

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sistemul sănătății (SI ERUSS), este elaborat de către Ministerul Sănătății.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat conform prevederilor Strategiei naționale de sănătate „Sănătatea 2030” aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 387/2023, întru executarea acțiunii nr. 478 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Managementul resurselor umane din sistemul de sănătate este o componentă esențială în procesul de gestionare a sistemului de sănătate din Republica Moldova. Oricare intervenții privind politicile din sistemul de sănătate trebuie bazate pe dovezi, și fundamentate prin date și informații veridice și actualizate la zi. La momentul actual, majoritatea datelor și informațiilor disponibile cu privire la numărul, genul, grupa de vârstă, distribuția geografică, calificările și competențele deținute de către personalul medical încadrat în sistemul național de sănătate nu pot fi obținute în timp real. Datele vizate se colectează anual, prin utilizarea unor formulare statistice complexe, transmise pe suport de hârtie, iar centralizarea și analiza datelor obținute se efectuează în mare parte manual, cu un consum înalt de timp și resurse, fiind finalizate spre jumătatea anului viitor. De asemenea, lipsa informațiilor complete cu privire la resursele umane ce activează în cadrul prestatorilor privați de servicii medicale și a instituțiilor de învățământ medical, nu permit obținerea unei imagini veridice cu privire la asigurarea populației cu lucrători medicali, în special în mediul rural și în zonele îndepărtate. Inexistența unei resurse informaționale ce ar permite automatizarea proceselor de colectare, stocare și acces facil la datele cu privire la resursele umane din sănătate, limitează semnificativ identificarea necesităților de personal medical în instituțiile medicale din sistem, nu permit reacționarea promptă a autorităților de resort la schimbările în structura forței de muncă din sănătate și diminuează semnificativ capacitățile de planificare pe termen mediu și lung a intervențiilor la nivel de politici de personal medical. În același timp, nu există la moment nici o posibilitate de interschimb de date și informații cu alte sisteme și resurse informaționale utilizate în țară, fapt ce limitează enorm capacitățile de analiză a situației privind dinamica resurselor umane din sănătate. Totodată, raportarea datelor și informațiilor cu privire la personalul medical către autorități are loc prin utilizarea scrisorilor pe format de hârtie și e-mail, fapt ce nu permite asigurarea deplină a protecției datelor cu caracter personal și nu permit obținerea de date veridice, complete și actualizate în timp util. De asemenea mare majoritate a datelor includ informația prestată de instituțiile medico-sanitare publice, cele private adesea decăzând din datele de statistici, în special cabinetele stomatologice, farmaciile etc. Toate acestea nu pot oferi un tablou complex real al situației întregului sistem de sănătate, care ar permite o planificare conformă și o reacție promptă în cazul urgențelor de sănătate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Aprobarea și implementarea Regulamentului reprezintă o necesitate absolută pentru a încadra sistemul informațional în cadrul legal național, un pas esențial către modernizarea și îmbunătățirea modului de evidență și gestiune a datelor privind resursele umane în sistemul sănătății și de administrare a sistemului informațional propriu-zis. Elementele noi: Regulamentul introduce o capacitate inovatoare de integrare a datelor în timp real, asigurând că toate informațiile despre resursele umane din sistemul de sănătate sunt corecte, actualizate și disponibile. Sistemul permite tuturor entităților publice și private cu drept de acces să introducă și să modifice în timp real datele privind personalul medical angajat, sporind rigurozitatea în principiile de funcționare ale SIERUSS. Inovații tehnice: Sistemul folosește tehnologia bazată pe cloud pentru a spori scalabilitatea și disponibilitatea, pentru a asigura securitatea datelor și conformitatea cu cerințele actuale. De asemenea, standardizarea proceselor favorizează interoperabilitatea între Ministerul Sănătății și instituțiile acreditate. Beneficii pentru utilizatori: Furnizorii de servicii medicale vor beneficia de o reducere a sarcinilor administrative, conducătorii instituțiilor medicale vor avea posibilitatea să genereze rapoarte pentru o mai bună planificare a resurselor umane. Implementarea reglementărilor propuse eficientizează procesele administrative și îmbunătățește accesul la date, va opera mecanismul de licențiere a personalului medical și monitorizarea traseului profesional. Interoperabilitate și integrare: Sistemul este proiectat să se integreze fără probleme cu bazele de date naționale existente și sistemele internaționale de informații din sănătate, asigurând interoperabilitatea și facilitând schimbul de date veridice despre activitatea, mobilitatea, formarea și dezvoltarea profesională continuă a personalului medical din sistemul de sănătate național. Metodologia de evaluare a performanței: Proiectul include indicatori cheie de performanță care vor evalua eficacitatea sistemului, cum ar fi acuratețea datelor, disponibilitatea sistemului, satisfacția utilizatorilor și viteza de preluare și procesare a datelor. Conformitate reglementară: Sistemul asigură conformitatea cu reglementările naționale și se aliniază cu directivele UE legate de sănătatea digitală și protecția datelor. De asemenea, regulamentul stabilește norma legală pentru modernizarea continuă a componentelor și contururilor sistemului informațional.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Au fost analizate diverse opțiuni alternative pentru gestionarea datelor referitoare la resursele umane. În acest sens, s-au studiat sistemele utilizate de către autoritățile publice (SIA REA) din Republica Moldova, dar acestea nu au corespuns cerințelor specifice și complexității datelor din domeniul sănătății. Aceste alternative nu au oferit soluții suficiente sau adecvate pentru a răspunde nevoilor actuale și viitoare ale sistemului. În urma evaluării, s-a concluzionat că aprobarea și implementarea SIERUSS reprezintă cea mai eficientă și viabilă soluție. Aceasta asigură o gestionare rațională și echilibrată a datelor privind resursele umane, contribuind astfel la optimizarea și modernizarea sectorului sănătății din Republica Moldova.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Impactul asupra sectorului public include îmbunătățirea capacităților de evidență reală și gestiune a datelor privind resursele umane în sistemul sănătății, cât și transparență în ținerea, furnizarea și utilizarea informației din contururile sistemului informațional.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Se estimează că dezvoltarea și implementarea Sistemului informațional de evidență a resurselor umane în sănătate (SI ERUSS) va avea un cost de circa 120000,00 USD, acoperit de către Organizația Mondială a Sănătății, conform Acordului bienal de colaborare între Organizația Mondială a Sănătății și Ministerul Sănătății. Suma este parte a acordului integrat. Costurile respective includ și un termen de garanție de douăsprezece luni de la data dării în exploatare. Respectiv, pentru anul 2024 nu vor fi necesare mijloace financiare suplimentare. Începând cu anul 2025, mentenanța sistemului informațional va fi asigurată anual din contul bugetului de stat, și anume: pentru anul 2025 – 232,8 mii lei, 2026 – 235,5 mii lei, alocații preconizate în estimările ciclului bugetar pe termen mediu 2025-2027, pentru asigurarea administrării SI ERUSS de către deținătorul sistemului, care este o entitate bugetară, Agenția Națională de Sănătate Publică. Ministerul Sănătății, posesorul SI ERUSS, va estima și va prezenta Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI ERUSS pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a platformei SI ERUSS, va fi încheiat cu Administratorul tehnic un Acord privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI ERUSS, care va include activități privind administrarea tehnică și menținerea platformei SI ERUSS, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI ERUSS care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Stabilirea în sarcina prestatorilor privați de servicii medicale și farmaceutice, furnizării informațiilor necesare în scopul evidenței și gestionării prin intermediul sistemului informațional a datelor cu privire la resursele umane din sistemul sănătății.
4.4. Impactul social
Îmbunătățirea semnificativă a transparenței, a gradului de interoperabilitate între autorități și reducerea considerabilă a timpului necesar pentru operarea cu datele și informațiile necesare pentru evidența și gestionarea resurselor umane din domeniul sănătății.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Regulamentul a fost elaborat conforme legislației în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal, fiind respectate datele confidențiale.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Estimarea și planificarea resurselor umane respectând principiul egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene. Proiectul este relevant în contextul angajamentelor externe ale Republicii Moldova, ce rezultă din agenda de aderare la Uniunea Europeană, în special capitolul 28 al <i>acquis</i>-lui european „Protecția consumatorilor și a sănătății” ce vizează transformarea digitală a serviciilor de sănătate în cadrul pieței unice digitale.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat în ordinea prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12844
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi prezentat expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și urmează a fi avizat de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului va fi asigurată de Agenția Națională pentru Sănătate Publică, prin alinierea sistemului de evidența resurselor umane la standardele europene și asigurarea unei coordonări eficiente cu autoritățile centrale de specialitate.

Ministru

Ala NEMERENCO