

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea a fost elaborat de Agenția Națională Antidoping.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea a fost elaborat în temeiul art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160-164, art.537), cu modificările ulterioare, și al pct. 8 din Hotărârea Guvernului Nr. 665/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, Nr. 364-365 art. 829).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Dezvoltarea recentă a cadrului normativ în domeniul reglementărilor antidoping, în special Legea nr. 24/2023 pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport, Hotărârea Guvernului Nr. 665/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping, Hotărârea Guvernului nr. 699/2024 privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping, Strategia de dezvoltare „Sport 2030”, aprobată prin Hotărârea Guvernului Nr.490/2024, solicită de la instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, prestarea serviciilor sportive cu respectarea reglementărilor antidoping. În Republica Moldova, conform datelor Biroului Național de Statistică, în anul 2022 au funcționat 2124 de săli sportive, bazine și încăperi pentru practicarea culturii fizice și sportului, număr în creștere cu 99 de unități comparativ cu anul 2021 și cu 486 de unități comparativ cu anul 2018. Adicional, în anul 2022 au funcționat 58 de stadioane, cu 3 stadioane mai mult față de anul 2018 (date disponibile la acest link). Numărul de școli sportive pentru copii și tineret în anul 2023 a fost de 104 școli, cu 6 școli mai mult comparativ cu anul 2018 (date disponibile la acest link). Conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, numărul de federații sportive în Republica Moldova este de 92 de federații (date disponibile la acest link). Astfel, conform actelor normative în vigoare, toate entitățile prestatoare de servicii sportive și de pregătire a sportivilor trebuie să respecte reglementările naționale antidoping. Agenția Națională Antidoping prestează servicii de dezvoltare a capitaților și reglementărilor antidoping conform competențelor și standardelor internaționale ale Agenției Mondiale Antidoping (WADA), reieșind din resursele financiare alocate din bugetul de stat, și nu din necesitatea reală a instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport pentru aplicarea reglementărilor antidoping. Spre exemplu, conform Cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2024, pentru asigurarea activității Agenției Naționale Antidoping sunt prevăzute alocații bugetare în volum de 4,4 mil.lei pe an, fapt ce permite prestarea serviciilor într-un număr limitat, focusat în special pe realizarea Planului anual al Agenției Naționale Antidoping de testări, elaborat în baza Standardului internațional pentru testare și investigații și documentația operativă și de investigație a WADA. Totodată, conform datelor Ministerului Educației și Cercetării, în anul 2022 federațiilor sportive din Republica Moldova li s-a transferat din bugetul de stat suma de 54,3 mil.lei resurse ce sunt alocate, inclusiv pentru asigurarea respectării reglementărilor antidoping (date disponibile la acest link).

Analiza experienței României arată că, pentru a asigura implementarea prevederilor reglementărilor antidoping, federațiile sportive naționale, cluburile sportive și ligile profesionale sunt obligate prin lege să prevadă în bugetul lor anual sume de bani destinate testelor antidoping pentru sportivii lor, precum și educării doping (Legea nr. 277/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport), care la solicitare sunt prestate de Agenția Națională Antidoping din România (European Commission, Study on Doping Prevention A map of Legal, Regulatory and Prevention Practice Provisions in EU 28, December 2014, disponibil la acest [link](#)).

Totodată, nerespectarea reglementărilor antidoping de către instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, au efecte negative pe termen lung, adesea ireversibile, asupra sănătății persoanelor care practică sport, atât, de performanță, cât, și sport recreativ. Evidențele rezultatelor cercetărilor științifice indică efecte grave ale utilizării substanțelor dopante asupra sistemului cardiovascular, sistemului hormonal, asupra ficatului și sistemului musculo-scheletic, piele și infecțiilor.

Astfel, pentru a asigura buna funcționare a instituțiilor ce oferă servicii sportive și servicii de educație fizică și sport cu respectarea prevederilor actelor normative referitoare la reglementările antidoping se impune elaborarea și promovarea conform cerințelor normative a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea, fapt stabilit în pct. 8 al Hotărârii Guvernului Nr. 665/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, Nr. 364-365 art. 829).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea stabilește metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a nomenclatorul serviciilor și a cuantumul tarifelor la aceste servicii.

