

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Educației și Cercetării
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>În temeiul prevederilor art. 20 alin. (5¹) al Codului educației al Republicii Moldova nr.152/2014 „Instituțiile de învățământ general pot presta servicii de alimentație a copiilor și elevilor în modul stabilit de Guvern”.</p> <p>Consecutiv, art.136 alin. (1), lit. b), al codului precitat stipulează că „Elevii și studenții au dreptul să fie asigurați, în condițiile legii, cu alimentație”, iar alin. (7¹) specifică „Elevii pot beneficia de alimentație gratuită. Lista categoriilor de elevi care beneficiază de alimentație gratuită se aprobă de Guvern”.</p> <p>Prin Legea bugetului de stat, anual, sunt planificate alocații bugetare pentru alimentarea copiilor/elevilor din instituțiile de învățământ din Republica Moldova. În context, pentru alimentația elevilor din clasele V-IX din instituțiile de învățământ public, începând cu 1 septembrie 2025, au fost alocate mijloace financiare atât în bugetele instituțiilor de învățământ din subordinea administrației publice locale, cât și în bugetele instituțiilor de învățământ din subordinea administrației publice centrale.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Procesul de alimentație al elevilor se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile actelor normative în vigoare, printre care: Hotărârea Guvernului nr. 234/2005 „Cu privire la alimentarea elevilor”; Hotărârea Guvernului nr. 722/2018 pentru aprobarea Instrucțiunii privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general; Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492 din 10.07.2024, Ordinului Ministerului Sănătății nr.638 din 12.08.2016 „Cu privire la implementarea <i>Recomandărilor pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova</i>, cu modificările ulterioare.</p> <p>Prin Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 556 - 559, art.768) au fost alocate resurse financiare pentru alimentația gratuită atât pentru elevii din clasele I-a – a IV-a, cât și pentru elevii din clasele a V – a IX-a. Astfel, numărul elevilor care vor beneficia de alimentație gratuită crește considerabil. Extinderea dreptului de alimentație gratuită și pentru elevii claselor V-IX va crește numărul beneficiarilor cu 160 de mii, ajungând astfel la 295 de mii de copii. Prin urmare, numărul elevilor care vor beneficia de alimentație gratuită va crește cu 118%.</p> <p>Datele statistice demonstrează că din cele 1.186 de instituții de învățământ, 1.085 au elevi în clasele gimnaziale. Din ele 16% vor alimenta până la 50 de copii, 35% vor alimenta între 51 și 100 de copii, 22% între 101 și 200 de copii, 7% vor alimenta între 201-300 de copii, iar 7% vor alimenta între 301-500 de copii.</p> <p>Acest lucru va crea unele probleme de infrastructură/resursă umană pentru alimentația elevilor din instituțiile de învățământ care au în structură un număr mai mare de elevi din clasele a V-a – a IX-a, și anume 4% dintre școli (50 la număr) vor trebui să asigure alimentația pentru 21% din totalul elevilor din clasele a V-a – a IX-a, adică aproximativ 34 de mii de elevi. În medie, aceste școli vor alimenta 700 de elevi fiecare.</p> <p>În condițiile în care instituția de învățământ trebuie să alimenteze un număr mai mare de 500 de elevi, iar capacitatea blocului alimentar/cantinei nu permite acest lucru este imperios de identificat noi soluții.</p> <p>Regulamentul sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic existent reglementează alimentația elevilor în cantine, iar în cazul în care instituția de învățământ nu dispune de bloc alimentar propriu, prevede alimentația elevilor prin sistem catering. Aceste norme nu sunt suficiente pentru prestarea serviciilor de alimentație tuturor elevilor beneficiari de alimentație gratuită, cu mic dejun, din instituțiile de învățământ, deoarece a crescut numărul de beneficiari de alimentație gratuită,</p>

cu mic dejun, iar spațiul destinat organizării alimentației în unele instituții de învățământ este limitat. În context, este necesar de a interveni cu completări a Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic, iar acestea din urmă vor permite asigurarea accesului la alimentație tuturor elevilor beneficiari de alimentație gratuită, cu mic dejun, din instituțiile de învățământ.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2024 este elaborat în scopul asigurării accesului la alimentație tuturor elevilor beneficiari de alimentație gratuită, cu mic dejun, din instituțiile de învățământ.

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic propus se referă la extinderea modalităților și condițiilor de alimentație a elevilor, prevăzute de prezentul Regulament, și anume:

- Organizarea alimentației elevilor prin sistem catering să se permită nu doar pentru instituțiile de învățământ care nu dispun de bloc alimentar propriu, dar și pentru instituțiile de învățământ care au bloc alimentar propriu/cantină, dar capacitatea limitată a acestora nu permite alimentația tuturor elevilor beneficiari de mic dejun gratuit.
 - Organizarea alimentației gratuite a elevilor cu mâncare la pachet, cu mic dejun.
- Completarea Regulamentului sanitar cu un punct nou:
- Conținutul pachetului alimentar poate fi consumat în sălile de clasă în condițiile prevăzute de ordinul comun al Ministerului Sănătății și Ministerului Educației și Cercetării.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost identificate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu presupune implementarea unor reforme structurale sau instituționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

În ceea ce privește impactul social propunerile formulate vor determina asigurarea organizării alimentației pentru toți elevii beneficiari de alimentație gratuită, cu mic dejun, cu respectarea normelor sanitare.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 492/2024 a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a MEC www.mec.gov.md. De asemenea, proiectul a fost plasat pentru consultări publice pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a MEC www.mec.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului va fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție.

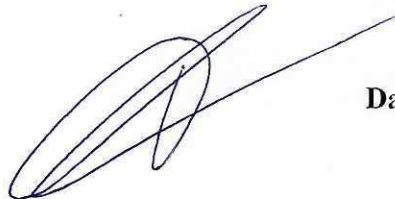
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului sanitar pentru instituțiile de învățământ primar și secundar, ciclul I și II, și profesional tehnic este necesar de modificat *Recomandările pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova*, aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.638/2016.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea modificărilor Regulamentului se va iniția odată cu intrarea în vigoare a acestuia. Actul normativ va fi publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ministru



Dan PERCIUN