

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne
(În continuare MAI)

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul prevederilor art. 13 alin. (2) al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat și pentru punerea în aplicare a art.10 alin. (1), pct. 7) și 8), care prevede categoriile persoanelor cărora le sunt preluate datele dactiloscopice și anume:

- străinii care au solicitat azil în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, străinii reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină sau care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul Republicii Moldova¹și

- străinii luați în custodie publică pe teritoriul Republicii Moldova și plasați în Centrul de plasament temporar al străinilor al autorității competente pentru străini, precum și cei îndepărtați sub escortă în termen de 24 de ore.

Suplimentar, prevederile proiectului de act normativ, vin într-o implementare a prevederilor Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova.

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 32 din Legea nr.28/2024, Poliția de Frontieră asigură preluarea și prelucrarea datelor dactiloscopice ale următoarelor categorii de subiecți:

- solicitanții de protecție internațională cu vârsta de cel puțin 14 ani;
- străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani care au fost reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină, dacă nu sunt subiecți ai returnării.

Prin urmare, pentru a asigura executarea noilor dispoziții din actul normativ de nivel superior enunțat, în ordinea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se impune operarea modificărilor în Regulamentul cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003.

Totodată, una din categoriile de subiecți supuse în mod obligatoriu

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=146672&lang=ro#

înregistrării dactiloscopice prevăzute de actul normativ prenotat sunt conducătorii mijloacelor de transport. Cu toate acestea, până în prezent, în Registrul de stat dactiloscopic nu a fost înregistrată nici o informație dactiloscopică în privința conducătorilor mijloacelor de transport auto din Republica Moldova, iar unul din principalele motive fiind unele carențe de ordin normativ și mecanismul actual, or s-a demonstrat că, delegarea angajaților MAI în Centrele de calificare a conducătorilor auto din cadrul Agenției Servicii Publice, iar pe viitor și în Centrele multifuncționale din cadrul acesteia, implică cheltuieli suplimentare nejustificate și utilizare improprie a resurselor umane. Prin urmare, proiectul prevede inclusiv modificarea punctului 18, astfel încât preluarea amprentelor papilare și palmare de la conducătorii mijloacelor de transport auto să fie efectuată de către angajații subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului General al Poliției, inclusiv în sediile acestora.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Dactiloscopia străinilor actualmente se realizează de către Inspectoratul General pentru Migrație, în procesele gestionate, în interiorul țării. Acest proces poate fi eficientizat în situația în care solicitanților de azil li se vor prelua amprente digitale nemijlocit în punctele de trecere a frontierei de stat, de către Poliția de Frontieră.

Necesitatea implementării dactiloscopierii subiecților menționați *supra* în punctele de trecere a frontierei de stat, derivă și din Raportul pentru anul 2023 a Comisiei Europene privind Republica Moldova care însoțește documentul: Comunicarea din 2023 privind politica de extindere a UE². În context, Comisia Europeană a constatat că, [...] *punctele de trecere a frontierei nu sunt conectate la o bază de date biometrică electronică cu amprente digitale. Dezvoltarea și punerea în aplicare a unei baze de date biometrice s-a stabilit ca obiectiv. Ar trebui luate măsuri active pentru a planifica alinierea acestei baze de date la baza de date dactiloscopică a UE.*

Prin urmare, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1310/2003, va face parte dintr-un șir de acțiuni întreprinse de Guvernul Republicii Moldova pentru a-și onora angajamentele asumate, la etapa de preaderare, în procesul evaluării Republicii Moldova ca țară candidat pentru aderare la UE.

Crearea unei baze de date cu amprente ale străinilor va contribui ulterior la alinierea la standardele UE în privința partajării responsabilității între statele membre de examinare a unei cereri de azil prin compararea amprentelor digitale ale solicitanților de azil.

Alt aspect important pentru dactiloscopia străinilor îl constituie, conform practicii europene, posibilitatea organelor de aplicare a legii de a consulta baza de date biometrică în scopul investigării, detectării și prevenirii infracțiunilor (sub rezerva unor condiții stricte).

În conformitate cu principiile de funcționare ale Sistemului european pentru compararea amprentelor digitale, la care se dorește alinierea, se asigură

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0698&qid=1723101367737> , pag.55

preluarea amprentelor digitale ale solicitanților de protecție internațională și ale străinilor reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei³.

În acest sens, prezintă relevanță datele statistice care reflectă numărul cauzelor penale pornite de către organul de urmărire penală al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră privind traversarea ilegală a frontierei de stat, prin prisma relevanței evidenței străinilor reținuți în zona de frontieră pentru săvârșirea infracțiunii notate, după cum urmează:

Art. 362 Cod penal	Anul				
Trecerea ilegală a frontierei de stat	2019	2020	2021	2022	2023
	229	317	231	209	173

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul aplicării efective a art.10 al Legii nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, proiectul hotărârii Guvernului prevede modificări la Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003, după cum urmează.

