

Analiza impactului
asupra proiectului Hotărârii Guvernului
cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de
Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la
acestea

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la acestea.
Data:	28.06.2024
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR)
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval
Persoana responsabilă și datele de contact:	Iurie Ursu, iurie.ursu@midr.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Urmare a adoptării Codului navigației maritime comerciale aprobat prin Legea nr. 599/1999, a fost inițiat reforma domeniului navigației maritime comerciale, care avea drept scop deschiderea pieței navigației maritime comerciale în Republica Moldova și reglementarea acestui domeniu. Conform prevederilor art. 6³ alin. (2) din Codul navigației maritime comerciale, Guvernul aprobă Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la serviciile prestate de către aceasta. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) în vederea realizării misiunii, funcțiilor și atribuțiilor principale conform prevederilor art.6 alin. 3) lit. c) din Codul navigației maritime comerciale are atribuția de a elabora și propune Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative. Astfel, misiunea de a propune spre aprobare proiectul de Metodologie, nomenclatorul și tarifele la serviciile prestate de ANRM este atribuită MIDR. În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1128/2006 cu privire la fondarea Instituției publice „Căpitănia portului Giurgiulești” și Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, a fost înființată Instituția Publică „Căpitănia Portului Giurgiulești” (IP CPG) și au fost aprobate tarifele pentru serviciile prestate de către aceasta. Cu toate că anexele nr. 3 și nr. 4 la HG nr. 1128/2006 oferă o descriere explicită a procedurii de aplicare a tarifelor pentru serviciile prestate, acestea nu pot fi considerate ca reprezentând o metodologie propriu-zisă de calculare a tarifelor. Astfel este necesară elaborarea unei metodologii detaliate și comprehensive pentru a asigura transparența și echitatea în stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova. Conform HG nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova (ANRM), care este autoritate administrativă în subordinea organului central de specialitate în domeniul transportului naval, prin reorganizarea prin fuziune (contopire) a Instituției publice „Căpitănia portului Giurgiulești” și a Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, astfel fiind abrogată HG nr. 1128/2006, cu excepția anexelor nr. 3 și nr. 4, menținând astfel în vigoare tarifele stabilite anterior.	

Este evident că, pe parcursul celor 22 de ani, costurile aferente prestării serviciilor au crescut semnificativ. Acest lucru subliniază necesitatea urgentă de actualizare a tarifelor și ajustarea acestora pentru a reflecta costurile reale necesare asigurării funcționalității eficiente a ANRM.

De asemenea, serviciile în domeniul transportului naval, în special cele portuare, inclusiv cele prestate în regim de putere publică (de exemplu, operarea navelor în cadrul Portului Internațional Liber Giurgiulești (PILG) și Î.S. Portul Fluvial Ungheni (PFU), nu sunt furnizate exclusiv de către ANRM și nici tarifele pentru aceste servicii nu sunt stabilite de către ANRM. Proiectul Metodologiei nu va asigura integral respectarea principiului de previzibilitate a cheltuielilor agenților economici care activează în Complexul Portuar Giurgiulești (CPG), ci doar în ceea ce privește serviciile prestate de ANRM.

Principala problemă cu care se confruntă sectorul naval este **lipsa unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile prestate de către autoritatea administrativă în domeniul transportului naval - ANRM**, care să asigure acoperirea costurilor aferente procesului de prestare a serviciilor contra plată de către autoritatea vizată, precum și a volumului defalcărilor în fondurile obligatorii, conform prevederilor cadrului normativ național și acordurile internaționale, dar și respectarea principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în Legea nr. 235/2006 – principiul de transparență decizională și principiul de previzibilitate a cheltuielilor.

Absența unui mecanism clar de formare a tarifelor generează mai multe probleme decât soluții sau beneficii, astfel pentru a avea o abordare imparțială și nediscriminatorie în formarea tarifelor este necesar de următoarele aspecte:

- **Cadrul de reglementare:** Metodologia trebuie să fie încorporată într-un cadru juridic și de reglementare care să fie aliniat la legislația națională și la cele mai bune practici internaționale. Elaborarea și promovarea unui mecanism care să reflecte cu exactitate metodologia de calcul al costurilor și să asigure aplicarea corectă a acesteia reprezintă o provocare semnificativă;
- **Infrastructura informațional-tehnologică navală:** Dezvoltarea sau modernizarea sistemelor IT pentru a sprijini colectarea de date, implementarea modelului și gestionarea permanentă a procesului de calcul al costurilor și tarifelor reprezintă o provocare tehnologică semnificativă. Cunoașterea și documentarea permanentă a proceselor interne, inclusiv costurilor și serviciile prestate este necesară în vederea asigurării controlului intern managerial pe toate segmentele de administrare;
- **Adaptare și flexibilitate:** Domeniul naval și mediul său economic sunt dinamice. Metodologia trebuie să fie suficient de flexibilă pentru a se adapta la schimbări, cum ar fi noile tipuri de servicii de transport naval, progresele tehnologice și modificarea procedurilor de utilizare;
- **Alinierea internațională:** Având în vedere poziția geografică și economică a Republicii Moldova, alinierea metodologiei la standardele UE și la cele mai bune practici internaționale, în special în cazul în care există operațiuni navale transfrontaliere, este importantă pentru armonizarea operațională și potențiala integrare.

Cu referință la anexele nr.3 și nr.4 din Hotărârea Guvernului nr. 1128/2006 cu privire la fondarea Instituției publice „Căpitănia portului Giurgiulești” și Întreprinderii de Stat „Registrul Naval” prin care au fost stabilite Nomenclatorul serviciilor, contra plată, prestate de către Instituția publică „Căpitănia portului Giurgiulești” și mărimea taxelor și Nomenclatorul serviciilor, contra plată, prestate de către Întreprinderea de Stat „Registrul Naval” și mărimea taxelor, observăm că nu există o Metodologie clară de determinare a costurilor și respective a tarifelor la serviciile prestate. În lipsa unei metodologii bine stabilite există o neclaritate în formarea tarifelor și costurile care se includ, și care nu se includ la formarea acestora. Acest lucru creează dificultăți pentru toți participanții incluși în proces, precum ANRM, operatori (proprietarii/armatorii/operatorii de nave înregistrate în modul stabilit), Guvern.

În esență, metodologia urmărește stabilirea unor formule clare pentru calcularea costurilor, asigurând transparența, echitatea și eficiența în stabilirea tarifelor percepute de ANRM ca autoritate administrativă a statului. Punerea în aplicare a metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de ANRM, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor la serviciile prestate de către aceasta este esențială pentru rezolvarea problemei generale a lipsei de transparență și reglementarea clară a tarifelor la serviciile prestate de ANRM .

b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate

Descrierea problemei:

În sectorul naval din Republica Moldova, există o lipsă de claritate și de standardizare cu privire la metodele de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de către ANRM. Această situație poate conduce la ineficiențe, dispute între entități, costuri netransparente pentru beneficiari și posibile pierderi financiare pentru autoritate, bugetul de stat și/sau supraplăți pentru operatorii de transport naval sau persoane fizice.

Lipsa de claritate și standardizare s-a manifestat în privința reglementărilor juridice și tehnice din domeniu. Problema principală este că, până la aprobarea HG nr. 706/2018, tarifele pentru anumite servicii ale statului în sector erau reglementate prin diverse acte normative de nivel diferit: legi (Legea nr. 7/2005 și Legea nr. 8/2005), hotărâri de guvern și ordine ale ministrului. De asemenea, timp de 22 de ani, tarifele nu au fost ajustate pentru a reflecta evoluțiile din economia națională și regională/globală (creșterea inflației, costurilor de locațiune, servicii comunale, bunuri și servicii etc.) sau modificările structurale ale entității, care au dus la creșterea semnificativă a costurilor salariale.

Astfel, tarifele existente nu acoperă cheltuielile entității pentru prestarea serviciilor, aceste costuri fiind suportate din bugetul de stat. Un alt aspect important este dezvoltarea rapidă a cadrului normativ care reglementează domeniul transportului naval, în contextul procesului de aderare la UE, ceea ce implică obligații pentru stat și ANRM de a revizui și extinde gama serviciilor, adăugând noi servicii (certificare ISM, certificarea conformității cerințelor tehnice, autorizarea activităților din domeniu etc.) pentru care trebuie stabilite tarife și revizuit Nomenclatorul. Pentru comparație, Nomenclatorul serviciilor prestate de Autoritatea Navală Română conține aproximativ 300 de poziții. Totodată, trebuie să înțelegem că, stabilirea unui nomenclator detailat, conduce la anumite modificări de structură internă, cât și a necesităților în dezvoltarea anumitor sisteme informaționale pentru colectarea corectă și completă a serviciilor prestate de către autoritatea de siguranță.

Entitățile afectate:

Autoritatea administrativă în subordinea organului central de specialitate în domeniul transportului naval care este actualmente Agenția Navală a Republicii Moldova: ANRM se confruntă cu provocarea de a determina costurile și tarifele la serviciile prestate în mod corect și eficient, în absența unei metodologii standardizate, totodată fiind autoritate bugetară;

Companiile de transport maritim și proprietarii de nave: Lipsa unei metodologii poate duce la incertitudini în ceea ce privește costurile portuare. Companiile de transport maritim trebuie să plătească tarife (tarif naval) pentru utilizarea infrastructurii portuare, iar lipsa unei metodologii clare poate afecta planificarea financiară și competitivitatea acestora.

Autoritățile portuare și organizațiile guvernamentale: Fără o metodologie transparentă și bine definită, autoritățile portuare pot avea dificultăți în reglementarea și monitorizarea tarifelor portuare. Acest lucru poate afecta eficiența porturilor și poate crea probleme pentru operatorii portuari și utilizatorii serviciilor portuare.

Contribuția la apariția problemei:

- **Lipsa unor reglementări clare și/sau corecte:** Lipsa reglementărilor specifice care trebuie să prevadă exact cum ar trebui să fie calculate costurile și tarifele pentru serviciile prestate lăasă loc de interpretare. Absența unui cadru juridic complet, adaptat la operațiunile navale moderne, poate contribui la ineficiențe și inexactități în alocarea costurilor;
- **Lipsa unor sisteme avansate de colectare a datelor:** Fără o colectare suficientă a datelor, este dificil să se implementeze o metodologie detaliată de calcul al costurilor;
- **Infrastructură tehnologică:** Lipsa sistemelor IT sau sisteme IT ineficiente pentru documentarea datelor/proceselor pot împiedica prelucrarea și analiza datelor necesare. Din aceste considerente implementarea unui SI pentru colectarea și prelucrarea datelor este necesar instituției.

Lipsa unei metodologii de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de ANRM este influențată de mai mulți factori. În contextul specific al domeniului naval, iată câteva aspecte care au contribuit la această situație:

1. **Legislația și reglementările:** Lipsa unei metodologii clare este rezultatul unor lacune sau ambiguități în actele normative. Din lipsa resurselor umane actele normative pe domeniul naval sunt dezvoltate insuficient sau cu mare întârziere.
2. **Strategiile de dezvoltare:** Lipsesc strategiile guvernamentale privind dezvoltarea infrastructurii portuare și acest lucru poate duce la lipsa de finanțare pentru întreținerea și repararea acestei infrastructuri și/sau dezvoltarea noilor servicii.
3. **Bugetul de stat:** Fondurile alocate de la bugetul de stat pentru întreținerea și reparația infrastructurii portuare și fluviale nu acoperă integral toate aspectele, inclusiv infrastructura neinteroperabilă. Astfel, gestionarii de infrastructură portuară și fluviale sunt afectați financiar, care conduce la restrângerea volumului de servicii prestate.
4. **Productivitatea și eficiența:** Lipsa unei metodologii clare afectează eficiența și productivitatea în domeniul naval. O metodologie transparentă și bine definită ar putea contribui la îmbunătățirea acestor aspecte.

În concluzie, lipsa unei metodologii de calculare a tarifelor poate fi cauzată de o combinație de factori legislativi, bugetari, iar soluția ar trebui să vizeze dezvoltarea și modernizarea infrastructurii portuare și fluviale într-un mod sustenabil și eficient.

Justificarea necesității schimbării presupune următoarele:

- **Eficiență și predictibilitate:** O alocare corectă a costurilor garantează că serviciile navale sunt eficiente din punct de vedere economic, reducând risipa de resurse și reducând potențial costurile pentru utilizatori;
- **Competitivitate:** Un sistem modern, transparent și echitabil de calculare a costurilor poate spori competitivitatea sectorului naval, atrăgând mai mulți călători și agenți economici de servicii de transport de marfă;
- **Alinierea la standardele internaționale:** Pentru o potențială integrare în rețelele europene și pentru a atrage investiții internaționale, alinierea la standardele și bunele practici ale UE este esențială;
- **Sustenabilitate:** Alocarea eficientă a costurilor contribuie la sustenabilitatea sectorului naval, asigurând viabilitatea pe termen lung și beneficii pentru mediu;
- **Luarea deciziilor bazate pe date:** O metodologie bazată pe date și analize echidistante permite luarea deciziilor în cunoștință de cauză pentru dezvoltarea și mentenanța infrastructurii și serviciilor prestate.

Date analizate:

- **Date operaționale:** Datele istorice privind operațiunile navale, costurile de întreținere și modelele actuale de calcul a tarifelor justifică necesitatea unui sistem de alocare a costurilor mai nuanțat.

Agencia Navală fiind finanțată de la bugetul de stat este limitată în efectuarea cheltuielilor de stimulare și atragere a forței de muncă, dotarea autorității cu mijloace tehnice de ultimă generație, procurarea mijloacelor tehnice necesare autorității, etc.;

- **Analiza economică:** Studii care arată impactul costurilor navale asupra prețurilor la serviciile prestate de către autoritate și a eficienței economice generale.

În cadrul procesului de elaborare a prezentei analize de impact au fost solicitate și primite date esențiale de la ANRM pentru a face o analiză despre cum se calculează costurile și cheltuielile pentru serviciile prestate de către ANRM. Acestea au constituit:

- Nomenclatorul actual al serviciilor prestate: lista detaliată a tuturor serviciilor oferite în prezent);
- Detalierea componentelor de cheltuieli/costuri alocate pentru prestarea serviciilor;
- Date statistice din ultimii 3 ani: Informații relevante care să reflecte evoluția și tendințele din ultimii ani;
- Date referitor la sistemul contabil ANRM: prezentare detaliată privind alocarea costurilor pe servicii, împreună cu orice alte informații relevante pentru stabilirea costurilor.

ANRM fiind autoritate bugetară, nu are un sistem contabil propriu care i-ar oferi o detaliere a cheltuielilor efectuate în funcție de serviciul prestat. Existența acestor date ar putea facilita calcularea costurilor utilizând metode contemporane direct legate de cheltuielile operaționale ale serviciilor de transport naval.

În concluzie, schimbarea așteptată este determinată de obiectivul de a realiza un sistem de tarife pe domeniul naval mai eficient, echitabil și durabil în Moldova.

În ultimii ani atestăm o scădere drastică a volumelor mărfurilor transportate pe cale navală. De asemenea, numărul serviciilor prestate către beneficiari de către ANRM este în diminuare.

Tab.1. Numărul și volumul serviciilor prestate de către ANRM

Servicii prestate	2021		2022		2023	
	Acte/servicii (unități)	Suma (mii.lei)	Acte/servicii (unități)	Suma (mii.lei)	Acte/servicii (unități)	Suma (mii.lei)
217 Act privind modificarea caracteristicilor principale ale navei**	25	10.80	10	13.20	3	3.60
219 Brevetarea efectivului de comandă/certificarea personalului navigant (conducători de ambarcațiuni)	309	43.26	244	34.16	303	42.42
220 Certificat al echipajului minim pentru siguranța navei**	18	gratuit	40	gratuit	5	gratuit
221 Certificat de bună stare de navigabilitate a navei	16	18.48	3	5.30	5	7.81
222 Certificat de clasă Confirmare anuală a clasificării	16	7.26	14	0.26	5	5.52
224 Certificat privind existența/lipsa impedimentelor**	24	63.00	21	40.44	6	10.80
225 Confirmarea anuală a înregistrării navelor în Registrul de stat al navelor al Republicii Moldova**	174	1355.32	80	447.62	27	169.89

227 Document de bord ce atestă starea tehnică a navei de navigație interioară	1167	309.28	1108	319.70	1335	468.48
228 Eliberarea certificatelor, extraselor, demersurilor etc.	93	13.01	98	13.72	30	2.15
234 Înregistrarea ambarcațiunilor în Catalogul naval al Republicii Moldova	339	17.46	334	46.47	448	62.72
235 Înregistrarea temporară/permanentă în Registrul de stat al navelor al Republicii Moldova a navelor de navigație internă, exploatate pe căile de navigație interioare ale Republicii Moldova și eliberarea certificatelor**	2	4.68	1	17.94	1	2.59
238 Întocmirea documentelor cu privire la sosirea navelor din mare (indiferent de pavilion) și perceperea tarifului naval la chei	1645	984.32	1583	1162.13	1626	1743.22
239 Întocmirea documentelor cu privire la plecarea navelor în mare (indiferent de pavilion) și perceperea tarifului naval la chei	1645	984.32	1583	1162.13	1624	1743.22
240 Întocmirea și eliberarea actelor de identitate a marinarului pentru cetățenii Republicii Moldova	12	1.96	33	8.40	41	9.24
241 Pilotarea navei pe căile navigabile interne și în acvatoriul Complexului portuar Giurgiulești	8	38.00	32	104.40	99	395.80
243 Radierea ambarcațiunii din Catalogul naval al Republicii Moldova	11	1.54	18	2.52	5	0.74
244 Radierea temporară/definitivă a navei din Registrul de stat al navelor al Republicii Moldova**	102	1296.00	114	1260.00	21	252.00
Extras din RSN*	6	5.04	8	6.72	2	1.68
Total ANRM	6445	6434.09	5534	4950.65	5586	4921.88

Pe parcursul anilor 2021-2023 **6 servicii nu au fost solicitate**, iar pe parcursul anului 2023 nu au fost solicitate **14 servicii**.

Tendința de diminuare a serviciilor prestate este stabilă. Astfel sunt servicii foarte puțin solicitate și servicii care în anul 2024 practic nu vor fi prestate din motivul lipsei navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova – **9 servicii**.

În astfel de condiții, nu putem anticipa o dezvoltare a sectorului transportului naval, fără a interveni în aspect de facilitare a posibilităților (creșterii numărului și facilitării accesului) de prestare a serviciilor pentru agenții economici din sectorul transportului naval.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele principale care au dus la apariția problemei constau în lipsa resurselor necesare pentru dezvoltarea mecanismului transparent de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală. Resursele pot fi atât financiare, administrative și umane, cât și cumulative.

În domeniul naval din Republica Moldova, problemele asociate cu calculul costurilor și cheltuielilor generate de implementarea politicilor în domeniul naval prezintă aparent rădăcini multiple. În primul rând, absența unor reglementări clare a lăsat un vid în sector, lipsindu-l de un cadru normativ care să definească clar modul în care costurile trebuie calculate. Această lipsă a condus la o varietate de interpretări și abordări, creând inconsistente în practicile de calcul.

Diversitatea abordărilor în calcularea și stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate (în special, discreția factorilor de decizie), s-au soldat cu mai multe efecte negative, atât pentru autoritățile prestatoare de servicii, cât și pentru beneficiarii acestora.

Deci, cauzele prezentate afectează :

- mediul de afaceri, pentru care nu sunt respectate principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător stabilite în legea 235/2006 (principiile de transparență decizională și de previzibilitate a cheltuielilor);
- autoritatea administrativă de specialitate ANRM, care este în insuficiență de resurse financiare necesare pentru o activitate conformă.

În contextul celor expuse mai sus, în vederea consolidării cadrului normativ în domeniul respectiv, se face necesară elaborarea unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor pentru serviciile prestate de autoritatea administrativă de specialitate din domeniul transportului naval, pentru a asigura principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru agenții economici din sectorul transportului naval, dar și suficiența financiară a autorităților prestatoare de servicii din acest domeniu.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Problema a evoluat începând cu scurgerea termenului de elaborare a mecanismului de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală. Asupra lipsei acestora s-a expus și Curtea de Conturi în raportul său de audit efectuat la Minister pentru anul 2022.

În cazul în care nu se va interveni în soluționarea problemei prin aprobarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la acestea:

- o va continua neexecutarea prevederilor art. 6³ din Legea nr. 599/1999 care prevede aprobarea unei Metodologii de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către ANRM, a Nomenclatorului și tarifele aprobate de către Guvern;
- o nu va fi executată recomandarea de audit a Curții de Conturi în faptul neexecutării prevederilor legale de elaborare și aprobare a Metodologie nominalizate;
- o autoritatea administrativă de specialitate din domeniul transportului naval va fi în incapacitate de mentenanță și dezvoltare a activității sale, precum și de implementare a cerințelor de conformare cadrului normativ național;
- o agenții economici în continuare vor fi lipsiți de asigurarea principiilor de transparență decizională (neștiind cum sunt formate tarifele la serviciile prestate de către autorități), dar și de previzibilitate a cheltuielilor.

Toate aceste lacune se vor solda în consecință cu diminuarea numărului și calității serviciilor prestate de autoritatea administrativă de specialitate din domeniul transportului naval, precum și scăderea constantă a volumelor de mărfuri transportate pe căile navale.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual:

Conform Legii 136/2017 cu privire la Guvern, HG 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, MIDR este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniile de activitate ce îi sunt încredințate, inclusiv domeniile de transport și infrastructura de transport.

Conform Anexei 3 a HG 690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea MIDR, ANRM este autoritatea administrativă din subordinea MIDR, care implementează politicile MIDR în domeniul transportului naval.

Totodată, conform Legii nr. 98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate art.14, alin. (1) Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sunt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, servicii de stat și de inspectorate de stat. Autoritățile administrative din subordinea ministerelor sunt persoane juridice de drept public. Iar în conformitate cu art. 15 (4) al Legii nr. 98/2012, Guvernul aprobă Metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Agenția Navală a Republicii Moldova funcționează în baza HG nr. 706/2018, în calitate de autoritate administrativă în domeniul transportului naval, având misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară, a calității și inofensivității serviciilor de transport naval și a navigației în genere.

Conform Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, servicii publice sunt activități administrative necomerciale cu caracter individual, realizate în regim de putere publică de prestatorul de servicii publice , cu sau fără solicitarea beneficiarilor de servicii, și care vizează realizarea drepturilor, libertăților, obligațiilor și intereselor legitime ale acestora, asigurându-le, după caz, beneficiile materiale sau nemateriale corespunzătoare. Conform art.24 (5), Tarifele percepute pentru prestarea serviciilor publice cu plată în formă electronică și la ghișeu sunt stabilite distinct și au drept scop doar acoperirea cheltuielilor efective ale prestatorului în procesul de prestare a serviciilor. Totodată, conform art.24 (6) în procesul de prestare a serviciilor publice nu pot fi percepute tarife pentru realizarea de către prestatorul de servicii publice a unor operațiuni administrative care trebuie realizate din oficiu sau în mod obligatoriu.

Legea nr.235/2006 privind principiile de reglementare a activității de întreprinzător, art.6 de asemenea prevede că, cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. Veniturile obținute din prestarea serviciilor se administrează în conformitate cu principiile, regulile și procedurile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Prin urmare deducem, că problemele enunțate anterior sunt generate de vidul legislativ în aspect de reglementare a modalității formării tarifelor la serviciile prestate de către ANRM, conform cerințelor cadrului legal național.

Carențele prevederilor normative în vigoare:

- **Lipsa de transparență:** Fără un cadru clar privind modul de calculare a tarifelor în transportul naval, există riscul de neclaritate și de interpretări variate;
- **Inconsistențe:** Lipsa unei metodologii de calcul clar definite și aprobate poate duce la inechități în stabilirea tarifelor și a costurilor;

- **Actualizări învechite:** Reglementările actuale pot să nu țină pasul cu inovațiile și schimbările din sectorul naval.

Documente de politici și reglementări existente:

- Legea nr. 98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate
- Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea **Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova;**
- Hotărârea Guvernului nr. 706 din 2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova.

În concluzie, pentru fiecare dintre aceste acte normative se constată un deficit de transparență în stabilirea tarifelor, o situație care necesită o intervenție normativă pentru revizuirea și elaborarea unei metodologii clare și justificate publicului și părților interesate.

Ținând cont de cadrul normativ actual, care evidențiază absența unei metodologii transparente și precise pentru determinarea costurilor și/sau cheltuielilor pentru exploatarea serviciilor de transport naval, se propune elaborarea unei noi Hotărâri de Guvern care să stabilească o metodologie clară și transparentă pentru calcularea tarifelor în în sectorul naval. Aceasta ar asigura o mai bună claritate și eficiență în stabilirea tarifelor și în administrarea serviciilor navale.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Reieșind din problema abordată, aprobarea unui mecanism de formare a tarifelor pentru serviciile prestate de autoritățile din domeniul transporturilor din subordinea MIDR, ANRM, are obiectivele de a asigura:

- principiile de transparență decizională și previzibilitate a cheltuielilor pentru mediul de afaceri;
- acoperirea cheltuielilor în proces de prestare a serviciilor de către autoritatea administrativă vizată, în baza unei formule non-profit, dar și a volumului defalcărilor în fondurile obligatorii, conform prevederilor cadrului legal național și acordurile internaționale.

Urmare a implementării prevederilor care vor reglementa și fundamenta formarea tarifelor la serviciile prestate de ANRM, se estimează că:

- agenții economici să își sporească activitățile, beneficiind de tarife previzibile și echitabile, fundamentate pe cheltuielile necesare prestării serviciilor de către autoritatea administrativă în domeniul naval;

Indicatori de performanță:

- Autoritatea administrativă de specialitate în domeniul transportului naval să asigure prestarea serviciilor în volumul necesar pentru o autosuficiență financiară, asigurând cantitatea și calitatea necesară a serviciilor prestate, o dezvoltare continuă a capacităților umane și tehnologice, precum și armonizarea la practicile europene de prestare a serviciilor ;
- Creșterea numărului de servicii prestate cu 5% în primul an și ulterior cu cel puțin 2 % anual;
- Creșterea volumului serviciilor prestate cu 10% în primul an și ulterior cu cel puțin 5 % anual.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

În cazul lipsei de intervenție, opțiune care ar veni în contradicție cu prevederile actelor normative în vigoare, având în vedere că atât Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate, art. 15 (4), cât și HG nr. 706 din 2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii

Moldova, pct.3, stabilesc necesitatea elaborării și prezentării Guvernului spre aprobare Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Agenția Navală și Nomenclatorul serviciilor prestate și tarifele acestora, vom atesta următoarele consecințe:

- va continua existența unui vid normativ în raport cu problemele abordate, adică lipsa unor tarife fundamentate și previzibile la serviciile prestate de către instituția publică vizată pentru agenții economici;
- autoritatea administrativă de specialitate vizată, ANRM, va fi în imposibilitate de a aplica un sistem transparent de stabilire a tarifelor la serviciile prestate;
- autoritatea administrativă vizată va continua să ateste insuficiență de resurse financiare, precum și incapacitate de realizare a cerințelor legislației naționale și internaționale în domeniul transportului naval;
- se va face dificilă asigurarea procesului de extindere, la necesitate, a spectrului și numărului de servicii prestate de către ANRM.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Prin urmare, proiectul prevede aprobarea:

1. Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor la serviciile prestate de către aceasta, întru asigurarea principiului de transparență decizională în proces de reglementare a activității de întreprinzător, precum și asigurarea autosuficienței financiare a autorității administrative de specialitate prestatoare de servicii în domeniul transportului naval.
2. Nomenclatorului serviciilor prestate, temeiul legal și tarifele pentru acestea, calculate și stabilite de către ANRM, conform Metodologiei enunțate.

Drept efect, se va asigura respectarea principiului de previzibilitate a cheltuielilor agenților economici în proces de desfășurare a activității de întreprinzător în domeniul transporturilor fluviale și navale.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost luate în considerare, reieșind din prevederile actuale ale cadrului legal național, care prevede necesitatea aprobării de către Guvern a unei Metodologii de calcul a tarifelor, a Nomenclatorului serviciilor și tarifelor pentru serviciile prestate de către ANRM (art. 15 (4) din Legea nr.98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate, art. 6³ din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, cât și pct.3) din HG nr.706/2018 cu privire la organizarea și funcționarea ANRM,.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Avantaje (efecte pozitive):

Sistemul actual, deși inefficient în anumite aspecte, este cunoscut de toți actorii implicați. Aceasta poate însemna o implementare mai ușoară a noilor reglementări și mai puțină rezistență la schimbare.

Menținerea status quo nu implică costuri inițiale de schimbare sau investiții în noi sisteme sau formări.

Dezavantaje (efecte negative):

- va continua neexecutarea prevederilor art. 6³ din Legea nr. 599/1999 , prin lipsa unor tarife bazate pe o Metodologie dezvoltată conform cerințelor actelor normative, fundamentate și previzibile pentru serviciile prestate de către autoritatea administrativă vizată;
- autoritatea administrativă de specialitate vizată va fi în imposibilitate de a aplica un sistem transparent de stabilire a tarifelor la serviciile prestate;
- autoritatea administrativă vizată va continua să ateste insuficiență de resurse financiare, precum și incapacitate de realizare a cerințelor legislației naționale și internaționale în domeniul transportului naval;
- se va face dificilă asigurarea procesului de extindere, la necesitate, a spectrului și numărului de servicii prestate de către autoritatea vizată.

Toate aceste dezavantaje se vor sconta cu diminuarea atractivității afacerilor în domeniul transportului naval și scăderea constantă a volumelor de mărfuri transportate pe căile navale.

Evoluția în Viitor:

- Creșterea Ineficienței: Dacă nu se face nimic, ineficiențele sistemului actual ar putea crește, ducând la alocări bugetare și mai mari.

- Decalajul de Investiții: Fără o evaluare adecvată a costurilor, decalajul dintre nevoile de investiții și finanțarea alocată ar putea crește;

Abordând aceste probleme prin adoptarea opțiunii recomandate, se poate spera la o mai mare eficiență în alocarea bugetului, la o transparență îmbunătățită și la decizii de investiții mai bine informate.

Dacă tendințele actuale persistă și nu se intervine, se poate anticipa o amplificare a ineficiențelor. Acest lucru ar putea conduce la un decalaj tot mai mare între nevoile de investiții și resursele alocate. Pe termen lung, aceasta ar putea pune în pericol viabilitatea sistemului naval, compromițând capacitatea acestuia de a servi publicul și economia în mod eficient.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Urmare a aprobării opțiunii recomandate următoarele impacturi se vor evidenția:

- **Costurile desfășurării afacerilor.** Impactul pozitiv al intervenției este generat de stabilirea într-un mod transparent a tarifelor fundamentate în baza cheltuielilor reale aferente procesului de prestare a serviciilor. Totodată, impactul negativ al intervenției ar putea fi generat de majorările tarifelor pentru unele din servicii, pentru care anterior tarifele au fost stabilite fără a fundamentare în baza costurilor aferente procesului de prestare a acestora.
- **Povara administrativă.** Suplinirea bugetului autorităților urmare a prestării serviciilor la tarife fundamentate în baza costurilor acestora, se va sconta cu creșterea numărului și calității prestării serviciilor, fapt ce va diminua din povara administrativă asupra mediului de afaceri.
- **Fluxurile investiționale și comerciale.** Urmare a implementării prevederilor proiectului este anticipată creșterea numărului și calității serviciilor prestate în domeniul transportului naval, creșterea atractivității activităților de afaceri în domeniul transporturilor, fapt care va genera sporirea fluxurilor investiționale și comerciale în economia națională.
- **Competitivitatea afacerilor.** Creșterea competitivității afacerilor în domeniul transportului naval este anticipată în calitate de impact al intervenției, aceasta fiind fundamentată de

tarifele la serviciile prestate, formate în baza principiului de acoperire a cheltuielilor efective ale prestatorului de servicii, stabilit în art.24 al Legii 234/2021 privind serviciile . • Veniturile și cheltuielile publice. Este anticipată creșterea fluxului de mijloace financiare disponibile pentru autoritățile prestatoare de servicii prestate contra plată în domeniul transportului naval, urmare a formării tarifelor în baza cheltuielilor efective ale acestora, fapt ce va permite creșterea competențelor personalului calificat, a capacităților tehnice a autorităților, și drept efect scontat creșterea calității serviciilor prestate. • Accesul și calitatea serviciilor administrative. Urmare a fortificării capacităților tehnice și umane a acestora, va crește nivelul de acces și calitatea serviciilor administrative prestate de ANRM.
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea
Nu sunt.
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta
Nu sunt identificate.
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi
Costuri de conformare pentru întreprinderi ar putea fi majorările de tarife la unele din serviciile , pentru care anterior tarifele au fost stabilite fără o fundamentare în baza costurilor aferente procesului de prestare a acestora. Totodată, impact disproporționat care ar putea distorsiona concurența nu există, dat fiind faptul că tarifele la serviciile prestate de ANRM vor fi stabilite în baza costurilor reale care le implică procesul de prestare a acestora.
<u>Concluzie</u> e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați
Argumentarea selecției Opțiunii 2: Aprobarea noii metodologii Atingerea obiectivelor: Aprobarea noii metodologii vine în răspuns direct la problemele identificate în sistemul naval din Republica Moldova. Prin actualizarea și clarificarea metodelor de calculare a costurilor, această metodologie tinde să asigure o mai mare transparență, eficiență și echitate în sector. Mai mult, va alinia Republica Moldova la cele mai bune practici internaționale, îmbunătățind astfel operativitatea și competitivitatea sectorului naval. Beneficii și costuri: Deși există costuri asociate cu implementarea acestei noi metodologii, în special în ceea ce privește conformarea inițială și formarea, beneficiile pe termen lung depășesc aceste cheltuieli.

În concluzie, selecția Opțiunii 2: Aprobarea unei noi metodologii este justificată prin potențialul său de a rezolva problemele identificate, de a aduce beneficii pe termen lung sectorului naval și de a asigura un echilibru între nevoile diverse ale părților interesate.

Urmare a analizei beneficiilor și costurilor, precum și a evaluării impacturilor scontate, deducem că este optimă selectarea opțiunii de adoptare a Hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova și Nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la serviciile prestate de către ANRM.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

Adoptarea unui nou proiect de hotărâre a Guvernului nu necesită modificarea Codul maritim comercial sau altor acte normative.

Schimbări instituționale necesare:

- Consolidarea capacităților organismului de reglementare pentru a superviza și implementa eficient noua metodologie.
- Alocarea resurselor și instruirea personalului pentru a gestiona noile responsabilități.
- Dezvoltarea capacităților prin învățarea și instruirea angajaților din cadrul autorității pentru a înțelege și aplica noile metode de calcul.
- Investiții în tehnologii informaționale care să suporte colectarea datelor și analiza necesară a calculării costurilor.

Entitatea responsabilă pentru implementarea metodologiei va fi autoritatea administrativă de specialitate ANRM, care va presta servicii conform Nomenclatorului la tarife stabilite, calculate în baza Metodologiei aprobate.

În acest scop autoritatea nominalizată va determina:

- Cheltuielile pe fiecare din serviciile, conform Nomenclatorului;
- Norma de timp necesară pentru prestarea fiecărui din serviciile , conform Nomenclatorului;

În concluzie, implementarea Metodologiei va necesita un efort coordonat la nivel de guvern și ANRM. Va trebui să se acorde o atenție deosebită asigurării conformării, precum și monitorizării și evaluării continue pentru a se asigura că obiectivele metodologiei sunt atinse în mod eficient.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Indicatori de performanță:

- creșterea numărului de licențe și autorizații pentru nave, echipaje și alte entități implicate în transportul naval cu 2% după primii 2 ani de la implementarea Metodologiei;
- creșterea numărului de servicii prestate cu 5% în primul an și ulterior cu cel puțin 2 % anual;
- creșterea volumului serviciilor prestate cu 10% în primul an și ulterior cu cel puțin 5 % anual;

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Implementarea opțiunii recomandate, aprobarea noii metodologii, presupune un proces atent de monitorizare și evaluare după implementare pentru a măsura eficacitatea și impactul său în sectorul naval din Republica Moldova.

După intrarea în vigoare a metodologiei, și aprobarea tarifelor, efectul de la implementare va fi resimțit imediat, deoarece tarifele vor fi aplicate imediat după abrogarea celor existente.

Pentru a ne asigura că această implementare se desfășoară eficient, va fi esențial să se instituie un mecanism de monitorizare. Acesta ar începe cu înființarea unui grup de lucru specializat în cadrul ANRM care să supravegheze aplicarea metodologiei. Grupul de lucru (GL) poate fi instituit din reprezentanți ai autorității, care vor fi responsabili pentru evaluarea periodică a progresului și identificarea potențialelor riscuri neidentificate la momentul elaborării Metodologiei noi.

Pe lângă activitățile GL, instrumente standardizate de colectare a datelor, cum ar fi sisteme informaționale și chestionare, pot fi puse în aplicare pentru a aduna informații relevante. Se pot organiza, de asemenea, sesiuni de interviuri cu părțile interesate pentru a înțelege impactul direct al metodologiei asupra activităților lor.

Rezultatele acestei monitorizări pot fi prezentate în rapoarte semestriale și anuale, oferind o imagine clară asupra evoluției implementării metodologiei. La 12 luni după implementare, o evaluare intermediară va identifica și rectifica eventuale probleme sau neajunsuri. În baza statisticilor colectate, conform indicatorilor de performanță stabiliți la pct. 5b. O evaluare mai amplă poate avea loc la 24 de luni, oferind o perspectivă cuprinzătoare asupra impactului metodologiei.

În final, pentru a păstra transparența și a oferi încredere publicului și părților interesate, toate rezultatele și descoperirile din procesul de monitorizare și evaluare pot fi publicate și accesibile pentru toți cei interesați. Acest pas va garanta nu doar responsabilitatea, dar și adaptabilitatea, permițând modificările necesare pentru a asigura succesul continuu al metodologiei în viitor.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Pentru aprobarea Metodologiei mai multe părți interesate vor fi direct sau indirect afectate și, prin urmare, vor avea un interes în intervenția propusă.

Subiecții interesați în intervenția propusă sunt:

Sectorul privat și asociativ:

- părțile interesate pe domeniile de activitate ale entității.

Sectorul public:

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Finanțelor.

Având în vedere că, Agenția Navală este o autoritate administrativă subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, iar misiunea acesteia este de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării cadrului normativ în acest domeniu, principalele părți interesate în prestarea și consumul serviciilor oferite de Agenția Navală sunt:

1. **Autoritățile de Reglementare** - Acestea includ organismele guvernamentale responsabile de elaborarea, adoptarea și implementarea politicii navale. Acestea vor avea un rol-cheie în stabilirea cadrului juridic și în monitorizarea respectării noilor prevederi.
2. **Operatorii Navali** - Companiile și entitățile care solicită servicii navale vor fi direct afectate de orice schimbări în modul în care funcționează și se reglementează sectorul. Acestea sunt beneficiarii direcți ai serviciilor oferite de Agenția Navală. Aceasta include proprietarii de nave, operatorii portuari, companiile de transport naval și alte entități implicate în activitățile maritime și fluviale.
3. **Comunitatea maritimă și fluvială:** Agenția Navală are un rol cheie în asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară. Prin urmare, comunitatea maritimă și fluvială, inclusiv echipajele de nave, se bazează pe serviciile și reglementările oferite de agenție.

4. **Organizațiile internaționale:** Agenția Navală cooperează cu diferite entități internaționale pentru a se conforma standardelor internaționale și pentru a beneficia de expertiza și sprijinul lor în dezvoltarea sectorului naval.
5. **Publicul larg:** Siguranța navigației și calitatea serviciilor de transport naval afectează întreaga comunitate. Prin urmare, publicul larg este, de asemenea, o parte interesată în activitățile Agenției Navale.

Fiecare dintre aceste părți interesate va avea propriile preocupări și perspective, și, este esențial ca procesul de consultare și implementare să țină cont de toate aceste păreri.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul va fi consultat și avizat cu instituțiile publice relevante în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

Proiectul Analizei de impact a fost supus consultării interne, și va fi supus avizării și consultării publice conform prevederilor Legii 239/2008 privind transparența în procesul decizional, art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind expediat părților interesate și plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale: www.midr.gov.md la directoriul „Transparența decizională”/ „Anunțuri de inițiere a politicilor” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Analiza de impact și proiectul propriu-zis a fost supus consultării preliminare cu Agenția Navală a Republicii Moldova. Urmare a consultării proiectul prezentat a fost ajustat ținând cont de opinia ANRM.

După consultarea opiniilor preliminare, Analiza de impact urmează a fi supusă examinării de către Cancelaria de Stat și Ministerul Finanțelor, conform rigorilor stabilite de Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Ulterior, potrivit prevederilor art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și în conformitate cu procedurile stabilite de Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul și analiza de impact urmează a fi transmise pentru examinare în cadrul Ședinței secretarilor generali de stat, cu scopul înregistrării oficiale a proiectului la Cancelaria de Stat și în cazul susținerii, lansării în avizări și consultări publice oficiale, în conformitate cu prevederile art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018.

În cadrul procesului de consultare publică și avizare vor fi implicate autoritățile publice și instituțiile interesate (Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Justiției).

Proiectul și analiza de impact a fost lansat în consultări publice, plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale la rubrica „Transparența decizională”/ „Anunțuri de inițiere a politicilor” și pe portalul www.particip.gov.md, în scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

În etapa următoare de promovare a proiectului, problemele și propunerile identificate vor fi detaliat prezentate în Tabelul de sinteză, care va fi inclus în procesul de consultare și avizare. O descriere

sumară a acestor aspecte va fi, de asemenea, descris succint în prezentul document al analizei de impact.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+1		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	+1		
competitivitatea afacerilor	0		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+1		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	+1		
cadrul instituțional al autorităților publice	+1		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	+1		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1		
nivelul de salarizare	+1		
condițiile și organizarea muncii	+1		
sănătatea și securitatea muncii	+1		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației			
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale			
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			

accesul și participarea populației în activități sportive			
discriminarea			
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			
Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.			
Anexe			
1. Proiectul preliminar de act normativ. 2. Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova 3. Avizul preliminar al Agenției Navale a Republicii Moldova.			