

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ			
Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice a fost elaborat de către Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate publică (ANSP).			
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ			
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ			
Elaborarea proiectului în cauză, rezultă din prevederile art.9 alin.(5) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.67, art. 183), cu modificările ulterioare, care prevede că în domeniul asigurării sănătății publice, Guvernul are competența să aprobe lista și tarifele serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice. Totodată, proiectul a fost elaborat și întru executarea acțiunii nr. 458 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.			
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative			
Tarifele pentru serviciile din sfera sănătății publice prestate de ANSP persoanelor fizice și juridice nu au fost revizuite din momentul aprobării acestora, timp în care au avut loc multiple majorări a prețurilor la bunuri și servicii (medicamente, consumabile, reactivi, energia termică, gaz, etc.) și a cheltuielilor pentru retribuirea muncii. Or, mecanismul care trebuie să fie aplicat la stabilirea și reglementarea tarifelor se bazează pe principiul corespunderii următoarelor criterii: 1) calcularea tarifelor în baza costurilor/cheltuielilor efectiv suportate de către instituția medico-sanitară, 2) asigurarea stabilității și eficienței funcționării instituțiilor medico-sanitare, 3) acoperirea costurilor/cheltuielilor necesare pentru desfășurarea normală a activității instituțiilor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare. Respectiv, tarifele în vigoare nu corespund cheltuielilor real suportate de ANSP, ceea ce nu asigură o bună desfășurare a activității de prestare a serviciilor din sfera sănătății publice. Tarifele respective sunt utilizate nu doar pentru prestarea serviciilor din sfera sănătății publice dar și pentru estimarea bugetului ANSP. Prin urmare, atât timp cât tarifele nu sunt actualizate la cheltuielile efectiv suportate de către ANSP, acestea nu au nici o valoare și nu pot sta la baza estimării bugetelor sau la baza unor decizii privind finanțarea acestei instituții. Astfel, recalcularea tarifelor din sfera sănătății publice se datorează, în primul rând, majorării pe parcursul anilor a cheltuielilor pentru retribuirea muncii din cadrul ANSP (salariul mediu în anul 2013- 5000 lei, în anul 2023-17000 lei) și, în al doilea rând, majorării multiple a prețurilor consumabilelor, reagenților/reactivelor de laborator dar și cheltuielilor de întreținere.			
Denumirea consumabilelor, reagenților/reactivelor de laborator și produselor diagnostice	Preț(lei) 2018	Preț(lei) 2024	2023/2018 (%)
Vârfuri 100-1000 µl	0,05	0,7	1400%
Alcool dietilic 96 %	44,2	159,6	361%
Tween-80	878,4	901,8	103%

Triptic Soy Agar (TSA)	1121,3	2284,0	204%
Saburo agar (SDA)	1101,9	1125,0	102%
Caliu clorura	7144,0	8400,0	118%
Buffer reference standart PH-4,10	7144,0	8400,0	118%
Metanol	210,0	252,0	120%
Sulfat de sodiu anhidru	60,0	105,9	177%
Iron sulfit agar(ISA)	1544,4	2689,0	174%
Agar-agar	1458,0	4440,0	305%
Blood agar	907,2	1393,2	154%
Bulion Saburoud	942,3	1188,0	126%
Agar saburoud cu cloramfenicol	874,8	1252,8	143%
Cutii petri d=90 mm	1,1	1,7	157%
Tryptic soia agar	1312,2	1609,2	123%
Cooked Meat modif.	1728,0	4622,0	267%
Agar MRS	1090,8	2473,0	227%
Vârfuri 100-1000 µl	874,8	1339,2	153%

În același timp, pe parcursul ultimilor ani, ANSP a procurat echipamente noi mai performante, fapt ce determină necesitatea includerii tarifelor pentru servicii noi și recalculării tarifelor pentru unele servicii ce se prestează prin intermediul tehnologiilor avansate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărîrii Guvernului în cauză prevede ajustarea tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice și includerea de noi tarife în Lista tarifelor serviciilor respective.

Tarifele pentru serviciile noi propuse spre aprobare vor oferi posibilitatea prestării de către ANSP a serviciilor respective, ceea ce va spori accesul și va lărgi spectrul de servicii prestate, utilizînd utilajul performant, putînd, astfel, sa-și ramburseze investițiile efectuate și cheltuielile suportate. Iar tarifele recalculate, în baza cheltuielilor efectiv suportate de către ANSP, vor acoperi cheltuielile necesare pentru desfășurarea activității instituției pentru prestarea serviciilor și vor asigura stabilitate și eficiența în funcționarea acesteia.

Tarifele pentru serviciile propuse pentru aprobare vor fi aplicate de către ANSP pentru prestarea serviciilor contra cost din sfera sănătății publice persoanelor fizice și juridice.

Acestea au fost recalculate în conformitate cu Metodologia stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1020/2011 și în baza cheltuielilor suportate în anii 2023/2024. Această metodologie a fost utilizată datorită faptului că, este aplicabilă atît pentru calcularea serviciile medico-sanitare din Catalogul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1020/2011, cît și pentru serviciile medico-sanitare din Catalogul aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.533/2011. Anterior serviciile medico-sanitare respective erau aprobate printr-un act normativ comun Ordinul Ministerului Sănătății nr. 466 din 19.12.2007 și aveau o metodologie comuna, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr.1128/2002.

Cota majorării tarifelor este diferită, fiind determinată atît de implementarea tehnologiilor noi, cît și de majorările multiple a prețurilor consumabilelor, reagenților/reactivelor de laborator dar și a cheltuielilor de întreținere. Astfel, din 164 de tarife revizuite, 134 tarife sunt majorate de pînă la

trei ori și doar 30 tarife înregistrează o majorare mai mare de trei ori. Totodată, au fost excluse 124 de tarife pentru serviciile depășite și incluse 116 tarife pentru servicii noi.

				din care:			
Cod serviciu	Denumirea serviciilor	Tarifele aprobate (lei)	Tarifele recalculate (lei)	Utilaj, medicamente și consumabile costisitoare (lei)	Salarizări (lei)	Cheltuieli de întreținere (lei)	Creșterea (ori)
1.	Determinarea amoniacului prin metoda spectrofotometrică	31	112	29	51	33	3,6
2.	Determinarea solvenților organici prin metoda spectrofotometrică: acetona, anilina, butilacetat, acroleina, acrilonitril, ciclohexanol, ciclohexan, dibutilftalat, dioctilftalat, etilacetat, furfural, eteri compuși, tricloretilena, tetracloretilena, toluen, xilen, stiren etc.	48	149	38	78	33	3,1
5.	Determinarea metalelor toxice prin metoda spectrofotometrică cu absorbție atomică: mangan, fier, nichel, cupru, zinc, plumb, crom, cobalt	79	299	193	69	38	3,8
7.	Determinarea acizilor: clorhidric, acetic, sulfuric, azotic prin metoda spectrofotometrică	33	113	37	48	28	3,4
10.	Determinarea colofoniului prin metoda spectrofotometrică	32	99	32	42	25	3,1
16.	Determinarea fosforului prin metoda spectrofotometrică	29	100	28	47	26	3,4
19.	Determinarea hidrogenului sulfurat prin metoda spectrofotometrică	28	97	25	47	26	3,5
40.	Determinarea densității	15	57	1	36	20	3,8
42.	Prelucrarea termică	16	56	2	36	18	3,5
100.	Determinarea pH-ului	29	94	64	17	12	3,2
127.	Determinarea metalelor și indicilor chimici în sol prin metoda spectrofotometriei de absorbție atomică (flacăra, grafit, hidrid): Cupru, Antimoniu, Vanadiu, Plumb, Arsen, Mercur, Cadmiu, Zinc, Nickel, Fier, Stronțiu, Crom, Calciu, Magneziu, Mangan, Natriu, Kalium, Aluminu, Molibden, Cobalt, Beriliu, etc.	98	350	215	49	87	3,6
129.	Determinarea clorurilor în sol.	37	125	39	48	38	3,4
141.	Enumerarea bacteriilor acidolactice mezofile prin tehnica de numărare a coloniilor la 30°C	61	215	44	84	88	3,5
8.	Determinarea alcoolilor: metilic, propilic, butilic prin metoda spectrofotometrică	26	104	32	48	25	4,0
18.	Determinarea uleiului industrial	21	91	22	47	23	4,3

102.	Determinarea metalelor în apă prin metoda fotocolorimetrică/ spectrofotometrică: Fier, Cupru, Zinc, Plumb, Stronțiu, Nichel, Crom, Mangan, Cadmiu, Cobalt, Argint, Molibden, Calciu, Magneziu, Beriliu, Natriu, Potasiu, Staniu, Aluminiu, Vanadium, Bariu, Litiu, Mercur, etc.	59	240	153	48	39	4,1
124.	Determinarea dioxidului de carbon liber	22	89	3	49	37	4,1
126.	Determinarea metalelor și indicilor chimici în sol prin metoda fotocolorimetrică; spectrofotometrică: Arseniu, Nitrați, formaldehidă, Mangan, Vanadiu, Fosfat, Fosfor, Cobalt, Fluor, Mercur, Nitriți, Potasiu, Azot, azot organic, azot amoniacal, fenol, etc..	63	258	120	79	59	4,1
201.	Cercetarea ovoscopică a zarzavaturilor	119	511	10	392	109	4,3
3.	Determinarea solvenților organici prin metoda gazcromatografică: acetonă, alcool metilic, alcool etilic, alcool propilic, alcool butilic, butilacetat, benzină, etilacetat, furfural, fenol, eter dietilic, fluoretan, dicloretan, dibutilftalat, dioctilftalat, hidrocarburi, epiclorhidrină, benzen, xilen, stiren, uait-spirit, oxid de carbon, clorură de vinil, percloretilenă, tetracloretilenă, cloroform, metan, hexan, gaz-lampant, clorbenzen, tetraclorură de carbon, vinilacetat etc.	63	318	214	62	42	5,0
6.	Determinarea pulberii prin metoda gravimetrică	15	87	2	57	28	5,8
99.	Determinarea mirosului	5	30		21	9	6,0
185.	Evaluarea protecției antimicrobiene a unui produs cosmetic	214	1254	854	210	190	5,9
202.	Cercetarea lavajelor de pe suprafețe la prezența o/h	12	78	4	54	20	6,5
196.	Identificarea dipterelor hematofage	28	175	3	150	22	6,2

Respectiv, obiectivele proiectului hotărârii în cauză constau în:

- rambursarea investițiilor efectuate și cheltuielilor curente suportate de către ANSP pentru serviciile din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice în baza tehnologiilor avansate, precum și includerea unor tarife noi datorită extinderii domeniului de lucru prin însușirea și validarea metodelor noi de ultimă generație, conform standardelor internaționale și utilizarea echipamentului performant;
- consolidarea capacităților instituționale ale ANSP, întărirea capacităților materiale, umane și financiare ale ANSP pentru a presta eficient serviciile din sfera sănătății publice;
- asigurarea resurselor necesare pentru dotarea instituțională, care va îmbunătăți calitatea serviciilor prestate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în

considerare
Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției, nu poate fi examinată, deoarece atrage după sine consecințe prejudiciabile asupra funcționalității ANSP și asupra sănătății publice. Lipsa de intervenție în situația dată va determina ca ANSP să nu-și ramburseze investițiile efectuate și cheltuielile curente suportate. Totodată, datorită faptului că, tarifele pentru serviciile medicale noi nu sunt aprobate nu va fi posibil extinderea spectrului de servicii prestate de ANSP în cadrul autorizării sanitare și, respectiv, nu va putea fi efectuată expertizarea sanitară a serviciilor cu risc pentru sănătatea umană. Astfel, intervenția asupra cadrului normativ este esențială pentru asigurarea sustenabilității financiare a ANSP și îmbunătățirea calității serviciilor prestate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Prin aprobarea acestui act normativ sunt legiferați serviciile și quantumul tarifelor din sfera sănătății publice prestate de către ANSP în exercitarea uneia dintre funcțiile sale de bază. Ca urmare, pe termen mediu și lung, se preconizează eficientizarea activității ANSP și menținerea sustenabilității financiare a acesteia.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Adoptarea proiectului de hotărâre nu necesită alocarea de surse financiare suplimentare din bugetul de stat. Dimpotrivă, cheltuielile necesare pentru prestarea serviciilor vor fi acoperite din veniturile colectate. Aceasta va contribui la sustenabilitatea financiară a ANSP. Astfel, anual se estimează colectarea veniturilor de către ANSP din contul tarifelor din sfera sănătății publice în sumă de circa 60-80 mil. lei, care va asigura acoperirea cheltuielilor suportate de ANSP pentru prestarea acestor servicii.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Având în vedere că proiectul de hotărâre prevede revizuirea tarifelor pentru serviciile de sănătate publică prestate de ANSP persoanelor juridice, acesta are un impact asupra agenților economici. În conformitate cu art. 21 și 24 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, produsele și serviciile necesită autorizare sanitară înainte de a fi plasate pe piață. Serviciile cu risc pentru sănătatea umană sunt înregistrate și expertizate contra cost, conform tarifelor aprobate de Guvern. Această plată acoperă, de regulă, eforturile autorităților competente - ANSP - referitoare la expertizarea sanitară, evaluarea impactului asupra sănătății, înregistrarea produselor și confirmarea eficacității acestora. Astfel, costurile financiare ale agenților economici acoperă eforturile statului în cadrul procesului de promovare și aplicare a celor mai bune tehnici disponibile pentru a atinge un nivel înalt de protecție a sănătății umane. ANSP asigură condițiile optime pentru realizarea potențialului de sănătate al fiecărui individ pe parcursul întregii vieți, prin efortul organizat al societății în vederea prevenirii îmbolnăvirilor, protejării și promovării sănătății populației și îmbunătățirii calității vieții. În susținerea raționamentului privind supravegherea de stat a sănătății publice înainte de a fi plasate pe piață, produsele, serviciile și activitățile cu impact asupra sănătății publice sunt supuse autorizării sanitare de către ANSP: <i>autorizarea sanitară</i> – procedura de evaluare oficială a produselor, serviciilor și activităților din punctul de vedere al impactului lor asupra sănătății. <i>autorizația sanitară de funcționare</i> – act emis de autoritatea competentă pentru supravegherea sănătății publice, care confirmă conformitatea activităților desfășurate de agentul economic cu legislația sanitară. <i>avizul sanitar</i> – act eliberat de autoritatea competentă pentru supravegherea sănătății publice, prin care se confirmă conformitatea proceselor, serviciilor sau produselor cu legislația sanitară. <i>certificatul de înregistrare</i> – act permisiv prin care autoritatea competentă înregistrează plasarea

pe piață și utilizarea unui produs sau a unei categorii de produse.

Concomitent, ANSP realizează proceduri pentru asigurarea supravegherii de stat a sănătății publice, destinate să promoveze sănătatea, să prelungească viața și să prevină bolile în cadrul sectorului de sănătate, orientate către populație:

control de stat în domeniul sănătății publice – parte a supravegherii exercitată de autoritatea competentă pentru prevenirea, depistarea și eliminarea încălcărilor legislației sanitare de către persoanele fizice și juridice.

evaluarea riscurilor pentru sănătate – estimarea gradului în care expunerea la factorii de risc din mediul natural, de viață, ocupațional și de odihnă, precum și la cei rezultați din stilul de viață individual sau comunitar, influențează starea de sănătate a populației.

expertiză sanitară – evaluarea unui proiect, produs sau serviciu pentru a determina conformitatea acestuia cu cerințele regulamentelor și normativelor sanitare aprobate.

Dacă analizăm experiența țărilor membre ale Uniunii Europene în acest sens, putem observa că Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor prestate de autoritățile publice pentru examinarea produselor și serviciilor cu impact asupra sănătății umane sau a populației, în regim de tarification, prevede tarife care pot varia între aproximativ 60.000 și 1.000.000 lei.

Totodată, în contextul implementării metodelor de evaluare a factorilor ergonomici ai mediului ocupațional și procesului de muncă, se va efectua expertiza sanitaro-igienică a indicatorilor necesari pentru atestarea locurilor de muncă și estimarea riscurilor profesionale, conform cerințelor legale în sectorul privat. În același timp, rezultatele investigațiilor sanitaro-igienice și microbiologice furnizate agenților economici vor permite monitorizarea calității produselor și serviciilor livrate de aceștia, în scopul asigurării siguranței și securității sănătății populației.

4.4. Impactul social

În conformitate cu art. 21 și 24 din Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, produsele și serviciile necesită autorizare sanitară înainte de plasarea pe piață. Serviciile cu risc pentru sănătatea umană sunt înregistrate și expertizate contra cost, conform tarifelor aprobate de Guvern.

În ultimii ani, laboratoarele ANSP au integrat și continuă să aplice standarde europene și internaționale pentru metode sanitaro-igienice și microbiologice, conform cerințelor legislative și de acreditare, precum și pentru alinierea la normele europene. Actualizarea listei investigațiilor și a tarifelor va permite ANSP să îndeplinească noile sarcini, să extindă și să îmbunătățească serviciile de protecție a sănătății publice.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectului de hotărâre în cauză prevede includerea tarifelor pentru servicii noi, ce se vor presta prin intermediul tehnologiilor avansate, din sfera sănătății publice inclusiv ceea ce ține de măsurarea calității apei, aerului și a solului, etc. Aplicarea serviciilor respective de către ANSP va putea determina reducerea impactului negativ asupra mediului legate de poluare, infecții și toxine, etc.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația

națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Sănătății a publicat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății – www.ms.gov.md , la rubrica „Transparența decizională” și pe site-ul www.particip.gov.md anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 533/2011 cu privire la aprobarea Listei și tarifelor serviciilor contra cost din sfera sănătății publice prestate persoanelor fizice și juridice https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13123 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre urmează să fie supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Tarifele aprobate vor fi aplicate de către ANSP pentru prestarea serviciilor de sănătate publică.

Secretar general

Lilia GANTEA