1. Modificarea punctului 7 care stabilește informația privind obiectele evidenței masivului informațional, creat în procesul efectuării înregistrării dactiloscopice și gestionat de Ministerul Afacerilor Interne, și completarea cu subpuncte noi, după cum urmează:

„7¹) străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani, care au solicitat într-un punct de trecere al frontierei de stat protecție internațională;

7²) străinii cu vârsta de cel puțin 14 ani, reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină;

7³) străinii luați în custodie publică pe teritoriul Republicii Moldova și plasați în Centrul de plasament temporar al străinilor al autorității competente pentru străini, precum și cei îndepărtați sub escortă în termen de 24 de ore.”.

2. Modificarea punctului 13 ce se referă la suporti materiali care conțin date dactiloscopice, prin substituirea textului „subpunctele 3) și 7)” cu textul „subpunctele 3) și 7)-7³)” – pentru a încorpora noile subpuncte propuse.

3. Completarea Capitolului IV pentru a reglementa obținerea datelor dactiloscopice și înregistrarea acestora de către Poliția de Frontieră.

4. Expunerea punctului 18 în redacție nouă, și asigurarea aplicabilității acestuia. Astfel, la moment se constată ca fiind nefuncțional mecanismul de obținere a datelor dactiloscopice ale conducătorilor mijloacelor de transport auto prevăzut la punctul 18 din Regulamentul prenotat. În vederea acoperirii unui spectru larg de activități, se propune ca realizarea procesului de preluare a amprentelor papilare și palmare de la conducătorii mijloacelor de transport auto să fie efectuată de către angajații subdiviziunilor teritoriale ale Inspectoratului General al Poliției, inclusiv în sediile acestora.

5. Se va menționa că, în scopul preluării datelor dactiloscopice a celorlalte categorii de străini prevăzuți de Legea nr. 1549/2002, Regulamentul

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0603>, considerentele (4) și (17) și articolul 14 din Regulamentul (UE) nr. 603/2013

în speță prevede la pct.18¹ obținerea acestor date de către Inspectoratul General pentru Migrație, care se completează.

Prin adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului, va fi asigurată realizarea în practică a preluării și prelucrării de către Poliția de Frontieră a datelor dactiloscopice a solicitanților de protecție internațională și a străinilor reținuți pentru trecerea ilegală, venind dintr-o țară străină, ambele categorii de subiecți având vârsta de cel puțin 14 ani. La fel se va realiza obiectivul de obținere a datelor biometrice de către Inspectoratul General pentru Migrație în cazul străinilor solicitanți de azil, aflați în situație de ședere ilegală, luați în custodie publică și îndepărtați sub escortă.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea alternativă: lipsa de intervenție.

În cazul dat menținerea reglementărilor actuale ar putea duce la neconformitatea cu noile dispoziții legale (art.10 din Legea nr. 1549/2002 și art. 32 din Legea nr. 28/2024), creând, în consecință, imposibilitatea implementării în practică a prevederilor evidențiate.

În același timp, poate genera confuzie și ambiguitate în aplicarea legislației, creând disfuncționalități în sistemul de securitate transfrontalieră și gestionare a fluxurilor migratorii, prin lipsa unor mecanisme bine-determinate de aplicare a unor atribuții funcționale, în speță preluarea și prelucrarea datelor dactiloscopice ale unor categorii de străini.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Implementarea proiectului de act normativ presupune cheltuieli bugetare suplimentare, iar propunerile vizate au fost înaintate în procesul elaborării Cadrului bugetar pe termen mediu (*în continuare CBTM*) pentru perioada 2025-2027, care vizează dotarea a 58 puncte și sectoare de trecere a frontierei de stat.

Impactul financiar urmare implementării proiectului este generat de prevederile ce se referă la:

1) înregistrarea datelor în cadrul Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic (achiziționarea de licențe);

2) utilizarea live-scanerelor.

Drept rezultat, impactul financiar este format din următoarea formulă:

$(a + b) * (c + d) = e$, unde:

a) numărul Sectoarelor Poliției de Frontieră necesar a fi dotate;

b) numărul punctelor de trecere deschise traficului internațional;

c) numărul live-scanerelor de rezoluție mare pentru preluarea amprentelor digitale și palmare;

d) numărul licențelor.

Astfel, pentru dotarea Sectoarelor și punctelor de trecere a frontierei de stat, vor fi utilizate **58 Live-Scanere** de rezoluție mare pentru preluarea amprentelor digitale și palmare, la care se vor atribui **58 licențe unice**,

impactul financiar pentru implementare constituind **(cca.8400000 lei)**.

Respectiv, se propune implementarea prevederilor proiectului de de act normativ în două etape:

Etapa I: Dotarea în primul semestru al anului 2025 a **10 puncte** de trecere a frontierei de stat cu echipamente specializate pentru colectarea și procesarea datelor biometrice, inclusiv dactiloscopia persoanelor. Cheltuielile aferente acestui proces vor fi acoperite prin intermediul proiectului de dezvoltare „**Growth Plan**”, OG-91-251-MAI⁴.

Bugetul alocat pentru realizarea acestei activități este de **cca 1 500 000 MDL**.

