

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii a fost elaborat de către Ministerului Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului de act normativ derivă din prevederile art.10 alin. (1), pct. 7 al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, care prevede categoriile persoanelor cărora le sunt preluate datele dactiloscopice și anume: străinii care au solicitat azil în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, străinii reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină sau care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul Republicii Moldova.¹

Suplimentar, prevederile proiectului de act normativ, vin întru implementarea prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova (în continuare – Legea nr. 28/2024).

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 32 din Legea citată, Poliția de Frontieră asigură preluarea și prelucrarea datelor dactiloscopice ale următoarelor categorii de subiecți:

- 1) solicitanții de protecție internațională cu vârsta de cel puțin 14 ani;
- 2) străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani care au fost reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină, dacă nu este subiectul returnării.

Prin urmare, pentru a asigura executarea noilor dispoziții din actul normativ de nivel superior enunțat, în ordinea Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, s-a impus operarea modificărilor aferent Hotărârii Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii.

Un argument suplimentar, în fundamentarea necesității implementării dactiloscopierii subiecților menționați supra în punctele de trecere a frontierei de stat, îl constituie Raportul pe 2023 a Comisei Europene privind Republica

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146672&lang=ro#

Moldova care însoțește documentul: Comunicarea din 2023 privind politica de extindere a UE². În context, Comisia Europeană a constatat că, [...] *punctele de trecere a frontierei nu sunt conectate la o bază de date biometrică electronică cu amprente digitale. Dezvoltarea și punerea în aplicare a unei baze de date biometrice s-a stabilit ca obiectiv. Ar trebui luate măsuri active pentru a planifica alinierea acestei baze de date la baza de date dactiloscopică a UE.*

Totodată, prezintă relevanță datele statistice care reflectă numărul cauzelor penale pornite de către organul de urmărire penală al IGPF privind traversarea ilegală a frontierei de stat, prin prisma relevanței evidenței străinilor reținuți în zona de frontieră pentru săvârșirea infracțiunii notate, după cum urmează:

art. Cod penal	Anul				
	2019	2020	2021	2022	2023
362 -trecerea ilegală a frontierei de stat	229	317	231	209	173

Prin urmare, propunerea de modificare a Hotărârii Guvernului din speță va avea impact pozitiv, inclusiv, la etapa de preaderare, în procesul evaluării Republicii Moldova ca țară candidat pentru aderare la UE.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Nu este aplicabil.

Proiectul actului normativ, vine în implementarea actului normativ ierarhic superior.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pentru a garanta implementarea și aplicarea efectivă a art.10, pct. 7) al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat,, proiectul hotărârii Guvernului prevede modificări la Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003, după cum urmează.

1. Modificarea punctului 7 care stabilește informația privind obiectele evidenței masivului informațional, creat în procesul efectuării înregistrării dactiloscopice și gestionat de Ministerul Afacerilor Interne, prin completarea cu subpuncte noi, și anume:

„7¹) străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani, care au solicitat într-un punct de trecere al frontierei de stat protecție internațională;

7²) străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani, reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină;”.

2. Modificarea punctului 13 ce se referă la suporti materiali care conțin date dactiloscopice, prin substituirea textului „subpunctele 3) și 7)” cu textul „subpunctele 3) și 7)-7²)” – pentru a asigura coroborarea cu noile subpuncte propuse (7¹) și 7²)).

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0698&qid=1723101367737>

3. Completarea Capitolului IV, cu un punct nou, pentru a reglementa obținerea datelor dactiloscopice și înregistrarea acestora de către Poliția de Frontieră, în mod implicit:

„18². Datele dactiloscopice ale persoanelor menționate la punctul 7 subpunctul 7¹) se obțin de către Poliția de Frontieră cu utilizarea live-scanerelor și prin înregistrarea datelor în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic.”.

Propunerile reliefate au o importanță esențială pentru consolidarea securității frontaliere și în ansamblu, a celei naționale, având drept scop principal creșterea eficienței controlului frontierei de stat.

Drept rezultat, prin adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului, va fi asigurată realizarea în practică a preluării și prelucrării de către Poliția de Frontieră a datelor dactiloscopice a solicitanților de protecție internațională și a străinilor reținuți pentru trecerea ilegală, venind dintr-o țară străină, dacă nu sunt subiecți ai returnării, ambele categorii de subiecți având vârsta de cel puțin 14 ani.

Totodată, proiectul va genera următoarele efecte pozitive:

1. fortificarea securității naționale, reducerea criminalității transfrontaliere și altor activități ilegale la frontiera de stat, asigurând un mediu mai sigur pentru cetățeni;

2. control la frontieră mai eficient;

3. conformitate internațională, alinierea la standardele și bunele practici ale UE;

4. protecția drepturilor și datelor personale, asigurarea unei protecții adecvate a datelor biometrice și respectarea drepturilor fundamentale ale călătorilor;

5. managementul eficient al frontierelor, o mai bună gestionare a fluxurilor de călători și o capacitate sporită de a răspunde la situații de urgență sau criză.

