

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului
de lege pentru modificarea unor acte normative
(asigurarea logistică, materială și financiară a autorităților
administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea logistică, materială și financiară a autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Conform demersului Cancelariei de Stat nr. 31/03-78-320 din 12 ianuarie 2024, în baza Procesului verbal nr. 1 al ședinței de lucru a membrilor Guvernului din 9 ianuarie 2024, în vederea diminuării sarcinilor atribuite Guvernului, s-a solicitat revizuirea cadrului normativ aferent domeniului de activitate, analiza temeiurilor juridice care impun adoptarea anumitor decizii administrative la nivelul Guvernului și evaluarea necesităților și posibilităților de debirocratizare și descentralizare a deciziilor respective

2.2. Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (asigurarea logistică, materială și financiară a autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne) a fost elaborat în vederea reglementării modului de stabilire a normelor de asigurare logistică, materială și financiară și a normelor de dotare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea asigurării executării misiunilor și funcțiilor ale acestora stabilite de lege, conform următoarelor domenii de activitate:

- 1) ordinea și securitatea publică;
- 2) combaterea criminalității organizate;
- 3) managementul integrat al frontierei de stat;
- 4) prevenirea și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și acordarea primului ajutor calificat;
- 5) asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și apărarea proprietății publice și private.

Normele de asigurare logistică, materială și financiară a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne fac parte din obiectivele prioritare de dotare și planificare instituțională, corespunzătoare criteriului necesar pentru fiecare subdiviziune în parte, în funcție de necesitățile ce rezultă din activitățile specifice.

În raport cu domeniile menționate, Ministerul Afacerilor Interne are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile respective, de a

monitoriza calitatea politicilor și a actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului, care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

În prezent, pentru toate autoritățile administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, normele de asigurare logistică, materială și financiară, precum și cele de dotare se stabilesc de către Guvern.

Astfel, în cazul necesității modificării normelor de asigurare și dotare pentru oricare dintre autoritățile administrative ale Ministerului Afacerilor Interne, urmează a fi supuse modificării actele normative aprobate de Guvern, fapt ce poate genera anumite tergiversări pe parcursul etapelor de promovare.

În acest sens, aprobarea proiectului de lege are următoarele beneficii:

1. Flexibilitate și adaptabilitate sporită - Ministerul Afacerilor Interne va putea actualiza normele de asigurare logistică, materială și financiară și normele de dotare, pentru adaptarea acestora la noile necesități și provocări, luându-se în considerare specificul activității autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

2. Eficientizare - Reducerea birocrăției și implicit accelerarea procesului de luare a deciziilor. Astfel, Ministerul Afacerilor Interne ar avea o mai mare autonomie în gestionarea resurselor sale materiale și financiare.

3. Răspundere sporită - Ministerul Afacerilor Interne ar fi direct responsabil pentru eficacitatea normelor de dotare și asigurare. Transparența ar rămâne la fel de sporită, deoarece procesul de modificare a normelor va respecta principiul transparenței în cadrul procesului decizional.

4. Motivație sporită - Angajații ar fi mai motivați să utilizeze și să întrețină echipamentele din dotare, știind că normele au fost elaborate ținând cont de necesitățile lor specifice.

5. Simplificarea procedurilor - În cadrul Ministerului Afacerilor Interne ar fi redus numărul de acte normative necesare, ceea ce ar simplifica procedurile administrative.

7. Reducerea costurilor - Ministerul Afacerilor Interne ar avea posibilitate de a economisi timp și resurse prin eliminarea necesității de a obține aprobarea Guvernului pentru fiecare modificare a normelor de asigurare logistică, materială și financiară și a normelor de dotare.

Pe lângă beneficiile enumerate, transmiterea competenței de aprobare a normelor de asigurare logistică, materială și financiară către Ministerul Afacerilor Interne ar putea contribui la consolidarea autonomiei acestuia și la creșterea încrederii populației în această autoritate.

În final, proiectul de modificare are drept scop evitarea procedurilor îndelungate de promovare a proiectelor de acte normative ce urmează a fi aprobate de Guvern, evitarea pierderii iraționale de timp și resurse umane, dar și posibilitatea modificării acestora la necesitate prin actul administrativ al ministrului afacerilor interne.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului vizează modificarea cadrului normativ în domeniul dotării, asigurării logistice, materiale și financiare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor, potrivit cărora normele de asigurare logistică, materială și financiară vor fi stabilite de către ministrul afacerilor interne, la propunerea conducătorilor autorităților administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Proiectul propune modificarea următoarelor acte normative:

- Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului;
- Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007;
- Legii nr. 283/2011 cu privire la Poliția de Frontieră;
- Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Proiectul este conceput pentru a răspunde necesităților Ministerului Afacerilor Interne privind dotarea și asigurarea logistică, materială și financiară de către ministrul afacerilor interne, în vederea realizării misiunii și funcțiilor de bază, îmbunătățirii capacităților instituționale și operaționale pentru gestionarea adecvată a situațiilor apărute în realizarea atribuțiilor de serviciu.

