

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea listelor construcțiilor
proprietate a statului delimitate pe domenii

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern <i>cu privire la aprobarea listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii</i> este elaborat de către Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern <i>cu privire la aprobarea listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii</i> este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 121/2007 <i>privind administrarea și deetimizarea proprietății publice</i>, care prevede că de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor privind atribuirea bunurilor proprietate de stat domeniului public sau domeniului privat al statului și privind trecerea acestora dintr-un domeniu în altul, precum și în temeiul art. 13 lit. f) din Legea nr. 29/2018 <i>privind delimitarea proprietății publice</i>, care prevede că de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor pentru aprobarea listelor de bunuri imobile proprietate publică a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii. De asemenea, potrivit art. 15 lit. e) din Legea nr. 29/2018, de competența Agenției Proprietății Publice, în calitate de organ abilitat cu funcții de implementare a politicii de stat în domeniul delimitării bunurilor imobile proprietate publică, este elaborarea și înaintarea către Guvern spre aprobare a proiectelor de acte normative privind listele de bunuri imobile proprietate publică a statului, delimitate în funcție de apartenență și pe domenii ca rezultat al delimitării acestora în conformitate cu legea indicată. Concomitent menționăm că, în conformitate cu art. 28 alin. (1) lit. a) și art. 42 alin. (1) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, înregistrarea dreptului de proprietate a statului asupra bunurilor imobile, precum și a drepturilor de administrare sau de gestiune economică a persoanelor juridice de drept public și a întreprinderilor de stat se face în temeiul actelor administrative emise de autoritățile publice abilitate în modul stabilit de legislație. Urmare executării lucrărilor de delimitare după apartenență și domeniu, în mod masiv, în conformitate cu prevederile Programului de Stat pentru delimitarea bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 și, în mod selectiv, după necesitate, au fost delimitate mai multe bunuri imobile, inclusiv construcțiile proprietate a statului, iar în cadrul procedurii respective s-a stabilit apartenența bunului, domeniul (public/privat), categoria de destinație/modul de folosință, adresa, numărul cadastral, suprafața, numărul de nivele și entitatea care deține dreptul de gestiune. Respectiv, proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în scopul aprobării domeniului construcțiilor proprietate de stat stabilit în rezultatul delimitării prin aprobarea listei construcțiilor proprietate a statului din domeniul public și a Listei bunurilor (construcțiilor) proprietate a statului din domeniul privat, pentru a asigura înregistrarea domeniului respectiv în Registrul bunurilor imobile.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, practic la toate construcțiile proprietate de stat, înregistrate în Registrul bunurilor imobile nu este indicat domeniul din care fac parte acestea (public sau privat), ceea ce poate duce la valorificarea acestora prin înstrăinare în cazul procedurilor de insolabilitate intentate față de întreprinderile de stat care le gestionează, fără concursul sau controlul statului, sau în cazul includerii bunurilor care cad sub incidența art. 9 din Legea 29/2018 *privind delimitarea proprietății publice* în capitalul social al întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni sau societăților comerciale.

O delimitare clară a domeniului din care fac parte bunurile, la caz construcțiile, ar putea preveni situațiile în care bunurile publice ar putea fi folosite ilegal, în scopuri private. Totodată statul urmează să asigure intabularea regimului juridic al construcțiilor pentru a putea asigura gestionarea eficientă a acestora, inclusiv în procesul identificării bunurilor care ar putea face obiectul concesiunii sau altor parteneriate publice.

Respectiv, apare necesitatea aprobării actului normativ care va constitui temei pentru înscrierea în Registrul bunurilor imobile a domeniului (public/privat) construcțiilor, dreptul de proprietate a statului asupra cărora a fost deja înregistrat, și totodată, va constitui temei pentru înregistrarea primară a acestora de către întreprinderile de stat, autoritățile/ instituțiile publice centrale, care le dețin în gestiune, precum și înregistrarea dreptului de administrare/gestiune a entităților respective.

Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a domeniului construcțiilor va asigura respectarea regimului juridic al bunurilor proprietate publică, stabilit în art. 10 al Legii 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice, precum și în art. 5 și 6 din Legea nr.29/2018 privind delimitarea proprietății publice.

Totodată, se va reține că regimul juridic al bunurilor imobile, inclusiv a construcțiilor proprietate publică poate fi stabilit doar în rezultatul delimitării acestora după domeniu, în conformitate cu prevederile Legii nr. 29/2018 și ale *Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019.*

Corespunzător, art. 22 alin. (1) alin. (2) și alin. (4) al Legii nr. 29/2018 *privind delimitare proprietății publice* stabilește că procesul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică se finalizează odată cu înregistrarea dreptului de proprietate asupra acestora și a domeniului respectiv în Registrul bunurilor imobile. Drept temei pentru înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică și a dreptului de proprietate asupra acestora în Registrul bunurilor imobile servește hotărârea de Guvern, prin care au fost aprobate listele de bunuri imobile proprietate publică a statului, coordonate cu autoritățile administrației publice locale de ambele niveluri/ale unității teritoriale autonome Găgăuzia pe al căror teritoriu administrativ sînt amplasate aceste bunuri.

Astfel, aprobarea unui act normativ în acest sens este strict necesar, or la momentul actual nu există un act normativ care ar aproba regimul juridic al construcțiilor, prin atribuirea lor expresă la domeniul public sau privat al statului, după ce parcurg procedura de delimitare. Totodată, listele terenurilor proprietate a statului din domeniul public și domeniul privat, delimitate după apartenență sunt

aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019.

Prin urmare, Agenția Proprietății Publice propune aprobarea Listelor construcțiilor proprietate publică de stat delimitate după apartenență și domeniu public sau privat, în procesul de delimitare în mod masiv sau în mod selectiv, grupate teritorial (pe raioane, municipii și UTA Găgăuzia), care la moment însumează 1699 de construcții, atribuite la domeniul public al statului și 3 construcții, atribuite la domeniul privat al statului.

Este de menționat, că listele de bunuri imobile (terenuri și construcții) proprietate publică a statului, supuse delimitării după apartenență și domeniu, în mod masiv sau selectiv, au fost coordonate de către autoritățile administrației publice centrale și autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea, pe al căror teritoriu administrativ sunt amplasate bunurile imobile respective. În acest aspect, aprobarea *listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii*, incluse în proiectul hotărârii de Guvern, nu afectează proprietatea unităților administrativ-teritoriale de nivelul I și II și UTA Găgăuzia, or apartenența a fost stabilită la etapa de coordonare a listelor bunurilor imobile în procesul delimitării.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul dat se propune:

- 1) aprobarea Listei construcțiilor proprietate a statului din domeniul public, conform anexei nr.1, grupate pe principii teritoriale, după cum urmează: raionul Ocnița – 161 de construcții; raionul Edineț – 85 de construcții; raionul Sângerei – 72 de construcții; raionul Briceni – 37 de construcții; raionul Ungheni – 26 de construcții; raionul Telenești – 13 de construcții; raionul Strășeni – 26 de construcții; raionul Soroca – 70 de construcții; raionul Șoldănești – 2 de construcții; raionul Rezina- 63 de construcții; raionul Orhei – 87 de construcții; raionul Nisporeni – 2 de construcții; raionul Leova – 50 de construcții; raionul Ialoveni – 12 de construcții; raionul Hâncești – 141 de construcții; raionul Glodeni – 21 de construcții; raionul Florești – 29 de construcții; raionul Fălești – 47 de construcții; raionul Drochia – 15 de construcții; raionul Dondușeni – 2 de construcții; raionul Criuleni – 37 de construcții; raionul Cimișlia – 13 de construcții; raionul Căușeni - 22 de construcții; raionul Anenii Noi – 13 de construcții; raionul Dubăsari – 32 de construcții; raionul Cantemir -15 de construcții; raionul Călărași -5 de construcții; raionul Cahul – 35 de construcții; raionul Ștefan Vodă – 204 de construcții; raionul Taraclia – 24 de construcții; municipiul Bălți – 3 de construcții; municipiul Chișinău – 248 de construcții; UTA Găgăuzia -87 de construcții.

- 2) aprobarea Listei construcțiilor proprietate a statului din domeniul privat, conform anexei nr. 2, amplasate în raionul Ocnița – 3 bunuri imobile.

De asemenea, proiectul prevede punerea în sarcina autorităților publice centrale asigurarea înregistrării în Registrul bunurilor imobile a dreptului de proprietate, administrare/gestiune și a domeniului pentru construcțiile din administrarea/gestiune acestora conform anexelor nr.1 și nr. 2.

Totodată, ținând cont că procesul de delimitare a bunurilor imobile proprietate de stat nu s-a finalizat, proiectul prevede punerea în sarcina Agenției Proprietății Publice completarea anexelor cu construcții pentru care se va stabili domeniul, pe tot parcursul etapei de delimitare a bunurilor imobile.

Concomitent, pentru a asigura înregistrarea drepturilor de proprietate a statului

Republica Moldova asupra construcțiilor în Registrul bunurilor imobile, precum și a domeniului acestora (public sau privat) în scopul protejării intereselor patrimoniale ale statului, este necesară aprobarea listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii (public sau privat) în regim prioritar. Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre este un act de dispoziție se propune ca hotărârea de Guvern să intre în vigoare la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1 Impactul asupra sectorului public

Înregistrarea drepturilor de proprietate a statului Republica Moldova și a domeniului bunurilor incluse în listele construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii (public și privat) în Registrul bunurilor imobile, va asigura integritatea bunurilor respective și protejarea intereselor patrimoniale ale statului. De asemenea, se va elucida mersul procesului de delimitare a construcțiilor în Republica Moldova în aspect teritorial, precum și autoritatea/instituția publică/întreprinderea de stat care deține la moment în administrare/gestiunea construcția respectivă.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sub aspect financiar, pentru realizarea prezentei hotărâri, autoritățile publice centrale/instituțiile publice centrale, precum și întreprinderile de stat, care deține în administrare/gestiune construcții, incluse în Listele construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii (public și privat), urmează să identifice, sau după caz, să planifice mijloace financiare din bugetul de stat pentru asigurarea înregistrării primare sau modificării datelor aferente construcțiilor în Registrul bunurilor imobile, reieșind din tarifele stabilite în Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.966/2020.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4 Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 <i>privind transparența în procesul decizional</i>, art.20 din Legea nr. 100/2017 <i>cu privire la actele normative</i>, precum și pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern <i>cu privire la aprobarea listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii</i> a fost plasat pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice - https://app.gov.md/proces-decizional/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-listelor-bunurilor-imobile-construcții-proprietate-a-statului-delimitate-pe-domenii/. Totodată, proiectul urmează a fi transmis spre avizare următoarelor autorități: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Culturii, Ministerul Sănătății, Ministerul Energiei, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și Agenția „Moldsilva”.
7. Concluziile expertizelor În conformitate cu prevederile pct. 230 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul hotărârii de Guvern <i>cu privire la aprobarea listelor construcțiilor proprietate a statului delimitate pe domenii</i>, definitivat în baza propunerilor, obiecțiilor și recomandărilor expuse în procesul de avizare, și consultare publică, împreună cu dosarul aferent actualizat, va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție și Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice. Informația privind rezultatele expertizei juridice și anticorupție vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor urmare a recepționării rapoartelor din partea autorităților de resort.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia nu va genera necesitatea operării unor modificări a altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Implementarea proiectului hotărârii de Guvern va fi realizată de către autoritățile publice centrale/instituțiile publice/întreprinderile de stat, care dețin în administrare/gestiune construcții specificate în anexele nr.1 și nr.2 la proiectul de hotărâre și care, urmează să asigure înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a dreptului de proprietate a statului, de administrare/gestiune a autorității și a domeniului asupra bunurilor respective. Totodată, Agenția Proprietății Publice urmează să asigure completarea anexelor cu construcțiile proprietate de stat care vor fi delimitate pe domenii.

Director general

Roman COJUHARI