

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de
calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de
mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate
de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea
(număr unic 967/MM/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea este elaborat și promovat de Ministerul Mediului, subdiviziunea structurală internă - Direcția politici de prevenire a poluării.

Pe parcursul elaborării s-a conlucrat cu Agenția de Mediu, care este autoritate subordonată Ministerului Mediului, cu atribuții de implementare a legislației de mediu, inclusiv emiterea actelor permissive de mediu.

Elaborarea proiectului s-a efectuat cu participarea expertului din domeniul economic și juridic al A.O. „EcoContact”, în cadrul proiectului „O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova”, implementat cu suportul Suediei.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, este elaborat în conformitate cu prevederile:

a) art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobată de Guvern;

b) art. 6 alin. (1) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care stabilește că „Plățile pentru actele permissive eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control se stabilesc prin legi, cu indicarea actului și a mărimii tarifului pentru aceste acte.”;

c) art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, stabilește că „Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și alte instituții cu funcții de reglementare și control și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern.”;

d) art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care stabilește că „Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și quantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către alte autorități administrative centrale, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”;

e) art. 4¹ alin. (3) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, stabilește că „...Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, tariful, precum și lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere. Guvernul aprobă, în limitele legii, procedura amănunțită și cerințele specifice în cazul în care autorizarea poate fi acordată parțial sau aceeași autorizație se acordă în mod diferit în funcție de particularitățile activității, obiectului și/sau subiectului.”;

f) art. 24 alin. (8) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, stabilește că „Nomenclatorul serviciilor publice cu plată prestate de către autoritățile/instituțiile publice bugetare și mărimea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern.”;

g) art. 60 alin. (2) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, stabilește că Guvernul, în termen de 24 de luni de la data publicării legii vizate, va elabora și va aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

h) art. 7 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, stabilește că Agenția de Mediu emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022;

i) pct. 10 subpct. 7) din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, stabilește că Agenția de mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern. Funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ și:

- subpct. 3) reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător;

- h) participă la instituirea procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu;

- i) asigură inventarierea periodică a instalațiilor care cad sub incidența schemei autorizației integrate de mediu.

Totodată, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea corespunde cu scopul și obiectul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, în partea ce ține de instituirea:

a) cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

b) procedurilor și reglementărilor aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice.

Elaborarea proiectului rezultă din prevederile Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027, Capitolul 27. Mediu și schimbări climatice, acțiunea 52, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, se stabilește cuantumul tarifului la actele permissive emise de către Agenția de Mediu, după cum urmează:

Lista actelor permissive emise de către Agenția de Mediu

Actul permisiv	Cuantumul tarifului, lei	Termenul de valabilitate
Autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor pentru: a) instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor, definite în tabelul 1 din prezenta anexă; b) instalații mici de tratare a deșeurilor specificate în tabelul 3 din prezenta anexă; c) comercializarea deșeurilor; d) implementarea responsabilității extinse a producătorului prin sistemul colectiv.	10000,0 5000,0 1000,0 20000,0	5 ani
Autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare.	Categoria de risc de poluare a aerului atmosferic: 2000 de lei – risc redus; 4000 de lei – risc semnificativ	5 ani
Autorizație de mediu pentru folosința specială a apei.	1000 de lei 3000 de lei	Folosință de scurtă durată – de 3 ani; Folosință de lungă durată – până la 25 de ani.

Reieșind din analiza prezentată, actualmente operatorul suportă costuri semnificative, de personal și de timp pentru perfectarea documentelor și obținerea

diferitor categorii de autorizații: autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Termenul de valabilitate a acestora este de 5 ani, iar costurile se încadrează în limitele minime – de la 13 000 lei și limitele maxime – 27 000 lei.

De menționat, că scopul Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale este instituirea cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, **în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu**, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului. În conformitate cu scopul vizat, se urmărește elaborarea și punerea în aplicare a **costului unificat** al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care să asigure un mecanism de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate, emise de către Agenția de Mediu.

Astfel, prin intermediul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea se soluționează punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, **în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern.**

Întru susținerea raționamentului intervenției, menționăm că în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale:

a) *autorizație integrată de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022;

b) *autorizație de mediu* este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022.

