

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor Nr. 07/5-03/603/1858 din 28.11.2024	La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-12395 din 12.11.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor. Totodată, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. În acest context, Ministrul Finanțelor urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor.	Se acceptă. Ministerul Finanțelor a fost exclus din lista semnatarilor.
Ministerul Sănătății Nr. 09/4443 din 28.11.2024	Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, și, conform competențelor funcționale, comunică următoarele. 1. În proiectul de hotărâre nu este specificat în mod clar care sunt autoritățile publice centrale responsabile de avizarea documentației necesare pentru emiteria autorizațiilor de mediu, prin urmare, propunem ca acestea să fie menționate.	Nu se acceptă. Reieșind din prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale, Agenția de Mediu identifică autoritățile participante în procesul de examinare/avizare a documentației pentru emiteria

	autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu ținând cont de genurile de activitate pentru care este solicitat actul permisiv (de ex. dacă operatorul unei activități din anexa nr. 1 și 2 utilizează pe amplasament resursele acvatiche subterane avizarea documentației se va realiza cu Agenția „Apele Moldovei, AGRM, ANSP, dar dacă alimentarea cu apă se face centralizat, avizarea cu „Apele Moldovei” sau AGRM nu este necesară. Nu se acceptă. Conform art. 20 alin. (3) din Legea 227/2022, frecvența monitorizării periodice este prevăzută pentru apele subterane și sol. Pct. 15 a fost completat cu referință de monitorizare a emisiilor în apă, aer și sol. Nu se acceptă. Potrivit art. 9 alin. (4) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, taxele pentru actele permise și serviciile aferente emiterii acestora prestate de către autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul de stat.
	2. La pct. 18 din Anexa la Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu este menționată doar periodicitatea monitorizării surselor de apă subterană și a solului, fără a include informații privind monitorizarea aerului atmosferic și a apelor de suprafață. Propunem ca monitorizarea aerului atmosferic și a apelor de suprafață să fie inclusă în acest punct. 3. Se propune includerea în textul proiectului despre modul de utilizare a veniturilor obținute din eliberarea autorizațiilor de mediu (de exemplu, dacă acestea vor fi direcționate către bugetul de stat, bugetul Agenției de Mediu sau altă destinație).

	Totodată, din materialele prezentate nu este clar dacă tariful include și contribuția altor instituții, care vor participa la procesul de examinare a documentației necesare pentru emiterea autorizațiilor de mediu.	Nu se acceptă. În temeiul art.8 din Legea 227/2022, Inspectoratul pentru Protecția Mediului efectuează controlul de mediu și alte atribuții, dar cheltuielile suportate nu au fost reflectate în costul autorizării. De menționat, că costul autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu nu include contribuția/cheltuielile altor instituții.
Ministerul Energiei Nr. 06-2983 din 27.11.2024	În urma examinării demersului Cancelariei de Stat nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, referitor la avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri și recomandări: La pct. 13, se propune eliminarea expresiei ”în mărime de 29%” din textul „S_{contribuții} – contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii în mărime de 29% la suma salariilor calculate lunar conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale” și reformularea acestuia astfel: „S_{contribuții} – contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii la suma salariilor calculate lunar conform Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale”. Această modificare este justificată de faptul că tarifele și baza de calcul pentru contribuțiile de asigurări sociale pot fi modificate în viitor, iar textul trebuie să rămână flexibil pentru a reflecta aceste eventuale ajustări. Pct. 12 și 15 din Anexă conțin informații redundante. Pentru a elimina această duplicare, se propune unificarea acestora într-o singură prevedere clară și concisă.	Se acceptă. 1. La pct. 13 a fost exclusă textul „în mărime de 29%”. Se acceptă. Pct. 15 din Anexă a fost exclus.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 03-3594 din 02.12.2024	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21-6167 din 26.11.2024	Ca urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea, (număr unic 967/MM/2024), în limitele competențelor legale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri conceptuale. Totodată, în temeiul legal de adoptare a proiectului de hotărâre, urmează a fi revizuită referința la „art. 17 alin.(4)” din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică de specialitate, întrucât aceasta vizează competența Guvernului de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul la acestea, prestate de către autoritățile administrative centrale din subordinea Guvernului. Or, întrucât Agenția de Mediu este autoritate administrativă subordonată Ministerului Mediului, respectiv se va face referință la „art.15 alin.(4)” din Legea nr.98/2012, întrucât aceasta vizează competența Guvernului de aprobare a metodologiei de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul la acestea, prestate de către autoritățile administrative din subordinea ministerelor. Subsecvent, recomandăm ajustarea proiectului din perspectiva regulilor de tehnică legislativă referitor la numerotarea punctelor proiectului, ca elemente structurale de bază a unui act normativ, propunem a se avea în vedere noile modificări operate la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care la art. 52 alin. (3), prevăd că, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerotează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Se acceptă. Temeiul legal de adoptare a proiectului de hotărâre, a fost ajustat, făcându-se referința la „art. 15 alin. (4)” din Legea nr.98/2012 privind administrația publică de specialitate. Se acceptă. Numerotarea punctelor proiectului a fost ajustată conform recomandării.
Ministerul Afacerilor Externe	Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației	S-a luat act.

