

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate
publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul <i>hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice</i> a fost elaborat de către Ministerul Justiției la inițiativa Administrației Naționale a Penitenciarelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Conform acțiunii nr. 2.1.4 din <i>Programul național privind asigurarea respectării drepturilor omului pentru anii 2024-2027</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 164/2024</i>, s-a stabilit Ministerul Justiției în comun cu Administrația Națională a Penitenciarelor a stabilit ca obiectiv prioritar „Îmbunătățirea condițiilor materiale de detenție în toate instituțiile penitenciare”. În acest context, unul din obiectivele majore inițiat în sensul realizării sarcinii respective îl constituie „Casa de arest Bălți cu capacitatea de 650 locuri”.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
La momentul actual, pe terenul din str. Veteranilor, 7, mun. Bălți, cu numărul cadastral 0300314986, suprafața 3.2233 ha, poziția nr. 1537 din Lista terenurilor proprietate publică a statului, domeniul public, din administrarea Agenției Proprietății Publice (Anexa nr. 1 la <i>Hotărârea Guvernului nr. 161/2019</i>), sunt desfășurate lucrări de construcție-montaj la obiectivul investițional „Casa de arest Bălți cu capacitatea de 650 de locuri”. Darea în exploatare a obiectivului menționat va asigura realizarea dezideratului privind crearea condițiilor adecvate de detenție în instituțiile penitenciare și reducerea supraaglomerării detenției din regiunea de nord a țării. Totodată, complexul penitenciar Casa de arest Bălți va îmbunătăți aspectul arhitectural și estetic al orașului, iar odată cu realizarea lui, vor fi trasate rețelele ingineresti (apă, gaz, canalizare, electricitate), îmbunătățite căile de acces spre zona respectivă, în acest mod fiind modernizată infrastructura locală, creând astfel condiții mai bune pentru populația care locuiește în preajma complexului respectiv. Întrucât Casa de arest Bălți reprezintă un complex de edificii, construcția acesteia a fost divizată în două etape. Din cauza complexității sale, realizarea paralelă a celor două etape a fost imposibilă, în primul rând, din punct de vedere tehnologic, iar în al doilea rând, din motivul alocațiilor bugetare insuficiente, care nu acopereau necesitățile reale de realizare a lucrărilor de construcție, ce ar permite definitivarea structurilor de rezistență, în scop de neadmitere a degradărilor pe parcursul efectuării lucrărilor de construcție. Astfel, pentru construcția obiectivului, din bugetul de stat, se preconizează a fi alocate circa 300 mil. lei, dintre care circa 105 mil. lei deja au fost investite în realizarea lucrărilor de construcție a I etape, iar pentru perioada imediat următoare, este planificată demararea procedurii de achiziție

a lucrărilor de construcție în cadrul celei de-a II-a etape a obiectivului investițional, care include și realizarea lucrărilor de trasare a rețelelor ingineresti.

În cadrul etapei a II-a, urmează să fie construit perimetrul de pază, trasate rețelele ingineresti exterioare de apă, canalizare, gaz și energie electrică, edificat complexul de clădiri ce asigură activitatea de deservire și întreținere (cazangerie, boxe pentru transportul auto, depozite materiale și agroalimentare, parcuri și terasamente destinat autospecialelor etc.), blocul medical/alimentar, spălătoria, blocul de triere, carantină, și blocul administrativ etc.

Menționăm că la realizarea respectivului obiectiv au fost întâmpinate dificultăți legate de insuficiența terenului de construcție pentru zona administrativă (terenul cu nr. cadastral 0300314986). Astfel, s-a constatat că în cadrul lucrărilor de inventariere tehnică pentru elaborarea Titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren (efectuate în cadrul delimitării masive din anul 2008), hotarele acestui teren au fost trasate pe gardul existent, doar pe o suprafață de 3.2233 ha, contrar suprafeței de teren repartizată de facto pentru construcția „Instituției speciale” prin Decizia organului local nr. 11 din 29.03.1979.

În vederea, înlăturării dificultăților legate de obținerea avizelor, certificatelor și autorizațiilor necesare pentru inițierea celei de-a II-a etapă a lucrărilor de construcție a obiectivului investițional „Casa de Arest Bălți”, Administrația Națională a Penitenciarelor s-a adresat către Agenția Proprietății Publice cu demersuri de a autoriza inițierea lucrărilor de delimitare selectivă (în afara Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile), a porțiunii de teren cu suprafața de 2,2767 ha din adiacența terenului cu nr. cadastral 0300314.986, cu suprafața de 3,2233 ha, astfel încât suprafața totală a acestora să fie echivalente porțiunii de teren de 5,5 ha, atribuită conform Deciziei organului local nr. 11 din 29.03.1979.

Astfel, urmare a adoptării *Hotărârii Guvernului nr. 34/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (din domeniul delimitării proprietății publice)*, în particular, modificările operate la punctul 7 din *Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2023*, a fost soluționată problema descrisă mai sus.

În acest context, prin scrisoarea Agenției Proprietății Publice nr. 03-04-1130 din 23.02.2024, a fost remis *Ordinul nr. 42 din 21.02.2024 cu privire la instituirea Comisiei de delimitare selectivă a bunurilor imobile proprietate publică a statului din gestiunea Penitenciarului nr. 11-Bălți*, din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, amplasate în mun. Bălți, str. Veteranilor, 7.

Concomitent, în conformitate cu prevederile pct. 10 din *Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 63/2019*, Administrația Națională a Penitenciarelor a solicitat Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” contractarea/prestarea serviciilor de executare a lucrărilor de delimitare selectivă a terenului din mun. Bălți, str. Veteranilor, 7.

În acest sens, a fost încheiat Contractul nr. 1-22/45 CMV din 08.04.2024, fiind ulterior semnat Actul de recepție nr. 1-22/24 din 17.09.2024, a lucrărilor cadastrale de delimitare în mod selectiv a terenului proprietate publică a statului cu nr. cadastral 03003140986 cu suprafața de 5,5 ha, amplasat în intravilanul mun. Bălți, str. Veteranilor, nr. 7.

Totodată, de către Comisia de delimitare a fost întocmit Procesul-verbal și materialele adiționale cu privire la delimitarea selectivă a bunului imobil proprietate publică a statului, coordonate în modul corespunzător de către Agenția Proprietății Publice, Primăria mun. Bălți,

Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului, Serviciul cadastral teritorial Bălți, Ministerul Justiției și Administrația Națională a Penitenciarelor.

Astfel, urmare a realizării procedurii de delimitare în mod selectiv, a intervenit necesitatea de a ajusta categoria de destinație și suprafața terenului proprietate publică a statului, cu ulterioara notare a informației respective în Registrul bunurilor imobile și Registrul Patrimoniului Public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul vizează modificarea anexei nr.1 și 3 a *Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice*.

Astfel, în anexa nr. 1, la poziția 1537, în coloana a doua, cuvintele „Teren” urmează a fi substituite cu textul „Terenuri destinate industriei, transporturilor telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, aferente obiectivelor cu destinație specială”, în coloana a cincea, cifrele „3,2233” urmează a fi substituite cu cifrele „5,5000”.

Pentru uniformitatea reglementărilor și asigurarea continuității sarcinilor stabilite, anexa nr. 3 se propune a fi completată cu poziția „4379 Terenuri destinate industriei, transporturilor telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, aferente obiectivelor cu destinație specială”.

Modificările vor asigura premisele realizării celei de-a II etape a obiectivului „Casa de arest Bălți cu capacitatea de 650 locuri” în condiții optime, conform rezultatelor lucrărilor de delimitare selectivă desfășurate.

Adițional, se propune intrarea în vigoare a actului normativ de modificare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Derogarea de la regula generală instituită prin art. 56 alin. (1) din *Legea 100/2017 cu privire la actele normative* se impune reieșind din necesitatea de a iniția, cât mai curând, lucrările de construcție în cadrul etapei a II-a, unde urmează să fie construit perimetrul de pază, trasate rețelele ingineresti exterioare de apă, canalizare, gaz și energie electrică, edificat complexul de clădiri ce asigură activitatea de deservire și întreținere (cazangerie, boxe pentru transportul auto, depozite materiale și agroalimentare, parări și terasamente destinat autospecialelor etc.), blocul medical/alimentar, spălătoria, blocul de triere, carantină, și blocul administrativ etc.

Tergiversarea inițierii lucrărilor în cadrul etapei a II-a poate duce la degradarea obiectivelor construite în cadrul etapei întâi, unde au fost investiți circa 105 mil. lei.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului nu au fost identificate opțiuni alternative care ar putea fi luate în considerare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Promovarea proiect va avea un impact pozitiv major asupra sectorului public, întrucât construcția „Casei de arest Bălți” și funcționalitatea acesteia va asigura realizarea dezideratului privind crearea condițiilor adecvate de detenție în instituțiile penitenciare și reducerea supraaglomerării detenției din regiunea de nord a țării.

Totodată, complexul penitenciar „Casa de arest Bălți” va îmbunătăți aspectul arhitectural și estetic al orașului, iar odată cu realizarea lui, vor fi trasate rețelele ingineresti (apă, gaz, canalizare, electricitate), îmbunătățite căile de acces spre zona respectivă, astfel fiind modernizată

infrastructura locală, creând condiții mai bune pentru populația care locuiește în preajma complexului respectiv.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Realizarea proiectului implică cheltuieli financiare neestimate pentru lucrări de înregistrare în Registrul bunurilor imobile a dreptului de administrare al Agenției Proprietății Publice asupra terenului propus pentru includere în anexa nr. 1 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 161/2019</i> și a dreptului de gestiune al Penitenciarului nr. 11-Bălți. Cheltuielile financiare pentru lucrările de înregistrare vor fi suportate în limita bugetului aprobat, nefiind necesară alocarea surselor financiare suplimentare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Aprobarea proiectului nu are un impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Aprobarea proiectului are un impact social pozitiv, or prin intermediul acestuia se urmărește realizarea dezideratului privind crearea condițiilor adecvate de detenție în instituțiile penitenciare și reducerea supraaglomerării detenției din regiunea de nord a țării. Astfel, proiectul va avea un impact social pozitiv direct asupra vieții, sănătății și bunăstării persoanelor private de libertate, asupra condițiilor de muncă a angajaților penitenciarului și indirect asupra familiilor deținuților.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu conține prevederi care ar avea consecințe negative asupra mediului în Republica Moldova.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art. 20 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice</i> , care poate fi accesat la următorul link: https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-0 . În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i> , proiectul hotărârii de Guvern este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md , compartimentul <i>Transparența decizională</i> , directoriul Proiecte de acte normative remise spre coordonare și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md .
7. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Urmare a aprobării prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative subsecvente hotărârii Guvernului.
8. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a aprobării proiectului va fi necesară înregistrare în Registrul bunurilor imobile a dreptului de administrare al Agenției Proprietății Publice asupra terenului inclus în anexa nr. 1 din <i>Hotărârea Guvernului nr. 161/2019</i> și a dreptului de gestiune al Penitenciarului nr. 11-Bălți.