Metodologia și nomenclatorul serviciilor propuse urmărește obiectivul de a stabili lista serviciilor prestate de Agenția Națională Antidoping și de a cuantifica tarifele la aceste servicii care să răspundă cererii de servicii de dezvoltare a capacităților de implementare a reglementărilor antidoping din partea instituțiilor ce oferă servicii sportive și de educație fizică și sport.

Proiectul hotărârii de Guvern reglementează structura costurilor și a cheltuielilor incluse în tariful serviciilor publice prestate de Agenția Națională Antidoping și modul de calculare a tarifelor/costurilor pentru aceste servicii. Totodată, modul de calculare a tarifelor va asigura acoperirea costurilor directe și indirecte, precum și a cheltuielilor activității operaționale aferente acordării serviciilor contra plată de către Agenția Națională Antidoping.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern derivă din prevederile pct. 8 al Hotărârii Guvernului Nr. 665/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidoping (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, Nr. 364-365 art. 829), care specifică, că "Agenția Națională Antidoping va asigura, în termen de 18 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, prezentarea spre aprobare Guvernului a Nomenclatorului serviciilor prestate contra plată, mărimea tarifelor la serviciile prestate și Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate contra plată, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător".

Concomitent, lipsa de intervenții (status quo) în stabilirea metodologiei de calculare a tarifelor, a nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la serviciile prestate de

Agenția Națională Antidoping va perpetua situația prezentă în prestarea serviciilor sportive și a celor de educație fizică și sport, în care cererea de servicii de dezvoltare a capacităților de implementare a reglementărilor antidoping nu va fi satisfăcută de către Agenția Națională Antidoping, fapt ce nu va asigura un control adecvat a punerii în practică a reglementărilor antidoping și va avea efecte negative asupra sănătății, adesea ireversibile, atât, a sportivilor, cât, și a persoanelor ce practică sportul recreativ.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Punerea în aplicare a prezentului proiect de hotărâre de Guvern va asigura buna funcționare a instituțiilor prestatoare de servicii sportive și de servicii de educație fizică și sport cu respectarea prevederilor antidoping și, respectiv, va contribui la asigurarea accesului sportivilor și a persoanelor ce practică sport la servicii sportive de calitate, în conformitate cu practicilor mondiale antidoping.

Pe termen lung, impactul se va reflecta în îmbunătățirea sănătății sportivilor și a persoanelor ce practică sportul recreativ.

Totodată, cum este menționat supra, în lipsa unei reglementări referitoare la Nomenclatorul serviciilor prestate de Agenția Națională Antidoping, mărimea tarifelor la serviciile prestate și Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate contra plată va menține situația prezentă în prestarea serviciilor sportive și a celor de educație fizică și sport, fapt ce nu va asigura un control adecvat a punerii în practică a reglementărilor antidoping și va avea efecte negative asupra sănătății, adesea ireversibile, atât, a sportivilor, cât, și a persoanelor ce practică sportul recreativ.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prestarea serviciilor stabilite în proiectul hotărârii de Guvern se va face de către subdiviziunile Agenției Naționale Antidoping, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 665/2023. Procesele referitoare la organizarea și prestarea serviciilor indicate în proiectul hotărârii de Guvern sunt stabilite conform Codului Mondial Antidoping și standardele internaționale adoptate de Agenția Mondială Antidoping și aplicate de Agenția Națională Antidoping, conform Convenției internaționale împotriva dopajului în sport a UNESCO, adoptată la Paris la 19 octombrie 2005 și ratificată prin Legea nr. 298/2007.

Adoptarea proiectului hotărârii de Guvern *nu necesită surse financiare suplimentare din bugetul de stat*. Veniturile acumulate din serviciile prestate de către Agenția Națională Antidoping vor fi una din sursele de formare a veniturilor bugetului instituției, care vor acoperi cheltuielile necesare pentru organizarea și prestarea serviciilor conexe aplicării reglementărilor antidoping.

