

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate
din sistemul național de pașapoarte

(aprobarea modelelor și punerea în circulație a cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii, excluderea fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern, excluderea datelor privind domiciliul și reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Agenția Servicii Publice și promovat cu suportul Ministerului Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ În vederea alinierii Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene, la data de 28.03.2024 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.68 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (<i>în continuare – Legea nr.68/2024</i>), axată pe punerea în circulație la nivel național a noului model de act de identitate de tip card care se va elibera cetățenilor Republicii Moldova – CARTEA DE IDENTITATE. Potrivit art. II. alin. (1) din Legea nr.68/2024, cartea de identitate urmează a fi pusă în circulație odată cu crearea condițiilor tehnice necesare, dar nu mai târziu de 31 martie 2025. Totodată, alin.(3) din același articol prevede că fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și la toate tipurile de permise de ședere valabile, aflate în circulație vor fi nule de drept de la data punerii în circulație a cărții de identitate. Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte (<i>în continuare – proiectul hotărârii Guvernului</i>) a fost elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024 (<i>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.148-150, art.217</i>) și anume, în vederea asigurării executării art.II alin.(5) lit.b) din Legea nr.68/2024. Totodată, în contextul punerii în circulație a cărții de identitate, modernizării și digitalizării serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședința temporară, potrivit prevederilor art.II alin.(5) lit.b) din Legea nr.68/2024, în ședința Guvernului din 13.11.2024 prin Hotărârea nr.757 au fost aprobate modificările la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013. Astfel, elaborarea proiectului hotărârii Guvernului rezultă din prevederile art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune. Activitățile ce vizează armonizarea cadrului normativ național la rigorile acquis-ului Uniunii Europene în contextul punerii în circulație a cărții de identitate, modernizării și digitalizării serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședința temporară au fost incluse în planurile și dispozițiile Guvernului, și anume: - Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023 (clusterul 1 pct.4); - Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.887/2023 (pct.229); - Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu principiile administrației publice, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr.182-d/2023 (pct.0086); - Planul național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2023 (acțiunea nr.78);

- Programul de implementare a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.352/2023 (Obiectivul general 4, Obiectivul 4.1., Acțiunea 4.1.6.);
- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr.315/2022 (Obiectivul general 7, Obiectivul specific 7.2.);
- Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/2024 (pct. OG7-65-176);
- Planul Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (articolul 2 litera (a) primul alineat, articolul 3 alineatele (1), (2) și (3), (5)–(11), articolul 4 alineatul (1), alineatul (2) literele (a), (b) și (c), alineatul (3), articolul 5 alineatele (1), (2) și (3), articolul 6 literele (a)–(g)) **Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019** privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, (CELEX: 32019R1157), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019, precum și cerințele documentelor Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI), și anume ale **Regulamentului ICAO (OACI) - Documentul 9303** privind documentele de călătorie citibile automat.

Pornind de la premisa că Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte reprezintă un act normativ consolidat, prin care au fost aprobate modelele tuturor tipurilor de buletine de identitate și permise de ședere, expuse modelele de pașapoarte și documente de călătorie, cu descrierea succintă a formei și conținutului acestora, precum și au fost expuse modelele tuturor tipurilor de acte de identitate, eliberate de autoritățile naționale de la începutul implementării și pe perioada dezvoltării Sistemului național de pașapoarte și a Registrului de stat al populației (1996-2024), este imperios necesară completarea actului normativ enunțat cu normele referitoare la aprobarea formei și conținutului modelelor cărții de identitate și a cărții de identitate provizorie, termenele de punere în circulație a acestora, precum și expunerea în formulă nouă a modelelor actelor de identitate de uz intern care se vor afla în continuare în circulație, fără fișa de însoțire și fără informația privind domiciliul/reședința temporară în conținutul acestora, după data punerii în circulație a cărții de identitate (nu mai târziu de 31 martie 2025).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop completarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu modelele cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii, descrierea formei și a conținutului acestora, precum și expunerea modelelor actelor de identitate de uz intern (buletine de identitate, permise de ședere) aflate în circulație, fără fișa de însoțire și fără informația privind domiciliul/reședința temporară în conținutul acestora, după data punerii în circulație a cărții de identitate.

