

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 206/2023 cu privire la aprobarea regulamentelor și a regulilor din comerțul interior și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și partenerilor de dezvoltare (USAID/MISRA, UNDP) în scopul facilitării mediului de afaceri prin eliminarea barierelor birocratice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a elaborat modificări la cadrul normativ în baza rezultatelor hărților obligațiilor și proceselor prescrise de cadrul normativ, elaborate la Decizia Prim-ministrului nr.21 din 23.02.2024. Astfel, evaluarea hărților obligațiilor și proceselor prescrise de cadrul normativ au scos în evidență constrângerile și povară de reglementare în mai multe domenii de activitate.
2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul actului normativ a fost elaborat în scopul facilitării condițiilor de dezvoltare a afacerilor și vizează procesele aferente desfășurării afacerii în domeniul transportului rutier și activitatea comercială.
Probleme specifice care au fost abordate în cazul fiecărei modificări propuse sunt următoarele:
1. Regulile de desfășurare a activității de comerț aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023 stabilesc prevederi de ordin general referitor la obligații pentru comercianți să întreprindă măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal. Menționăm, că există o lege sectorială dedicată protecției datelor cu caracter personal și prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 206/2023 pot crea situații de interpretări discreționare și de abuz din cauza unor posibile norme conflictuale.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, conține norme, prin care se interzice amplasarea unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit – este necesar de a schimba destinația prin decizia autorităților administrației publice locale. Acest fapt creează bariere nejustificate pentru activitatea de întreprinzător și aduce atingere dreptului de proprietate în condițiile în care vor fi respectate alte cerințe pentru astfel de unități.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, conține norme incerte referitor la materialele din care trebuie executate încăperile și instalațiile. Astfel de abordare poate crea situații de interpretări discreționare și abuzive.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile de alimentație publică interzice prepararea produselor culinare din materii prime și utilizarea băuturilor alcoolice aduse de persoane fizice neautorizate în vederea deservirii la desfășurarea unor ceremonii. Această abordare este discutabilă, deoarece astfel de ceremonii se organizează și în gospodării fără a fi stabilite careva interdicții. Totodată, dacă se asigură calitatea produselor prin acte prevăzute de legislație, această interdicție necesită a fi exclusă.
2. Operatorii de transport de persoane sunt obligați să obțină numere de înmatriculare cu fond galben. Scopul inițial al acestei reglementări era de a stabili un mecanism de diferențiere între unitățile de transport care operează legal și cele implicate în transportul ilicit. Cu toate acestea, implementarea acestei măsuri a generat

o nouă barieră pentru transportatori, fără o justificare adecvată. Au apărut proceduri noi care trebuie să le parcurgă operatorul de transport. S-a îngreunat procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o autorizație în alta. Orice operațiune cu unitatea de transport trebuie făcută la sediul ASP care păstrează numerele albe. Astfel în timp au apărut o serie costuri suplimentare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține următoarele soluții:

1. Abrogarea prevederilor din Regulile de desfășurare a activității de comerț aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, care țin de procesarea datelor cu caracter personal și care fac obiectul altor acte normative și pot crea confuzie și norme juridice conflictuale

- Acordarea dreptului de amplasare condiționată a unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit. La Anexa nr. 4

a) la punctul 5, cuvintele „sau în case individuale de locuit” se exclud.

b) se completează cu pct. 5¹ cu următorul cuprins:

„5¹. Amplasarea unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit poate fi efectuată cu acordul scris al proprietarilor.”.

- Aprobarea unor norme de trimitere la legea sectorială în domeniul igienei produselor alimentare, și anume la Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare.

- Aprobarea permisiunii condiționate de aducere la festivități a produselor culinare și băuturilor, procurate de la terț.

2. Pentru eliminarea obligației deținerii plăcuțelor de înmatriculare galbene se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători. Această măsură va simplifica procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o autorizație în alta și pentru a diminua cheltuielilor nejustificate suportate de operatorii de transport.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ vine să aducă o serie de beneficii sectorului privat.

1. Prin excluderea unor obligații, care țin de procesarea datelor cu caracter personal și care fac subiectul altor acte normative, vor fi evitate unele eventuale situații de interpretări abuzive și discreționare generatoare de conflict și de cheltuieli din partea mediului de afaceri.

- Oferirea dreptului de a amplasare condiționată a unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit va impulsiona activitatea de comerț, fiind excluse unele bariere birocratice nejustificate cu potențial de generare a unor cheltuieli.

- Prin concretizarea normelor, care necesită a fi respectate, vor fi evitate unele eventuale situații de interpretări abuzive și discreționare generatoare de conflict și de cheltuieli din partea mediului de afaceri.

- Prin permisiunea condiționată de aducere la festivități a produselor culinare și băuturilor, procurate de la terț, cu condiția prezentării actelor ce confirmă calitatea acestora, vor fi micșorate cheltuielile pentru agenții economici, totodată fiind create premieze de majorare a numărului de clienți.
2. Elimina plăcuțelor galbe urmează să atragă economii în valoare totală de circa 36.648 mii lei, dintre care:
- Economii anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în mărime de 31,8 mii ore și 9.536,7 mii lei,
- Economii (veniturile ratate) anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în sumă de 27.111,3 mii lei .
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md la compartimentul „Transparență decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultările publice”, și pe platforma particip.gov.md linkul1 pentru a se asigura procesul de consultare cu mediul de afaceri, societatea civilă, partenerii sociali, mediul academic, asociațiile profesionale, autoritățile administrației publice etc.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectului HG se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu au fost identificate măsuri specifice necesare pentru implementarea proiectului propus.

Secretar de Stat

Veronica ARPINTIN