

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la acestea.

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la acestea a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR), Direcția politici în domeniul transportului feroviar și naval.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Conform prevederilor art. 6³ alin. (2) din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999 și prevederilor art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Guvernul aprobă Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor la acestea. MIDR în vederea realizării misiunii, funcțiilor și atribuțiilor principale conform prevederilor art.6 alin. 3) lit. c) din Codul navigației maritime comerciale are atribuția de a elabora și propune Guvernului spre aprobare proiecte de acte normative.

Pe de altă parte Agenția Navală are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului naval și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței navigației pe căile navigabile interne și în raza portuară, a calității și inofensivității serviciilor de transport naval, și a navigației în genere.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1128/2006 cu privire la fondarea Instituție publice „Căpitănia portului Giurgiulești” și Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, a fost înființată Instituția Publică „Căpitănia Portului Giurgiulești” și au fost aprobate tarifele pentru serviciile prestate de către aceasta. Cu toate că anexele nr. 3 și nr. 4 la HG nr. 1128/2006 oferă o descriere explicită a procedurii de aplicare a tarifelor pentru serviciile prestate, acestea nu pot fi considerate că reprezintă o metodologie propriu-zisă de calculare a tarifelor.

Conform HG nr. 706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova, care este autoritate administrativă în subordinea organului central de specialitate în domeniul transportului naval, a fost reorganizată prin fuziune (contopire) Instituția publică „Căpitănia portului Giurgiulești” și a Întreprinderii de Stat „Registrul Naval”, fiind abrogată HG nr. 1128/2006, cu excepția anexelor nr. 3 și nr. 4, menținând astfel în vigoare tarifele stabilite anterior.

Principala problemă cu care se confruntă sectorul naval este **lipsa unui mecanism transparent de calculare și stabilire a tarifelor la serviciile prestate de către autoritatea administrativă în domeniul transportului naval – Agenția Navală a Republicii Moldova**, care să asigure acoperirea costurilor aferente procesului de prestare a serviciilor contra plată de către autoritatea vizată, precum și a volumului defalcărilor în fondurile obligatorii, conform prevederilor cadrului normativ național și acordurile internaționale, dar și respectarea principiilor de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilite în Legea nr. 235/2006 – principiul de transparență decizională și principiul de previzibilitate a cheltuielilor.

Astfel este necesară elaborarea unei metodologii detaliate și comprehensive pentru a asigura transparența și echitatea în stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova.

Agenția Navală asigură încasarea plăților pentru înregistrarea navelor, supravegherea și controlul stării tehnice a navelor comerciale, pilotarea navelor, dirijarea navelor în port, perfectarea intrării/ieșirii navelor în/din port. De asemenea, Agenția Navală percepe de la proprietarii/armatorii/operatorii de nave înregistrate în registrul navelor și catalogul naval, inclusiv de la navele care intră/ies în/din porturile Republicii Moldova, tarife și taxe pentru serviciile prestate, iar în legătură cu aprobarea noilor reglementări naționale a apărut necesitatea lărgirii nomenclatorului de servicii prestate, pentru care de asemenea trebuie calculate și aplicate tarife bazate pe costurile reale suportate de Agenția Navală.

În Metodologia propusă prin prezentul proiect de hotărâre se prevede elaborarea unui mecanism clar de calcul a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova .

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene în sensul Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect prevede stabilirea unor principii clare de calculare, aprobare și modificare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova. Respectiv, proiectul prevede calcularea tarifelor, luându-se în calcul analiza detaliată a costurilor și cheltuielilor suportate de Agenția Navală.

Metodologia este structurat în 4 capitole, inclusiv:

1. Dispoziții generale - conține norme/principii generale aplicabile la calcularea tarifelor pentru serviciile prestate de către Agenția Navală;
2. Structura costurilor și cheltuielilor aferente serviciilor prestate - descrie componența costurilor/cheltuielilor în scopul determinării și includerii acestora în tarif;
3. Modul de calcul a tarifelor - prezintă formula de calcul a tarifului și descrie elementele componente ale tarifului;
4. Modul de ajustare a tarifelor – prezintă procedura de modificare/ajustare a tarifelor la serviciile prestate.

Proiectul de hotărâre de asemenea include Nomenclatorul serviciilor prestate de Agenția Navală, care sunt prevăzute de următoarele acte normative:

- Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova;
- Legea nr. 176/2013 privind transportul naval intern al Republicii Moldova;
- Hotărârea Guvernului nr. 76/2020 cu privire la aprobarea Normelor metodologice privind punerea în aplicare a prevederilor Codului internațional de management pentru siguranța exploatarei navelor și pentru prevenirea poluării (Codul ISM);
- Hotărârea Guvernului nr. 723/2023 pentru aprobarea normelor și standardelor privind examinarea tehnică a navelor de navigație interioară și de recunoaștere a societăților de clasificare de navigație interioară;
- Hotărârea Guvernului nr. 1035/2023 cu privire la aprobarea Regulilor de înregistrare de stat a navelor în Republica Moldova;

Drept efect al stabilirii și aplicării transparente și nediscriminatorii a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Navală se va asigura respectarea principiului de previzibilitate a cheltuielilor agenților economici în proces de desfășurare a activității de întreprinzător în domeniul naval.

Entitatea responsabilă pentru implementarea metodologiei va fi Agenția Navală, care va presta servicii conform Nomenclatorului aprobat.

Tarifele pentru serviciile prestate de Agenția Navală se bazează pe costurile și cheltuielile care sunt suportate de autoritate.

Metodologia de asemenea prevede obligația Agenției Navale să propună organului central de specialitate modificarea tarifelor pentru serviciile prestate cel puțin o dată la 2 ani sau în cazul în care sub influența unor factori obiectivi (oscilarea prețurilor la energia electrică, la combustibil, majorarea salariului, etc.) valoarea sumară a parametrilor esențiali se va modifica cu peste 10% față de data aprobării, însoțite de calcule corespunzătoare ale tarifelor .

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului de hotărâre de Guvern nu va necesita cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau elaborarea unor acte normative noi. Astfel, conform prevederilor art. 6³ alin. (2) din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova nr. 599/1999 metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor la acestea se aprobă de Guvern, la propunerea Agenției Navale, care prezintă Ministerului spre promovare, în conformitate cu legislația privind administrația publică centrală de specialitate, mărimea tarifelor pentru serviciile din domeniul transportului naval.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor la acestea a fost plasat pe pagina oficială a Ministerului, www.midr.gov.md (<https://midr.gov.md/ro/transparenta-decizionala/anunturi-de-initiere-a-politicilor>) și pe platforma www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12784).

Proiectul va fi supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin expedierea acestuia tuturor părților interesate și plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (www.midr.gov.md), la compartimentul „Transparență decizională”, sub compartimentul „Proiecte în dezbatere publică” și pe platforma www.particip.gov.md.

Proiectul a fost consultat prealabil cu Agenția Navală a Republicii Moldova prin scrisoarea nr. 12-2191 din 19.04.2024, iar comentariile și recomandările relevante a Agenției au fost luate în considerare la definitivarea proiectul menționat.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind solicitată efectuarea expertizei de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Analiza de impact asupra proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția Navală a Republicii Moldova, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor la acestea a fost remis Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător prin scrisoarea nr. 12-3459 din 28.06.2024. Astfel, în ședința din 09.07.2024 a Grupului de lucru analiza de impact asupra proiectului a fost susținută condiționat.

Secretar general

Angela ȚURCANU