În ansamblu, obiectivul urmărit prin adoptarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1310/2003 este menit să consolideze securitatea, să îmbunătățească eficiența operațională și să asigure respectarea drepturilor fundamentale ale călătorilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă: lipsa de intervenție.

În cazul dat menținerea reglementărilor actuale ar putea duce la neconformitatea cu noile dispoziții legale (art.10, pct. 7 al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat și art. 32 din Legea nr. 28/2024), creând, în consecință, imposibilitatea implementării în practică a prevederilor evidențiate.

În același timp, poate genera confuzie și ambiguitate în aplicarea legislației, creând disfuncționalități în sistemul de securitate transfrontalieră și gestionare a fluxurilor migratorii, prin lipsa unor mecanisme bine-determinate de aplicare a unor atribuții funcționale, în speță preluarea și prelucrarea datelor

dactiloscopice ale unor categorii de străini.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Implementarea hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 presupune cheltuieli bugetare suplimentare, iar propunerile vizate au fost înaintate în procesul elaborării Cadrului bugetar pe termen mediu pentru perioada 2025-2027, care vizează dotarea a 58 puncte și sectoare de terece a frontierei de stat.

Impactul financiar urmare implementării proiectului este generat de prevederile ce se referă la:

1) înregistrarea datelor în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic (achiziționarea de licențe);

2) utilizarea live-scanerelor.

Drept rezultat, impactul financiar este format din următoarea formulă:

$(a + b) * (c + d) = e$, unde:

a) numărul Sectoarelor Poliției de Frontieră necesar a fi dotate;

b) numărul punctelor de trecere deschise traficului internațional;

c) numărul live-scanerilor de rezoluție mare pentru preluarea amprentelor digitale și palmare;

d) numărul licențelor.

Astfel, pentru dotarea Sectoarelor și punctelor de trecere a frontierei de stat, vor fi utilizate **58 (Live-Scanner)** de rezoluție mare pentru preluarea amprentelor digitale și palmare, la care se vor atribui **58 (licențe unice)**, impactul financiar pentru implimentare constituind (**Ccc.8400000 lei**).

Respectiv, se propune implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre în două etape:

Etapă I: Dotarea în primul semestru al anului 2025 a **10 puncte** de trecere a frontierei de stat cu echipamente specializate pentru colectarea și procesarea datelor biometrice, inclusiv dactiloscoparea persoanelor. Cheltuielile aferente acestui proces vor fi acoperite din cadrul proiectului de asistență externă „Consolidarea capacităților Poliției de Frontieră în domeniul controlului în linia a 2-a”, finanțat de SUA și implementat de Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova.

Bugetul alocat pentru realizarea acestei activități este de 99.548 dolari SUA (**sau cca 1 800 000 MDL**)

Totodată, la 09.01.2025, a fost aprobat ordinul MAI nr.4 cu privire la transmiterea a **46 (Live-Scanner) în valoare de (cca.2730000 lei)** aflate la balanța Inspectoratului General pentru Migrație, către balanța Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

În acest context impactul financiar la prima etapă, este deminuat cu (**cca. 4530000 lei**) și va constitui (**cca. 3800000 lei**)

Etapa II. În perioada 2026-2027, pentru dotarea următoarelor 48 sectoare și puncte de trecere a frontierei de stat, au fost planificate în CBTM 2025-2027 și urmează a fi replanificate în CBTM 2026-2028, mijloace financiare în sumă de 3800000 lei, destinate pentru asigurarea dotării sectoarelor Poliției de Frontieră cu echipamentul menționat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul implică prelucrarea datelor dactiloscopice în scopuri determinate, cu respectarea cerințelor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Datele vor fi colectate și stocate în condiții de siguranță, conform principiilor de confidențialitate și proporționalitate, în Registrul de stat dactiloscopic gestionat de Ministerul Afacerilor Interne. Prelucrarea datelor biometrice va fi strict limitată la scopurile necesare și proporționale cu nevoile de securitate și gestionare a frontierelor, în vederea asigurării unui echilibru între siguranță și protecția drepturilor persoanelor. Supravegherea conformității va fi asigurată de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, garantând astfel alinierea la standardele naționale și internaționale de protecție a datelor.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost publicat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Anunț inițierea elaborării: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13793
7. Concluziile expertizelor
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare, nu va genera drept consecință necesitatea amendării altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului de act normativ, presupune

necesitatea întreprinderii anumitor acțiuni atât la nivel instituțional, precum și la nivel interinstituțional.

Prin urmare, la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, vor fi întreprinse acțiuni colaterale, precum:

1) măsuri pentru crearea facilităților:

- organizarea în parteneriat cu Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova a procedurilor de achiziție a echipamentului și licențelor necesare pentru dotarea și amenajarea locurilor de muncă;

2) măsuri aferente reglementărilor instituționale, la necesitate;

3) măsuri pentru instruirea polițiștilor de frontieră

a) cursuri de instruire, organizate, inclusiv, în comun cu Serviciul Tehnologii Informaționale a MAI;

b) eventuale vizite de studiu pentru polițiștii de frontieră.

Cu referire la modalitatea și periodicitatea performanței cadrului normativ, aceasta urmează a fi efectuată, la pachet, cu analiza ex-post a Legii nr. 28/2024.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI