

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de modificare a Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcției publice de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova, în conformitate cu art. 48 alin. (4) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de act normativ a fost determinată de necesitatea suplimentării condițiilor pentru candidații la funcția publică de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului. Astfel, reputația ireproșabilă, precum și acumularea unui punctaj minim la proba interviului (3 puncte) pentru promovarea etapei respective sunt condiții propuse ca fiind obligatorii pentru candidații la funcția de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului. Totodată, în scopul excluderii interpretării ambigue a unor norme din conținutul Regulamentului, au fost formulate propuneri de abrogare/completare/modificare, după caz, a acestora.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În varianta actuală a Regulamentului, acesta nu stabilește condiția de reputație ireproșabilă pentru candidații la funcția de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului, or aceasta este una esențială în cazul acestora dat fiind rolul pe care îl au organele locale de specialitate în domeniul învățământului în cadrul sistemului educațional. Creșterea nivelului de încredere a beneficiarilor sistemului de educație în acesta este determinată inclusiv de calitatea persoanelor cu funcție de conducere a sistemului, acestea constituind și modele de comportament etic, integru și profesional. De asemenea, conducătorul organului local de specialitate în domeniul învățământului are un șir de atribuții, iar îndeplinirea acestora cu bună-credință, prin asigurarea transparenței, integrității și obiectivității acțiunilor întreprinse este imperioasă. Menționăm că, proiectul stabilește un punctaj minim al probei interviului pentru promovarea etapei respective de către candidatul la funcția de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului, condiție impusă de constatările desprinse ulterior desfășurării concursului, care demonstrează că, deși candidatul obține un punctaj minim la proba interviului, prevederile actuale ale Regulamentului obligă ca acesta să fie declarat câștigător, ceea ce afectează calitatea managementului educațional la nivel local. De asemenea, din practica organizării concursului pentru funcția de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului s-a stabilit că, între proba scrisă și interviu există un neechilibru vădit în partea ce privește ponderea punctajului conferit în conformitate cu Regulamentul. Astfel, în scopul stabilirii unui echilibru pentru proba interviului și cea a testului, autorul proiectului propune ca pentru proba testului să existe un punctaj de la 1 la 5, fără zecimale. Menționăm că, punctele obținute la test urmează a fi convertite într-un punctaj, conform prevederilor Anexei nr.3 de la Regulament.

În aceste circumstanțe, între punctajul minim și maxim care poate fi acumulat la proba testului și cea a interviului a fost stabilit un echilibru, ceea ce conferă ambelor probe o pondere similară în aprecierea candidatului și stabilirea punctajului final.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

- Instituirea obligativității candidatului la funcția de conducere a organului local de specialitate în domeniul învățământului de a demonstra o reputație ireproșabilă. Astfel, nu va putea fi admisă la concursul pentru funcția de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului persoana care:

a) a fost condamnată pentru infracțiuni grave, deosebit de grave, excepțional de grave săvârșite cu intenție, chiar dacă antecedentele penale au fost stinse;

b) are antecedente penale nestinse pentru comiterea altor infracțiuni sau interdicții aplicate pentru comiterea acestora;

c) manifestă un comportament sau desfășoară o activitate care nu este compatibilă cu normele Codului de etică al cadrului didactic, confirmată prin decizia Consiliului de etică al Ministerului Educației și Cercetării;

d) a comis un abuz prin care a încălcat drepturile și libertățile fundamentale ale omului, stabilit prin hotărâre judecătorească emisă de instanțele naționale sau internaționale.

- Modificarea numărului membrilor comisiei de concurs specializate;

- Modificarea termenului de convocare a comisiei de concurs pentru desfășurarea etapei a III-a de concurs, pentru candidații care au promovat etapa a II-a a concursului;

- Stabilirea unui punctaj minim - 3 puncte pentru promovarea probei interviului;

- Echilibrarea ponderii punctajului probei interviului și a testului la calcularea punctajului final de concurs al fiecărui candidat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate alternative la propunerile formulate în conținutul proiectului,

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu presupune implementarea unor reforme structurale sau instituționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va necesita cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului nu va avea un impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În ceea ce privește impactul social, autorul menționează că, propunerile formulate vor determina creșterea încrederii în sistemul educațional prin prisma calității resursei umane de conducere din sistem, și anume a conducătorilor organelor locale de specialitate în domeniul învățământului, aceștia urmând să demonstreze o reputație ireproșabilă la concursul pentru funcția de conducător.

Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.
Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul modificării Regulamentului a fost plasat la data de 29.01.2025 pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md , compartimentul Transparența decizională. Ulterior efectuării expertizei juridice, proiectul va fi expertizat de către Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu impune necesitatea modificării și completării a altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea modificărilor Regulamentului se va iniția odata cu intrarea în vigoare a acestuia, impactând candidații la funcțiile de conducător al organului local de specialitate în domeniul învățământului. Actul normativ va fi publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ministru

Dan PERCIUN