Cartea de identitate reprezintă un act de identitate, într-un format capabil să asigure respectarea standardelor europene de securitate pentru actele de identitate naționale, fapt care ar permite exercitarea dreptului la libera circulație prin caracteristicile avansate de securitate, cum ar fi criptarea, semnătura electronică și autentificarea pe baza datelor biometrice (imaginea facială, imaginile amprentelor digitale) și va oferi certitudinea că cel care se autentifică este titularul aceluia set de date, contribuind la prevenirea furtului de identitate sau a altor forme de criminalitate cibernetică și la securizarea oricărei operațiuni.

Proiectul hotărârii Guvernului conține modificări la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, după cum urmează:

1) Potrivit prevederilor art.4 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, se propune completarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu sigla „UE” și clauza de armonizare potrivit căreia proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (articolul 2 litera (a) primul alineat, articolul 3 alineatele (1) (2) și (3), (5)–(11), articolul 4 alineatul (1), alineatul (2) literele (a), (b) și (c), alineatul (3), articolul 5 alineatele (1), (2) și (3), articolul 6 literele (a)–(g)) **Regulamentul (UE) 2019/1157 al**

Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX:32019R115), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.

2) Punctul 1, subpunctele 1) și 3) se expun în redacție nouă, potrivit căreia se vor aproba modelul cărții de identitate, având forma și conținutul potrivit anexei nr.1 și, respectiv, modelul cărții de identitate provizorii, având forma și conținutul potrivit anexei nr.3.

3) În contextul punerii în circulație a cărții de identitate și a cărții de identitate provizorii, în schimbul buletinelor de identitate actuale eliberate cetățenilor Republicii Moldova (buletinului de identitate, buletinului de identitate electronic, buletinului de identitate provizoriu) se propune abrogarea subpunctului 2), prin care a fost aprobat modelul buletinului de identitate electronic.

4) Modificările operate la punctul 2 au fost necesare pentru spor de precizie, și anume pentru a indica anexele la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 nr.4-9, în care sunt expuse modelele buletinelor de identitate și a permiselor de ședere, eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară, puse în circulație cu începere de la 1 aprilie 2020, forma și conținutul cărora rămân intacte, cu excepția informației din câmpurile informaționale „Domiciliul” și „Data stabilirii domiciliului”, „Reședința temporară” și „Data stabilirii și expirării reședinței temporare” care, potrivit noilor prevederi legale, va fi lipsă în conținutul acestor documente, ce se vor emite după data punerii în circulație a cărții de identitate. Câmpurile respective se vor completa cu simbolul „<”. Potrivit proiectului, informația privind domiciliul și/sau reședința temporară ale titularilor actelor de identitate prevăzute la punctul 1 subpunctele 1)-9) se va introduce și se va actualiza în Registrul de stat al populației în modul stabilit la capitolul VII din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, în redacția Hotărârii Guvernului nr.757/2024 și va putea fi accesată prin intermediul Portalului Serviciilor Publice.

5) Se propune completarea proiectului cu punctul 2² care va stabili data punerii în circulație a cărților de identitate, și anume data la care vor fi îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării cărților de identitate, dar nu mai târziu de 31 martie 2025 – corelare cu prevederile art.II. alin.(1) din Legea nr.68/2024. Procesul de punere în aplicare a noilor modele de acte de identitate este foarte complex, care implică multiple activități de ordin normativ-juridic, tehnico-aplicativ (achiziția materiei prime (cardurilor), dezvoltarea sistemelor software și hardware) etc. Ca urmare, pe motivele invocate nu este posibilă stabilirea din timp a datei exacte punerii în circulație a cărții de identitate.

6) Completarea proiectului cu punctul 2³ este relevantă în contextul ajustării conținutului modelelor actelor de identitate eliberate străinilor la rigorile prevederilor art.II. alin.(2) din Legea nr.68/2024, potrivit căruia fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și la toate tipurile de permise de ședere valabile, aflate în circulație se vor considera nule de drept de la data intrării în vigoare a legii (nu mai târziu de 31 martie 2025).

Actualmente fișele de însoțire sunt destinate pentru aplicarea mențiunii cu privire la domiciliul și/sau reședința temporară a titularului actului de identitate, în funcție de tipul și formatul actului de identitate. Odată cu anularea și scoaterea din uz a fișelor de însoțire, informația respectivă nu se va regăsi nici în conținutul actelor de identitate de formatul ID-I (pe partea verso a cartelei) care se vor elibera în continuare cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară, dar se va introduce și se va actualiza doar în Registrul de stat al populației.

Norme relevante în acest sens se regăsesc la punctele 96-98 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, modificările la care au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.757/2024.

Potrivit amendamentelor operate la Regulamentul enunțat, înregistrarea la adresa de domiciliu sau de reședință temporară, radierea din evidență se va efectua prin actualizarea Registrului de stat al populației, și anume:

a) la înregistrarea inițială a copilului nou-născut la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, concomitent cu actualizarea datelor despre înregistrarea faptului nașterii în Registrul de stat al populației;

b) la actualizarea informației ca urmare a schimbării sau modificării adresei de domiciliu și/sau de reședință temporară, radierii din evidență, la cerere sau din oficiu.

Totodată, dovada înregistrării la domiciliu și/sau la reședința temporară a persoanei se va face prin:

- a) informațiile respective din profilul persoanei din Registrul de stat al populației;
- b) extrasul din Registrul de stat al populației, generat în mod electronic prin intermediul platformei de dezvoltare a serviciilor electronice (PDSE) sau eliberat de autoritățile competente.

Informațiile din toate actele de identitate de uz intern eliberate până la data punerii în circulație a cărții de identitate vor putea face dovada înregistrării titularului la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, cu condiția că acestea corespund cu cele din Registrul de stat al populației. În caz contrar, actul de identitate de uz intern se va considera nevalabil.

Prin urmare, cu începere de la data punerii în circulație a cărții de identitate, permisele de ședere pentru cetățenii străini și pentru apatrizi, buletinele de identitate pentru refugiați, pentru apatrizi și pentru beneficiarii de protecție internațională nu vor conține informația privind domiciliul sau reședința temporară.

Subsecvent, punctul 2³ prevede că câmpurile informaționale „Domiciliul” și „Reședința temporară”, în funcție de tipul actelor de identitate eliberate străinilor (permis de ședere, buletin de identitate), se vor completa cu simbolul „<”, iar informația respectivă se va introduce și se va actualiza în Registrul de stat al populației în modul stabilit de Guvern. Această soluție este temporară și de scurtă durată, și anume până la punerea în circulație a cărții de rezidență, în care câmpurile informaționale „Domiciliul” și „Reședința temporară” nu se vor regăsi. Potrivit art.II alin.(2) din Legea nr.68/2024 cărțile de rezidență urmează a fi puse în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026.

Informația privind domiciliul și/sau reședința temporară va putea fi accesibilă prin intermediul unei aplicații guvernamentale, elaborate de Agenția de Guvernare Electronică în Comun cu Agenția Servicii Publice. Astfel, toate persoanele juridice de drept public și de drept privat, în virtutea atribuțiilor stabilite prin lege, vor putea obține, în mod gratuit, informația privind domiciliul și/sau reședința temporară a persoanei, cu posibilitatea imprimării extrasului respectiv și anexării acestuia la dosar.

7) Potrivit modificărilor propuse la punctul 5:

a) toate tipurile de buletine de identitate (buletinul de identitate, buletinul de identitate electronic, buletinul de identitate provizoriu) eliberate cetățenilor Republicii Moldova până la data punerii în circulație a cărții de identitate vor rămâne valabile potrivit termenului de valabilitate, dacă nu vor interveni situații în care potrivit prevederilor legale acestea vor deveni nevalabile – corelare la art.II alin.(2) din Legea nr.68/2024;

b) anexele nr.16-24 se completează cu modelele respective ale buletinelor de identitate și ale permiselor de ședere aflate în circulație, care vor fi eliberate până la data punerii în aplicare a cărții de identitate, cu câmpurile informaționale „Domiciliul”, „Data stabilirii domiciliului”, „Reședința temporară” și „Data stabilirii și expirării reședinței temporare” completate, dar fără fișele de însoțire.

8) Se propune completarea proiectului cu punctul 5¹. Potrivit acestei norme fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere valabile, aflate în circulație se vor considera nule de drept de la data punerii în circulație a cărții de identitate – corelare la art.II alin.(3) din Legea nr.68/2024.

9) La punctul 6 se propun modificări pentru spor de precizie, potrivit cărora actul de identitate provizoriu și buletinul de identitate provizoriu vor avea același statut juridic ca și al cărții de identitate provizorii eliberată cetățenilor Republicii Moldova și se vor utiliza în aceleași condiții legale.

10) Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 se expune în formulă nouă, care cuprinde forma și descrierea conținutului cărții de identitate eliberate cetățeanului Republicii Moldova.

Cartea de identitate va avea dimensiunea unui card bancar, care întrunește cerințele standardului internațional care stabilește cerințe tehnice față de actele de identitate de formatul ID-I, prevăzute în Documentul ICAO 9303, iar conținutul acesteia va corespunde prevederilor art.3 din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024.

11) Anexa nr.2 se propune de abrogat pe motiv că buletinul de identitate electronic nu se va elibera din data punerii în circulație a cărții de identitate.

12) Se propune expunerea în formulă nouă a anexelor nr.3-9:

- a) anexa nr.3 va conține forma și descrierea conținutului cărții de identitate provizorii, corelată

la prevederile art.3 din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024;

b) în contextul anulării fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern aflate în circulație și al excluderii informației despre domiciliul/reședința temporară din conținutul acestora se impune expunerea în formulă nouă a anexelor nr.4-9 care vor conține modelele buletinului de identitate pentru apatrizi, al permisului de ședere permanentă, al permiselor de ședere provizorie, al buletinului de identitate pentru refugiați și al buletinului de identitate pentru beneficiarii de protecție umanitară, în care câmpurile informaționale „Domiciliul” și „Reședința temporară”, în funcție de tipul actului de identitate, se vor completa cu simbolul „<” pe motivele invocate supra.

13) Anexele nr.9¹-11 și nr.13-15 au fost revizuite sub aspect redacțional cu respectarea prevederilor art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și pentru corelarea normei ce se referă la substituirea cuvintelor „limba de stat” cu cuvintele „limba română” cu prevederile art.13 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova, în redacția Legii nr.53/2023 pentru implementarea considerentelor unor hotărâri ale Curții Constituționale.

14) Din considerentele că actul normativ supus modificării prevede toate tipurile de acte de identitate din sistemul național de pașapoarte aflate în circulație și având în vedere că fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere, indiferent de statutul juridic al titularului și data punerii în circulație, vor deveni nule de drept odată cu punerea în circulație a cărții de identitate, se justifică expunerea în redacție nouă sau, după caz, completarea anexelor nr.16-24 cu modelele actelor de identitate prevăzute actualmente la pct.1 subpunctele 1)-9), cu excluderea fișei de însoțire la toate actele de identitate eliberate de la implementarea Sistemului național de pașapoarte și până la data punerii în circulație a cărții de identitate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024, prin care a fost introdus un nou model de act de identitate – cartea de identitate, ce urmează a fi pus în circulație odată cu crearea condițiilor tehnice necesare, dar nu mai târziu de 31 martie 2025.

Prin urmare, opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

Dat fiind faptul că proiectul hotărârii Guvernului vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE, în temeiul art.31 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, analiza impactului de reglementare se prezintă în formă simplificată.

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Implementarea cărților de identitate va contribui la realizarea obiectivelor setate de transformare digitală și digitalizare a serviciilor publice prin optimizarea și eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice și crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al cetățenilor Republicii Moldova la serviciile de e-guvernare și e-business.

Cartea de identitate va permite autorităților să gestioneze și să proceseze documentele/cererile cetățenilor mai rapid și mai eficient îmbunătățind calitatea serviciilor oferite cetățenilor. Digitalizarea documentelor și utilizarea semnăturii electronice calificate vor reduce timpul de așteptare și vor diminua birocrația, ceea ce presupune servicii publice accesibile și prestate în mod operativ.

Semnătura electronică calificată, asociată cu noul sistem de identificare, va contribui la consolidarea securității împotriva fraudelor și a falsificării identității. Aceasta va permite autorităților să verifice rapid și precis identitatea cetățenilor, reducând riscurile de utilizare neautorizată a documentelor oficiale.

Adoptarea noilor tehnologii de identificare și semnătură electronică va alinia sectorul public la standardele internaționale, facilitând astfel colaborările internaționale și interacțiunile cu alte țări. Acest aspect va îmbunătăți imaginea și credibilitatea instituțiilor publice pe plan extern.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea amendamentelor propuse la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la

modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Cartea de identitate va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în mod special asupra întreprinderilor mici și mijlocii și va contribui în procesul de digitalizare a afacerilor. Administratorii întreprinderilor vor dobândi un instrument practic și comod pentru interacțiunea în format digital cu instituțiile publice. Titularii se vor putea autentifica în sistemele informaționale ale instituțiilor publice pentru a beneficia de diverse servicii publice electronice (bancare, fiscale, sociale, financiare, educaționale etc.), în mod particular în următoarele sisteme informaționale: MSign, MPower, MPass, MNotify, MCabinet, e-Votare, e-Raportare, e-Declarație, e-Factura, e-Licențiere, e-Stare Civilă, e-Achiziții, etc., care va facilita procesul de obținere a actelor permissive prevăzute de lege și îndeplinirea formalităților necesare. Semnarea contractelor, actelor, cererilor sau a declarațiilor oficiale, precum și accesul la serviciile publice electronice la distanță necesare pe parcursul activității de întreprinzător va fi posibil fără a se prezenta la oficiile instituțiilor publice, în virtutea deținerii în cartea de identitate a semnăturii electronice.

4.4. Impactul social

Proiectul hotărârii Guvernului prezintă avantaje cu precădere pentru cetățenii Republicii Moldova cărora li se va elibera cartea de identitate.

Cartea de identitate care va conține mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice va permite titularilor utilizarea semnăturii electronice, precum și autentificarea în sistemele informatice ale instituțiilor publice sau ale persoanelor juridice de drept privat.

Accesul în regim online la serviciile publice se va îmbunătăți semnificativ, asigurându-se posibilitatea reală pentru cetățeni de a accesa serviciile de e-guvernare și e-business care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor în regim online. Acest fapt va îmbunătăți interacțiunea cetățenilor cu autoritățile publice și va determina avansarea procesului de digitalizare a serviciilor publice

Excluderea datelor despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate va avantaja cetățenii, evitând necesitatea de a preschimba actul de identitate la fiecare schimbare de adresă pe de o parte, și, pe de altă parte, va permite crearea condițiilor tehnice pentru ca procedura schimbării domiciliului/reședinței temporare să poată fi accesată, iar serviciul să poată fi furnizat și în mediul digital.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin.

Mai mult, excluderea fișei de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern va contribui la sporirea confidențialității și integrității datelor, prin eliminarea unui document care conținea informații despre domiciliul și/sau reședința temporară a titularului. Această măsură nu doar că va reduce riscurile de expunere a datelor, dar și va asigura faptul că acestea sunt prelucrate într-un mod care previne pierderea, alterarea sau accesarea neautorizată.

Totodată acest aspect va avea un impact și asupra operatorilor or, autoritățile care utilizau fișele de însoțire vor trebui să adopte noi proceduri pentru verificarea domiciliului/reședință temporară.

Potrivit prevederilor art.II alin.(4) din Legea nr.68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, cu începere de la data punerii în circulație a cărții de identitate, accesarea informațiilor cu privire la adresa de domiciliu și de reședință temporară a titularilor cărților de identitate, cărților de rezidență, buletinelor de identitate și ai permiselor de ședere se va realiza prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității, cu excepția situațiilor în care sunt aplicabile prevederile legale speciale, în care schimbul de date se va efectua în baza contractelor și acordurilor bilaterale.

Totodată, în baza datelor de identificare din actul de identitate de uz intern, informația privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a persoanei din Registrul de stat al populației va putea fi accesată, în regim on-line și în mod gratuit, atât de persoane fizice, cât și de persoane juridice

de drept public și de drept privat prin intermediul portalului <https://verifica.gov.md/adresa>.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (articolul 2 litera (a) din primul alineat, articolul 3 alineatele (1), (2) și (3), (5)–(11), articolul 4 alineatul (1), alineatul (2) literele (a), (b) și (c), alineatul (3), articolul 5 alineatele (1), (2) și (3), articolul 6 literele (a)–(g)) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX:32019R115), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.

Obiectul Regulamentului (UE) 2019/1157 îl constituie consolidarea standardelor de securitate aplicabile cărților de identitate eliberate cetățenilor Uniunii.

Prin urmare, proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial prevederile Regulamentului (UE) 2019/1157 care se referă la cartea de identitate. Nu vor fi transpuse prevederile referitoare în exclusivitate la statele membre ale UE, care vor fi transpuse odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Cartea de identitate eliberată cetățenilor Republicii Moldova va corespunde ca formă și conținut dispozițiilor Regulamentului (UE) 2019/1157, precum și rigorilor altor standarde europene din domeniu.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ, este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv pe portalul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-5222019-cu-privire-la-modelele-actelor-de-identitate-din-sistemul-national-de-pasapoarte-aprobarea-modelelor-si-punerea-in-circulatie-a-cartii-de-identitate-si-a-cartii-de-identitate-provizorii-excluderea-fiselor-de-insotire-la-toate-tipurile-de-acte-de-identitate-de-uz-intern-excluderea-datelor-privind-domiciliul-si-resedinta-temporara-din-continutul-actelor-de-identitate-de-uz-intern/13870>

Totodată, în conformitate cu art. 32 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și va fi supus consultărilor publice, iar în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (<https://www.mai.gov.md>), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Consultări publice”, precum și pe platforma guvernamentală particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În vederea executării prevederilor art. II alin. (5) din Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, precum și a dispozițiilor finale ale prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, urmează a fi modificate actele normative aferente domeniilor de activitate ale altor autorități și instituții publice care stabilesc norme referitoare la prezentarea actelor de identitate, dovada adresei de domiciliu/reședință temporară, dezvoltarea proceselor de interoperabilitate, dezvoltarea serviciilor electronice etc.

În contextul punerii în circulație a cărții de identitate și modernizării serviciilor publice de

înregistrare a locuitorilor Republicii Moldova la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, urmează a fi modificată Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice - ajustarea Nomenclatorului serviciilor în vederea implementării serviciilor publice de eliberare a cărții de identitate, stabilirii tarifelor la aceste servicii, inclusiv a categoriilor de persoane care vor beneficia de înlesniri la eliberarea cărții de identitate.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Realizarea proiectului prevede executarea multiplelor activități atât de ordin normativ-juridic, cât și de ordin tehnico-aplicativ, și anume:

- de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziție a blanchetelor (cardurilor), inclusiv a serviciilor de mentenanță adaptivă a sistemului de personalizare la noile acte de identitate;
- de ordin tehnico-aplicativ: dezvoltarea complexului hardware și software a proceselor de producere (personalizare), a proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a cărții de identitate, de emitere a certificatului calificat pentru semnătură electronică, de înregistrare la adresa de domiciliu/reședință temporară, de prestare a serviciilor electronice pe platforma PDSE etc.
- de proiectare și implementare a proceselor de afaceri legate de emiterea certificatului calificat pentru semnătură electronică.

Realizarea proiectului cuprinde activități și de ordin interinstituțional:

- dezvoltarea proceselor de interoperabilitate între sistemele informaționale ale autorităților statului pe platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect – în comun cu Agenția de Guvernare Electronică.

Acțiunile de bază care urmează a fi executate în cadrul proiectului, menționate supra, sunt reflectate și raportate periodic, în regim on-line, pe pagina Guvernului: project.gov.md – privind executarea pct. OG-7-65-176-AGE din Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2024: Implementarea cărții de identitate și modernizarea serviciului de înregistrare la domiciliu și/sau la reședință temporară a cetățenilor Republicii Moldova https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143540&lang=ro.

Secretar de stat

Alexandru BEJAN