Totodată, la 09.01.2025, a fost aprobat Ordinul ministrului afacerilor interne nr.4 cu privire la transmiterea a 46 (Live-Scanner) în valoare de (cca.2730000 lei) aflate la balanța Inspectoratului General pentru Migrație, către balanța Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

În acest context impactul financiar, este diminuat cu cca. 4530000 lei și va constitui cca. 3800000 lei.

Etapa II. În perioada 2026-2027, pentru dotarea următoarelor 48 sectoare și puncte de trecere a frontierei de stat, **urmează a fi înaintate propuneri în procesul de elaborare a CBTM pentru anii 2026-2028**, mijloace financiare necesare, destinate pentru asigurarea dotării sectoarelor Poliției de Frontieră cu echipamentul menționat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

Proiectul va genera următoarele efecte pozitive asupra societății:

1. fortificarea controlului frontierei de stat, asigurând un mediu mai sigur pentru cetățeni;
2. conformitate internațională, alinierea la standardele și bunele practici ale UE;
3. respectarea drepturilor fundamentale la frontieră și accelerarea accesului la procedurile de protecție internațională;
4. crearea resurselor pentru cooperarea polițienească;
5. o mai bună gestionare a fluxurilor de călători și a solicitanților de protecție internațională, o capacitate sporită de a răspunde la situații de urgență sau crize.

În ansamblu, obiectivul urmărit prin adoptarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 1310/2003 este menit să consolideze securitatea, să îmbunătățească eficiența operațională și să asigure respectarea drepturilor fundamentale la frontieră.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul implică prelucrarea datelor dactiloscopice în scopuri determinate, cu respectarea cerințelor Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Datele vor fi colectate și stocate în condiții de

⁴ <https://project.gov.md/projects/og-91-251-mai-dotarea-punctelor-de-trecere-a-frontierei-de-stat-cu-echipament-informatic-si-tehnic/>

siguranță, conform principiilor de confidențialitate și proporționalitate, în Registrul de stat dactiloscopic gestionat de Ministerul Afacerilor Interne. Prelucrarea datelor biometrice va fi strict limitată la scopurile necesare și proporționale cu nevoile de securitate și gestionare a frontierelor, în vederea asigurării unui echilibru între siguranță și protecția drepturilor persoanelor. Supravegherea conformității va fi asigurată de Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, garantând astfel alinierea la standardele naționale și internaționale de protecție a datelor.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Anunțul privind <u>inițierea procesului de elaborare</u> a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web: https://particip.gov.md/ro. și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13793#contentAnchor41439 Anunțul privind <u>consultarea publică</u> a proiectului poate fi accesat la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13793 În cadrul procesului de consultare/avizare, au fost implicate următoarele instituții: 1. Ministerul Muncii și Protecției Sociale 2. Ministerul Educației și Cercetării 3. Ministerul Finanțelor 4. Agenția Servicii Publice 5. Procuratura Generală 6. Agenția de Guvernare Electronică 7. Centrul de Armonizare a Legislației 8. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal Propunerile înaintate au fost analizate și luate în considerare la definitivarea proiectului.
7. Concluziile expertizelor
La 6 martie 2025, prin demersul 40/766, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție. Totodată, având în vedere prevederile pct. 231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul a fost prezentat pentru informare tuturor participanților la procesul de avizare, care

pot notifica autorul proiectului (Ministerul Afacerilor Interne), printr-o scrisoare, în termen de 5 zile lucrătoare, privind menținerea obiecțiilor expuse în procesul de avizare. În acest sens notificări nu au parvenit.

Ulterior, prin raportul de **expertiză anticorupție** (EHG25/10412 din 14.03.2025), au fost formulate următoarele: În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la onorarea angajamentelor asumate, la etapa de preaderare, în procesul evaluării Republicii Moldova ca țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană.

Cu referire la **expertiza juridică**, prin răspunsul nr. 04/2888 din 21.03.2025, Ministerul Justiției a emis expertiza juridică, fiind marcate câteva propuneri de îmbunătățire și ajustare a proiectului din punct de vedere juridic.

Astfel, toate propunerile expuse în cadrul expertizei juridice au fost acceptate, proiectul fiind ajustat conform propunerilor, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză și propuneri.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa aprobare, nu va genera drept consecință necesitatea amendării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ, presupune necesitatea întreprinderii anumitor acțiuni atât la nivel instituțional, precum și la nivel interinstituțional.

Prin urmare, la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, vor fi întreprinse acțiuni colaterale, precum:

1) organizarea în parteneriat cu Misiunea Organizației Internaționale pentru Migrație în Republica Moldova a procedurilor de achiziție a echipamentului și licențelor necesare pentru dotarea și amenajarea locurilor de muncă;

2) adoptarea reglementărilor instituționale, la necesitate;

3) măsuri pentru instruirea polițiștilor de frontieră:

a) cursuri de instruire, organizate, inclusiv, în comun cu Serviciul Tehnologii Informaționale al MAI;

b) eventuale vizite de studiu pentru polițiștii de frontieră.

Cu referire la modalitatea și periodicitatea performanței cadrului normativ, aceasta urmează a fi efectuată, concomitent cu analiza ex-post a Legii nr. 28/2024.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN