

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, (nr. unic 1038/BNS/2023)

Nr.	Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1.	<b>Ministerul Justiției</b> (nr. 04/1-10927 din 12.12.2023)	Întrucât dispoziția introductivă dispune modificarea Hotărârii Guvernului 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, textul „în hotărâre:” menționat la pct. 1 sbp. 1) este excedent, motiv pentru care urmează a fi exclus. În rezultat, numerotarea amendamentelor se va revizui.	<b>Se acceptă.</b>
		La pct. 1 sbp. 1) lit. c), referitor la modificarea pct. 6 al Hotărârii Guvernului 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, se propune abrogarea normei prevăzute la acest punct, ținând cont că aceasta dublează dispozițiile pct. 9 din anexa nr. 1 la hotărârea citată.	<b>Se acceptă parțial.</b> Întru evitarea dublării nominalizate, referința la numărul de directori generali adjuncți la pct. 9 al Anexei nr.1 din Hotărârea Guvernului nr.935/2018, se exclude (ved. sbp.4) lit. b) a proiectului hotărârii).
		La pct. 1 sbp. 2) lit. a), cuvintele „un subpunct nou” se vor substitui cu cuvântul „subpunctul”.	<b>Se acceptă.</b>
		La pct. 1 sbp. 3): - în parafa de aprobare a anexelor nr. 2 și 4, textul „nr. 935 din 24 septembrie 2018” se va substitui cu textul „nr. 935/2018”, în vederea respectării normelor tehnicii legislative și uzanțelor de redactare a actelor normative;	<b>Se acceptă.</b>

	<p>Cu referire la redacția propusă pentru anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului 935/2018, cele patru poziții de „Director general adjunct” sugerăm a fi substituite cu poziția „Directori generali adjuncți”, numărul acestora fiind determinat prin pozițiile incluse în organigrama Biroului Național de Statistică (anexa nr. 4);</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p>În subsidiar, cu referire la „Direcția statistică transporturilor și altor servicii” nu este clar la ce alte servicii se face referire, fapt pentru care cuvintele subliniate se propun a fi revăzute;</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Titlul subdiviziunii a fost reformulat după cum urmează: „<i>Direcția statistică transporturilor și serviciilor</i>”, iar cuvântul „serviciile” include diviziunile G - U, ale CAEM Rev-2.</p>
	<p>Cu referire la redacția propusă pentru anexa nr. 4, remarcăm faptul că unele denumiri de subdiviziuni structurale ale Biroului Național de Statistică nu coincid cu denumirile indicate în anexa nr. 2 ( a se vedea de ex. pozițiile „Direcția generală metode și inovații statistice”, „Secția statistică antreprenorialului” și „Secția juridică”);</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p>Abrevierile utilizate precum „IT” și „TIC” se vor detalia.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p>
	<p>Cu referire la pct. 3, menționăm că potrivit pct. 1 sbp. 1) lit. b) „Biroul Național de Statistică va contracta adițional, în baza contractelor individuale de muncă anuale, 240 operatori de interviu pentru efectuarea cercetărilor în gospodăriile casnice, cercetării prețurilor de consum, precum și cercetării micilor producători agricoli.” Normă ce se propune a intra în vigoare peste o lună de la data publicării. În același timp, până la data de 1 septembrie 2024 rămâne în vigoare norma de la pct. 3 a Hotărârii</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Pct.3 al proiectului hotărârii Guvernului a fost exclus, iar intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului va fi în condițiile art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căruia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>

		<p>Guvernului nr. 935/2018, care prevede că „ Se stabilește efectivul-limită al Biroului Național de Statistică în număr de 710 unități, din care 247 de unități pentru aparatul central și 463 de unități pentru subdiviziunile teritoriale (centrele regionale pentru statistică), inclusiv 150 de operatori de interviu pentru cercetări statistice în domeniul social asupra gospodăriilor casnice.</p> <p>În context, nu se consideră oportun ca dispozițiile pct. 1 sbp. 1) lit. b) să intre în vigoare peste o lună de la data publicării, în timp ce celelalte norme vor intra în vigoare la 1 septembrie 2024.</p>	
		<p>Suplimentar la pct. 3, se va ține cont de art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căruia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Prin urmare, mențiunea intrării în vigoare după o lună de la data publicării actului normativ este inutilă.</p> <p>Cu referire la sursa publicării se va include referința la „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”</p>	<b>Se acceptă.</b>
2.	<b>Centru de Armonizare a Legislației</b> (nr.31/02-69-12947 din 11.12.2023)	<p>Reieșind din constatările Comisiei în Comunicarea din 2023 privind politica de extindere a UE, evidențiem că, suplimentar consolidării capacităților instituționale ale BNS este Raportul pe 2023 privind Republica Moldova, Care însoțește documentul Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Economic și Social și Comitetul Regiunilor, Comunicarea din 2023 privind politica de extindere a UE, Bruxelles, 8.11.2023, SWD (2023) 698 final recomandată</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>În corespundere cu art.10 lit b) a Legii 93/2017 cu privire la statistică, pct.7 din Regulamentul de organizare și funcționare a BNS a fost completat cu sbp.9) cu următorul cuprins: „9) coordonează diseminarea informației statistice oficiale, inclusiv în adresa organizațiilor internaționale”.</p>

	<p>creșterea producției și a transmiterii de date în timp util și de înaltă calitate către Eurostat, în speță, pe domeniile statisticii macroeconomice, statisticile în domeniul sănătății, statisticile privind forța de muncă, câștigurile salariale, statisticile integrate privind protecția socială, privind sănătatea etc. Prin urmare, reieșind din constatările invocate, se impune consolidarea capacităților autorității naționale de statistică în domeniul coordonării naționale nu doar a producerii, dar și a transmiterii și publicării datelor statistice atât la nivel național, cât și internațional efectuate în perioadele 2006-2008, 2013-2015 și 2021-2023.</p> <p>Menționăm că, rolul de coordonare al Institutelor Naționale de Statistică în cadrul sistemelor statistice naționale este menționat în art. 5 (1) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009, care prevede că autoritatea națională de statistică este organismul responsabil de coordonarea tuturor activităților la nivel național în vederea elaborării, producerii și difuzării statisticilor europene. În context, ca urmare a analizei compatibilității normei europene cu prevederile normative corespondente naționale, constatăm că atât art. 7 din Legea nr. 93/2017, cât și prevederile HG nr. 935/2018 din Cap. II nu atribuie BNS calitatea de coordonator național în domeniul difuzării statisticilor atât la nivel național, cât și la nivel internațional.</p> <p>Astfel, având în vedere cele expuse, propunem examinarea oportunității preluării acestor atribuții de către autoritatea națională de statistică.</p> <p>Totodată, ca urmare a analizei structurii propuse a BNS (modificarea Anexa nr. 2 la HG nr. 935/2018) prin prisma Clasificatorului Activităților Statistice (CSA) REV 1 din 2009, care a stat la baza grupării</p>	<p>La nivel funcțional în structura BNS sunt instituite subdiviziunea Direcția integrare europeană și coordonare internațională precum și Direcția diseminare și comunicare cărora vor fi atribuite sarcini în vederea conlucrării cu comunitatea națională și internațională privind elaborarea și transmiterea datelor statistice comparabile la nivel internațional, în timp util și de înaltă calitate, inclusiv către Eurostat.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Statisticile pe domenii, elabotote de BNS, conform Programului Anual de Lucrări Statistice, menționate sunt</p>
--	--	---

		<p>domeniilor de interes statistic în cadrul Culegerii de cerințe statistice ediția 20232, se constată un șir de activități neacoperite de structura organizațională a BNS propusă prin proiectul național, cum ar fi, activitatea de producere și diseminare a datelor statistice în domeniile sănătății, justiției, inovării, învățării pe tot parcursul vieții, protecției sociale, sport etc.</p> <p>În cele din urmă, menționăm că deși proiectul actului normativ propus spre examinare nu are ca scop transpunerea directă a normelor europene în domeniul statisticii, în scopul asigurării îndeplinirii angajamentelor asumate în calitate de stat candidat la aderare UE, <b>propunem revizuirea</b> acestuia prin prisma propunerile enunțate supra și a rezumatelor bunelor practici identificate în cursul evaluărilor „inter pares” ale aplicării Codului de bune practici al statisticilor europene în statele membre ale UE.</p>	<p>prodate de către subdiviziunile BNS din structura propusă în proiect, deși statisticile la nivel detaliat, nu se regăsesc expres în denumirile subdiviziunilor iar, unele din ele, reieșind din considerente de eficiență a producției statistice, sunt acoperite de activitatea câtorva subdiviziuni, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direcția statistica serviciilor sociale este responsabilă de statistica sănătății, protecției sociale și justiției;</li> <li>- Direcția statistica educației, științei, culturii prevede producerea datelor privind cercetare și dezvoltarea și sportul. Domeniul “Formarea profesională și învățarea pe tot parcursul vieții”, în conformitate cu Culegerea de cerințe statistice ale UE, ediția 2023 (punctul 1.3.2), acoperă subiectele: <ul style="list-style-type: none"> <li>- participarea la învățarea pe tot parcursul vieții;</li> <li>- formarea profesională;</li> <li>- statistica rezultatelor educației.</li> </ul> </li> <li>- Direcția statistica pieței muncii (Cercetarea formarea profesională continuă a salariaților);</li> <li>- Direcția statistica forței de muncă (statistici privind unele rezultate ale educației și formării).</li> </ul> <p>Totodată, în proiectul structurii actuale sunt fortificate Direcția diseminare și comunicare și Direcția integrare europeană și coordonare internațională în contextul diseminării statisticilor pe domenii. și transmiterii acestora în adresa structurilor internaționale, inclusiv ale UE.</p> <p>În același timp menționăm că, în afară de BNS, elaborarea statisticilor oficiale revine și altor producători statistici decât BNS, ca de exemplu Banca Națională a Moldovei, care este responsabil de statistica monetară, bancară, a balanței de plăți etc.</p>
3.	<b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</b>	Revizuirea pct.5. Fundamentarea economico-financiară din Nota informativă la proiectul	<b>Se acceptă.</b>

	<i>(nr. 02/5090 din 08.12.2023)</i>	hotărârii Guvernului menționat supra, prin prisma art.17 alin.(1) și (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 și, indicarea calculelor privind impactul financiar pe marginea propunerilor din proiect, respectiv a costurilor detaliate de implementare a proiectului și sursa de finanțare a acestora.	Nota informativă a fost completată la capitolul fundamentarea economico-financiară cu informația privind impactul financiar estimat urmare a implementării Hotărârii Guvernului.
4.	<b>Cancelaria de Stat</b> <i>(nr.29-69-12650 din 04.12.2023)</i>	La structura și organigrama autorității se va modifica statutul juridic al cabinetului Directorului general. Astfel, cuvântul „Secție” se va substitui cu cuvântul „Serviciu”, pentru a asigura o abordare uniformă în acest sens, ori conform structurilor organizaționale prevăzute pentru alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului (exemplu: anexa nr.2 din Hotărârea Guvernului nr.14/2023 „Cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”), subdiviziunea respectivă are statut de Serviciu.	<b>Se acceptă.</b>
		Suplimentar, la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008.	<b>Se acceptă.</b>
		Subsidiar, în contextul măsurilor salariale propuse se va examina, după caz, opțiunea punerii în aplicare a hotărârii din data de 01.06.2024.	<b>Se acceptă.</b> Termenul de punere în aplicare a proiectului a fost ajustat în corespundere cu propunerea Ministerului Justiției. Astfel, pct.3 al proiectului hotărârii Guvernului a fost exclus, iar intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului va fi în condițiile art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele

			normative, conform căruia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
5.	<b>Ministerul Finanțelor</b> (07/3-03-280/1845 din 13.12.2023)	<i>Referitor la proiectul hotărârii Guvernului.</i> În conformitate cu pct.3 se propune ca prezenta hotărâre să intre în vigoare de la 01.09.2024, cu excepția sbp.1) lit. b) care va intra în vigoare după o lună de la data publicării. Se constată că de la data publicării Hotărârii respective până la cel puțin 01.09.2024, Biroul Național de Statistică va avea atât în statele de personal 150 de operatori de interviu cât și va avea dreptul să contacteze suplimentar 240 operatori de interviu. Reieșind din cele relatate, pentru a evita confuzii în aplicare, considerăm oportun ca întregul proiect să intre în vigoare de la 1 septembrie 2024.	<b>Se acceptă.</b> Termenul de punere în aplicare a proiectului a fost ajustat în corespundere cu propunerea Ministerului Justiției. Astfel, pct.3 al proiectului hotărârii Guvernului a fost exclus, iar intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului va fi în condițiile art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, conform căruia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
		Referitor la Anexa nr.2 privind structura Biroului Național de Statistică, se propune reconsiderarea statutului subdiviziunilor de suport (direcții generale, direcții, secții) în funcție de complexitatea și volumul de lucru ale acestora.	<b>Se acceptă parțial.</b> La etapa de proiectare a statutului subdiviziunilor structurale, inclusiv a celor de suport s-a ținut cont de volumul, complexitatea și domeniul de activitate a acestora. Astfel, au fost fortificate domeniile: juridic, instruire în statistica oficială, management financiar și în contextul activităților multiple planificate în PDSSN 2023 -2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.503/2023, Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023. După examinarea suplimentară a statutului subdiviziunilor, urmare a sugestiei, considerăm oportună, totuși, păstrarea acestuia conform proiectului inițial.
		<i>Referitor la Nota informativă și analiza de impact ale proiectului.</i>	<b>Se acceptă.</b>

		<p>Reiterează obiecțiile și propunerile privind argumentarea economico-financiară a proiectului prezentate prin demersul nr. 07/3-03-244/1682 din 15 noiembrie 2023, care nu au fost luate în considerație. Or, conform pct.11 al notei informative se menționează că ”Analiza de impact a fost consultată cu Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor și de propunerile cărora s-a ținut cont la definitivarea proiectului”. Suplimentar, în nota informativă urmează a fi clarificat subiectul ce ține de disponibilizarea personalului (în legătură cu necesitatea achitării garanțiilor sociale conform cadrului normativ) ca urmare a reorganizării și este necesar de indicat volumul alocațiilor precum și sursa de finanțare, ținând cont de statutul funcțiilor ce urmează a fi reduse.</p>	<p>Nota informativă a fost completată la capitolul argumentarea economico-financiară cu impactul financiar estimat urmare a implementării Hotărârii Guvernului.</p>
6.	<p><b>Centru Național Anticorupție</b> (nr. 06/2/19719 din 08.12.2023)</p>	<p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p><b>Se ia act.</b></p>

**Director general  
al Biroului Național de Statistică**

**Oleg CARA**