Astfel, funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Agenția de Mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform **nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern.**

În concluzia normelor legale menționate, se impune intervenția pentru a iniția, elabora și promova proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea.

În mod direct, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea reprezintă un instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emiterie a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care va fi aplicat de către Agenția de Mediu în procedura de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu pentru operatori, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 și 2 la Legea nr. 227/2022.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Reglementarea modului de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, reprezintă obiectivul de bază pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, care stabilește că, autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern.

Reglementarea „costului autorizației” va asigura evaluarea costurilor și analiza de impact al acestora asupra operatorilor, care în cadrul activității de întreprinzător exploatează în totalitate sau parțial o instalație și/sau desfășoară una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 și 2 la Legea nr. 227/2022, urmărind obiectivul principal în vederea asigurării respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor prin reducerea cheltuielilor necesare pentru obținerea mai multor tipuri de autorizații.

Or, mecanismul existent la moment s-a dovedit a fi unul inefficient, fiind necesară intervenția de a simplifica sistemul de autorizare și, respectiv a procedurii de autorizare. Prin efectul Legii nr. 227/2022, sistemul actual de autorizare pentru fiecare activitate cu impact asupra resurselor naturale (aer, apă, sol), gestionarea deșeurilor) se modifică substanțial și se stabilesc două tipuri de autorizații: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Astfel, pentru instalațiile industriale cu impact semnificativ asupra mediului se vor elibera autorizații integrate de mediu, iar pentru instalațiile cu impact redus asupra mediului se va emite autorizația de mediu.

Conform reglementării perceperea tarifului pentru emiteria autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu are un caracter obligatoriu, fiind proporțională asigurării intereselor și protecției drepturilor operatorilor, conform

cerințelor din Legea nr. 227/2022. Drept urmare, această intervenție asigură transparența costului autorizației și exclude posibilitatea includerii unor norme ce ar putea afecta drepturile și libertățile fundamentale ale operatorilor sau ar putea conține factori coruptibili la etapa de autorizare.

Elementele noi care se conțin în proiectul propus, se referă la:

1) structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale utilizate la calcularea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

2) modul de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

De menționat, că la calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permise - autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu emise de către Agenția de Mediu, care includ cel puțin următoarele activități administrative:

1. Recepționarea/înregistrarea cererii și a dosarului tehnic pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, prin intermediul ghișeului unic.

2. Examinarea cererii și a dosarului tehnic, după caz, emiterea notificării prin care se solicită operatorului completarea și definitivarea dosarului tehnic, cu indicarea lacunelor care urmează a fi înlăturate.

3. Consultarea și avizarea dosarului tehnic, utilizând ghișeul unic și pagina web oficială a Agenției de Mediu.

4. Examinarea Avizelor autorităților administrației publice centrale și locale.

5. Organizarea ședințelor interne în vederea examinării dosarului tehnic.

6. Examinarea obiecțiilor și recomandărilor publicului interesat.

7. Publicarea avizelor recepționate în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

8. Elaborarea și emiterea unei dintre următoarele decizii privind:

a) inițierea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu;

b) solicitarea operatorului să completeze și să definitiveze dosarul tehnic conform obiecțiilor și recomandărilor primite din partea publicului interesat și a autorităților administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare;

c) refuzul emiterii autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, argumentând decizia luată;

9. Informarea operatorului în termen de 5 zile lucrătoare despre decizia luată.

10. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu într-o perioadă de timp care să nu depășească 90 de zile sau, după caz, proiectul autorizației de mediu – într-o perioadă de timp care să nu depășească 60 de zile.

11. Organizarea consultării proiectului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu cu operatorul.

12. Examinarea planului de aliniere și aprobarea acestuia.

13. Definitivarea elaborării proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu, cu luarea în considerație a propunerilor operatorului cu privire la conținutul proiectului autorizației, de măsurile din planul de aliniere și de condițiile de emitere a autorizației, prevăzute de legislație.