Nr. DI/3/041-12416 din 25.11. 2024	integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Nr. 21-02/3901 din 28.11.2024	În contextul examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și quantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), Vă comunicăm următoarele. Propuneri care poartă caracter de recomandare: La anexa nr. 1: La punctul 7, sunt prevăzute alte costuri directe aferente emiterii autorizației integrate de mediu și de mediu, pentru evitarea unor interpretări arbitrare recomandăm autorului enumerarea exhaustivă a tuturor costurilor directe. La punctul 11, este prezentată următoarea formulă de calcul a costului autorizațiilor: „$C = C_{\text{directe}} + C_{\text{indirecte}} + C_{\text{alte cheltuieli}}$”, iar la punctul 12 formula de calcul a costurilor directe „$C_{\text{directe}} = C_p + C_s + C_m + C_h$” fără a oferi o formulă de calcul al costurilor indirecte sau a altor cheltuieli ce reies din formula menționată anterior. Totodată, în nota de fundamentare autorul prezintă calcule estimative ale costurilor diferitor categorii de cheltuieli incluse în costul autorizației integrate de mediu și de mediu, inclusiv cheltuieli indirecte. Fără o formulă de calcul al categoriei de costuri menționate supra, apare o incertitudine asupra modului de calcul a sumelor prezentate de autor în nota de fundamentare. Astfel, sugerăm includerea în proiect a unei formule ce va detalia calcularea costurilor indirecte precum și a altor cheltuieli.	Nu se acceptă. Costurile indirecte se referă la gestiunea și deservirea subdiviziunilor (secțiilor) de producție/prestare a serviciilor, după cum urmează: amortizarea imobilizărilor corporale și necorporale cu destinație de producție; costurile de întreținere, deservire și reparație a imobilizărilor corporale cu destinație de producție; plata pentru leasingul operațional (arendă, locațiune) al activelor cu destinație de prestare a serviciilor; retribuițiile calculate și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală ale personalului administrativ și de deservire a subdiviziunilor de producție ale entității; costurile aferente perfecționării tehnologiilor, organizării producției, îmbunătățirii calității serviciilor; 6) costul (uzura) obiectelor de mică valoare și scurtă durată utilizate în subdiviziunile de producție ale entității; costurile de asigurare a tehnicii securității și

		sănătății în muncă, precum și a condițiilor normale de lucru în subdiviziunile de producție ale entității; costurile serviciilor de pază a subdiviziunilor de producție ale entității; costurile de delegare în scopuri de producție a lucrătorilor încadrați în procesul prestării serviciilor; costurile serviciilor activităților auxiliare aferente prestării serviciilor (de exemplu, energiei electrice și termice de producție proprie); alte costuri indirecte legate de gestiunea și deservirea subdiviziunilor de prestare a serviciilor și nu pot fi definite într-o formulă concretă. Adițional, cadrul național stabilește că, costurile indirecte de producție sunt legate de prestarea serviciilor de mai multe tipuri și se includ în costul lor prin repartizare, în modul stabilit în politicile contabile ale entității. Repartizarea acestor costuri se efectuează în două etape: 1) repartizarea costurilor între costul serviciilor/producției în curs de execuție și cheltuielile curente; 2) repartizarea costurilor pe tipuri de produse fabricate/servicii prestate. Nota de fundamentare
--	--	--

Congresul Autorităților Locale din Moldova Nr. 389 din 19.11.2024	Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Cancelariei de Stat a Republicii Moldova nr. 18-69-12395 din 12 noiembrie 2024, privind avizarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), în continuare – proiectul, și comunică următoarele. 1. Prin analogie cu prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, se propune completarea proiectului cu un nou punct cu următorul cuprins: „Nu se percepe plată pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu în cazul obiectivelor finanțate din surse publice”. Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 prevede la: Art. 111 alin. (3), că „Nu se percepe plată pentru emiterea certificatului de urbanism în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și în cazul lucrărilor de utilitate publică de interes național”, iar la Art. 162 alin. (2¹), că „Nu se percepe plată pentru emiterea autorizațiilor de construire și a autorizațiilor de desființare în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și în cazul lucrărilor de utilitate publică de interes național”.	Nu se acceptă. Potrivit art. 4¹ alin. (3) din Legea 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, condițiile primare, drepturile și obligațiile materiale și procedurale cu caracter primar cu privire la solicitarea, eliberarea, deținerea și retragerea autorizațiilor se stabilesc prin lege. Pentru eliberarea unei autorizații, legea prevede expres lista exhaustivă a documentelor care se anexează la cerere, taxa, precum și lista exhaustivă a condițiilor a căror neîndeplinire poate conduce la retragerea autorizației. Activitățile industriale și economice, care prezintă un risc semnificativ sau redus asupra mediului, sunt supuse autorizării de mediu. Astfel, domeniul de aplicare al Legii nr. 227/2022 se referă la activitățile industriale și economice din anexa nr. 1 și 2. Legea 227/2022 nu stabilește cerințe specifice sau derogare în
--	--	--

