

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Agenția Proprietății Publice, autoritate administrativă din subordinea Guvernului Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Potrivit prevederilor art. 7 alin. (2) și alin. (3) lit. f ⁵) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, de competența Guvernului este administrarea, în modul stabilit de către Guvern, a terenurilor proprietate publică a statului aflate în gestiunea întreprinderilor de stat și a celor indicate în Lista unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, aprobată prin Legea nr. 668/1995, inclusiv darea acestora în locațiune/arendă/comodat/superficie.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative În conformitate cu recomandările expuse în Hotărârea Curții de Conturi nr. 41 din 29.07.2020 „Cu privire la Raportul auditului performanței „Mecanismele existente asigură gestionarea eficientă a terenurilor agricole proprietate publică”, Raportului de evaluare expost de impact a Legii nr. 668 din 23.11.1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului (CAI-06 nr. 197 din 25 iunie 2020), precum și indicației Cancelariei de Stat nr. 20-78-650 din 23.01.2023, Agenția a elaborat proiectul de lege ce ține de expunerea Anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, în redacție nouă. Terenurile incluse în Anexa la Legea nr. 668/1995, până la operarea modificărilor în art. 7 din Legea nr. 121/2007, au fost gestionate de întreprinderi de stat și instituții publice subordonate Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerul Justiției (Administrația Națională a Penitenciarelor) și Academiei de Științe a Moldovei.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Se propune sistematizarea terenurilor agricole proprietate publică de stat pentru eliminarea divergențelor la suprafețele terenurilor stabilite în Anexa la Legea nr. 668/1995 și situația la zi, inclusiv neconcordanțelor în denumirea persoanelor juridice care gestionează terenurile menționate în aceasta. Astfel, se propune expunerea Anexei la Legea nr. 668/1995 într-o redacție nouă, ținând cont de toate neconformitățile depistate, dar care ar permite și identificarea în spațiu, prin număr cadastral, a tuturor terenurilor destinate agriculturii care rămân în proprietatea statului, or, identificarea terenurilor prin număr cadastral, înregistrate la Oficiile Cadastrale Teritoriale va permite ținerea unei evidențe stricte a acestor terenuri, dar și o gestionare mai eficientă de către Agenția Proprietății Publice. Obiectivul de bază este reflectarea conformă a terenurilor din Anexa, cu indicarea numerelor cadastrale și suprafețele acestora conform datelor din Registrul Bunurilor Imobile. Un alt obiectiv urmărit este valorificarea conformă a terenurilor care la moment sunt ocupate de construcții capitale, cum ar fi școli, stațiuni didactice experimentale, garajuri, ferme și altele.

Terenurile propuse a fi excluse din Legea nr. 668/1995 în mare parte sunt ocupate de construcții proprietate privată a persoanelor fizice și juridice. Acest fapt a creat un mediu confuz în posibilitățile de valorificare sau de folosință a terenurilor respective, începând de la suprafața necesară aferentă ce urmează să fie folosită, inclusiv modul de folosire a acestuia și imposibilitatea de obținere a actelor permise în acest sens.

Redacția actuală a Legii a creat un volum foarte mare de petiții în adresa Agenției, în care a fost expus manifestul față de situația creată față de beneficiarii construcțiilor care au investit mijloace financiare la achiziția lor sau care doresc să aplice la diferite programe sau investiții pentru dezvoltarea afacerilor, dar impedimentul major fiind situația neclară față de relația funciară cu terenul, condiție obligatorie expusă de toate organismele financiare sau de dezvoltare.

Soluția propusă este excluderea a 187 de terenuri cu suprafața de 963.5432 ha, pe care sunt amplasate construcții proprietate privată, din Anexa la Legea nr. 668/1995, cu valorificarea conformă a acestora și soluționarea situației create pentru fiecare teren, conform cadrului normativ.

Concomitent, se propune intrarea în vigoare a prezentei legi la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, reieșind din necesitatea deblocării situației create, cu înregistrarea terenurilor și valorificarea acestora în modul corespunzător.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Obiectivul urmărit este valorificarea conformă a terenurilor care la moment sunt ocupate de construcții capitale, cum ar fi școli, stațiuni didactice experimentale, garajuri, ferme și altele.

Terenurile propuse a fi excluse din Legea nr. 668/1995 în mare parte sunt ocupate de construcții proprietate privată a persoanelor fizice și juridice. Acest fapt a creat un mediu confuz în posibilitățile de valorificare sau de folosință a terenurilor respective, începând de la suprafața necesară aferentă ce urmează să fie folosită, inclusiv modul de folosire a acestuia și imposibilitatea de obținere a actelor permise în acest sens.

Redacția actuală a Legii nr. 668/1995 a creat un volum foarte mare de petiții în adresa Agenției Proprietății Publice, în care a fost expus manifestul față de situația creată față de beneficiarii construcțiilor care au investit mijloace financiare la achiziția lor sau care doresc să aplice la diferite programe sau investiții pentru dezvoltarea afacerilor, dar impedimentul major fiind situația neclară față de relația funciară cu terenul, condiție obligatorie expusă de toate organismele financiare sau de dezvoltare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea acestuia nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat este similar sectorului public.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu se atestă.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Proiectul de lege nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 <i>privind transparența în procesul decizional</i>, precum și a dispozițiilor art.20 din Legea nr. 100/2017 <i>cu privire la actele normative</i>, anunțul de inițiere a procesului de elaborare a prezentului act normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice. https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-anexei-la-legea-nr-668-1995-pentru-aprobarea-listei-unitatilor-ale-caror-terenuri-destinate-agriculturi/
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de lege pentru modificarea Anexei la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului întru asigurarea intereselor naționale și securității statului, urmează să fie supus expertizei anticorupție și juridice.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Pentru implementarea prevederilor proiectului de lege, nu este necesară încadrarea actului în cadrul normativ existent.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Agenția Proprietății Publice corespunzător prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, va asigura transmiterea terenurilor excluse din Anexa la Legea nr. 668/1995, în proprietatea publică a UAT-urilor unde sunt înregistrate.

Director general

Roman COJUHARI