Totodată, veniturile Agenției Naționale Antidoping încasate anual din serviciile prestate vor varia în dependență de numărul de instituții prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, care vor solicita servicii de control antidoping, cursuri de instruire ori, după caz, se vor adresa către Comisia de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Reglementările propuse vizează instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, care conform actelor normative în vigoare aplică reglementările antidoping și garantează calitatea serviciilor prestate, practicarea unui sport curat și respectarea integrității sportului.

Costurile estimative ce urmează să fie suportate de instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, vor în dependență de serviciile solicitate de către acestea.

Astfel, conform metodologiei propuse tariful pentru serviciile ce vor fi prestate de Agenția Națională Antidoping contra plată este, după cum urmează:

1. Control doping - pentru proba de sânge este de 6572,16 lei și pentru proba de urină este de 44471,58 lei, format din: salariul pentru ofițerul antidoping și observator per oră,

norma de timp necesară pentru prestare, consumabile, kitul necesar pentru probe, investigația de laborator, transportul internațional și național.

2. Extras privind rezultatele atipice și datele atipice din pașaportul biologic al sportivului - 118,88 lei, format din: salariul per oră, norma de timp necesară pentru prestare și birotică.

3. Curs de instruire a ofițerilor de control doping, 30 de ore pentru 10 persoane - 21534,27 lei (tariful pentru o persoană - 2153,43 lei), format din: salariul a 2 formatori per oră, materiale didactice, birotică, chirie sală, transport.

4. Curs de instruire antidoping a medicilor, a antrenorilor și instructorilor din cadrul cluburilor, sălilor de sport și/sau fitness, altor organizații din domeniul sportului, 20 de ore pentru 20 de persoane - 11496,84 lei (tariful pentru o persoană - 574,84 lei), format din: salariul a 2 formatori per oră, birotică, chirie sală, transport.

5. Curs de instruire a ambasadorilor de integritate în sport, 30 ore pentru 20 de persoane - 17126,57 (tariful pentru o persoană - 856,33 lei), format din: salariul a 2 formatori per oră, birotică, chirie sală, transport.

6. Curs educativ de prevenire a dopajului în sport, 20 de ore pentru 25 de persoane - 3671,68 lei (tariful pentru o persoană - 146,87 lei lei), format din: salariul a 2 formatori per oră, birotică, chirie sală, transport.

7. Curs educativ de promovare a principiului de fairplay în sport, 20 de ore pentru 25 de persoane - 3671,68 lei (tariful pentru o persoană - 146,87 lei lei), format din: salariul a 2 formatori per oră, birotică, chirie sală, transport.

8. Plata pentru cererea de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping - 135,80 lei, format din: salariul per oră, norma de timp necesară pentru prestare și birotică.

Astfel, conforma datelor disponibile, numărul instituțiilor care urmează să cadă sub incidența prevederilor normative propuse este de: 2124 de săli sportive, bazine și încăperi pentru practicarea culturii fizice și sportului, 58 de stadioane (date disponibile la acest [link](#)); 92 de federații sportive (date disponibile la acest [link](#)), școli sportive pentru copii și tineret (date disponibile la acest [link](#)).

Frecvența plăților de către instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport pentru serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping contra plasa va fi în dependență de necesitățile acestora pentru fiecare serviciu. Totodată, reieșind din evoluția cerințelor în domeniul controlului antidoping la nivel mondial, acestea vor fi de cel puțin o plată în perioada de timp 1- 3 ani pentru cursurile instruire și educative. Pentru serviciile de control doping, extrasul privind rezultatele atipice și datele atipice din pașaportul biologic al sportivului și cererea de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping frecvența plății va fi în dependență de necesitățile instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport și a sportivilor.

Povara plăților tarifelor propuse pentru serviciile prestate contra plată de Agenția Națională Antidoping asupra bugetelor instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport și a sportivilor este una nesemnificativă, comparativ cu beneficiile de sănătate a sportivilor și persoanelor ce practică sport și imaginea ce garantează practicarea unui sport curat și de integritate a sportului. Astfel, plățile pentru tarifele propuse ce variază între 135,80 de lei și 6572,16 lei (plata pentru proba de urină de 44471,58 lei este o excepție, serviciul se va presta la solicitare) nu poate să producă impact semnificativ asupra bugetelor federațiilor sportive care spre exemplu în anul 2022 numai de la bugetul de stat li s-a transferat suma de 54,3 mil.lei. Afirmatia este validă și pentru instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport. Conform informației publice din sursele electronice de informare, prețul abonamentului pentru cluburile sportive de culturism și de fitness, începe de la 350 lei pe

lună (disponibilă la acest link), iar pentru bazin este de 1700 lei pe lună (disponibilă la acest link). Prevederile normative propuse nu necesită alte costuri de conformitate, inclusiv administrative din partea instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport. La fel, autorul precizează că impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii nu a fost analizat din motiv că majoritatea instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport, după numărul de personal angajat, sunt întreprinderi mici și mijlocii. Similar, impactul asupra concurenței nu a fost analizat, deoarece prevederile normative propuse sunt identice pentru toate instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport. Alte tipuri de impact nu au fost examinate, deoarece nu afectează nici o categorie indicată la pct. 4.3.4 din Anexa Hotărârii Guvernului Nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare
4.4. Impactul social În rezultatul implementării proiectului hotărârii de Guvern vor fi îmbunătățite calitatea serviciilor sportive, garantarea practicării unui sport curat și respectarea integrității sportului, respectiv îmbunătățirea sănătății sportivilor și a cetățenilor în procesul de practicare a sportului și îmbunătățirea sănătății populației. În lipsa de date statistice autorul nu poate prezenta numărul de persoane asupra cărora va avea impact pozitiv normele propuse, dar cert este că vor fi toate persoanele care practică sport.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Impactul asupra datelor cu caracter personal nu a fost analizat, deoarece sunt vizate în majoritatea cazurilor persoanele juridice. Serviciile de control doping, extrasul privind rezultatele atipice și datele atipice din pașaportul biologic al sportivului și cererea de apel vor fi prestate conform Standardului internațional pentru gestionarea rezultatelor, Standardului Internațional pentru Testare și Investigații și Standardului Internațional pentru Laboratoare din Codul Mondial Antidoping și a prevederilor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Impactul asupra echității și egalității de gen nu a fost analizat din motiv, că prevederile normative propuse vizează prestarea serviciilor către instituțiile prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport și sportivilor focusate pe respectarea reglementărilor antidoping indiferent de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Impactul asupra mediului nu a fost analizat din motiv, că intervenția propusă nu are efecte asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Alte impacturi și informații relevante, stabilite la pct. 4.6. din Anexa Hotărârii Guvernului Nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, nu au fost analizate deoarece nu sunt vizate de prevederile normative propuse.
4.7. Concluziile pe baza analizei impacturilor Prevederile normative propuse sunt foarte eficiente pentru asigurarea respectării reglementărilor antidoping, garantarea practicării unui sport curat și respectarea integrității sportului, și buna funcționare a instituțiilor prestatoare de servicii sportive, de culturism și de fitness, și de educație fizică și sport.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul nu transpune acte juridice ale UE.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de Agenția Națională Antidoping, a Nomenclatorului serviciilor și a cuantumului tarifelor la acestea, a fost plasat pe portalul https://particip.gov.md/ro, disponibil la acest link. Totodată, proiectul hotărârii Guvernului urmează să fie avizat de către Cancelaria de Stat (Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător), Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și plasat pentru consultări publice pe portalul https://particip.gov.md/ro și transmis părților interesate.
7. Concluziile expertizelor Proiectul hotărârii de Guvern urmează să fie expus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Se va modifica hotărârea Guvernului Nr. 699/2024 privind organizarea și funcționarea Comisiei de apel pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping pentru introducerea prevederii privind plata pentru cererea de ape pentru soluționarea cauzelor cu privire la încălcarea reglementărilor antidoping.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Agenția Națională Antidoping va asigura organizarea activității interne, inclusiv cea de evidență contabilă pentru implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern.

**Director general
al Agenției Naționale Antidoping**

Artiom Jucov