	2. Se propune completarea proiectului cu un nou punct cu următorul cuprins: „Costurile unificate ale autorizației integrate de mediu și ale autorizației de mediu sunt calculate având în vedere înlocuirea costurilor și a necesităților de a obține autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu pentru folosința specială a apei”. 3. Propunem reexaminarea și optimizarea costurilor incluse în proiect pentru obținerea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu (par a fi exagerate). În caz contrar, va persista riscul ca operatorii să eludeze procedurile aprobate pentru obținerea actelor permissive în domeniu.	cazul obiectivelor finanțate din surse publice. Nu se acceptă. Obiectul Legii nr. 227/2022 sunt procedurile și reglementările aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice. Legea nr. 227/2022 stabilește expres două tipuri de acte permissive: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, precum și procedura de emitere a acestora. Autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe a fost abrogată la data intrării în vigoare a Legii nr. 227/2022 (21.10.2024); Nu se acceptă. La baza calculelor pentru stabilirea tarifului costului autorizației integrate de mediu/autorizației de mediu a stat cadrul normativ, care stabilește structura costurilor și a cheltuielilor activităților operaționale pentru emiterea actelor permissive de mediu.
--	---	--

	4. Propunem reducerea termenelor prevăzute de proiect pentru perfectarea și obținerea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu de către autoritățile administrației publice locale (APL) în cazul obiectivelor finanțate din surse publice, precum și stabilirea unei modalități facilitare de comunicare a APL cu Agenția de Mediu în procesul de depunere a cererilor și actelor aferente, perfectare și obținere a actelor permisive în domeniul mediului.	Propunerea nu este susținută de referințe concrete. Nu se acceptă. Termenul pentru emiterea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este stabilit în Legea nr. 227/2022 și nu pot fi incluse derogări în proiectul hotărârii.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal Nr. 04-01/3527 din 27.11.2024	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, reieșind din competențele funcționale, comunică lipsa obiectivelor și propunerilor.	S-a luat act.
Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Nr. 38-78-12862 din 22.11. 2024	Evaluarea proiectului de act normativ Concluzia: Proiectul conține prevederi contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător Comentarii, recomandări: Proiectul prevede în calitate de temei legal art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, art. 17 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică de specialitate și art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu	Nu se acceptă. Concluzia Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, nu reflectă exact care principiu de reglementare ale activității de întreprinzător este contradictoriu. Afirmatia nu este susținută de argumentări și/sau referințe concrete, precum și nu identifică soluții alternative. Nu se acceptă. Potrivit art. 10 din Legea nr. 235/2006, inițierea și/sau desfășurarea afacerii are loc în

	privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Menționăm că prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 și a art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 se referă la serviciile, <u>care poartă caracter benevol pentru agenții economici.</u> Autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu sunt acte permissive și tarifele pentru serviciile prestate în legătură cu eliberarea acestora <u>trebuie să fie prevăzute de lege.</u> Prevederile alin. (2) al art.9 din Legea 160/2011 stabilesc, că orice plată efectuată autorităților emitente, care tine direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, <u>va fi stabilită în act legislativ.</u> Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permissive. Din cele expuse, serviciile prestate în legătură cu eliberarea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu <u>trebuie să fie stabilite în lege.</u> Chiar dacă art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 prevede că Guvernul va elabora și va aproba Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, această abordare este inacceptabilă în condițiile în care alin. (2) al art.9 din Legea 160/2011 stabilește altă abordare, iar legea respectivă este legea de bază în domeniul reglementării prin autorizare a activității de întreprinzător. Menționăm, că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu <u>nu se regăsește în Nomenclatorul actelor permissive.</u> Conform alin. (2) al art. 4 din Legea 160/2011 autoritățile emitente sânt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de	bază de autorizare, pentru confirmarea unor cerințe tehnice, norme, în cazul dat stabilite de Legea 160/2011, Legea nr. 227/2022, Legea nr. 98/2012 și alte acte normative aplicabile, care sunt obligatorii pentru operatori, iar art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu are referințe privind „caracterul benevol pentru agenții economici”. Se acceptă parțial. Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale), care a fost votată în lectura a II la data de 26 decembrie 2024, include modificarea Legii nr. 160/2011 cu includerea a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu în Lista Nomenclatorului actelor permissive cu mențiunea că taxa este stabilită conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu.
--	--	--

	întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permise stabilite în Nomenclatorul actelor permise. Prevederile cap. II din proiect stabilesc structura costurilor și a cheltuielilor activității operaționale aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu. La p. 6 este prevăzut, că structura costului pentru emiterea autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, contra plată de către Agenția de Mediu cuprinde: a) costuri directe; b) costuri indirecte; c) alte cheltuieli ale activității operaționale. Conform p. 7 costuri directe sunt cheltuielile aferente procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, care se includ în mod direct, fără calcule intermediare, din care: a) retribuirea muncii personalului implicat în cadrul procedurii de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu; b) contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator; c) costuri materiale; d) costuri de servicii furnizate de terți (energie electrică, alte servicii); e) alte costuri directe. <u>Considerăm inacceptabile includerea unor astfel de costuri în condițiile în care Agenția de Mediu este finanțată integral din bugetul de stat. Obiecție valabilă și pentru p. 8, care prevede costurile indirecte</u> - cheltuielile legate de gestiunea și deservirea structurii organizaționale în procesul de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care pot fi atribuite doar după calcule intermediare de repartizare și care inclus: a) retribuirea muncii personalului administrativ și de deservire a subdiviziunilor operaționale și contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii; b) costurile aferente serviciilor informaționale; c) amortizarea obiectelor de mică valoare și scurtă durată; d) alte costuri indirecte (servicii de telecomunicații, deplasări de serviciu, formare profesională, reparații curente, etc). Nu pot fi acceptate nici prevederile p. 9, care se referă la alte cheltuieli din activitatea operațională – cheltuielile suportate în cadrul activităților din domeniul mediului și alte activități aferente cerințelor de autorizare, conform prevederilor Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale. Din cele expuse, nu poate fi acceptă toată structura costului prevăzută la p. 6.	Nu se acceptă. Potrivit art. 9 alin. (4) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, taxele pentru actele permise și serviciile aferente emiterii acestora prestate de către autoritatea emitentă se varsă integral la bugetul de stat. Perceperea plății pentru eliberarea autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu, este prevăzută expres de art. 12 alin. (3), art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale. La structura costurilor s-a ținut cont de clasificările și principiile din <i>Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor</i>, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate, precum și de Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 124/2023.
--	--	---

	Anexa la Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu prevede principalele activități administrative realizate în conformitate cu procedura de emitere a autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu. Prevederile respective sunt obligații de serviciu a funcționarilor Agenției de Mediu în legătură cu emiterea actelor permissive în cauză și nu pot fi acceptate pentru a fi prevăzute la calcularea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu. Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) Concluzia: Nota de fundamentare nu conține suficiente informații pentru a stabili oportunitatea tuturor soluțiilor propuse în proiect, la fel nu conține toată informația și analiza necesară, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Nu se acceptă. În vederea asigurării unui instrument de estimare a costurilor administrative aferente serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, s-a luat în considerație: a) Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 307/2016; b) Regulamentul privind modul de organizare a normării muncii în ramurile economiei naționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 98/2013. În concluzie, activitățile administrative rezultă din aplicarea și respectarea conformă a actelor normative menționate. Nu se acceptă. Concluzia nu reflectă expres ce informații concrete necesită a fi incluse în Nota de fundamentare, care ar oferi claritate referitor la o apreciere obiectivă, bazată pe suport factologic. De asemenea, nu stabilește exact soluția adițională, și nu conține referințe concrete pe care se bazează concluzia.
--	--	--

	Comentarii, recomandări: • Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ La sub punctul 2.1 informația referitor la prevederile legale, care constituie temei legal în mare parte nu este relevantă și necesită a fi exclusă, inclusiv referitor la unele hotărâri de Guvern. La sub punctul 2.2 este prevăzut un tabel - Lista actelor permissive emise de către Agenția de Mediu. În acest tabel este prevăzută autorizația de mediu privind gestionarea deșeurilor, fiind indicate taxele pentru acest act permisiv în dependență de instalații/activități (1000, 5000, 10000, 20000 lei). Informația respectivă este preluată din Legea 209/2016 privind deșeurile. Însă Nomenclatorul actelor permissive din Legea 160/2011 prevede că această autorizație se eliberează gratuit. De menționat, că alin. (1) al art. 9 din Legea 160/2011 prevede, că orice plată de eliberare a actelor permissive trebuie să fie expres prevăzută în Nomenclatorul actelor permissive. Din cele expuse, este discutabil de a invoca plățile prevăzute de Legea 209/2016, totodată prevederile în cauză pot genera situații de conflict. Din cele expuse, este necesar de a exclude tabelul 5 al anexei 3¹ din Legea 209/2016, care prevede plăți pentru acte permissive, inclusiv acte care nu sunt prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive. Nota de fundamentare prevede, că operatorul suportă costuri semnificative, de personal și de timp pentru perfectarea documentelor și obținerea diferitor categorii de autorizații: autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor, autorizație pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, autorizație de mediu pentru folosința specială a apei. Termenul de valabilitate a acestora este de 5 ani, iar costurile se încadrează în limitele minime - de la 13 000 lei și limitele maxime – 27 000 lei. Se urmărește elaborarea și punerea în aplicare a costului unificat al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care să asigure un mecanism de acoperire/compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate, emise de către Agenția de Mediu. Abordarea respectivă, stabilită de Legea 227/2022 este discutabilă, deoarece vor fi situații când operatorul va avea nevoie de autorizare doar pentru un anumit gen de activitate, care nu costă 20000 lei. În special, costul pentru autorizația de mediu privind gestionarea deșeurilor nu este prevăzut în Nomenclatorul actelor permissive și emiterea/eliberarea acesteia trebuie să fie gratis. La sub punctul 2.2 este necesar de a descrie situația actuală, inclusiv care este procedura, câte autorizații pe diferite genuri de activitate au fost eliberate în ultimii	Se acceptă parțial. Conform prevederilor Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, actualmente se stabilește cuantumul taxei la actele permissive emise de către Agenția de Mediu, după cum urmează: - <i>pentru autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare</i>, în funcție de categoria de risc de poluare a aerului atmosferic - 2000 de lei pentru categoria cu risc redus asupra aerului atmosferic și 4000 de lei – categoria cu risc semnificativ (Legea nr. 160/2011); - <i>pentru autorizația pentru gestionarea deșeurilor</i> - 10 000 lei pentru instalații și/sau activități de gestionare a deșeurilor definite în tabelul 1 din anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și 5000 lei pentru instalațiile mici de tratare a deșeurilor (Legea nr. 209/2016, Anexa nr. 3¹, tabelul 5); - <i>pentru autorizația pentru folosința specială a apei</i> - 1000 lei pentru folosință de scurtă durată, 3000 lei pentru folosință de lungă durată.
--	--	--

	trei ani, costul actual al autorizațiilor respective prevăzut în Nomenclatorul actelor permise și costul preconizat conform proiectului. De asemenea, de inclus informații cu cât estimativ va crește numărul autorizațiilor de mediu eliberate anual. Legea nr. 227/2022 transpune Directiva 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale¹. Directiva respectivă prevede autorizarea unor activități prevăzute la anexa I al acesteia. Legea nr. 227/2022 prevede autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu. Totodată, pe lângă activitățile prevăzute în anexa I din Directiva 2010/75/UE (activități economice cu impact semnificativ asupra mediului), Legea nr. 227/2022 prevede complementar un număr impunător de activități economice, care nu au impact semnificativ asupra mediului, supus autorizării de mediu, costul căreia va fi 20000 lei. Această abordare este inacceptabilă și autorizarea pentru aceste activități trebuie să fie gratuită. Dar și așa, obținerea autorizației de mediu pentru acest număr impunător de activități, prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022 (lista activităților industriale și economice cu risc redus asupra mediului) va necesita timp și eforturi considerabile, deoarece legea respectivă stabilește condiții riguroase pentru obținerea autorizației. Ele sunt preluate și transpuse din Directiva 2010/75/UE și care sunt justificate doar pentru activități economice cu impact semnificativ asupra mediului, dar nu pentru activități prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 227/2022. Se recomandă de a revizui prevederile Legii nr. 227/2022, fiind exclusă anexa nr. 2. • Obiectivele urmărite și soluțiile propuse La sub punctul 3.1 este necesar de prezentat obiectivele urmărite. Totodată, este necesar de prezentat un exemplu concret de calculare a costului autorizației de mediu prin aplicarea multiplelor formule de calcul prevăzute de proiect.	Punctul 2.2. din Nota de fundamentare conține informații referitor la costul actual al autorizațiilor de mediu emise de Agenția de mediu pentru gestionarea deșeurilor, emisia poluanților în atmosferă și pentru folosința specială a apei. La pct. 4.3. a fost inclus un tabel cu informații ce se referă la emiterea actelor permise pentru anii 2021-2023. Nu se acceptă. Revizuirea Legii nr. 227/2022 poate fi realizată doar cu respectarea strictă a etapelor stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar proiectul de act normativ nu are ca scop modificarea Legii nr. 227/2022 privind emisiile industriale. Procedura de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu este expres reglementată de Legea nr. 227/2022. Volumul complex de activități administrative se va realiza în conformitate cu Legea 227/2022 și actele normative aplicabile de mediu, indiferent de activitatea economică.
--	--	---