Cu referire la înzestrarea autorităților administrative ale Ministerului Afacerilor Interne cu unități de cazare (pe care le pot deține în folosință) pentru personal și membrii lor de familie se constată următoarele.

În anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile se regăsesc bunuri imobile, proprietate a statului, aflate în gestiunea Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, la poziția nr. 4 din anexa vizată *supra*, se regăsește bunul imobil „Centrul de Reabilitare și Recreere”, alcătuit dintr-o construcție de cultură și agrement și un complex de construcții de turism și clădiri/construcții accesorii, toate fiind situate pe adresa mun. Chișinău, or. Vadul lui Vodă, Parcul Nistrean.

În continuare, Ministerul Afacerilor Interne gestionează aceste bunuri imobile, neavând reglementat statutul și activitatea Centrului de Reabilitare și Recreere (*în continuare- Centru*).

Anual, în sezonul estival, în cadrul Centrului sunt cazați aproximativ 400 de copii.

Lipsa unui cadru legal specific pentru funcționarea Centrului reprezintă o lacună legislativă semnificativă, aceasta putând avea implicații juridice atât asupra legalității activităților desfășurate în cadrul Centrului, cât și asupra drepturilor și obligațiilor beneficiarilor.

Mai mult ca atât, în perspectivă, odată cu creșterea potențialului economic, inclusiv și a investițiilor în domeniile de activitate a subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne „Centrul de Reabilitare și Recreere” va putea fi supus replanificării și înregistrării ca unitate de cazare. Totodată, prin eventuala atragere a investițiilor externe există posibilitatea creării unor noi unități de cazare care ar duce la creșterea productivității angajaților, reducerea stresului, motivarea și loialitatea angajaților, ar stimula creativitatea și inovarea precum și îmbunătățirea culturii organizaționale.

Astfel, în scopul excluderii interpretărilor extensive derivă necesitatea definirii noțiunii de „unitate de cazare”, iar în acest sens Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe urmează a fi completată cu noțiunea menționată.

Implicații potențiale:

Incertitudine juridică: Fără un cadru legal, pot apărea dispute privind competențele, responsabilitățile și modul de organizare și funcționare a Centrului.

Riscuri financiare: Lipsa unei baze legale poate îngreuna obținerea de finanțare sau poate expune Centrul la riscuri de natură juridică și financiară.

Vulnerabilitate în fața controlului: Activitățile Centrului pot fi contestate în instanță, iar autoritățile de control pot identifica nereguli în lipsa unor norme clare.

Drepturile beneficiarilor: Fără un cadru legal care să reglementeze serviciile oferite, drepturile beneficiarilor pot fi compromise.

Prin urmare, inserarea în proiectul de act normativ a prevederilor cu referire la unitățile de cazare pentru personalul și membrii lor de familie pe care autoritățile administrative ale Ministerului Afacerilor Interne le pot deține în folosință, va asigura legalitatea activităților unităților de cazare, inclusiv și a Centrului, va proteja drepturile beneficiarilor și va crea un cadru stabil pentru dezvoltarea acestora pe termen lung.

Pe aceeași axă conceptuală, această inovație pentru cadrul normativ de specialitate ar oferi Ministerului Afacerilor Interne posibilitatea inclusiv de a obține asistență externă pentru modernizarea Centrului de Reabilitare și Recreere, precum și întreținerea acestuia.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

La etapa actuală, careva mijloace financiare de la bugetul de stat nu sunt necesare.

Precum s-a menționat anterior, înzestrarea autorităților administrative ale Ministerului Afacerilor Interne cu dreptul de a deține în folosință unități de cazare pentru personalul și membrii lor de familie se va efectua exclusiv în baza asistenței externe acordate în acest sens, fără a se miza pe mijloacele financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Proiectul actului normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării cerințelor stabilite de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), la directoriul „Transparență”, secțiunea „Anunțuri privind consultările publice”, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12853 .
În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul este supus procedurii de avizare.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul actului normativ urmează a fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, iar concluziile acestora vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor).
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect se încadrează în sistemul actelor normative. Actualmente, sistemul normativ conex aferent domeniului, nu urmează a fi modificat.

Ministru



Adrian EFROS