din prezentul	Se acceptă.

	Regulament”, având în vedere dispozițiile art. 55 alin. (4) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit acestora, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Sugestie similară valabilă și pentru pct. 25, 28, 32, 65 sbp. 2) și 131, unde, spre exemplificare, textul „(conform Anexei nr. 1 a prezentului Regulament)” se va substitui cu textul „, conform Anexei nr. 1”.	
	La pct. 35, abrevierea „UAHELP” se va revedea prin prisma art. 54 alin. (1) lit. j) al Legii nr. 100/2017, care prevede că, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire (observație valabilă pentru toate abrevierile cuprinse în proiectul Regulamentului, inclusiv pentru abrevierile utilizate în anexele la Regulament)	Se acceptă În proiect a fost descrisă definirea sistemului informațional UAHELP.
	La pct. 65, textul „Hotărârea Guvernului 125/213” se va substitui cu textul „Hotărârea Guvernului nr. 125/2013”.	Se acceptă.
	Potrivit pct. 2 din proiectul Regulamentului, Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state poate fi și o instituție privată de asistență socială care prestează servicii de plasament, întreținere, protecție și suport pentru o perioadă determinată persoanelor și familiilor strămutate de pe teritoriul altor state. Respectiv, dispozițiile pct. 89, care prevăd că salarizarea personalului se efectuează în conformitate cu Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, necesită a fi revăzute.	Se acceptă. Pct. 89 a fost modificat.
	Suplimentar, în capitolul VII secțiunea a 2-a „Personalul Centrului”, nu sunt regăsite dispoziții cu privire la managerul de caz, deși în proiectul Standardelor minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state (anexa nr. 2 la proiectul hotărârii) se face referire la acesta.	Se acceptă. Modificarea a fost realizată.
	La anexa nr. 2 la Regulament:	
	Dispozițiile cuprinse la lit. a), b) și c) considerăm oportun a fi în strânsă corelare cu cazurile de inadmisibilitate de plasare în centru prevăzute în pct. 14 din proiectul Regulamentului. Potrivit sbp. 4) din punctul citat, nu este admisă plasarea în Centru a persoanelor care sunt dependente de băuturi alcoolice, substanțe narcotice sau psihotrope. Astfel, se va revedea necesitatea remarcii date și în privința declarării pe proprie răspundere că persoana nu cade sub incidența dispozițiilor citate.	Se acceptă.
	Cu referire la acționarea din numele însoțitorului, menționăm că procedura dată, se referă la cazul copilului cu însoțitor autorizat/neautorizat. În cazul dat, se	Nu se acceptă. În cazul copiilor însoțiți de către un

	consideră mai eficientă completarea unui alt tip de cereri de plasare în Centru, special pentru copiii cu însoțitor autorizat/neautorizat, precum și o declarație pe proprie răspundere a însoțitorului copilului. Propunerea dată se referă și la confirmarea plasării în Centru a beneficiarului copil cu însoțitor autorizat/neautorizat (a se vedea anexa nr. 4 la Regulament).	însoțitor autorizat se va completa anexa nr. 1 și anexa nr. 2 de către persoana autorizată prin actul confirmativ. În cazul copiilor neînsoțiți ei vor fi preluați de către reprezentantul autorității tutelare, la frontiera de stat, și vor fi plasați în servicii specializate destinate copiilor. Anexa nr. 4 la Regulament se referă la <i>confirmarea de cazare</i> în Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, confirmarea dată se prezintă la Inspectoratul General de Migrațiune pentru obținerea protecției temporare și se aplică pentru toate categoriile de beneficiari.
La anexa nr. 3 la Regulament:		
	Cuvintele „Contract” și „contractante” din textul anexe se vor revedea, ținând cont de faptul că normele prevăzute în anexa nr. 3 sunt parte integrantă a acordului și nu a contractului.	Se acceptă.
	Cu referire la capitolul IV pct. 4.1. și 4.2., considerăm că drepturile și obligațiile prestatorului nu trebuie să fie generalizate pentru întreg sistemul de prestare servicii, ci să se refere exclusiv la acele drepturi și obligații ce vizează beneficiarul nemijlocit. Prin urmare, se propune reformularea acestora.	Se acceptă.
	La pct. 4.3, din dispoziția sbp. 7), cuvintele „să se păstreze și să se utilizeze” în contextul expus se vor revedea, deoarece sunt inadecvate din punct de vedere gramatical.	Se acceptă. Au fost făcute modificări.
	La pct. 4.4. cuvântul „beneficiarii” se va substitui cu cuvântul „beneficiarul”.	Se acceptă.
	Remarcăm că, în materia obligațională conceptul de „forță majoră” a fost înlocuit cu cel al „impedimentului care justifică neexecutarea obligației” (a se vedea art. 904 din Codul civil nr. 1107/2002). În acest context, se vor revizui toate trimiterile la forța majoră din proiectul de Acord.	Se acceptă.
	Subsecvent, numerotarea dispozițiilor Acordului, începând de la pct. 4.4. se va revedea, deoarece este utilizată numerotarea repetată cu pct. 4.4.	Se acceptă.
La anexa nr. 4 din Regulament:		
	Denumirea anexe nr. 4 se propune a fi completată cu cuvintele „de cazare în Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor	Se acceptă.

	state”.	
	În enunțul „Actele indicate mai sus au fost întocmite conform prevederilor prezentului Regulament”, cuvintele „prezentului Regulament” se vor substitui cu textul „Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Serviciului Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state.”.	Se acceptă.
	<i>La anexa nr. 2 – Standardele minime de calitate pentru Serviciul Social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state:</i>	
	La pct. 59, dispoziția se va completa cu cuvintele „privind organizarea și funcționarea Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state”.	Se acceptă.
	Dispozițiile standardului 21 nu țin de obiectul de reglementare al capitolului III „Tipuri de servicii prestate”. ²³	Se acceptă. Standardul a fost transferat în Capitolul II, „Cadrul de organizare și funcționare a Centrului”, după modificare standardul i sa atribuit numărul 16.
Ministerul Afacerilor Interne (scrisoarea nr. 04/1-7154 din 08.08.2023)	Reiterăm propunerea înaintată de Ministerul Afacerilor Interne prin avizul anterior nr. 40/3069 din 07.07.2023, și anume completarea pct. 12, subpunctul 3) cu cuvintele: „și solicitanții de azil”. Necesitatea includerii acestei categorii de persoane derivă din capacitatea redusă de cazare a Centrului de cazare al IGM (IGM gestionează doar un Centru de cazare, amplasat în mun. Chișinău, cu o capacitate maximă 200 de persoane), capacitate care, în mod ordinar, este suficientă, însă în cazul unui aflux de persoane, poate fi insuficientă. Astfel, având în vedere că solicitanții de azil sunt persoane strămutate, care caută protecție din calea persecuției sau pericolelor grave din propria țară, este necesar ca și această categorie de persoane să poată găsi adăpost și sprijin în Centrele de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state. Activarea acestor Centre în cazul situațiilor de urgență presupune existența unui aflux sporit de străini, inclusiv a celor care vor solicita azil, dat fiind faptul că, criza umanitară generată de un aflux masiv de persoane strămutate a pus în fața Republicii Moldova provocări semnificative în ceea ce privește protecția și sprijinul acestor persoane vulnerabile. Cazarea solicitanților de azil se va face în baza unei evaluări individuale a nevoilor și situației fiecărei persoane, asigurându-se accesul la drepturi, beneficii și asistență.	Nu se acceptă. Conform prevederilor Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova solicitanții de azil sunt cazați în Centrul de cazare, conform HG nr. 1023/2012 cu privire la aprobarea Regulamentului Centrului de cazare, gestionat și creat de către Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interna, care este destinat cazării temporare a solicitanților de azil și a beneficiarilor de protecție internațională în condițiile prevăzute de legislație. Centrul este o structură specializată, subordonată autorității competente pentru străini, destinat cazării temporare a solicitanților de azil și beneficiarilor unei forme de protecție, care întrunesc condițiile stabilite în prezentul Regulament. Centrul nu are statut de persoană juridică și nu este un Serviciu social.

		Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state este un Serviciu social care are drept scop de a oferi persoanelor strămutate de pe teritoriul altor state plasament, protecție și asistență pentru integrarea și incluziunea socială a lor. În cadrul Centrului se vor presta următoarele Servicii beneficiarilor: 1)plasament temporar prin asigurarea securității și intimității beneficiarilor, a condițiilor de igienă; 2)consiliere informațională conform necesităților beneficiarilor, inclusiv în vederea solicitării protecției temporare sau azilului; 3)asigurarea alimentației (prepararea hranei, livrarea prânzurilor calde (după caz), oferirea pachetelor alimentare, oferirea condițiilor pentru prepararea hranei); 4)consiliere psihologică (individuală și de grup, după caz prin grupuri de suport), dezvoltarea abilităților cognitive, de comunicare, comportament și relaționare; 5)asistență și suport social în depășirea situației de criză; 6)agrement și petrecere a timpului liber, inclusiv antrenarea beneficiarului în activități sociale și culturale, spații prietenoase copiilor; 7)facilitarea integrării și incluziunii sociale a beneficiarilor Centrului în societate; 8)referirea către instituțiile abilitate pentru a oferi asistența necesară (servicii educaționale, servicii medicale, angajarea în câmpul muncii, ghidarea și orientarea
--	--	--

		profesională etc.). Serviciul social Centrul de plasament pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state va fi acreditat de către Inspectoratul Social de Stat în conformitate cu Legea nr. 129/2012 cu privire la acreditarea prestatorilor de Servicii sociale în baza Standardelor minime de calitate propuse spre aprobare în proiectul HG care se solicită a fi aprobat.
	La pct. 8, subpunctul 4) propunem excluderea sintagmei „și/sau a solicitării unei forme de protecție” și expunerea în noua redacție „copil cu însoțitor neautorizat - copilul care la momentul intrării pe teritoriul Republicii Moldova este separat de părinții săi, sau persoanele care exercitau acest rol, dar este însoțit de o persoană care nu poate face dovada reprezentării acestuia din lipsa actelor confirmative”. Temei pentru reformularea definiției servește art. 69 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova care prevede expres că interesele minorului neînsoțit solicitant de azil sunt apărute de reprezentantul său legal. Mai mult ca atât, minorul neînsoțit solicitant de azil cu vârstă de până la 14 ani depune cerere de azil prin reprezentantul său legal, iar cel cu vârstă de 14 ani sau mai mult o poate depune personal, asistat neapărat de reprezentantul său legal. La fel în prevederile pct. 8 se propune includerea definiției de „persoană vârstnică” sau „persoană în vârstă” conform celor menționate în proiect, pentru a nu lăsa loc de interpretare.	Se acceptă parțial. Definiția „persoană vârstnică” este stipulată în HG nr 323/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru privind organizarea și funcționarea Centrului de plasament pentru persoane vârstnice și a Standardelor minime de calitate.
	La pct. 27, se propune a exclude subpunctul 3, dat fiind că în cazul unui aflux de persoane strămutate pot fi situații când intrarea în țară nu a fost autorizată în mod ordinar, prin procedură standard, totodată persoana fiind acceptată pe teritoriul țării din motive umanitare	Se acceptă.
	La pct. 32 propunem înlocuirea sintagmei „condiții de ședere”, cu sintagma „condiții de plasament”, deoarece în tot cuprinsul actului se utilizează termenul „plasament”.	Se acceptă
	. La pct. 37 se atestă formularea ambiguă. Nu este clar dacă persoana nu este de acord cu condițiile de plasament până la semnarea ordinului de admitere sau după. În cazul în care a fost deja emis un ordin, este necesar refuzul în formă scrisă.	Se acceptă. Pct. 37 a fost modificat.
	La pct. 43 se va exclude sintagma „de integrare” or, în sensul Legii nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova, programul de integrare presupune un ansamblu de măsuri și activități necesare pentru	Se acceptă. Pct. 43 a fost modificat.

	facilitarea integrării sociale a străinilor care au obținut protecție internațională sau azil politic în Republica Moldova.	
	Pct. 52 propunem a fi reformulat și expus în altă redacție: „Persoanele care lipsesc din Centru mai mult de 48 de ore, fără informarea administrației Centrului, sunt radiați de la evidență din Centru în baza ordinului emis de directorul Centrului.”	Se acceptă parțial. Pct. 52 a fost revizuit și are următorul conținut „În cazul beneficiarilor care lipsesc mai mult de 48 de ore din Centru, fără informarea personalului, se va înceta plasamentul prin emiterea unui ordin de către directorul Centrului.”.
	Pct. 56 urmează a fi transferat în conținutul Capitolului VI, Secțiunea 2, care stipulează drepturile și obligațiile beneficiarilor. La fel, punctul 56 se va exclude sintagma „în termen de 48 de ore”.	Se acceptă parțial. La pct . 56 a fost exclusă sintagma „în termen de 48 de ore”. Pct. 56 nu a fost tranferat în conținutul Capitolului VI, Secțiunea 2, deoarece se are în vedere că Managerul centrului la încetarea/suspendarea/tranferul beneficiarului îl informează că el este responsabil de informarea Inspectoratului General pentru Migrațiune despre schimbarea locului de cazare.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (scrisoarea nr. 235 din 14.08.2023)	La PCT. 139 din Regulamentul-cadru, textul "bugetul unităților administrative-teritoriale" se exclude.	Se acceptă. Pct. 139 din proiect a fost modificat.
	Conținutul fundamentării economico-financiare din Nota informativă urmează a fi modificat.	Se acceptă. Conținutul Capitolului 5 „Fundamentarea economico-financiare” din Nota Informativă a proiectului hotărârii Guvernului a fost modificat conform recomandărilor Ministerului Finanțelor.
Ministerul Finanțelor (scrisoarea nr. 07/2-17/450/1339 din 11.09.2023)	În acest sens, pct. 136 din Capitolul X „Finanțarea și patrimoniul Centrului” al Regulamentului – cadru se propune de expus în următoarea redacție: „136. Centrul este finanțat din contul și în limita mijloacelor alocate din bugetul de stat sau din bugetele locale, inclusiv din veniturile colectate, din veniturile proprii ale centrelor private, din surse externe, precum și din alte surse legale”	Se acceptă.
	Cu referire la p.137 din Regulament, acesta urmează a fi exclus, deoarece prevederile acestuia contravin modului de gestionare a fondurilor de urgență, aprobat prin HG 862/2015	Se acceptă.
	Totodată, Ministerul Finanțelor recomandă elaborarea unui mecanism transparent de finanțare a Centrelor de plasament prin stabilirea unui normativ	Se acceptă. În 2023 Ministerul Muncii și Protecției

	per beneficiar, reieșind din următoarele argumente: - experiența acumulată în gestionarea și finanțarea CPTR prin verificarea informațiilor prezentate privind cheltuielile necesare pentru asigurarea activității centrelor menționate, atestă o diferență majoră a indicatorilor ce țin de costul de întreținere a unui refugiat, salariul mediu al unui angajat, numărul de refugiați la un angajat; - recomandarea Curții de Conturi expusă în Hotărârea nr.40/2023, conform căreia Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmează să elaboreze și aprobe cadrul normativ privind organizarea, funcționarea și finanțarea centrelor de plasament temporar pentru refugiați, cu indicarea expresă a mecanismelor de determinare a cheltuielilor în cazul în care acestea nu pot fi stabilite direct. Elaborarea mecanismului propus, va exclude carențele cu care se confruntă în prezent CPTR și va asigura alocarea mijloacelor Centrelor de plasament în funcție de numărul de beneficiari.	Sociale împreună Programul Mondial Alimenta a făcut o analiză a costurilor funcționării Centrelor de plasament temporar pentru refugiați. Au fost supuse analizei 59 de centre, dintre care 15 centre în zona de Nord (9 unități administrativ-teritoriale de nivelul II), 37 centre din zona de Centru (10 unități administrativ-teritoriale de nivelul II, inclusiv mun.Chișinău) și 7 centre din zona Sud (5 unități administrativ-teritoriale de nivelul II). Obiectivul analizei a constatat în estimarea costului pe beneficiar pe zi pentru fiecare CPTR prin colectarea datelor disponibile privind cheltuielile de la MMPS și de la parteneri. Analiza a fost desfășurată în baza datelor prezentate de MMPS și ANAS pentru perioada noiembrie 2022- ianuarie 2023. Urmare a analizei au fost determinate următoarele categorii de cheltuieli: utilități, întreținere , personal, produse alimentare și cheltuieli unice. Calcularea costurilor estimative pentru asigurarea funcționalității Centrului a fost realizată pornind de la prevederile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și a Hotărârii Guvernului nr. 520/2006 privind aprobarea Normelor de cheltuieli în bani pentru întreținerea persoanelor cazate în instituțiile sociale. Totodată, pentru calculul costurilor utilităților s-au utilizat datele Analizei costurilor funcționalității CPTR-urilor, realizată cu suportul Programului Mondial Alimentar. Totodată ne propunem pe viitor de a
--	---	--

		elabora mecanismul de costificare a Serviciului social Centrul de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state.
	Cu referire la Nota informativă la proiect, aceasta urmează a fi ajustată și completată în contextul celor expuse, precum și cu estimarea costurilor de întreținere ale CPTR și sursa de finanțare a acestora pentru anul 2023. Totodată, pentru 2024 urmează a fi indicate sursele de acoperire a cheltuielilor necesare pentru activitatea Centrelor create (circa 119,0 mii. lei/anual), în situația în care nu vor fi identificate surse externe din partea donatorilor.	Se acceptă. Nota informativă a fost ajustă și completată.
Centrul Național Anticorupție (scrisoarea nr. 06/2/14950 din 26.09.2023, Raport de expertiză anticorupție Nr. EHG23/9064 din 26.09.2023)	Proiectul conține mai multe norme care de o manieră imprecisă, neclară și interpretabilă, fac referire la alte prevederi/legislație. Astfel, autorul utilizează norme de trimitere la legislație fără indicarea actelor normative concrete sau, cel puțin, a domeniului la care se referă: -) pct.60 din proiect – „respectând legislația”; -) pct.64 subpct.11) din proiect – „în conformitate cu legislația”; -) pct.138 și pct.139 din proiect – „prevederile legislației”; -) pct.140 din proiect – „conform legislației”. Ambiguitatea prevederilor normative care urmează a fi aplicate poate crea neclarități sau impedimente la aplicarea în practică a proiectului. Recomandări: Redactarea proiectului prin prisma concretizării domeniului legislativ la care se face trimitere	Se acceptă Toate normele din proiect care fac trimitere la legislație fără a indica actele normative concrete de la: - pct.60 „respectând legislația”; - pct.64 subpct.11) „în conformitate cu legislația”; - pct.138 și pct.139 „prevederile legislației”; - pct.140 „conform legislației” au fost excluse din proiect.
	La pct.146 din proiectul Regulamentului „Pentru nerespectarea prevederilor prezentului Regulament, personalul poartă răspundere corespunzătoare.” Obiecții: Articolul 3 lit.d) din Legea nr.100/2017, printre principiile care urmează a fi respectate la elaborarea unui act normativ, enumeră principiile stabilității și predictibilității normelor juridice. Predictibilitatea normelor și stabilitatea raporturilor juridice sunt componente ale legalității actelor normative. Calitatea normelor juridice depinde și de faptul că ele trebuie să genereze o oarecare stabilitate, autoritățile statutului neputând fi inconsecvente față de o anumită realitate socială. Instabilitatea procesului legislativ subminează securitatea raporturilor juridice și pun în pericol cunoașterea și executarea prevederilor legale de către cetățeni. Prin urmare, respectarea principiului predictibilității (previzibilității) normelor juridice conferă coerență sistemului normativ, fiind de natură să asigure o lină și amiabilă relaționare între autorități și cetățeni, pentru ca aceștia din urmă să nu fie surprinși de acte normative inopinate, care	Se acceptă. Pct. 146 din proiect a fost exclus.

	să le prejudicieze interesele. Lipsa răspunderii clare a personalului, pentru nerespectarea prevederilor proiectului Regulamentului (spre exemplu: disciplinară, contravențională, penală), poate determina interpretarea favorabilă a prevederilor normative și, respectiv, aplicarea sancțiunii necorespunzătoare sau neaplicarea sancțiunilor. Recomandări: Redactarea normei prin prisma specificării exprese a tipului răspunderii pe care o poartă personalul Centrului de plasament temporar pentru persoane strămutate de pe teritoriul altor state, pentru nerespectarea prevederilor proiectului Regulamentului.	
--	---	--

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA