

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind eficientizarea activității Ministerului Muncii și Protecției Sociale)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Problema subdimensionării subdiviziunilor de audit intern este abordată în mai multe documente de politici, în special Strategia de dezvoltare a managementului finanțelor publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2023 și Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023.</p> <p>Mai mult ca atât, subdiviziunile de audit intern instituite în autoritățile publice dintr-o singură unitate de personal, întâmpină dificultăți în implementarea Standardelor naționale de audit intern, în special pe aspectul implementării eficiente a mecanismelor de asigurare a calității activității realizate și evaluării sistematice a întregului spectru de domenii de activitate al ministerului. Prin urmare, consolidarea funcției de auditor intern la nivelul organelor autorității administrației publice centrale, prin aplicarea criteriilor minime de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern, este o acțiune (2.4.3.) prevăzută în Planul de acțiuni privind realizarea Programului de implementare pentru anii 2023-2026 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023. Acțiunea menționată are ca indicator de monitorizare „numărul de subdiviziuni de audit intern restructurate prin consolidare la nivelul organului administrației publice centrale” având ca termen de realizare „decembrie 2024”.</p> <p>Scopul proiectului vizează asigurarea fortificării funcției de audit intern la nivelul aparatului central al MMPS, cu rol de acordare a consultanței și furnizarea asigurării obiective privind eficacitatea sistemului de control intern managerial, oferind recomandări pentru perfecționarea acestuia și contribuind la îmbunătățirea activității MMPS și structurilor organizaționale din sfera de competență a acestuia, a fost determinat un număr de 30 unități de personal pentru subdiviziunea de audit intern.</p> <p>Astfel, funcția de audit intern funcționează cu deficiențe. Deși în ultimii ani auditul intern și-a consolidat poziția în sectorul public, nivelul scăzut de ocupare a posturilor în cadrul subdiviziunii menționate face ca serviciile ei să nu fie pe deplin acoperite.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
<p>Obiectivul general al prezentului proiect de hotărâre îl constituie – eficientizarea activității de audit intern în cadrul sistemului administrativ al MMPS, conform domeniilor de activitate atribuite.</p> <p>Pornind de la obiectivul general, se reliefează următoarele obiective specifice pentru audit intern:</p> <ul style="list-style-type: none">- consolidarea funcției de audit intern la nivelul aparatului central al MMPS, pe toate domeniile de competență ale ministerului;- aplicarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și ale autorităților administrative din subordinea acestora, la determinarea efectivului necesar al subdiviziunii de audit intern din cadrul MMPS;

- acoperirea cu servicii de audit intern a resurselor și cheltuielilor bugetului de stat alocat MMPS pe întreg sistemul administrativ

Remarcăm că, în subordinea MMPS sunt 14 autorități administrative (Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, Inspectoratul de Stat al Muncii, Inspectoratul Social de Stat, Agenția Teritorială de Asistență Socială Centru, Agenția Teritorială de Asistență Socială Centru-Est, Agenția Teritorială de Asistență Socială Centru-Vest, Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord, Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Est, Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Nord-Vest, Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Vest, Agenția Teritorială de Asistență Socială Sud, Agenția Teritorială de Asistență Socială Sud-Est, Agenția Teritorială de Asistență Socială Sud-Vest) și 41 instituții publice unde MMPS are calitate de fondator.

La nivelul aparatului central al MMPS este instituită subdiviziunea de audit intern cu 1 unitate de personal, în cadrul ATAS-urilor și Inspectoratului de Stat al Muncii, de asemenea sunt instituite subdiviziuni de audit intern cu câte 1 unitate de personal, cu excepția Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă – în care sunt instituite 2 funcții de audit intern și o funcție în cadrul Consiliului pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă (instituție publică în care MMPS are calitate de fondator).

Prin urmare, numărul total de unități de personal în cadrul subdiviziunilor de audit intern pe întreg sistemul administrativ al MMPS, conform statelor de personal aprobate – constituie **15 unități**, dintre care funcții ocupate – **3 unități** (1 u.p – aparatul central al MMPS, 2 u.p în cadrul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă).

Astfel, se propune instituirea în cadrul aparatului central al MMPS a **Directiei audit intern cu 12 unități de personal și Serviciului audit intern cu 3 unități de personal în cadrul ANOFM.**

În acest context, menționăm că prin aprobarea proiectului hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea unor acte normative (implementarea reformei de asistență socială „Restart”)”, Guvernul Republicii Moldova a modificat Hotărârea Guvernului nr. 149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, prin care au fost majorate statele de personal din aparatul central al Ministerului de la 95 la 115, totodată în contextul reformei sistemului de asistență socială „Restart” a fost mărit și numărul autorităților administrative din subordinea Ministerului.

În contextul propunerilor expuse supra, pentru a reflecta configurația subdiviziunilor interne, este necesară expunerea structurii aparatului central al MMPS, precum și a organigramei acestuia în redacție nouă.

Structura a fost expusă considerând asigurarea funcționalității eficiente a MMPS, în realizarea priorităților și obiectivelor stabilite în aria de competență a acestuia. Subsidiar este de relevat, că la stabilirea subdiviziunilor structurale ale MMPS s-a ținut cont de Normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, stabilite la anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. De asemenea, s-a asigurat respectarea cerinței stabilite la pct. 9 din anexa nr. 12, potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere (funcții de demnitate publică, funcții publice de conducere de nivel superior, funcții publice de conducere, funcții cu sarcini și responsabilități de conducere, precum și funcții de conducere cu statut special) în autoritatea publică nu va depăși 30% din efectivul-limită al acestei autorități. În contextul enunțat, numărul unităților de personal cu funcții de conducere, conform structurii propuse va constitui 38 unități, ceea ce constituie 30 % din efectivul-limită al MMPS.

Astfel, MMPS va avea **126 unități de personal** conform următoarei structuri și organigrame:

Ministru (1 u.p)

Cabinetul ministrului (cu statut de serviciu) (3 u.p)

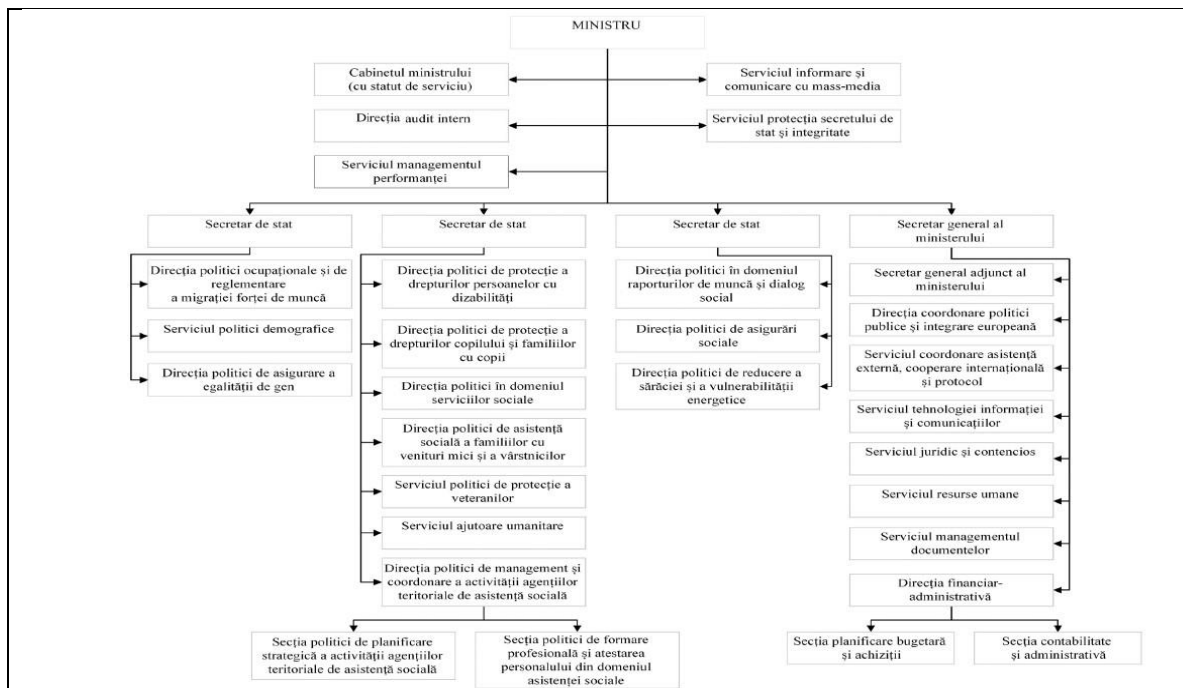
Secretari de stat (3 u.p)
Secretar general al ministerului (1 u.p)
Secretar general adjunct al ministerului (1 u.p)
Direcția coordonarea politicilor publice și integrare europeană (6 u.p)
Direcția audit intern (12 u.p)
Serviciul managementul performanței (1 u.p)
Serviciul coordonare asistență externă, cooperare internațională și protocol (2 u.p)
Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2 u.p)
Serviciul protecția secretului de stat (1 u.p)
Direcția Politici în Domeniul Raporturilor de Muncă și Dialog Social (6 u.p)
Direcția Politici Ocupaționale și de Reglementare a Migrației Forței de Muncă (5 u.p)
Serviciul Politici Demografice (3 u.p)
Direcția Politici de Asigurare a Egalității de Gen (6 u.p)
Direcția Politici de Protecție a Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități (7 u.p)
Direcția Politici de Protecție a Drepturilor Copiilor și Familiilor cu Copii (7 u.p)
Direcția Politici în Domeniul Serviciilor Sociale (5 u.p)
Direcția Politici de Asistență Socială a Familiilor cu Venituri Mici și Vârstnicilor (5 u.p)
Serviciul Politici de Protecție a Veteranilor (3 u.p)
Direcția Politici de Asigurări Sociale (5 u.p)
Direcția Politici de Reducere a Sărăciei și Vulnerabilității Energetice (5 u.p)
Direcția Politici de Management și Coordonare a Activității Agențiilor Teritoriale de Asistență Socială (10 u.p)
Secția Politici de Planificare a Activității Agențiilor Teritoriale de Asistență Socială (5 u.p)
Secția Politici de Formare Profesională și Atestarea Personalului din Domeniul Asistenței Sociale (4 u.p)
Serviciul Ajutoare Umanitare (3 u.p)
Serviciul Juridic și Contencios (3 u.p)
Serviciul Resurse Umane (2 u.p)
Direcția Financiar-Administrativă (14 u.p)
Secția Planificare Bugetară și achiziții (7 u.p)
Secția contabilitate și administrativă (6 u.p)
Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor (2 u.p)
Serviciul Managementul Documentelor (2 u.p)

Se prezintă și Organigrama MMPS, în contextul propunerilor formulate prin proiectul de hotărâre:

Anexa nr.3

la Hotărârea Guvernului nr. 149/2021

ORGANIGRAMA
aparaturii centrale al Ministerului Muncii și Protecției Sociale



Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii TIC al Ministerului Muncii și Protecției Sociale) va necesita modificarea altor acte normative:

- **Hotărârea Guvernului nr. 357/2018 cu privire la determinarea dizabilității – diminuarea cu 1 unitate (o unitate de auditor);**
- **Hotărârea Guvernului nr. 957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială – diminuarea cu câte o unitate din cadrul celor 10 ATAS (auditor intern principal);**
- **Hotărârea Guvernului nr. 788/2013 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat al Muncii – diminuarea cu o unitate (inspector principal);**
- **Hotărârea Guvernului nr. 990/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă - majorarea cu o unitate (auditor intern).**

Modificările propuse sunt susținute de mai multe considerente importante:

Eficiență și operativitate: demararea rapidă a activităților prevăzute în proiect, cum ar fi revizuirea și avizarea statului de personal, elaborarea și aprobarea schemei de încadrare, demararea procedurilor de personal, elaborarea fișelor de post etc. Aceste acțiuni sunt esențiale pentru stabilirea și funcționarea corectă a structurii organizaționale conforme cu noile reglementări.

Consolidarea auditului intern: Instituirea unei direcții în MMPS și a unui serviciu de audit intern la ANOFM, bine structurate și dimensionate este crucială pentru asigurarea unei monitorizări riguroase a activităților MMPS și ale entităților subordonate. Intrarea în vigoare imediată facilitează implementarea acestor structuri de audit și începerea procesului de identificare și remediere a deficiențelor într-un timp cât mai scurt posibil.

Beneficii pentru performanța organizațională: Auditul intern fortificat nu doar că ajută la descoperirea și corectarea problemelor, dar și la furnizarea de recomandări pentru îmbunătățirea continuă a proceselor și a performanței organizaționale în ansamblu. Import este de cret un cadru favorabil pentru implementarea acestor recomandări și optimizarea activităților în conformitate cu standardele și obiectivele stabilite.

Astfel, consolidarea auditului intern nu numai că va ajuta la descoperirea și corectarea deficiențelor, dar și la oferirea de recomandări pentru îmbunătățirea continuă a proceselor și a performanței organizaționale în totalitatea sa.

Condițiile expuse justifică necesitatea intrării în vigoare a actului normativ la data

publicării în Monitorul Oficial al RM.

5. Fundamentarea economico-financiară

Remarcăm că, instituirea Direcției audit intern (DAI), nu are impact asupra bugetului public național și nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare, deoarece este realizată din contul diminuării cu câte o unitate de personal a efectivelor-limită ale autorităților administrative din sfera de competență a MMPS, respectiv a excluderii subdiviziunilor de audit intern din structura acestor autorități administrative și realocării către aparatul central al MMPS a alocațiilor bugetare din bugetele autorităților administrative din subordinea MMPS pentru unitățile acestor subdiviziuni.

În schimb, în cazul transferului funcției de auditor din cadrul ISM în cadrul ANOFM, bugetul suferă modificări, fiind necesare fonduri suplimentare, deoarece funcția transferată se află sub moratoriu. *În cazul transferului funcției (inspector principal) din cadrul ISM către ANOFM (în funcția de auditor intern): salariul pentru auditor intern superior în cadrul ANOFM = (9.270 lei/lunar + spor lunar în valoare fixă) x 12 = 126.840 lei/an.*

Deci, pentru semestrul II sunt necesare surse financiare suplimentare în sumă de 63.420 lei (6 luni).

În contextul evocat, pentru a realiza o estimare a costurilor aferentă instituirii Direcției audit intern în care vor fi 12 unități de personal (1 șef direcție, 6 unități de auditor intern principal și 3 unități de auditor intern superior și 2 unități de auditor intern) se estimează următoarele cheltuieli financiare ce vizează retribuirea muncii:

Instituirea în cadrul aparatului central al MMPS a Direcției audit intern cu 12 unități de personal, prin consolidarea a 10 funcții din cadrul ATAS-urilor și 1 funcție din cadrul CNDDCM, dintre care:

(salariu de bază + spor lunar în valoare fixă) x 12 luni:

- Șef direcție – 1 unitate: (28.110 + 1300) x 12 luni = **352.920 lei/an**
- 6 auditori interni principali: 6 x (17.730 + 1300) x 12 luni = **1.370.160 lei/an**
- 3 auditori interni superiori : 3 x (15.990 + 1300) x 12 luni = **622.440 lei/an**
- 2 auditori interni: 2 x (13.800 + 1300) x 12 luni = **362.400 lei/an**

Total cheltuieli privind retribuirea muncii pentru Direcția audit intern în cadrul MMPS: 2.707.920 lei/an

Totodată, în contextul în care se propune excluderea subdiviziunilor de audit intern din cadrul structurilor autorităților administrative din subordinea MMPS menționate, respectiv diminuarea efectivelor-limită a acestor autorități administrative cu câte 1 unitate de personal și redistribuirea alocațiilor bugetare pentru respectivele unități către aparatul central al MMPS (majorarea efectivului MMPS în cadrul subdiviziunii de audit intern cu 11 u.p), în cadrul respectivelor autorități administrative sunt următoarele alocații:

În cadrul ATAS (10 unități):

- pentru 10 u.p auditori intern principal (din cadrul a 10 autorități), (salariul de bază + spor lunar în valoare fixă) x 12 luni: 10 x ((10.500 lei + 1300) x 12 luni) = **1.416.000 lei/an.**

- din totalul estimat al cheltuielilor anuale de retribuire a muncii pentru Direcția audit intern în cadrul MMPS (2.707.920 lei/an) vor fi scăzute cheltuielile anuale estimate pentru 10 u.p al subdiviziunilor de audit intern din cadrul autorităților administrative (10 ATAS) din subordinea MMPS (1.416.000 lei/an), precum și urmează a fi scăzute cheltuielile estimate pentru 1 u.p de auditor intern principal (228.360 lei/an), ținând cont că la moment în cadrul MMPS este instituită 1 unitate de personal de auditor intern principal, fiind alocate surse bugetare în acest sens. Unitatea de personal din cadrul CNDDCM se află sub moratoriu începând cu anul 2019, respectiv nefiind alocate fonduri în acest sens.

Având în vedere că funcțiile din cadrul autorităților administrative din subordinea MMPS au fost vacante pe toată perioada anului 2024, fondurile alocate de **1.416.000 lei/an** sunt disponibile și urmează a fi transferate împreună cu funcțiile date. De asemenea, pentru 1 unitate din cadrul MMPS au fost deja alocate fonduri, respectiv 228.360 lei/an sau **114.180 lei/6 luni**. În total, **MMPS dispune fonduri alocate disponibile pentru semestrul II în sumă de 1.530.180 lei/6 luni**

Astfel necesarul pentru semestrul II din cadrul MMPS este următorul:

2.707.920 lei/an : 2 = 1.353.960 lei/6 luni.

Ocuparea funcțiilor în cadrul Direcției audit intern, va necesita o perioadă mai extinsă de timp, în contextul procedurilor de personal stabilite de cadrul normativ aferent funcției publice.

Impactul financiar pentru instituirea subdiviziunii fortificate în cadrul MMPS nu are impact bugetar.

Utilizarea resurselor existente: Subdiviziunea fortificată poate fi creată utilizând resursele disponibile ale MMPS, fără a necesita investiții semnificative. Este important de reținut că, în contextul declarației, *impactul bugetar zero poate fi interpretat și ca o afirmație a intenției de a menține cheltuielile sub control prin gestionarea eficientă a resurselor existente.*

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota informativă urmează a fi plasate pe portalul particip.gov.md. și pe pagina web a ministerului (www.social.gov.md), secțiunea – Transparența decizională.

8. Constatările expertizei anticorupție

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează să fie avizat de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Alte expertize nu necesită.

Secretar General

Alexandru IACUB