

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici este elaborat de către Cancelaria de Stat, în calitate de autoritate publică responsabilă de asigurarea coordonării procesului de planificare a politicilor publice și de elaborare a documentelor de politici, în conformitate cu prioritățile programului de guvernare și strategiile de dezvoltare, precum și de stabilire a cadrului metodologic și organizatoric pentru sistemul de elaborare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor publice, conform prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare a Cancelariei de Stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.657/2009, în cooperare cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției, având în vedere atribuțiile și funcțiile exercitate de autoritățile respective, care formează Centrul Guvernului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 24 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 31 alin. (1) și art.34 alin. (6) din Legea nr.136/2018 cu privire la Guvern. Proiectul hotărârii Guvernului nominalizat a fost elaborat în vederea implementării recomandărilor Raportului de monitorizare SIGMA „Administrația publică în Republica Moldova”, în baza principiilor administrației publice, elaborat în anul 2023, fiind planificat în: - Programul pentru implementarea în anii 2023-2026 a Strategiei de Reformă a Administrației Publice pentru anii 2023-2030 (acțiunea 3.1.6); - Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor Raportului de monitorizare SIGMA (acțiunea 2.3.1); - Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024 (acțiunea 544).
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
În iunie 2020, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, care a instituit un nou cadru național de planificare a politicilor publice, fiind dezvoltate, mecanismele necesare implementării acestuia. Astfel, au fost definite tipurile, structura și conținutul documentelor de planificare și de politici publice și stabilite etapele de elaborare a acestora, la nivelul administrației publice centrale. Pe parcursul celor 4 ani de la aprobarea Hotărârii Guvernului menționate, Cancelaria de Stat a asigurat elaborarea cadrului metodologic de punere în aplicare a prevederilor respective, a dezvoltat Programul de instruire pe termen mediu pentru funcționarii publici în domeniul elaborării, monitorizării și evaluării politicilor publice, anual a asigurat instruirea funcționarilor publici din cadrul subdiviziunilor de coordonare a politicilor și a

direcțiilor sectoriale, atât în cadrul instruirilor organizate de Cancelaria de Stat, cât și pe platforma Institutului de administrație publică din cadrul Universității de Stat din Moldova.

Totodată, în paralel au fost dezvoltate și perfectate mecanismele de asigurare a proceselor de planificare strategică și elaborare a politicilor publice. Astfel, în anul 2021 a fost revitalizată activitatea, iar în 2023 perfecționat modul de funcționare a Comitetului Interministerial pentru Planificare Strategică (CIPS) (Hotărârea Guvernului 1070/2023).

La finele anului 2023, prin Dispoziția Guvernului 181-d/2023 a fost instituit Consiliul pentru Coordonarea Dezvoltării Durabile (CCDD), care exercită un șir de atribuții de coordonare a proceselor de planificare și coordonare a politicilor, cum ar fi: asigurarea unei colaborări eficiente dintre ministerele care realizează politici guvernamentale în domeniile de activitate care le sunt încredințate; asigurarea sinergiei politicilor elaborate de autoritățile administrației publice centrale de specialitate cu ODD-urile adoptate la nivel național; crearea premiselor pentru o colaborare interministerială continuă în procesul elaborării documentelor de politici publice; asigurarea transparenței activității de planificare strategică.

Pe parcursul anului 2023 Cancelaria de Stat a realizat o revizuire cuprinzătoare a tuturor documentelor de politici publice existente, evaluând conformitatea acestora la noul cadru de planificare strategică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020. Astfel, s-a constatat că, majoritatea documentelor de politici publice în vigoare, nu corespund integral acestor prevederi. Mai exact, doar 30% din strategii respectă în totalitate elementele structurale stabilite în cadrul normativ, în timp ce 32% le respectă parțial, iar altele 38% nu le respectă deloc. În cazul documentelor adoptate ulterior aprobării Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, 85% dintre strategii respectă integral noile cerințe. Cu referire la programe, peste 70% dintre programe sunt conforme cu elementele structurale stabilite de Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, iar în cazul programelor adoptate după aprobarea noului cadru de planificare strategică, 84% respectă integral cerințele prevăzute în hotărâre. În concluzie, provocările legate de asigurarea conformității documentelor de politici publice cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, cum ar fi problemele de structură, analiză, corelare și stabilirea indicatorilor de monitorizare adecvați, au fost luați ca bază pentru elaborarea modificărilor la cadrul normativ menționat.

Totodată, în perioada evocată, Cancelaria de Stat a elaborat și aprobat Conceptul cu privire la Sistemul Informațional „e-Monitorizare” (Hotărârea Guvernului nr.660/2023), care prevede digitalizarea și eficientizarea proceselor de planificare-monitorizare-raportare a implementării documentelor de politici publice și documentelor de planificare, inclusiv: Strategia națională de dezvoltare, Planul Național de Dezvoltare, planurile de acțiuni privind implementarea Acordului de Asociere și realizarea criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (UE) și aliniere la legislația UE, strategiile și programele sectoriale, planurile anuale de activitate instituționale.

În anul 2023 Cancelaria de Stat a inițiat dezvoltarea și instituirea mecanismului de măsurare și monitorizare a performanței instituționale. În acest sens, a fost elaborat și pus în aplicare un set de Indicatori de Performanță Instituționali (KPI), care oferă un cadru favorabil pentru măsurarea, evaluarea și îmbunătățirea performanței autorităților și instituțiilor publice. Sistemul este planificat să fie implementat în 3 etape: (i) 2023 – I etapă: autoritățile subordonate Guvernului; (ii) 2024 – a II etapă: ministerele; (iii) 2025 – a III etapă: autoritățile subordonate ministerelor. La I etapă în sistem au fost incluse 13 autorități subordonate Guvernului¹, iar la etapa a II-a în sistem au fost incluse 14 ministere

¹ Agenția de Guvernare Electronică, Agenția de Investiții, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală, Agenția Națională Antidoping, Agenția Națională pentru Cercetare

Setul standard de indicatori, dezvoltat de Cancelaria de Stat, reflectă nivelul de eficiență în implementare a politicilor publice (PND, PAG), inclusiv angajamentele privind integrarea europeană (recomandările Comisiei Europene, PNA), gradul de eficiență în managementul instituțional, eficiența în valorificarea fondurilor destinate implementării politicilor și investițiilor capitale, transparența decizională și financiară și alte aspecte importante care vorbesc despre performanța instituțională. Astfel, indicatorii de performanță instituționali urmează a fi parte componentă a planurilor anuale de acțiuni ale autorităților, astfel fiind asigurat un proces integru de planificare și monitorizare a activității acestora.

În rezultatul dezvoltării pe parcursul ultimilor 4 ani a proceselor și elementelor noi și instrumentelor moderne în domeniul planificării strategice și elaborării politicilor publice, a fost constatată necesitatea revizuirii cadrului de planificare strategică, în vederea ajustării și actualizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 la situația actuală, inclusiv pe baza lecțiilor învățate în timpul procesului de implementare. și în concordanță cu evoluțiile recente din sistemul național de planificare strategică ca urmare a avansării Republicii Moldova în procesul de integrare în UE.

Inițiativa respectivă vine să asigure implementarea recomandărilor Raportului privind evaluarea reformei administrației publice, realizat de SIGMA în anul 2023, în domeniul coordonării politicilor publice și planificării strategice, și anume:

- Sporirea coerenței între documentele de planificare a politicilor la nivelul administrației publice centrale cu prioritățile naționale strategice;
- Integrarea Planului național de aderare în lista documentelor cheie de planificare strategică, cu clarificarea poziției acestuia în raport cu alte documente de planificare.

Totodată, inițiativa a fost generată de necesitatea dezvoltării și completării Regulamentului cu un șir de prevederi care vizează integrarea dimensiunii de gen și a aspectelor de asigurare a drepturilor omului, dezvoltarea criteriilor de evaluabilitate în procesul de elaborare a politicilor publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici a fost elaborat în vederea racordării acestuia la evoluțiile recente din sistemul național de planificare strategică, inclusiv ca urmare a avansării Republicii Moldova în procesul de integrare europeană.