14. Plasarea pentru consultări publice, pe pagina web oficială a Agenției de Mediu, a proiectului autorizației integrate de mediu sau al autorizației de mediu consultat cu operatorul. Termenul de prezentare a obiecțiilor și recomandărilor este de 30 de zile de la data publicării anunțului.

15. Examinarea și coordonarea Planului de aliniere al operatorului, care este parte componentă a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

16. Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării sau a controlului de mediu.

17. Monitorizarea respectării regulilor generale obligatorii de protecție a mediului, de către operator, în procesul de exploatare a unei instalații sau în activitatea industrială și economică pe care o desfășoară acesta.

18. Monitorizarea periodică la cel puțin o dată la 5 ani – pentru apele subterane și cel puțin o dată la 10 ani – pentru sol, cu excepția cazului în care această monitorizare se bazează pe o evaluare sistematică a riscului de poluare.

19. Reexaminarea și actualizarea condițiilor autorizației integrate de mediu.

20. Elaborarea proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

21. Organizarea consultărilor asupra proiectului autorizației integrate de mediu actualizat.

22. Emiterea autorizației integrată de mediu actualizată, cu luarea în considerare a obiecțiilor și recomandărilor propuse de publicul interesat și de autoritățile administrației publice centrale și locale implicate în procesul de avizare și consultare.

23. Publicarea pe pagina web oficială a Agenției de Mediu a informațiilor privind emiterea, reexaminarea sau actualizarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, conform cerințelor legislației.

În baza cheltuielilor de muncă (timp) aferente activităților administrative realizate de către salariații Agenției de Mediu, implicați în elaborarea și emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, se propune Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emitere a actelor permissive în cauză, după cum urmează:

**Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emitere a
autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu**

Nr. d/o	Denumirea serviciului public	Tariful de emitere, lei
1	2	3
1.	Autorizația integrată de mediu	30 000,0
2.	Autorizația de mediu	20 000,0
3.	Reexaminarea/actualizarea/reperfectarea Autorizației integrate de mediu	3 000,0

4.	Reperfectarea Autorizației de mediu	2 000,0
5.	Eliberarea duplicatului Autorizației integrate de mediu sau Autorizației de Mediu	2 000,0

Nomenclatorul serviciilor publice și tariful de emiterie a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, se încadrează în prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, Legii nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și altor acte normative.

Calculul tarifului de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu s-a efectuat în baza costurilor de elaborare și emiterie a actului permisiv suportate de către Agenția de Mediu. Instituirea de servicii publice administrative noi se va realiza doar prin completarea obligatorie a Nomenclatorului aprobat prin prezenta hotărâre și adoptarea actelor normative care reglementează procedurile administrative de prestare a serviciilor publice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției normative, nu poate fi examinată. Funcțiile de bază ale Agenției de Mediu includ reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, eliberând persoanelor fizice și juridice acte permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, etc.), conform legislației în vigoare. Agenția de Mediu are dreptul să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și quantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern.

Mai mult ca atât, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale la art. 60 alin. (2) lit. c) prevede expres că Guvernul va elabora și aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Unul din obiectivele vizate de Legea nr. 227/2022 și proiectul Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea reprezintă efortul de a simplifica sistemul de autorizare și respectiv a procedurii de autorizare. Prin efectul Legii nr. 227/2022, sistemul actual de autorizare se modifică substanțial și se stabilesc două tipuri de autorizații: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Astfel, pentru instalațiile industriale cu impact semnificativ asupra mediului se vor elibera autorizații integrate de mediu, iar pentru activitățile industriale și economice cu impact redus – autorizația de mediu. Ca urmare, reforma în domeniul autorizării, va asigura condiții de bună guvernare și eficientizare

a potențialului instituțional și managerial în domeniul protecției mediului, precum și punerea în aplicare a legislației aprobate.

În mod direct, sistemul de autorizare/autorizare integrată de mediu, va asigura:

- a) cadrul legal implementat;
- b) reducerea la etapa inițială a riscurilor asupra factorilor de mediu și asupra sănătății umane;
- c) instituirea unui management adecvat de mediu la toate nivelurile privind protecția mediului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costurile administrative pentru emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu:

Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, a intrat în vigoare la data de 21.10.2024, astfel nu se identifică date cu privire la costurile administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

În vederea asigurării unui instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, s-a luat în considerație:

- a) Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 307/2016;
- b) Regulamentul privind modul de organizare a normării muncii în ramurile economiei naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 98/2013;
- c) cheltuielile medii estimate în baza Fișei executării contului de execuție bugetară a Agenției de Mediu.

Ca urmare, proiectul hotărârii cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea, cheltuielile de muncă (timp) necesare pentru îndeplinirea lucrărilor aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se estimează în următorul mod:

Nr. d/o	Categorii de cheltuieli incluse în costul autorizației (estimate)	Autorizația integrată de mediu, lei	Ponderea cheltuielilor, %	Autorizația de mediu, lei	Ponderea cheltuielilor, %
1.	Remunerarea muncii personalului implicat	17 500,0	58,33	11 600,0	58,0
2.	Contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii (29%)	5 075,0	16,92	3 450,0	17,25
3.	Servicii furnizate de terți	2 055,0	6,85	1 370,0	6,85
4.	Costuri materiale	745,0	2,48	496,0	2,48
5.	Alte costuri directe	515,0	1,72	344,0	1,72
6.	Costuri indirecte	4 110,0	13,7	2 740,0	13,7
Total cheltuieli estimate:		30 000,0	100,0	20 000,0	100,0

În concluzia analizei datelor prezentate în tabel, se estimează costul autorizației integrate de mediu – 30 000 lei, iar al autorizației de mediu – 20 000 lei, care asigură conformitatea cu prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care prevede că „Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii **nu trebuie să depășească** costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective **nu trebuie să depășească** costurile aferente emiterii actelor permiseive.”

Principala componentă de cheltuieli se referă la remunerarea muncii și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii – circa 75%. Determinarea cheltuielilor de muncă (timp) necesare pentru îndeplinirea lucrărilor/activităților administrative de către salariații Agenției de Mediu, implicați în procedura de emitere a actelor permiseive - autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, și stabilirea pe această bază a normelor de muncă, include mai multe etape/procese de bază, după cum urmează:

Tabel privind cheltuielile de muncă (timp) necesare pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu

Etape / procese de bază	Autorizația integrată de mediu, ore/zile	Autorizația de mediu, ore/zile
Etapa I: Analiza inițială a cererii și a dosarului tehnic. Analiza propriu-zisă a conținutului documentației de susținere a solicitării autorizației. Formularea recomandărilor pentru continuarea procedurii de autorizare. (Activitățile administrative 1, 2)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa II: Consultarea și avizarea dosarului tehnic. Examinarea avizelor autorităților administrației publice centrale, locale și publicului interesat. Elaborarea și aprobarea deciziei cu privire la conformitatea dosarului tehnic: inițierea elaborării proiectului autorizației; solicitarea definitivării dosarului tehnic sau refuzul emiterii autorizației. (Activitățile administrative 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa III: Elaborarea și consultarea inițială a proiectului autorizației. Examinarea și aprobarea planului de aliniere. Definitivarea proiectului. (Activitățile administrative 10, 11, 12, 13)	70 zile (280 ore)	40 zile (160 ore)
Etapa IV: Consultarea publică a proiectului autorizației - autoritățile administrației publice centrale, locale și publicul interesat. Examinarea și coordonarea Planului de aliniere al operatorului. (Activitățile administrative 14, 15)	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa V: Definitivarea/revizuirea conținutului proiectului autorizației. Emiterea autorizației.	5 zile (10 ore)	5 zile (10 ore)
Etapa VI: Monitorizarea respectării condițiilor autorizației. Colectarea permanentă a informațiilor obținute în urma monitorizării sau a controlului de mediu. (Activitățile administrative 16, 17, 18)	Permanent	Permanent
Total cheltuieli de muncă (timp):	90 zile (320 ore) (2 ore x 20 = 40 ore; 4 ore x 70 = 280 ore)	60 zile (200 ore) (2 ore x 20 = 40 ore; 4 ore x 40 = 160 ore)

Cheltuieli de muncă (timp) necesare, se consideră cheltuielile ce corespund utilizării efective pentru condițiile tehnico-organizatorice concrete a resurselor umane și materiale cu condiția respectării regimurilor de muncă și odihnă științific motivate. Astfel, cheltuielile medii au fost estimate în baza datelor înregistrate în Fișa executării contului de execuție bugetară a Agenției de Mediu pentru anul 2023.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, operatorul este obligat:

a) să dețină autorizația integrată de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru desfășurarea activității industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2;

b) să înregistreze la Agenția de Mediu activitatea industrială și economică prevăzută în anexa nr. 3 pe care o desfășoară și să aplice regulile generale obligatorii pentru această activitate.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu emite:

a) *autorizația integrată de mediu*, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație și/sau de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 227/2022;

b) *autorizația de mediu*, care acordă dreptul de a desfășura una dintre activitățile industriale și economice prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022.

Potrivit art. 12 din Legea nr. 227/2022, activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 1 se desfășoară în baza autorizației integrate de mediu, iar activitățile industriale și economice care sunt prevăzute în anexa nr. 2 se desfășoară în baza autorizației de mediu, emise de Agenția de Mediu.

Autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează la cererea operatorului:

a) la darea în exploatare a unor instalații noi;

b) pentru exploatarea instalațiilor existente.

Perioada de tranziție se realizează până la 24 de luni: de la 22 octombrie 2024 și, respectiv, până la 22 octombrie 2026 (art. 27 alin. (4) din Legea nr. 227/2022).

Instalațiile mari de ardere (art. 35 alin. (1) din Legea nr. 227/2022), în funcțiune, asigură conformitatea - la data de 31.12.2028.

Sistemul de autorizare integrată de mediu/autorizare de mediu a emisiilor în apă, aer și sol va fi stabilit pentru fiecare instalație (sursă de poluare) aplicând cele mai bune tehnici disponibile, dar nu pentru agenți economici (persoana juridică) cum este aplicabil în prezent. Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, elimină obligația de a primi diferite tipuri de autorizații (autorizația pentru emisia poluanților în atmosferă, autorizația de mediu pentru evacuarea apelor uzate în emisare, autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor) pentru o activitate.

Dezvoltarea mediului economic, implică implementarea reglementărilor internaționale, deoarece atâta timp cât diferite țări au reglementări juridice diferite

privind sănătatea, siguranța și protecția mediului, aceste diferențe pot constitui bariere tehnice în calea comerțului și a investițiilor.

Documentul strategic care are drept scop promovarea, susținerea și dezvoltarea capacităților întreprinderilor de a adopta practici de ecologizare a proceselor de producere și prestare a serviciilor este Programul de promovare a economiei verzi și circulare pentru perioada 2024-2028 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 495/2024.

Acest Program a stabilit abordarea principiilor economiei verzi și circulare, pentru a facilita o tranziție economică spre o dezvoltare durabilă, caracterizată prin creștere economică sustenabilă, reducerea costurilor de producție și responsabilitate față de mediul înconjurător, tranziția spre o economie verde și circulară, implementarea inovațiilor și tehnologiilor curate pentru stimularea creșterii economice.

În procesul de implementare a Legii privind emisiile industriale, operatorii economici vor suporta costuri sub formă de tarif percepute pentru obținerea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu precum și investițiile pentru implementarea celor mai bune tehnici disponibile.

De remarcat, că până la intrarea în vigoare a Legii privind emisiile industriale, operatorii economici pentru obținerea actelor permise de mediu pentru exploatarea unei instalații achitau următoarele tarife:

- pentru autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, în funcție de categoria de risc de poluare a aerului atmosferic - 2000 de lei pentru categoria cu risc redus asupra aerului atmosferic și 4000 de lei – categoria cu risc semnificativ (Legea nr. 160/2011);

- pentru autorizația pentru gestionarea deșeurilor - 10 000 lei pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor definite în tabelul 1 din anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și 5000 lei pentru instalațiile mici de tratare a deșeurilor (Legea nr. 209/2016, Anexa nr. 3¹, tabelul 5);

- pentru autorizația pentru folosința specială a apei - 1000 lei pentru folosință de scurtă durată, 3000 lei pentru folosință de lungă durată.

Autorizațiile menționate erau emise pe un **termen de 5 ani**, pe când **autorizația integrată de mediu va fi emisă pentru 12 ani**, iar autorizația de mediu **pe un termen de 6 ani**, ceea ce justifică economic tarifele stabilite în Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu (30000,0 lei) și al autorizației de mediu (20000,0 lei).

În perioada anilor 2021-2023, Agenția de Mediu a emis acte permise de mediu în domeniul autorizării emisiilor în aer, folosința specială a apei și gestionarea deșeurilor după cum urmează:

Denumirea actului permisiv de mediu	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023
Autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare	781	996	892

Autorizație pentru gestionarea deșeurilor	160	104	241
Autorizație pentru folosința specială a apei	52	185	127

Lista operatorilor care au primit acte permise de mediu de la Agenția de Mediu poate fi vizualizată la următorul link: <https://am.gov.md/ro/node/1006>

De menționat, că operatorii economici până la intrarea în vigoare a Legii nr. 227/2022 au bugetat resurse financiare pentru obținerea actelor permise de mediu, fapt ce nu va condiționa un impact major asupra bugetului lor odată cu stabilirea tarifelor pentru emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Totodată, Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale la art. 27 alin. (1) stabilește că operatorii economici a căror activitate este prevăzută în lista activităților din anexa nr. 1 și 2, care dețin un act permisiv de mediu până la intrarea în vigoare a legii (21.11.2024), solicită autorizația integrată de mediu sau autorizație de mediu la expirarea termenului de valabilitate a actului permisiv deținut, respectiv, acești operatori nu vor avea costuri suplimentare pentru obținerea actelor permise de mediu la intrarea în vigoare a legii menționate.

În cazul în care actul permisiv de mediu deținut de operator expiră într-o perioadă mai scurtă de 12 luni, după intrarea în vigoare a Legii privind emisiile industriale, Agenția de Mediu în temeiul art. 27 alin. (4) din Legea nr. 227/2022 prelungește din oficiu valabilitatea acesteia până la 24 luni, fără a percepe un tarif suplimentar.

Costurile asociate cu modernizarea/achiziționarea instalațiilor pentru agenții economici care cad sub incidența Anexei nr. 1 și 2 a Legii privind emisiile industriale pot fi deduse utilizând experiența statelor Uniunii Europene. Costurile asociate cu implementarea cerințelor Legii nr. 227/2022 sunt influențate de un număr de variabile, cum ar fi:

- dacă instalațiile industriale sunt vechi sau noi;
- debitul anual al instalației;
- dacă reînnoirea este deja planificată în ceea ce privește modernizarea unității;
- ce tipuri de tehnologi sunt deja instalate și cât de apropiate sunt de cerințele Legii;
- este necesară sau nu înlocuirea/instalarea sistemelor de monitorizare a proceselor industriale.

Prin implementarea celor mai bune tehnici disponibile, operatorii economici vor obține un șir de beneficii, inclusiv de ordin economic cum ar fi:

- îmbunătățirea performanței afacerii, prin utilizarea unor tehnologii/echipamente/procese moderne;
- scăderea costurilor pentru utilizarea resurselor (apă, energie) prin dotarea cu sisteme de circuit închis al apei, instalații cu consum redus de energie ș.a

Atragem atenția că Legea privind emisiile industriale oferă posibilitatea elaborării unui plan de aliniere pentru conformare cu prevederile noii legi, ceea ce îi oferă operatorului posibilitatea să planifice resurse financiare pentru a moderniza anumite instalații.

Perioadele de tranziție adecvate precum și accesul la finanțare pentru modernizarea întreprinderilor vor condiționa o dezvoltare economică verde, bazată pe emisii reduse cu competitivitate economică pe piața UE, la ceea ce aspiră operatorii economici.

Sistemul de control de mediu prin asigurarea respectării cerințelor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu și instituirea procedurii și modului de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile va spori indicii de calitate a mediului, iar monitorizarea respectării condițiilor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu va responsabiliza operatorii de a asigura conformitatea cu legislația de mediu.

Pe termen lung, se estimează un impact pozitiv asupra operatorilor ca urmare a simplificării procedurii de autorizare.

4.4. Impactul social

Prin definiție, public interesat – semnifică public afectat sau care ar putea fi afectat, sau care este interesat de luarea unei decizii privind emiterea sau actualizarea unei autorizații sau a condițiilor de autorizare. În sensul prezentei definiții, organizațiile neguvernamentale care promovează protecția mediului și care îndeplinesc oricare dintre cerințele dreptului intern sunt considerate a fi interesate. Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

În condițiile art. 16 alin. (3) din Legea nr. 227/2022, dosarul tehnic se plasează pe pagina web oficială a Agenției de Mediu pentru consultări publice. Publicul interesat poate transmite obiecții și recomandări în termen de 30 de zile de la data publicării dosarului.

Mai mult ca atât, publicul interesat poate participa la consultarea proiectului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu și de a veni cu recomandări ce se referă la condițiile stabilite în proiectul autorizației.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Pentru obținerea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu, operatorul depune la Agenția de Mediu, prin intermediul ghișeului unic, o cerere însoțită de dosarul tehnic care conține cel puțin următoarele informații (art. 15 alin. (1) din Legea nr. 227/2022):

- a) denumirea comercială a operatorului, numele și prenumele persoanei responsabile și adresa completă a amplasamentului;
- b) sediul sau domiciliul operatorului, inclusiv adresa completă a acestuia;
- c) numele și prenumele și funcția persoanei responsabile de amplasament;
- d) caracteristica și denumirea instalației pentru care se solicită autorizația și capacitățile de producere a acesteia.

Operatorul are obligația de a se înregistra și de a furniza în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți” rapoarte anuale privind emisiile și transferul de poluanți, iar în Sistemul

informațional automatizat „Managementul deșeurilor” – rapoarte privind gestionarea deșeurilor (art. 19 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 227/2022).

Conform art. 12 din Legea nr. 227/2022, Agenția de Mediu asigură confidențialitatea datelor cu caracter personal sau a secretului comercial, a datelor referitoare la tehnologiile de producere oferite de operator în procesul de examinare a cererii pentru emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.

Agenția de Mediu are atribuția de a asigura publicului interesat accesul la informația de mediu și participarea la luarea deciziei privind emiterea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu (art. 7 alin. (2) lit. k) din Legea nr. 227/2022).

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile proiectului hotărârii cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea nu are impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului se încadrează în obiectivul de bază al Legii nr. 227/2022, de a stabili proceduri și reglementări în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice. Astfel, se urmărește prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului.

Starea componentelor de mediu, aerul, apa, solul, precum și interacțiunea dintre aceste elemente, inclusiv calitatea vieții și condițiile pot influența bunăstarea și sănătatea omului, iar factorii, cum sunt deșeurile, emisiile în apă, aer, sol, afectează sau pot afecta componentele de mediu.

Autorizația de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, prin care sunt stabilite condițiile și/sau parametrii de funcționare a unei activități existente sau a unei activități noi cu posibil impact (mai redus) asupra mediului, necesar pentru punerea acestuia în funcțiune.

Autorizația integrată de mediu este actul permisiv emis de Agenția de Mediu, care acordă dreptul de a exploata în totalitate sau parțial o instalație, în anumite condiții care să asigure că instalația corespunde cerințelor privind prevenirea și controlul integrat al poluării.

Proiectul are un impact semnificativ față de stabilirea ulterioară a schimbărilor directe sau indirecte ale mediului, provocate de realizarea activităților economice care afectează sau pot afecta atât sănătatea populației, cât și diversitatea biologică, solul, subsolul, apa, aerul, clima, peisajul, bunurile materiale și patrimoniul cultural.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prevederile proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu transpune acte juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea este elaborat în conformitate cu etapele principale ale asigurării transparenței în procesul de elaborare a deciziilor stabilite de prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Astfel, în conformitate cu art. 9 alin.(1) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Mediului a inițiat elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Analizei impactului de reglementare la proiect. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12673 Propuneri și recomandări pe marginea proiectului nu au fost recepționate. La data de 03.09.2024 proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea și Nota de fundamentare au fost plasate pentru consultări publice pe pagina web a ministerului și pe particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13095 Au fost recepționate 2 avize (<i>AmCham Moldova</i> și <i>dna Gheorghita Cristina, expert de mediu</i>) cu privire la modul de calculare/stabilire a tarifului pentru emiterea autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu, propunerile cărora au fost discutate în cadrul ședinței din 18.09.2024, organizată la Ministerul Mediului. La definitivarea proiectului s-a ținut cont de propunerile relevante parvenite urmare a consultării publice.

La data de 02.10.2024, Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea a fost prezentată în cadrul Atelierului „Implementarea Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale”, organizat de Ministerul Mediului, unde au participat operatori economici, care se încadrează în lista activităților cu risc sporit asupra mediului (anexa nr.1 la Legea nr.227/2022). Propunerile relevante au fost integrate în proiect.

La data de 11 noiembrie 2024, proiectul a fost examinat în cadrul ședinței secretarilor generali. Prin scrisoarea nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, proiectul a fost remis pentru avizare (număr unic 967/MM/2024);

La data de 12.11.2024 proiectul a fost plasat pe pagina web a ministerului și pe particip.gov.md pentru consultări.

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13498

Urmare a consultărilor publice avize nu au fost recepționate.

Proiectul a fost remis pentru avizare următoarelor **autorități**:

Ministerul Finanțelor;

Ministerul Sănătății;

Ministerul Energiei;

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

Ministerul Afacerilor Externe;

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.

Urmare a avizării a fost elaborat Tabelul de sinteză.

Proiectul ajustat după avizare, cu tabelul de sinteză a fost remis autorităților participante la avizare pentru informare. Notificări privind menținerea obiecțiilor expuse în procesul de avizare nu au parvenit.

În scopul respectării prevederilor pct. 239 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313, art. 631), proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea, în versiune definitivată după expertizare, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma particip.gov.md împreună cu nota de fundamentare și sinteza actualizată, care reflectă recomandările recepționate după publicarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului și după consultarea publică a acestuia.

7. Concluziile expertizelor

Prin scrisoarea nr. 04-07/39 din 09.01.2025 proiectul de act normativ a fost remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru expertiză.

Conform recomandării din avizul CNA nr. 06/2/1176 din 24.01.2024 proiectul a fost ajustat prin reformularea prevederii de la pct. 14 din Anexa nr. 1 ce ține de modificarea costului serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu excluzând expresiile „în caz de necesitate” și „a altor factori de influență directă”.

Obiecțiile și propunerile Ministerului Justiției parvenite prin avizul nr. 04/1-578 din 17.01.2025 au fost acceptate parțial, dat fiind faptul că unele din ele fac referință la revizuirea proiectului prin prisma Legii nr. 160/2011 privind relementarea prin autorizare a activității de întreprinzător iar Legea nr. 160/2011 a fost modificată prin Legea nr. 4/2025 cu pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale) prin care a fost completat la anexa nr. 1, nomenclatorul actelor permise a fost completat cu 2 acte permise noi (autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, poziția 60 și 60¹) cu specificarea că costul va fi stabilit conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului de act normativ nu este necesară modificarea sau abrogarea altor acte normative și nu impune necesitatea de înființare, reorganizare sau desființare a unor instituții. Prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 a fost instituită Agenția de Mediu care este responsabilă de emiterea actelor permise de mediu. Totuși, luând în considerare procesul de prestare a serviciilor publice aferente emiterii autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, Ministerul Mediului urmează să elaboreze:

- proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu; și
- proiectul ordinului ministrului mediului privind aprobarea Ghidului cu privire la emiterea autorizației integrate de mediu, autorizației de mediu și înregistrarea activităților.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Conform art. 7 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu emite operatorilor autorizația integrată de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 1 sau autorizația de mediu pentru activitățile prevăzute în anexa nr. 2.

Agenției de Mediu dispune de echipamente și infrastructură adecvată pentru a aplica Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Resurse umane: Agenția de Mediu dispune de personal calificat în aplicarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Resurse financiare: finanțarea instituțională a Agenției de Mediu este suficientă pentru implementarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.

Ministru

Sergiu LAZARENCU