	• Analiza impactului de reglementare Proiectul prevede cost fix pentru autorizația integrată de mediu și pentru autorizația de mediu (30000 și 20000 lei). Abordarea respectivă este discutabilă, deoarece activitățile economice diferă și eforturile depuse pentru emiterea autorizațiilor sunt diferite. Totodată, cadrul normativ a fost transpus în defavoarea agenților economici și este inadmisibil de a prevedea așa costuri pentru autorizarea multiplelor activități care nu au impact semnificativ asupra mediului.	Prin efectul Legii nr. 227/2022, sistemul actual de autorizare pentru fiecare activitate de manipulare a resurselor naturale (aer, apă, sol, deșeuri etc.) se modifică substanțial și se stabilesc două tipuri de autorizații: autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Perceperea taxei pentru emiterea autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu are un caracter obligatoriu, conform cerințelor din Legea nr. 227/2022. Această intervenție asigură transparența costului autorizației. Calculul autorizației integrate de mediu și autorizația de mediu, se estimează în baza cheltuielilor de muncă (timp) necesare, care reprezintă cheltuielile utilizării efective pentru condițiile tehnico-organizatorice concrete a resurselor umane și materiale cu condiția respectării regimurilor de muncă și odihnă științific motivate. La calcularea costului se asigură mecanismul de acoperire /compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a
--	--	---

		autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu de către Agenția de Mediu, prezentate în anexă la metodologie. Analiza impactului pentru unii operatori (în număr mic), care desfășoară activitate industrială și economică pe diferite amplasamente și trebuie să dețină actul permisiv de mediu pentru fiecare amplasament în parte, constată o creștere a costului autorizării în funcție de numărul de amplasamente, precum operatorii pe piața produselor petroliere și a gazelor lichefiate, rețea de supermarket și hypermarket, etc. Conform Legii nr. 227/2022 se aplică principiul „poluatorul plătește”, care prezumă obligația poluatorului de a suporta costurile pentru realizarea măsurilor de prevenire a poluării și costurile aferente daunelor aduse mediului și remedierii acestora. Astfel, costurile aferente daunelor aduse mediului și remedierii acestora în mod diferențiat. Având în vedere perioada de valabilitate a autorizației integrate de mediu – 12 ani și a autorizației de mediu – 6 ani, prețurile unitare ale bunurilor și ale serviciilor cresc nesemnificativ de la includerea
--	--	--

		acestor costuri de autorizare. De menționat că pentru operator aceste cheltuieli sunt recuperabile, spre exemplu: 30000 lei / 12 ani = 2500 lei anual. Aceste categorii de cheltuieli sunt reglementate de Standardele Naționale de Contabilitate și de asemenea se regăsesc în Metodologiile de calcularea costului la serviciile publice de autorizare, care sunt aplicabile de autoritățile publice emitente de acte permissive. Calculul costului se bazează pe metoda cheltuielilor medii efective suportate de către Agenția de Mediu, care a fost prezentată și argumentată la multiple ateliere de lucru cu participarea operatorilor.
Expertiza juridică și anticorupție		
Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/1-578 din 17.01.2025	Urmare examinării proiectului <i>hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumului tarifelor la acestea</i> (număr unic 967/MM/2024), comunicăm următoarele. Pornind de la prevederile art. 12 alin. (3) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale, enunțăm că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se emit în conformitate cu prevederile Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, contra plată, în baza Regulamentului cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emiterie a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu și a Metodologiei de calculare a	Se acceptă parțial. Prin Legea nr. 4/2025 pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2022 privind emisiile

	costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, aprobate de Guvern. Astfel, Guvernul urma să aprobe doar metodologia de calculare a costului acestor 2 autorizații, dar nu și tarifele propriu-zise. Totodată, referitor la sintagma „serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu”, considerăm că aceasta se încadrează în limitele normei stipulate la art. 9 (alin. (2) din Legea nr. 160/2011, potrivit căreia orice plată efectuată autorităților emitente, care ține direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ). În partea ce vizează eliberarea duplicatului autorizației integrate de mediu sau autorizației de mediu, semnalăm că potrivit art. 8 alin. (4) din Legea nr. 160/2011, autoritatea emitentă este obligată să elibereze duplicatul actului permisiv în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii cererii de eliberare a duplicatului și a documentului care confirmă achitarea taxei pentru eliberarea duplicatului, dacă legea prevede o astfel de taxă. Concluzionând, considerăm necesară revizuirea proiectului prin prisma Legii nr. 160/2011.	industrial) au fost operate modificări la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităților de întreprinzător. Astfel, în anexa nr. 1, nomenclatorul actelor permise a fost completat cu 2 acte permiseve noi (autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu, poziția 60 și 60¹) cu specificarea că costul va fi stabilit conform Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern. Respectiv, în proiect vor fi menținute prevederile privind aprobarea Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea. Totodată conform prevederilor art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrarea publică central de specialitate, Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și <u>cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative</u>, cu excepția cazurilor în care aceasta
--	---	--

	Complementar, referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm următoarele. La proiectul hotărârii, în clauza de adoptare, amintim că în conformitate cu art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În context, deoarece potrivit Legii nr. 160/2011 reglementarea materială și procedurală a autorizării activității de întreprinzător este realizată prin acte legislative, Guvernul poate interveni doar în cazurile exprese, precum este temeiul art. 12 alin. (3) din Legea nr. 277/2022. În acest sens, se vor exclude normele de trimitere la celelalte acte normative. La pct. 1.2. se va ține cont de observațiile expuse supra. În același sens se va revizui și pct. 2.	ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Se acceptă. Din clauza de adoptare au fost excluse referințele menționate, cu excepția art. 60 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2022 privind emsiile industriale. Nu se acceptă. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător la anexa nr. 1, nomenclatorul actelor permissive, la poziția 60 și 60¹ stabilește că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează conform costului stabilit în Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern. Comentariile sunt reflectate la observațiile expuse supra.
--	---	--

	La anexa nr. 1 „Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu”: La pct. 10 se va exclude sursa de publicare a Legii contabilității nr. 113/2007, ca fiind excedentă. Pct. 15 se va regăsi în Legea nr. 160/20, drept urmare celor invocate mai sus.	Se acceptă. La pct.10 a fost exclusă sursa de publicare - (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 27–34, art. 61). Nu se acceptă. Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător a fost modificată prin Legea nr. 4/2025 și la anexa nr. 1, nomenclatorul actelor permissive, la poziția 60 și 60¹ stabilește că autorizația integrată de mediu și autorizația de mediu se eliberează conform costului stabilit în Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu aprobat de Guvern și respectiv costul pentru reexaminarea/actualizarea autorizației integrate de mediu și reperfectarea autorizației de mediu va fi stabilit prin Hotărâre de Guvern.
Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova Nr. 06/2/1176 din 24.01.2025	RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 967/MM/2024)	

	Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017. I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt: a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei; b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia; c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate; d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii; e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate". Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:	
--	--	--

	„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”. Materialele aferente proiectului, <u>se regăsesc pe pagina web oficială</u> a autorului și portalul particip.gov.md, după cum urmează: https://particip.gov.md/ro/document/stages/name/13498. Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop instituirea: „a) cadrului normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu, promovarea și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile pentru a se atinge un nivel înalt de protecție a mediului; b) procedurilor și reglementărilor aplicate în procesul de prevenire a poluării aerului, apei și solului, a generării de deșeuri, de prevenire sau reducere a impactului negativ asupra mediului și a sănătății umane urmare a desfășurării activităților industriale și economice.” Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune elaborarea și punerea în aplicare a costului unificat al autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, care urmează să asigure un mecanism de compensare a cheltuielilor activității operaționale, aferente procedurii de emitere a actelor permissive vizate de către Agenția de Mediu. Prin urmare, se constată că <u>scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.</u>	
--	--	--

	I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Proiectul promovează interesul public privind asigurarea unui nivel înalt de protecție a mediului, prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, reducerea emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv limitarea generării deșeurilor. I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ." Examinând conținutul notei de fundamentare a proiectului supus expertizei <u>se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</u> I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare". Cu referire la resursele financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, se menționează că - „finanțarea instituțională a Agenției de Mediu este suficientă pentru implementarea Metodologiei de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu."	
--	---	--

	II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului II.1. Limbajul proiectului Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...] c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...] e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...] f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”. Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, <u>întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017</u>. Totuși, redacția prevederilor pct.14 din Anexa nr. 1 urmează a fi revizuită prin prisma standardelor de calitate a legii, or utilizarea expresiilor „în caz de necesitate”, „ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor”, „sau a altor factori de influență directă” poate condiționa interpretarea tendențioasă a temeiurilor de inițiere a actualizării costurilor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului <u>nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</u> II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Prezentul proiect vizează activitatea Agenției de Mediu în contextul emiterii actelor permissive pentru practicarea activităților de întreținător cu impact asupra mediului. II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului	Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.
--	--	--

	Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului. III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului <table border="1"><tr><td style="text-align: center;">-1-</td></tr><tr><td> Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.” </td></tr><tr><td> Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). În context, se remarcă faptul că, utilizarea expresiei "<i>în caz de necesitate</i>", acordă caracter ambiguu temeiului de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 alin. (1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, după cum urmează: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație; [...] g) se evită tautologiile juridice. Adicional, semnalăm că inflația ca fenomen economic, influențează direct sau indirect salariile și prețurile, motiv din care, pentru a respecta rigorile </td></tr></table>	-1-	Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.”	Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). În context, se remarcă faptul că, utilizarea expresiei "<i>în caz de necesitate</i>", acordă caracter ambiguu temeiului de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 alin. (1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, după cum urmează: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație; [...] g) se evită tautologiile juridice. Adicional, semnalăm că inflația ca fenomen economic, influențează direct sau indirect salariile și prețurile, motiv din care, pentru a respecta rigorile	Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.
-1-					
Pct. 14 din Anexa nr. 1 „14.Costul serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se actualizează/se revizuiesc, în caz de necesitate, în temeiul modificărilor din cadrul normativ, ca urmare a schimbării prețurilor, a salariilor, a nivelului inflației sau a altor factori de influență directă.”					
Obiecții: Temeiurile de revizuire sau actualizare a costului serviciului public de emitere a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu și modul de calculare a acestuia urmează să fie reglementate exhaustiv în conținutul proiectului, pentru a exclude riscul inițierii nejustificate a revizuirii tarifelor în detrimental interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). În context, se remarcă faptul că, utilizarea expresiei "<i>în caz de necesitate</i>", acordă caracter ambiguu temeiului de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Deficiența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.54 alin. (1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, după cum urmează: (1) Textul proiectului actului normativ se elaborează în limba română, cu respectarea următoarelor reguli: a) conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație; [...] g) se evită tautologiile juridice. Adicional, semnalăm că inflația ca fenomen economic, influențează direct sau indirect salariile și prețurile, motiv din care, pentru a respecta rigorile					

prenotate, considerăm oportună excluderea criteriilor de „<i>schimbare a prețurilor și salariilor</i>”. În vederea asigurării transparenței, obiectivității și predictibilității în procesul de revizuire a costului serviciului public de emiteră a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu, vedem necesară excluderea sintagmei „<i>sau a altor factori de influență directă</i>”, pentru a elimina marja largă de interpretare ce ar putea genera abuzuri sau decizii arbitrare.	
Recomandări: Apreciind prin prisma normelor de tehnică legislativă statuate de art.54 alin.(1) lit.a), g) al Legii nr.100/2017, se recomandă excluderea expresiei "<i>prețurilor, a salariilor</i>", or aspectele date sunt reglementate prin expresia "<i>a nivelului inflației</i>". În aceeași ordine de idei, urmează a exclude expresia „<i>în caz de necesitate</i>” și „<i>a altor factori de influență directă</i>”.	
Factori de risc: ● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative	Riscuri de corupție: ● Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Mediului și are drept scop reglementarea eliberării autorizației integrate de mediu și autorizației de mediu, eliberate în funcție de impactul asupra mediului. Proiectul a fost elaborat în vederea creării cadrului normativ conex Legii privind emisiile industriale asigurării, având ca obiectiv reducerea la etapa inițială a riscurilor asupra factorilor de mediu și asupra sănătății umane. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

	Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, <u>fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție.</u> Nota de fundamentare <u>a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă</u> statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Totodată, prevederile propuse pentru revizuirea costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu ar putea genera un comportament arbitrar și interpretare neuniformă. Redacția pct. 14 din Anexa nr. 1 urmează a fi revizuită prin prisma standardelor de calitate a legii, or utilizarea expresiilor "<i>în caz de necesitate</i>", "<i>schimbării prețurilor, a salariilor</i>" și a „<i>altor factori de influență directă</i>”, poate condiționa interpretarea extensivă sau tendențioasă a temeiurilor de inițiere a actualizării tarifelor pentru serviciile publice prestate de către entitatea publică. Implementarea amendamentelor propuse, poate contribui la realizarea scopului anunțat de către autor, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevederilor Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile transpunerii recomandărilor propuse.	Se acceptă. Pct. 14 din Anexa nr. 1 a fost reformulat după cum urmează: „Costul serviciului public de emiteră a autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu se modifică de către Guvern, la inițiativa Ministerului Mediului, în cazul majorării costurilor directe, indirecte sau a cheltuielilor din activitățile operaționale.
--	---	--

Ministru

Sergiu LAZARENCO