Obiectivele principale ale proiectului vizează:

- Reconceptualizarea și asigurarea unui proces integrat de planificare strategică, cu integrarea Planului Național de Aderare în cadrul național de planificare și ajustarea calendarului de planificare strategică la procesele aferente integrării europene;
- Creșterea gradului de sincronizare și corelare a proceselor de planificare strategică cu planificarea bugetară;

- Instituirea mecanismului și instituționalizarea procesului de stabilire a priorităților de politici pe termen mediu și lung;
- Stabilirea concordanței între domeniile de activitate și tipurile documentelor de politici publice;
- Simplificarea și standardizarea procedurilor de evaluare, monitorizare și raportare a documentelor de politici publice;
- Integrarea mecanismului de monitorizare a performanței instituționale în baza indicatorilor de performanță în planificarea anuală a activității autorităților;
- Asigurarea condițiilor pentru integrarea principiilor LNOB (a nu lăsa pe nimeni în urmă) și a dimensiunii de gen în documentele de politici și de planificare.

Principalele modificări operate în Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.386/2020 vizează:

1. Integrarea principiilor ce urmează a fi respectate în procesul de elaborare a documentelor de planificare și de politici, și anume:

- 1) respectarea drepturilor omului și libertăților fundamentale;
- 2) asigurarea incluziunii sociale și egalității de gen;
- 3) asigurarea durabilității și sustenabilității;
- 4) asigurarea transparenței, publicității, trasabilității și accesibilității.

2. Introducerea prevederilor care stabilesc obligativitatea codificării documentelor de politici în baza unui sistem unic de codificare, dezvoltat de Cancelaria de Stat, întru asigurarea trasabilității tuturor documentelor menționate supra.

3. Extinderea tipurilor de documente care nu se încadrează în categoria documentelor de politici publice, fapt ce exceptează proiectele respective de la obligativitatea de respectare a prevederilor Regulamentului respectiv, și anume:

1) Programele de finanțare și programele de suport în afaceri care reprezintă mecanisme/instrumente dedicate, orientate spre realizarea unor obiective specifice;

2) Foile de parcurs, planurile de gestionare a unor obiecte concrete/unice, planurile de acțiuni care operationalizează niște procese și activități și/sau proiectează în timp realizarea unor acțiuni concrete;

3) Strategiile sectoriale de cheltuieli incluse în Cadrul bugetar pe termen mediu și programele bugetare care sunt parte din strategiile sectoriale de cheltuieli.

4. Concretizarea celor 15 domenii de activitate, pentru care Guvernul poate aproba strategii, și anume: 1) Economie; 2) Dezvoltare regională; 3) Protecția mediului; 4) Agricultură; 5) Energetică; 6) Transport; 7) Tehnologia informației; 8) Educație și cercetare; 9) Cultură; 10) Sănătate; 11) Muncă și protecție socială; 12) Justiție; 13) Afaceri interne; 14) Apărare, 15) Administrație publică. Totodată, în vederea asigurării flexibilității procesului, a fost stabilită prevederea prin care strategii pot fi elaborate pentru alte domenii, decât cele menționate supra, dacă necesitatea acestora va fi generată în procesul de aderare la UE.

Menționăm că domeniile respective au fost identificate în rezultatul realizării analizei comparative a domeniilor stabilite de Legea nr. 136/2017, Clasificarea domeniilor de activitate realizată de OECD (COFOG) și capitolele de negociere cu UE.

Totodată, cu referire la strategiile sectoriale - a fost exclusă obligativitatea de monitorizare, a fost lăsată la latitudinea autorităților procedura de evaluare intermediară, modificările respective fiind generate de amendamentele realizate la elementele structurale ale acestui tip de document de politici publice, dar și din necesitatea de optimizare și eficientizare a proceselor de raportare.

5. Revizuirea definiției și a mecanismului de stabilire a domeniilor de elaborare a programelor naționale, fiind exclusă obligativitatea de evaluare intermediară și finală, accentul fiind pus pe mecanismele de monitorizare, inclusiv fiind detaliate elementele structurale: introducere, analiza situației, obiective, indicatori, impact, costuri, proceduri de monitorizare și raportare.

6. Pentru proiectele documentelor de politici publice, strategii și programe, a fost exclusă obligativitatea analizei ex-ante, aceasta urmând a fi realizată la discreția autorității publice autor, au fost ajustate componentele conceptului documentelor de politici publice și etapele de elaborare a acestora, au fost revizuite criteriile de evaluare a calității și conformității proiectelor documentelor de politici publice, optând pentru simplificarea acestora.

7. Reconceptualizarea și revizuirea listei documentelor de planificare pe termen lung, mediu și scurt, și anume:

- 1) Strategia națională de dezvoltare;
- 2) Programul național de aderare;
- 3) Planul național de dezvoltare;
- 4) Planul național de reglementări;
- 5) Planul anual de acțiuni al autorității publice.

Astfel, se propune:

i) integrarea Programului național de aderare (PNA) în lista documentelor de planificare în calitate de document principal de programare, care stabilește direcțiile strategice, angajamentele politice ale Guvernului și reformele planificate pentru îndeplinirea criteriilor de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu stabilirea interacțiunii cu celelalte documente de planificare, descrierea structurii și conținutului orientativ al documentului, precum și descrierea generală a procesului de elaborare și actualizare a acestuia. Elementele principale ale Programului național de aderare au fost integrate în sistemul de planificare, având în vedere necesitatea racordării și sincronizării cu procesul de planificare strategică și bugetară.

ii) ajustarea structurii și conținutului Planului Național de Dezvoltare (PND) la modificările realizate de Cancelaria de Stat pe parcursul ultimelor trei cicluri de actualizare a documentului (2023-2025; 2024-2026; 2025-2027), atât la nivel de structură a documentului, cât și modificarea conținutului acestuia, inclusiv a procesului de elaborare și de corelare cu alte documente de politici și cu procesul de planificare bugetară. Astfel, PND operaționalizează, estimează resursele necesare și asigură implementarea reformelor structurale și a proiectelor de dezvoltare, planificate în PNA și alte programe naționale, ce urmează a fi implementate de Guvern pe parcursul a 3 ani.

iii) modificarea denumirii Planului de acțiuni al Guvernului în Planul Național de Reglementări (PNR), care operaționalizează în exclusivitate elaborarea proiectelor de acte normative, planificate în PNA și alte programe naționale, ce urmează a fi aprobate de Guvern pe parcursul unui an.

iv) excluderea din lista documentelor de planificare a Programului de activitate al Guvernului, care constituie un angajament politic al noului Guvern investit și nu implică contribuția autorităților publice în procesul de elaborare a acestuia.

v) excluderea din listă a Cadrului bugetar pe termen mediu, acesta fiind documentul care planifică resursele financiare pe termen mediu în baza documentelor de planificare menționate supra: PNA și, respectiv, PND și PNR.

vi) modificarea denumirii, detalierea definiției și a structurii Planului anual de acțiuni al autorității (PAAP) care este poziționat ca documentul principal de planificare operațională al autorității administrative centrale pentru un an de gestiune. La baza PAAP stau prevederile PNR, PND, programelor naționale, fiind corelat direct cu strategiile sectoriale de cheltuieli și alte documente de planificare și acte normative, conform domeniilor de competență ale autorității. Parte integrantă obligatorie a PAAP sunt indicatorii de performanță instituțională (KPI).

8. Descrierea procesului de planificare anuală, cu stabilirea calendarului de elaborare a proiectelor documentelor de planificare, corelat și sincronizat cu calendarul de planificare bugetară, stabilirea autorităților responsabile de gestionarea fiecărei etape de planificare, stabilirea interacțiunii cu platformele de consultare și de decizie, cum ar fi CIPS și CCDD, și termenul limită de aprobare a proiectelor documentelor de planificare.

9. Integrarea în sistemul de planificare a sistemelor informatice aflate în proces de testare sau dezvoltare, care vor automatiza o parte semnificativă din activitățile asociate planificării, monitorizării și raportării documentelor de planificare și de politici publice. Astfel, implementarea PNR va fi realizată prin intermediul SI de legiferare a proiectelor de acte normative (legiferare.gov.md), gestionat de Cancelaria de Stat; implementarea PND va fi realizată prin intermediul SI de management al proiectelor Guvernului (project.gov.md), gestionat de Cancelaria de Stat. Procesul de planificare și de monitorizare a documentelor de planificare va fi realizată prin intermediul SI „e-Monitorizare”, aflat în dezvoltare de către Cancelaria de Stat.

10. Simplificarea și unificarea procedurilor de raportare anuală consolidată, cu stabilirea datei unice de raportare anuală – 25 februarie. Astfel, progresul anual în implementarea tuturor documentelor de planificare se raportează prin intermediul SI „e-Monitorizare” până la expirarea datei unice de raportare. Totodată, datorită implementării SI „e-Monitorizare” în perspectivă procedura de raportare va fi realizată după principiul „un raport per autoritate”.

11. În final, având în vedere modificările menționate supra, se propune ajustarea denumirii Regulamentului după cum urmează „Regulamentul cu privire la planificarea strategică”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă analizată în contextul elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici este cea de a nu face nimic (de a nu modifica Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici).

Având în vedere situația curentă descrisă la secțiunea 2.2 a Notei de Fundamentare, opțiunea de a nu modifica Regulamentul nu este oportună, or, procesele de modernizare și perfecționare a cadrului de planificare strategică deja sunt în implementare și necesită ajustarea cadrului normativ și metodologic relevant.

4. Analiza impactului de reglementare
<i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i>
În rezultatul implementării modificărilor propuse de proiect, se estimează un impact pozitiv asupra sectorului public, inclusiv: - Focusarea efortului de planificare pe prioritățile de activitate a Guvernului, cu eficientizarea utilizării resurselor financiare, de personal și administrative; - Creșterea gradului de corelare a politicilor cu resursele financiare disponibile; - Creșterea nivelului de implementare a angajamentelor de integrare europeană și a priorităților de politici; - Eficientizarea proceselor de evaluare, monitorizare și raportare în vederea canalizării eforturilor autorităților publice pe implementarea angajamentelor de integrare europeană, a acțiunilor de reformă și a proiectelor de dezvoltare; - Creșterea performanței instituționale a autorităților publice; - Creșterea calității documentelor de politici publice, bazate pe dovezi.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4. Impactul social</i>
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Principiile generale stabilite și obligatorii pentru procesul de elaborare a documentelor de planificare și de politici publice, care vizează „respectarea drepturilor omului și libertăților fundamentale; asigurarea incluziunii sociale și egalității de gen” vor contribui la dezvoltarea unor politici publice sensibile, cu elemente distincte și dedicate, care vor asigura echitatea socială.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Nu este aplicabil.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Potrivit prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe site-ul oficial al Cancelariei de Stat a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice (link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-3862020-cu-privire-la-planificarea-elaborarea-aprobarea-implementarea-monitorizarea-si-evaluarea-documentelor-de-politici-publice/12162).

Proiectul urmează a fi supus avizării de către toate ministerele și autoritățile administrative centrale și supus consultării publice, conform cerințelor cadrului normativ menționat supra.
7. Concluziile expertizelor
Potrivit art.34 alin. (1), art. 36 și art.37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului va fi remis Ministerului Justiției și centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea prezentei hotărâri nu necesită modificarea sau aprobarea altor acte normative. Totodată, în vederea asigurării punerii în aplicare a noilor prevederi, Cancelaria de Stat va ajusta cadrul metodologic aferent, inclusiv va modifica Ghidul metodologic pentru integrarea prevederilor Strategiei Naționale de Dezvoltare în documentele de politici publice.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor prezentei hotărâri va fi realizată de către Cancelaria de Stat, ministere și alte autorități administrative centrale. Pe parcursul unui an de la adoptarea prezentei hotărâri, Cancelaria de Stat va asigura dezvoltarea sistemelor informatice necesare punerii în aplicare a prevederilor respective, va ajusta și dezvoltă cadrul metodologic de punere în aplicare a noilor prevederi și va consolida capacitățile tuturor ministerelor și autorităților administrative centrale în vederea implementării și respectării noilor reglementări.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Lilia DABIJA