

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (raionul Ialoveni, orașul Ialoveni în/din proprietatea statului) (număr unic 919/MAI/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (raionul Ialoveni, orașul Ialoveni în/din proprietatea statului) este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de act normativ rezultă din prevederile art. 6 alin. (1) lit. a), art. 9 alin. (2) lit. b) și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, precum și art. 8 alin. (2) și (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Fiind un beneficiar stabil al Programului de asistență tehnică lansat în Republica Moldova cu suportul Guvernului SUA, prin intermediul căruia au fost edificate sau reconstruite mai multe Remize de salvatori și pompieri din țară, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (în continuare – IGSU) și-a propus să includă în programul nominalizat și Unitatea de salvatori și pompieri din orașul Ialoveni. Una dintre condițiile de bază pentru înglobarea în proiect a unui obiectiv, este existența în proprietate a unei construcții corespunzătoare pentru reconstrucție și/sau a terenului aferent, suprafața căruia ar permite executarea lucrărilor de construcție, cu amplasarea convenabilă din punct de vedere tehnico-economic (existența în apropiere a punctelor de racordare la rețeaua de gaze naturale, apă, canalizare, energie termică). În rezultatul examinării preliminare a construcției, în care este dislocată Unitatea de salvatori și pompieri din or. Ialoveni, str. Grigore Vieru 26, s-a constatat că aceasta nu corespunde cerințelor tehnico-sanitare prestabilite, iar starea tehnică a bunului imobil și amplasamentul terenului aferent, nu permite reconstrucția acesteia într-un sediu modern la standarde europene. Astfel, în scopul atingerii dezideratului propus, s-a impus identificarea unei noi locații care ar corespunde cerințelor de bază pentru implementarea proiectului. Remizele de salvatori și pompieri sunt obiective de importanță strategică, iar prin buna lor funcționare se poate obține o operativitate calitativă a intervențiilor. Respectiv, crește siguranța și încrederea populației în structurile statului. Operativitatea și intervenția promptă a pompierilor și salvatorilor în situațiile excepționale, depind nemijlocit de respectarea cerințelor prezentate terenurilor și amplasării clădirilor remizelor de pompieri stipulate în capitolul 5 a NCM C.01.11:2014 „Construcții civile. Norme de proiectare a remizelor de pompieri”, iar selectarea locației pentru construcția unor astfel de obiecte speciale, reprezintă o etapă foarte importantă în realizarea proiectului.

Prin urmare, în concluzie cu autoritățile publice locale ale orașului și raionului Ialoveni a fost identificat, drept viabil pentru edificarea unei Remize de salvatori și pompieri, o suprafață de teren de 0,3 ha – parte componentă a terenului cu numărul cadastral 55012003213, cu o suprafață totală de 6,638 ha proprietate publică a orașului Ialoveni, gestiunea economică a SA „Apă Canal Chișinău” în temeiul Titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren nr. 5501200321 din 19.07.2002 (3526-2/02).

În scopul realizării dezideratului propus, prin demersul cu nr. 19/10-628 din 27.03.2023, IGSU a solicitat acceptul gestionarului bunului imobil cu numărul cadastral 55012003.213, de a delimita prin separare 0,3 ha din terenul vizat, cu indicarea coordonatelor și parametrilor hotărârii, și ulterioara transmitere a acestuia în gestiunea economică a IGSU.

Prin răspunsul nr.01-5753 din 20.04.2023, SA „Apă Canal Chișinău” nu a refuzat solicitarea IGSU, iar ulterior, proprietarul terenului – Primăria Ialoveni a executat lucrările de separare, urmare cărora a fost format un nou bun imobil (teren cu numărul cadastral 5501203.1059, cu suprafața de 0,3 ha).

În scopul satisfacerii condițiilor de bază ale Programului de asistență tehnică lansat în Republica Moldova cu suportul Guvernului SUA, prin prezenta hotărâre urmează a fi transmis în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, gestiunea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pentru construcția Remizei de pompieri și salvatori.

Respectiv, Consiliul orașenesc Ialoveni și-a exprimat preliminar acordul de a transmite în proprietatea statului, gestiunea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, administrarea Agenției Proprietății Publice, terenul cu suprafața de 0,3 ha, număr cadastral 5501203.1059.

Totodată, Consiliul raional Ialoveni a solicitat retrocedarea din proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice/Ministerului Afacerilor Interne, gestiunea IGSU, a bunurilor imobile din orașul Ialoveni, str. Petru Ștefănuță, 10 (numerele cadastrale 5501209.430, 5501209.430.01-03) care nu au fost utilizate conform scopului propus.

Construcțiile cu numerele cadastrale 5501209.430.01-03 și terenul aferent acestora (numărul cadastral 5501209.430), au fost transmise din proprietatea Consiliului raional Ialoveni în proprietatea statului, gestiunea IGSU prin Hotărârea de Guvern nr. 670/2018 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile, cu același scop – construcția Unității de pompieri în localitate însă, din cauza suprafeței extrem de mici a terenului (0,14 ha) nu a fost posibilă proiectarea Remizei și amenajarea pe terenul aferent a construcțiilor auxiliare, necesare pentru dezvoltarea profesională și antrenamentul efectivului.

Prin Decizia Consiliului raional Ialoveni nr. 4/12 din 26 august 2024 *cu privire la acceptarea primirii cu titlu gratuit a bunurilor imobile din proprietatea publică a statului în proprietatea UAT Consiliul raional Ialoveni*, administrația publică locală și-a exprimat acordul de a primi în proprietate/gestiune bunurile imobile din str. P. Ștefănuță, 10, or. Ialoveni (teren, cu numărul cadastral 5501209.430 și construcții cu numerele cadastrale 5501209.430.01-03).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul înaintat spre examinare:

- se propune Consiliului orașenesc Ialoveni, transmiterea, cu titlu gratuit, terenul cu suprafața de 0,3 ha (număr cadastral 5501203.1059) din proprietatea orașului Ialoveni (folosința S.A. „Apă-Canal Chișinău”), în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Direcției situații excepționale mun. Chișinău a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență);

- se transmite, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului raional Ialoveni, din proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Direcției situații excepționale mun. Chișinău a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență), în proprietatea raionului Ialoveni, terenul cu suprafața de 0,1455 ha (număr cadastral 5501209.430), situat în raionul Ialoveni, orașul Ialoveni, str. Petru Ștefănuță, 10;

- se transmite, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului raional Ialoveni, din proprietatea statului, administrarea Ministerului Afacerilor Interne (gestiunea Direcției situații excepționale mun. Chișinău a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență), în proprietatea raionului Ialoveni, bunurile imobile: clădire administrativă cu suprafața 178,7 m.p. (număr cadastral 5501209.430.01); construcție accesorie cu suprafața 32,0 m.p. (număr cadastral 5501209.430.02); garaj cu suprafața de 26,7 m.p. (număr cadastral 5501209.430.03), situate în raionul Ialoveni, orașul Ialoveni, str. Petru Ștefănuță, 10.

Concomitent, se pune în sarcina IGSU, Agenției Proprietății Publice în comun cu Președintele raionului Ialoveni să instituie comisia de transmitere, care urmează să asigure, în termen de 30 de zile, transmiterea bunurilor imobile menționate, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

În acest sens, se exclude poziția 2.9. din anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, ca urmare a retrocedării Consiliului raional Ialoveni a bunurilor imobile din orașul Ialoveni, str. Petru Ștefănuță, 10 (numerele cadastrale 5501209.430.01-03).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Îmbunătățirea condițiilor de muncă a efectivului și ridicarea capacității de răspuns în cazul declanșării situațiilor excepționale pot fi efectuate prin construcția unui nou sediu sau renovarea actualei construcții, ultima variantă nefiind rentabilă din punct de vedere economico-geografic.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Realizarea tendințelor și sarcinilor de bază ale IGSU, la capitolul obținerii operativității și calității a intervențiilor, sporește nivelul de protecție a locuitorilor, bunurilor materiale ale acestora și a obiectelor economiei naționale din regiune ceea ce crește siguranța și încrederea populației în structurile statului.

Îmbunătățirea condițiilor de muncă a efectivului din subordine, duce nemijlocit la calitatea exercitării sarcinilor de bază și micșorarea timpului de răspuns în situații de urgență.

Beneficiari direcți vor fi:

Angajații Secției situații excepționale Ialoveni, Direcției situații excepționale mun. Chișinău și a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Beneficiari indirecti:

- Autoritatea publică locală;
- Populația orașului Ialoveni și a localităților din apropierea acestuia;
- Instituțiile de învățământ, instituțiile preșcolare, instituțiile culturale, instituții medicale, obiecte comerciale ș.a.
- În caz de declanșare a situațiilor excepționale cu nivel sporit de pericol, localitățile raioanelor din vecinătate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat este similar sectorului public:

Beneficiari indirecti:

- Agenții economici din raza de deservire.

4.4. Impactul social

Realizarea în termeni prompti a sarcinilor de bază ale IGSU, la capitolul obținerii operativității și calității a intervențiilor, precum și sporirea nivelului de protecție a locuitorilor, bunurilor materiale ale acestora sporește nivelul de încredere a populației în structurile statului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5 Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului și ulterior administrarea/gestionarea bunului imobil construit nu va avea efecte negative asupra mediului înconjurător deoarece este destinat acordării asistenței necesare populației în caz de declanșare a situațiilor excepționale de diferit gen sau amplitudine.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ este plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md la adresa:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13239

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Finanțelor (aviz nr. 17-04/410 din 25.10.2024), Agenția Proprietății Publice (avizul nr. 06-04-6812 din 30.10.2024) și Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (aviz nr. 36/01-06/1324 din 30.10.2024).

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice (aviz nr. 04/2-10456 din 26.11.2024) recomandările propuse au fost acceptate.

Potrivit concluziei Raportului de expertiză anticorupție nr. 06/2/20332 din 20.11.2024, proiectul promovează interesul public privind îmbunătățirea condițiilor de muncă a efectivului și ridicarea capacității de răspuns în cazul declanșării situațiilor excepționale.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar adoptarea proiectului nu impune modificarea sau abrogarea a careva acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Afacerilor Interne, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, Agenția Proprietății Publice în comun cu Președintele raionului Ialoveni, vor institui comisia de transmitere a bunurilor imobile, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN