

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” și modificărilor la Conceptul-cadru al Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 147/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

1.1 Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat în contextul art. 7⁶ din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevede documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat ca fiind una obligatorie. Urmare a aprobării Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” prin Hotărârea Guvernului nr. 714/2024, un alt element obligatoriu al documentării sistemelor și resurselor informaționale constituie regulamentul resursei informaționale, care este un act normativ cu caracter obligatoriu, care stabilește reguli clare pentru administrarea și utilizarea resursei informaționale.

Totodată, prezentul proiect a fost elaborat ca răspuns la mai multe nevoi și cerințe obiective.

În primul rând, creșterea complexității și volumului proceselor judiciare și contravenționale a subliniat necesitatea digitalizării și eficientizării procedurilor operaționale. Un sistem digitalizat, precum „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” (în continuare – *SI „e-Dosar: GECPC”*) facilitează gestionarea transparentă și integrată a informațiilor, eliminând redundanțele, reducând birocrația și asigurând o mai bună trasabilitate a datelor. Această măsură este esențială pentru a răspunde cerințelor moderne de justiție rapidă și eficientă.

O altă condiție constă în cerințele sporite pentru protecția datelor cu caracter personal, iar gestionarea unui volum mare de informații sensibile necesită reglementări clare privind accesul, utilizarea și securitatea datelor. *SI „e-Dosar: GECPC”* introduce măsuri avansate de securitate cibernetică, garantând protecția și confidențialitatea datelor, în conformitate cu cele mai bune practici internaționale.

În același timp, optimizarea interoperabilității între diverse sisteme informaționale de stat reprezintă o altă condiție esențială care a determinat elaborarea acestui proiect. Integrarea *SI „e-Dosar: GECPC”* sisteme informaționale naționale și cu sisteme informaționale partajate, este crucială pentru crearea unui flux informațional unitar între instituțiile statului. O asemenea interoperabilitate contribuie la reducerea timpilor de răspuns, la îmbunătățirea acurateței datelor și la consolidarea cooperării între instituțiile guvernamentale, facilitând luarea deciziilor corecte și rapide. De asemenea, integrarea sistemelor informaționale va permite simplificarea proceselor administrative, economisind resurse și asigurând un proces mai fluid de gestionare a cazurilor, atât pentru instituțiile statului, cât și pentru cetățeni.

De asemenea, implementarea *SI „e-Dosar: GECPC”* răspunde unei cerințe fundamentale: creșterea transparenței și accesibilității informațiilor pentru cetățeni și

părțile implicate. Digitalizarea proceselor judiciare și contravenționale permite ca informațiile relevante să fie accesibile într-un mod rapid, transparent și eficient, reducând astfel barierele administrative și promovând un sistem judiciar mai deschis. Această transparență va permite consolidarea încrederii publicului în instituțiile statului, la asigurarea unui acces egal la justiție și la protecția drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Prin urmare, digitalizarea nu doar că adresează nevoia de eficiență operațională, dar contribuie și la consolidarea statului de drept.

Astfel, acest proiect se aliniază obiectivelor strategice ale Guvernului Republicii Moldova, care și-a propus, prin Strategia de Transformare Digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, să implementeze măsuri concrete pentru dezvoltarea unei societăți digitale, în care serviciile electronice să fie accesibile tuturor cetățenilor sau eficientizarea instituțiilor publice prin utilizarea pe larg a tehnologiilor, iar lucrul administrativ - fără hârtie.

Propunerile de modificare din Anexa nr. 2 la proiect rezultă din Hotărârea Curții de Conturi nr. 52 din 30 septembrie 2024 cu privire la Raportul misiunii de follow-up privind evaluarea nivelului de implementare a recomandărilor înaintate prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 82 din 28 decembrie 2020, precum și a recomandărilor tangențiale problemelor abordate în cadrul acesteia, înaintate prin alte Hotărâri ale Curții aferente domeniului Tehnologiilor Informaționale. Astfel, s-au constatat anumite neconcordanțe și curențe în cadrul normativ aferent anumitor Sisteme informaționale. Deși în lista Sistemelor informaționale care fac parte din Sistemul informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne se regăsește *SI în domeniul protecției copilului*, potrivit Conceptului și Regulamentului aferent SI în domeniul protecției copilului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.446/2022, posesorul SI și a Registrului creat în cadrul acestuia a fost desemnat Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Afacerilor Interne fiind nominalizat în calitate de furnizor de date în cadrul SIA respectiv.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, gestionarea cauzelor penale și contravenționale în Republica Moldova se bazează pe sisteme informatice disparate, ceea ce generează dificultăți în administrarea, accesul și interoperabilitatea informațiilor relevante pentru procesul de urmărire penală și contravențională.

Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” (SI „e-Dosar: GECPC”) a fost conceput pentru a oferi o soluție modernă și eficientă de gestionare electronică a dosarelor penale, contravenționale și a accidentelor rutiere. Acesta va asigura un proces unitar de înregistrare, administrare și schimb de date între autoritățile competente, contribuind la eficientizarea activităților judiciare și la îmbunătățirea transparenței.

Probleme care impun intervenția

- Lipsa unui sistem unificat, la etapa actuală, datele privind cauzele penale și contravenționale sunt gestionate în sisteme separate, ceea ce determină dificultăți în corelarea informațiilor și în colaborarea dintre instituțiile implicate (Ministerul Afacerilor Interne, Procuratura, instanțele de judecată).

- Deficiențe în interoperabilitate, sistemele informatice existente nu sunt pe deplin interoperabile, ceea ce îngreunează schimbul de informații între autoritățile competente și poate duce la întâzieri sau erori în procesul de administrare a cauzelor.

- Acces limitat și fragmentat la date, diferite autorități au acces diferențiat la informațiile despre cazurile gestionate, ceea ce poate afecta procesul decizional și eficiența urmăririi penale și contravenționale.

▪ Deficiențe în securitatea și protecția datelor, deoarece sistemele actuale nu sunt armonizate cu cerințele moderne de securitate cibernetică și protecție a datelor cu caracter personal, ceea ce poate duce la riscuri legate de accesul neautorizat sau pierderea datelor sensibile.

▪ Lipsa unui cadru normativ clar pentru digitalizarea procesului, prin faptul că nu există un Regulament unitar care să stabilească modul de organizare și funcționare a unui sistem integrat de gestionare electronică a cauzelor penale și contravenționale, ceea ce creează incertitudini juridice privind competențele, accesul și responsabilitățile fiecărui actor implicat.

Costurile operaționale de asemenea reprezintă o altă problemă semnificativă, gestionarea actelor procesuale fizice implică cheltuieli considerabile legate de hârtie, imprimare, transport și arhivare. Aceste cheltuieli sunt greu de justificat într-o eră digitală, în care tehnologiile moderne permit soluții mai eficiente, rapide și economice.

În acest context, este evidentă necesitatea intervenției pentru operaționalizarea acestui proces, iar digitalizarea etapelor de examinare a cauzelor penale și contravenționale reprezintă o soluție urgentă și esențială. Aceasta ar permite reducerea birocrăției, economisirea resurselor, creșterea accesibilității și transparenței, precum și promovarea unor practici sustenabile care să protejeze mediul.

În vederea eliminării acestor deficiențe, este necesară aprobarea unei Hotărâri de Guvern care să reglementeze în mod unitar modul de ținere și administrare a resursei informaționale „e-Dosar: GECPC”, care să asigure:

- crearea unui cadru normativ clar și unitar pentru funcționarea SI „e-Dosar: GECPC”;
- asigurarea interoperabilității între sistemele existente și noua platformă digitală;
- implementarea unor măsuri stricte de protecție a datelor și de securitate cibernetică;
- optimizarea procesului de gestionare a cauzelor penale și contravenționale, inclusiv investigarea accidentelor rutiere;
- sporirea eficienței activităților judiciare și administrative prin digitalizare.

Cu referire la Anexa nr. 2 din proiect, modificările sunt necesare în contextul în care s-au constatat unele neconcordanțe și curențe în cadrul normativ aferent unor Sisteme informaționale. Astfel, deși în lista Sistemelor informaționale care fac parte din Sistemul informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne, se regăsește Sistemul informațional în domeniul protecției copilului, care potrivit Conceptului și Regulamentului aferent în domeniul protecției copilului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.446/2022 , posesorul sistemului și a Registrului creat în cadrul acestuia a fost desemnat Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne fiind nominalizat doar în calitate de furnizor de date în cadrul Sistemului informațional automatizat respectiv.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” are drept scop implementarea Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 714/2024).

Suplimentar, proiectul descrie drepturile și obligațiile subiecților aferenți SI „e-Dosar: GECPC” (proprietarul, posesorul, deținătorul, administratorul tehnic, registratorul, furnizorul și destinatarii/utilizatorii). Complementar, proiectul vine să

detalieze modul de ținere asigurarea funcționării, înregistrarea, modificarea, completarea și radierea datelor, regimul juridic de utilizare a datelor SI „e-Dosar: GECPC”, managementul utilizatorilor în cadrul SI „e-Dosar: GECPC”, controlul și responsabilitatea, dar și procesele de administrare. În partea ce ține de Anexa nr. 2 din proiect, se referă la modificări redacționale care se operează la Conceptul-cadru al Sistemului informațional integrat al Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 147/2024, prin care textul „Sistemul informațional în domeniul protecției copilului (Centrul pentru combaterea crimelor cibernetice, Inspectoratul Național de Investigații, Inspectoratul General al Poliției)” se substituie cu textul „Sistemul informațional automatizat al Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112”, iar la subpunctul 18) textul „Sistemul informațional e-Dosar Contravențional” se substituie cu textul „Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 7⁶ lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care menționează despre Regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale. În procesul de elaborare a proiectului, au fost analizate mai multe opțiuni alternative pentru a răspunde nevoilor identificate în contextul gestionării digitale a cazurilor penale și contravenționale. Fiecare opțiune a fost evaluată din perspectiva eficienței, modul de implementare și impactului asupra sistemului de justiție și a protecției datelor cu caracter personal.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul va avea un impact semnificativ asupra sectorului public, având efecte directe asupra modului în care instituțiile statului își vor desfășura activitățile legate de justiție și administrație publică și vor influența atât procesele interne ale instituțiilor publice, cât și interacțiunile acestora cu cetățenii. Totodată, proiectul va genera efecte pozitive asupra eficienței instituțiilor publice, transparenței proceselor judiciare, colaborării interinstituționale, securității datelor, costurilor administrative și serviciilor pentru cetățeni. Această schimbare va contribui, de asemenea, la modernizarea și digitalizarea sectorului public, pregătind instituțiile pentru provocările viitorului și aliniindu-le la standardele internaționale.
4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Similar Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale” aprobat deja, realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate anual în bugetul Ministerului Afacerilor Interne, precum și din alte surse prevăzute de legislație.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Nu se aplică.
4.4 Impactul social
Implementarea SI „e-Dosar: GECPC” va avea un impact social semnificativ, contribuind la creșterea transparenței și eficienței procesului judiciar. Digitalizarea cauzelor penale și contravenționale va facilita accesul rapid la informații, va reduce

birocrația și va îmbunătăți colaborarea între instituțiile de aplicare a legii. Cetățenii vor beneficia de un sistem mai accesibil și predictibil, cu timpi de soluționare mai rapizi. Totodată, protecția sporită a datelor și trasabilitatea acțiunilor vor consolida încrederea publicului în justiție și în instituțiile statului.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Fiecare utilizator va avea acces doar la informațiile strict necesare pentru îndeplinirea sarcinilor. Implementarea SI „e-Dosar: GECPC” va avea un impact major asupra protecției datelor cu caracter personal, gestionând informații sensibile despre cauze penale, contravenționale. Sistemul va îmbunătăți securitatea și confidențialitatea datelor prin acces controlat, jurnalizare și criptare, reducând riscul utilizării abuzive. De asemenea, vor fi implementate măsuri stricte de protecție, asigurând conformitatea cu legislația privind protecția datelor și garantând drepturile persoanelor vizate.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu se aplică.
4.5 Impactul asupra mediului
Operaționalizarea SI „e-Dosar: GECPC” va avea un impact pozitiv asupra mediului, prin digitalizarea proceselor, care va elimina necesitatea utilizării hârtiei și a altor materiale consumabile asociate proceselor tradiționale pe suport fizic. Această tranziție va reduce semnificativ cantitatea de deșuri generate și consumul de resurse naturale, contribuind la atingerea obiectivelor naționale de protecție a mediului și promovând practici administrative sustenabile.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu se aplică.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se aplică.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ. https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru- aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-a-resursei-informationale-formate-de-sistemul-informatiional-e-dosar-gestiune-electronica-a-cauzelor-penalecontravenționale/13801.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat. De asemenea, în vederea integrării și operaționalizării SI „e-Dosar: GECPC” cu Sistemul informațional integrat automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor

contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, la data de 05.01.2025 Guvernul a aprobat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*evidența infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții*), Decizia protocolară nr. 3.3

Totodată, conform pct. 2.2. din Hotărârea Guvernului nr. 714/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, Ministerul Afacerilor Interne va elabora și va prezenta Guvernului, în calitate de posesor al Sistemului informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”, înainte de punerea în exploatare a acestuia, proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar: Gestiune electronică a cauzelor penale/contravenționale”.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ reprezintă un pas semnificativ în procesul de modernizare și digitalizare a procedurilor administrative. De asemenea, pentru implementarea prevederilor proiectului, sunt necesare măsuri organizatorice, tehnice. Totodată, sistemul va fi dezvoltat și testat tehnic pentru a asigura interoperabilitatea cu alte baze de date guvernamentale. Se vor desfășura instruirii pentru utilizatorii autorizați, iar măsurile de protecție a datelor și securitate cibernetică vor fi implementate pentru prevenirea accesului neautorizat și protejarea informațiilor sensibile.

Secretar general al ministerului

Vladislav COJUHARI