

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind propunerea de transmitere din proprietatea or. Briceni, mun. Edineț și or. Dondușeni a unor terenuri în proprietatea statului (în scopul construirii stațiilor de transfer a deșeurilor solide, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 8)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind propunerea de transmitere din proprietatea or. Briceni, mun. Edineț și or. Dondușeni a unor terenuri în proprietatea statului (în scopul construirii stațiilor de transfer a deșeurilor solide, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 8) a fost elaborat și se promovează de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

La data de 18 octombrie 2019, a fost semnat Acordul de Finanțare (AF) care asigura o linie de credit de către Banca Europeană de Investiții (BEI) și de către Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediu (MADRM) și Ministerul Finanțelor (MF), pentru a sprijini implementarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013. Programul de investiții include infrastructuri integrate a Managementului Deșeurilor Solide (MDS), care vor fi dislocate în 8 Regiuni de Management al Deșeurilor (RMD).

Prin Legea nr. 89/2020 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” a fost ratificat Acordul-Cadru de împrumut pentru gestionarea deșeurilor solide în Republica Moldova.

Conform Acordului de finanțare prenotat, costul general pentru crearea Infrastructurii de MDS este estimat în valoare de 200 mln. Euro. Investiția este planificată pentru finanțarea proiectelor de infrastructura care dispun de Studii de Fezabilitate finalizate și de acorduri de mediu, în acest sens fiind selectată RMD-8, ce acoperă raioanele Briceni, Edineț și Dondușeni.

Concomitent, AF prevede și cofinanțarea programului de investiții MDS de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), ce presupune și atragerea sprijinului suplimentar din partea Partenerilor de Dezvoltare.

Astfel, în acest context, Parlamentul a ratificat Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și BERD în vederea realizării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 mln. Euro, aprobat prin Legea nr. 14/2023.

De menționat faptul că, în iarna anului curent, BERD a contractat din surse proprii compania COWI (Danemarca), pentru efectuarea analizei divergențelor Studiului de Fezabilitate elaborat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei pentru RMD-8, exercițiu necesar pentru fundamentarea fezabilității proiectului conform procedurilor Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare. Drept rezultat al misiunii companiei daneze s-a conturat structura modelului instituțional (prin fondarea unui operator regional care va gestiona infrastructura) și financiar. La fel, în studiul de fezabilitate au fost evidențiate loturile de teren

(prezentate în proiectul dat de hotărâre), unde va fi amplasată infrastructura regională, acestea fiind însoțite și de avizele de mediu, fapt confirmat și susținut și în Studiul de analiză a divergențelor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul privind propunerea de transmitere a unor terenuri nu contravine legislației Uniunii Europene și nu are drept scop armonizarea cu legislația UE.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În cadrul ședințelor tehnice s-a identificat oportun menținerea dreptului de proprietate asupra infrastructurii realizate în cadrul proiectului în posesia Statului Republica Moldova și transmiterea acesteia în gestiune economică Operatorului Regional nou fondat.

Pentru facilitarea proceselor instituționale s-a analizat oportunitatea deținerii dreptului de proprietate inclusiv asupra suprafețelor de teren reliefate supra.

În conformitate art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unității administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la propunerea Guvernului, prin decizia consiliului local.

În conlucrare cu primarii din Ocnița, Briceni, Edineț și Dondușeni, s-a agreat exprimarea unui acord și interes ferm din partea APL pentru participarea la acest proiect, prin Deciziile consiliilor locale în care iau act de studiul de fezabilitate și de analiza suplimentară efectuată de compania COWI.

Pentru etapa a 2-a, printre alte condiții figurează și fondarea operatorului regional, care trebuie să aibă loc până la prima tragere (debursare), constituind o condiție precedentă pentru aceasta. S-a agreat asupra necesității unui angajament clar din partea APL cheie, or. Briceni (deținător al unei stații de transfer), mun. Edineț, s. Gordineștii Noi (deținătorii unei stații de transfer) și or. Dondușeni (deținător al depozitului de deșeuri și al unei stații de transfer) că, odată cu darea în exploatare a depozitului de deșeuri regional, serviciile de gestionare a deșeurilor (inclusiv colectare și transport) vor fi transferate de la operatorii actuali ai acestor 3 orașe către operatorul regional. Acest angajament urmează a fi înglobat în Acordul de Suport a Proiectului.

Consecutiv relevăm că, or. Ocnița participă în cadrul Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” în calitate de beneficiar, însă pe teritoriul orașului nu va fi construită stație de transfer, deșeurile doar vor fi colectate și transportate la depozitul de deșeuri din or. Dondușeni. Respectiv or. Ocnița nu transmite teren în proprietatea statului.

Cu referire la terenul cu numărul cadastral 4135108534, amplasat în extravilanul sat. Gordineștii Noi (municipiul Edineț), categoria de destinație a acestuia a fost schimbată prin decizia nr. 3/11 din 20.03.2024 a Consiliului municipal Edineț, din teren agricol în „teren destinat industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și altor destinații speciale”. Astfel, urmează ca solicitarea efectuării în modul stabilit a modificărilor respective în Registrul bunurilor imobile să fie asigurată, în termeni proximi, de către reprezentantul Consiliului municipal Edineț.

Pentru a impulsiona procedurile în fazele investiționale cât și pentru a securiza

deciziile APL asupra punerii la dispoziția proiectului a loturilor de teren identificate în studiul de fezabilitate a RMD-8 pentru construcția infrastructurii sistemului, s-a realizat un plan de acțiuni agreat de părți, ce cuprinde inclusiv transmiterea acestor loturi în proprietatea statului, ulterior fiind transmise în gestiune, deja cu activele date în exploatare, către Operatorul Regional nou fondat.

Suplimentar, este de menționat că, transmiterea tardivă a terenurilor în proprietatea statului, în scopul construirii stației de transfer a deșeurilor pentru implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferent RMD-8, va duce la tergiversarea implementării Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013, respectiv se impune intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

5. Fundamentarea economico-financiară

La implementarea Proiectului privind propunerea de transmitere a unor terenuri nu va fi necesar alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul are destinația de a pune în aplicare prevederile Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013 și nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Agenției Proprietății Publice.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul cu privire la transmiterea unor bunuri imobile a fost plasat pe pagina web a Ministerului Mediului, la compartimentul Transparența decizională https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12369 și urmează a fi avizat repetat cu ministerele și instituțiile de resort.

8. Constatările expertizei anticorupție

Avizul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/7213 din 26.04.2024.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

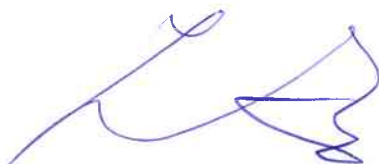
10. Constatările expertizei juridice

Avizul Ministerului Justiției nr. 04/2-4038 din 29.04.2024.

11. Constatările altor expertize

Nu sunt necesare.

Ministrul Mediului



Sergiu LAZARENCO